责编:孙浩
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zbs@cenews.com.cn
中国环境报

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

常德环评审批省时又暖心

审批时间不断缩短,技术评估费由财政足额保障

◆本报记者刘立平
通讯员杨力菲 黄道兵

“过去,环评审批少说也要十天半个月,现在一天就办完了,真是太快了。”近日,湖南省常德德盈环保有限公司相关负责人邓翔对市生态环境局经开区分局的办事效率赞不绝口。

近年来,在常德,这样的画面屡见不鲜。2021年,常德市被生态环境部确定为全国排污许可制与环境影响评价制度有机衔接改革试点城市,并率先开展环评告知承诺制审批试点工作。常德经开区、常德高新区两个国家级园区被选为试点单位。环评报告书、报告表审批时间分别由原来的20个工作日、15个工作日缩减到1个工作日。

常德市生态环境局以此次试点工作为契机,构建“宽进严出”的新审批管理体系,不断提升审批速度,让市场主体获得实惠,助力全市经济社会高质量发展。

创新承诺制审批,释放审批效能

落户常德经开区的昆宇储能项目就是环评告知承诺制审批的受益者。项目签约后仅用1个工作日就完成了环评审批,随后又很快拿到排污许可证,项目顺利投产。截至目前,企业已经完成产值1.9亿元。

常德昆宇新能源科技有限公司是一家锂离子电池制造企业,其三期项目全部投产后,年产值可达20亿元,是常德市引进的重点项目。企业相关负责人张立辉介绍,企业在其他省也有生产基地,但每次项目的环评审批都十分费时,没想到常德市环评审批速度如此之快,帮助企业抢占了发展先机。

“过去,环评审批的常规步骤包括窗口受理、评估、公示、审批四道程序,承诺审批时间是20个工作日。”常德市生态环境局行政审批服务办公室主任游子荣说,实行环评告知承诺制审批后,对符合产业政策、园区规划和“三线一单”的项目进行承诺审批,审批人员仅需对企业报送的报批承诺书、环评文件进行初步审查即可受理,审批时限缩减为1个工作日。

截至目前,常德经开区已实施告知承诺制审批项目28个,常德高新区实施告知承诺制审批项目11个,广受企业和园区的好评。

2022年7月,鉴于两个国家级园区在试点告知承诺制审批过程中取得较好反响,常德市生态环境局发布了《常德市省级工业园区建设项目环境影响报告表简化审批工作方案(试行)》,明确省级工业园区也要进一步简化环评内容和审批程序,要求在5个工作日内完成审批公示,1个工作日内完成审批决定,审批时间由原来的15个工作日缩减至6个工作日。截至今年9月底,全市各省级园区共有31个项目完成环境影响评价审批。

环评审批事项后置,理顺管理机制

环评审批是项目建设的前提,也是经济发展中守护绿水青山的第一道防线。1个工作日完成审批,环评告知承诺制是否会动摇这道防线?

“这次改革试点就是要简化环评审批,强化排污许可管理,从审批程序上、技术方法上、日常管理上实现两项制度的有机衔接,推动环评和排污许可高度融合,构建以排污许可为核心的固定污染源环境管理体系。”游子荣解释,简化准入程序,加强事中事后监管,倒逼企业落实主体责任,才是改革试点的深层目的。

过去,环评审批须取得排污权才能进行,排污权交易因涉及总量计算过程需要技术审查及流程审批导致办理时间较长,这与告知承诺制简化审批原则不相符。在此次改革试点过程中,常德市在环评审批阶段取消排污权交易总量的计算,将其设置在排污许可技术评估阶段,理顺了管理机制,缩短了审批时间。

环评文件质量是环评审批的“生命线”。由于环评告知承诺制审批不对环评文件进行技术评估和审查,环评文件的质量保证成为必须解决的问题。为此,常德市建立了排污许可、环评联审制度,在排污许可证申请阶段,对所有实行环评告知承诺制审批的项目开展排污许可技术评估。专家组将对排污许可申请表及环评文件等材料进行评估。达不到评估要求的项目不予发放排污许可证,项目也就无法投产。

2022年5月,常德市制定了《常德市生态环境局环境影响评价文件技术评估专项资金使用办法》,将技术评估经费纳入市级财政足额保障。截至今年9月底,常德市共组织完成了对恒安纸业、海利化工、昆宇储能等20余个建设项目的排污许可技术评估。

念好环评审批“三字诀”,不断提升服务水平

环评审批“常德速度”的背后,是近年来全市生态环境系统不断推进“放管服”改革的不懈努力和持续探索。

坚持一个“放”字。常德市生态环境局按照“能放全放、急需先放”要求,下放了90%的环评审批项目。目前,全市除“两高”项目等明确要求不能下放的项目外,其余项目均已下放到位。今年以来,全市环评审批项目有151个,其中区县(市)分局审批项目达到125个,市本级审批项目仅有26个。

狠抓一个“集”字。近年来,常德市按照“三集中三到位”审批服务工作要求,强化“一门一窗”服务,环评审批、辐射许可、排污权交易等21项生态环境领域审批服务事项全部进入“市民之家”服务窗口,所有审批服务事项均已实现“一窗受理、一窗办结”。

