

各地碳达峰实施方案彰显我国行动力

与国家方案目标保持一致,结合地方特色各有侧重



◆本报记者史小静

中国《联合国气候变化框架公约》国家联络人近日向公约秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献目标进展报告(2022)》,反映2020年中国提出新的国家自主贡献目标以来,相应的落实和进展情况。其中特别提到,目前我国各省(自治区、直辖市)基本上都已制定了本地区碳达峰实施方案。总体上看,系列文件已构建起目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和政策体系,形成各方面共同推进的良好格局,将为实现“双碳”目标提供源源不断的动能。

事实确实如此,为顺利实现二氧化碳排放量到2030年前不增加、达到峰值后逐渐减少的碳达峰目标,去年10月24日,国务院印发了《2030年前碳达峰行动方案》,在国家版方案印发后,各地也陆续结合本地区实际情况出台相应更加具体的实施方案。

据记者不完全统计,目前已发布相关实施方案的地区包括北京市、上海市、天津市、江苏省、湖南省、宁夏回族自治区、江西省、海南省、黑龙江省、吉林省、辽宁省等地。通过梳理不难发现,各地的实施方案既注重与国家版的一致性,也在布局和侧重点上各有地方特色。

目标一致又有差异

在主要目标方面,《2030年前碳达峰行动方案》明确到2030年,非化石能源消费比重达到25%左右,单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上,顺利实现2030年前碳达峰目标。

各地实施方案在目标设定上基本与国家目标保持一致。如江西、湖南、北京等地,

明确提出“确保完成国家下达目标”。这其中,也有一些省份结合自身实际情况,在个别目标上有所调整。

上海自我加压,提出到2030年,单位生产总值二氧化碳排放比2005年下降70%,比国家版目标高5个百分点。

高标准要求的还有海南,明确到2030年,非化石能源消费比重力争提高至54%左右,比国家设定的25%的目标高出29个百分点。

仔细分析可以发现,上海在节能减排工作方面一直走在全国前列,为提前实现碳达峰目标打下了基础。“十三五”期间,上海市坚持碳排放总量与强度双控制,煤炭消费占比持续下降,天然气消费占比稳步提高。目前,上海严格实施煤炭消费减量替代,煤炭消费总量占一次能源消费结构比重已降至31%。

海南省制定的目标远高于国家目标,有分析指出,这与其新能源发展优势相关。海南岛的地理位置和条件在发展风能、海洋能和太阳能方面有较大优势。记者注意到,海南发展可再生能源的优势主要在于丰富的海上风能资源,“十四五”期间海南规划海上风电场11个,总容量达到1230万千瓦。

同样结合本地新能源产业发展情况,不同地区实现碳达峰的速度有所不同,期间设立的目标也各有侧重,灵活调整。吉林、黑龙江、辽宁、宁夏都提出到2030年,非化石能源消费比重达到20%,低于国家目标。

《2030年前碳达峰行动方案》也提到,各地区要准确把握自身发展定位,因地制宜、有序达峰。

此外,江苏除了对标国家外,还强调到2030年风电、太阳能等可再生能源发电总装机容量达到9000万千瓦以上,非化石能源消费比重、林木覆盖率持续提升。

因地制宜明确重点任务

在具体措施和任务上,各省份行动方

案基本与国家方案一致,均包括清洁能源、产业结构、交通运输、城乡建设、生态碳汇及配套措施等内容。结合各地资源禀赋、产业布局、发展阶段也各有侧重和不同,可谓因地制宜。

具有人才和创新优势的北京,大力推动绿色低碳技术研发、示范和应用,努力为全国实现碳达峰提供重要科技支撑。具体措施体现为,强化低碳技术创新,推进能源领域国家实验室建设,开展碳达峰、碳中和和科技创新专项行动,在重点领域开展技术研发攻关。充分发挥“三城一区”主平台作用,在智慧低碳能源供应、低碳交通和低碳建筑等方面逐步形成完备的技术支撑能力,将北京建设成为具有国际影响力和区域辐射力的绿色技术创新中心。

上海在对标全国方案的基础上,增加了“绿色低碳区域行动”这一项,明确坚持分类施策、因地制宜、上下联动,深入推进各区碳达峰、碳中和工作,鼓励支持重点区域和企业积极开展碳达峰、碳中和试点示范。计划推进重点区域低碳转型示范引领。在临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽、五个新城等重点发展区域,打造一批各具特色、可操作、可复制、可推广的绿色低碳发展试点示范样本。

湖南作为中部省份,在推进碳达峰、碳中和过程中积极推动城乡建设绿色低碳转型。推动建立以绿色低碳为导向的城乡规划建设管理机制,鼓励TOD模式(以公共交通为导向)的城市规划开发。制定建筑拆除管理制度,杜绝大拆大建。推进绿色农房建设和现有农房绿色改造,研究推广适合绿色农房建设的关键技术及产品。

作为北方重要的港口城市,天津的实施方案提出,要打造世界一流绿色港口。实施新型基础设施建设,开发智能水平运输系统,实现港口基础设施智慧化。推进港口低碳设备应用,推进码头岸电设施建设,加快新能源和清洁能源大型港口作业

机械、水平运输等设备的推广应用,到2025年,天津港靠港船舶岸电使用率力争达到100%。创建“低碳码头”试点,推进港口太阳能、风能等分布式能源建设。到2025年,天津港生产综合能源单耗要低于2.74吨标准煤/万吨吞吐量。

聚焦重点领域谋划工作

除了全面系统的实施方案,也有一些省份聚焦某个领域,提出相应的碳达峰行动方案、计划或规划。

聚焦能源领域,上海市印发了《上海市能源电力领域碳达峰实施方案》,明确到2030年全社会用电量碳排放强度下降至3.8吨/万千瓦时左右。

浙江和宁夏关注科技创新,分别发布了《浙江省碳达峰碳中和科技创新行动方案》和《宁夏碳达峰碳中和科技支撑行动方案》。

广东借力绿色金融,发布了《广东省发展绿色金融支持碳达峰行动的实施方案》。黑龙江聚焦城乡建设,发布了《黑龙江省城乡建设领域碳达峰实施方案》,鼓励选用新能源汽车,将新建居住社区要确保固定车位100%建设充电设施或预留安装条件纳入施工图审查。

值得一提的是,《长三角生态绿色一体化发展示范区碳达峰实施方案》也于今年8月印发,旨在为探索区域一体协同落实碳达峰目标提供可复制可推广的经验。提出到2025年,在两区一县(上海市青浦区、江苏省吴江区、浙江省嘉善县)分别完成上级下达目标任务的基础上,力争示范区能耗强度较2020年降低15%左右、碳排放强度较2020年下降20%以上;到2030年前,整体率先实现碳达峰并稳步下降,为实现碳中和目标奠定坚实基础。

这些方案的制定,为实现碳达峰明确了行动方向和重点。之后,陆续会有更多的省份出台相应的碳达峰实施方案。相信在各地的共同努力下,不久的将来,我们一定能实现既定目标。

奋斗者
正青春◆本报记者喻妙
通讯员章单伟 李公正

一段时间以来,为打赢蓝天保卫战,助力全省绿色转型发展,湖北省持续开展大气污染防治攻坚帮扶行动。在众多帮扶队伍中,有一个年轻而忙碌的身影,不断地在企业、工地等现场奔波,他就是湖北省生态环境科学研究院工程师向晨辉。

“重任面前,我不能犹豫”

2017年,向晨辉进入湖北省生态环境科学研究院,从事挥发性有机物污染防治研究工作。工作一年后,正在休产假假的向晨辉接到通知,生态环境部大气环境司要从湖北省借调一名年轻同志,单位决定选派他到北京借调锻炼一年。这意味着,他要告别未成年的儿子,与家人分离近一年的时间。

“这是组织对我的信任,同时也是不可多得的机会,重任面前,我不能犹豫。”他向家人解释道。

向晨辉在生态环境部学习锻炼期间兢兢业业、尽职尽责,参与了《京津冀及周边地区2019—2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》《长三角地区2019—2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》《汾渭平原2019—2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》等多个重要文件的起草、协调以及贯彻落实推进工作。先后赴广东省、青海省、新疆维吾尔自治区、河北省等地参加钢铁煤炭行业化解过剩产能专项核查、天然气保供产销体系建设工作推进情况专项督查、蓝天保卫战重点区域强化监督定点帮扶工作,参与起草专题报告3篇,累计办理各类函复100余件。

通过一年多的工作和学习,向晨辉在分析问题、处理问题、综合协调等方面都有了长足进步。生态环境部大气环境司还专门来信对他提出表扬。

“我申请去一线,学习现场检查经验”

2019年底,向晨辉结束借调返回工作岗位,接到的第一个重要任务就是参加省生态环境厅定点帮扶驻点执法工作。

在这次定点帮扶工作中,向晨辉被分配到第六帮扶组,对荆门市开展定点帮扶。他凭借在生态环境部参加帮扶工作的经验,认真负责、勤恳务实、主动担责、主动服务。

“老同志们现场检查经验足,我申请去一线,学习现场检查经验。”向晨辉向帮扶组组长表示。帮扶期间,向晨辉和同事们一起对荆门市建筑工地扬尘、餐饮油烟及露天烧烤、燃煤散烧、“散乱污”企业、商品混凝土企业、公路道路扬尘等12个重点污染源进行专项检查、核查和督查,共检查工业企业800多家,矿山石料企业100多家,建筑工地100多个,检测上路机动车5700余辆,在用非道路移动机械60余台,个体餐饮企业2500余家,基本摸清了影响荆门市环境空气质量的主要因素。

帮扶期间,向晨辉每天起得最早,加班最晚,坚持把工作简报和问题台账汇总报送完毕后再结束一天的工作。他严谨的工作作风、任劳任怨的奉献精神得到了同事们的一致赞扬。

“希望能够切实帮助企业解决难题”

今年以来,湖北省空气质量改善形势不容乐观。已经成长为大气污染防治“老兵”的向晨辉义无反顾地投入到相关工作中。

在武汉,向晨辉凭借丰富的工作经验,先后下沉到武昌、青山、洪山、蔡甸等10个区,与各区发改、城管执法、交通运输等有关部门沟通对接,以环境空气质量同比反弹的突出问题为重点,以生态环境部推送的任务清单和交办问题为抓手,以武汉市自查发现的环境问题为辅助,全力做好帮扶工作。

治理大气污染离不开技术手段的支撑。帮扶期间,向晨辉熟练地与技术组沟通交流,密切配合相关工作,借助走航监测、红外气体检测仪、FID等科技手段,对化工、家具制造、汽车制造、钢结构等工业源及建筑工地、餐饮、汽修、加油站等排放源进行核查,仔细查找问题,及时交办处理。

不只是找问题,抓整改,向晨辉还主动为被帮扶对象送技术、送政策。面对企业负责人的疑惑,他总是耐心地解答。

“受各种因素综合影响,企业或多或少存在困难,现在国家和省里有相关政策,希望能够切实帮助企业解决难题。”向晨辉表示,他坚信,通过社会各界共同努力,空气质量一定会不断变好。

海南召开污染治理设施安全工作调度会

对重点企业、工业园区等环境安全隐患进行排查整治

本报通讯员程明明记者孙秀英海口报道“企业生产过程中有害物质有无泄漏,污水排放是否达标,环保设施是否正常运行……这些问题我们必须抓环境安全的部门必须要了然于胸。”海南省日前召开污染治理设施安全工作调度会,省生态环境厅副厅长张信芳就全省环境安全隐患排查工作提出了具体要求。

据悉,为进一步强化环境安全防范工作,有效扼制重大突发环境事件,切实保障海南省生态环境安全,2022年,海南省各级生态环境部门对重点企业、工业园区、集中式饮用水水源地、危险废物、核与辐射等环境安全隐患进行了排查整治。

专项行动期间,全省共出

动2100余人(次),检查企业1300余家(次),排查出一般环境安全隐患475项,已完成整改464项,正在整改11项,整改完成率为97.68%,未发现重大安全隐患问题,全省生态环境安全形势总体持续稳定。

会议要求,全省各级生态环境部门要强化责任意识,守好生态环境安全底线,高度重视安全生产这根弦,紧盯环境安全问题攻坚点,采取措施对症下药,做好风险防范工作。同时,狠抓污染治理设施的运行、管理、监督工作。针对企业环保设施损坏、未运行、超负荷运行等环境违法行为要加强巡查,对涉及重大环境风险点的企业,要放到首要位置检查。



近年来,浙江省温岭市切实巩固“五水共治”成果,组织专业团队,开展河湖全日保洁,营造水清岸绿的生态环境。图为近日温岭市龙溪湿地公园的河道上,两名清洁工正在打捞漂浮物。

周学军摄

生态环境部关于2022年11月11日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序的有关规定,经审查,2022年11月11日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期限为2022年11月15日—2022年11月21日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-65646109、65646067

传真:010-65646110

通讯地址:北京市东城区东安门大街82号,生态环境部核安全监管部门

邮编:100006

序号	文件名称(全文链接)	文号	发文时间
1	关于华能山东石岛湾核电厂扩建一期工程环境影响报告书(选址阶段)的批复	环审[2022]174号	2022年11月14日



图为向晨辉现场检查某印刷企业污染治理设施运行情况。