巧用一个“减”字。常德市生态环境局严格按照“四减五个一律”要求,出台了《常德市生态环境主管部门审批环境影响评价文件建设项目目录》《常德市生态环境局建设项目环境影响报告书(表)审批流程》,全面规范环评审批流程,大幅减少审批环节和内容。以常德市生态环境保护委员会的名义发布《常德市生态环境保护委员会关于加强建设项目环评文件技术评估经费保障的通知》。明确全市环评文件技术评估费用由财政承担,环评机构在与项目建设单位签订合同时,不得收取技术评估费用。今年以来,已累计为企业降费减负200万元。

奋斗者 正青春

初心如磬守护最美『生态底色』

——记浙江省杭州生态环境局余杭分局吴梦倩

◆周兆木 胡磊

在浙江省杭州市余杭区,有这样一群人,他们披星戴月、冲锋在前,践行着“绿水青山就是金山银山”理念,奋力铺就一条具有余杭特色的可持续发展之路。

作为这群人中的一员,吴梦倩以女性特有的执着和韧性,冲锋一线,彰显着巾帼英姿。

始终保持对工作的赤诚和热情

说起吴梦倩与生态环境保护的故事,还要追溯到2016年。当时的吴梦倩已经工作两年时间,毕业于环境科学专业的她始终无法放下对生态环境保护事业的向往。同年,她进入杭州市生态环境局下城分局(现拱墅分局)工作。2017年,她考入杭州市生态环境局余杭分局污染防治科,正式加入生态环保铁军队伍。

“苕溪饮用水水源地的每一块牌子,看似普通,但能很好地提醒大家保护饮用水水源,看着当年冒着酷暑现场踏勘,翻新竖起的标牌,一切都值了。”吴梦倩感慨地说。初到余杭分局时,正逢四岭水库、闲林水库、苕溪饮用水水源地重新划定,划定结果关系到群众的用水安全,吴梦倩不敢有丝毫马虎。直到现在,路过苕溪饮用水水源地时,她都会告诉女儿:“这是妈妈最初的环保梦。”

2018年,吴梦倩调到环保窗口工作,虽然工作内容和方式发生了变化,但她对工作的赤诚和热情没有丝毫改变。2020年,吴梦倩转战环境执法一线。近两年,她的办案量一直位居分局第一,共参与立案查处90余起案件。

为企业发展出谋划策排忧解难

用“飒”字形容吴梦倩,绝不为过。在今年夏季监督帮扶交叉执法行动中,吴梦倩与同事爬上车间顶棚,顶着近50℃的高温检查废气处理设施、废气在线监测采样探头。夜晚,她和同事又马不停蹄地前往其他区县进行突击检查,发现环境违法行为立即移交属地处理。

吴梦倩深知,仅靠监管执法不足以彻底解决企业环境问题,推动实现高质量发展。因此,今年顺利完成在职研究生学业的她,主动加入余杭分局的硕士服务团,通过“一对一”跟踪服务、下沉帮扶等形式,了解企业遇到的难题,为企业发展出谋划策、排忧解难。

在一次无人机巡查中,吴梦倩发现某建材有限公司将污泥露天堆放在场地上。根据相关法律法规,应当对企业处10万元—100万元的罚款,这将给企业造成不小的负担。吴梦倩和同事现场研判后认为,污泥露天堆放面积小于10平方米、问题为首次发生,且企业积极整改,符合《浙江省生态环境轻微违法行为不予处罚清单(试行)》相关要求,故对企业进行教育指导后下达不予处罚的决定。“这充分体现了生态环境部门在助力经济稳进提质、激发市场活力方面的作用。”吴梦倩说。

牵头成立志愿者队伍,营造良好共建氛围

在今年杭州市生态环境执法集训暨执法大练兵实战比武中,吴梦倩和队友们利用工作之余,认真训练,积极备战,最终获得大练兵实战比武团体二等奖及个人二等奖的好成绩。

现在,已是分局团委副书记的她牵头成立了“余小青”生态环境志愿者队伍,致力于生态环境保护、宣传和服务,组织开展“学雷锋”博园社区志愿活动、“学雷锋”无偿献血活动等一系列志愿活动。通过开展相关活动,调动公众参与生态环境保护的积极性和主动性,营造生态环境共建共治共享的良好氛围。

从局污染防治科到环保窗口再到基层中队,这几年里,无论在哪个岗位,吴梦倩始终坚持虚心学习、认真工作。她热情服务市民和企业,严厉查处环境违法行为,靠自己的努力逐步成长为局里的“执法标兵”。繁忙的工作,高频的出差,她奋力拼搏在执法第一线,展现了新时代生态环保青年铁军的责任与担当。

哈尔滨市委书记张安顺调度秸秆禁烧工作

确保监管不留死角、不留盲区、不留隐患

本报记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省哈尔滨市近日召开秸秆禁烧、还田离田、综合利用和秋整地工作专题调度会议,就相关工作进行再部署、再安排、再落实。黑龙江省委常委、哈尔滨市委书记张安顺出席会议并讲话。

会议指出,秸秆禁烧工作事关生态文明建设、事关环境空气质量改善、事关保障人民群众身体健康,各级各部门要切实提高政治站位,坚决扛起生态环境保护的政治责任,全面落实“全域全时段全面禁烧”的工作要求,确保秸秆禁烧监管不留死角、不留盲区、不留隐患。要坚持疏堵结合,完善扶持政策,强化技术支撑,推广简便实用的秸秆综合利用技术,持续提高全市秸秆综合利用水平。要加强宣传引导,充分利用多种手段,大力宣传秸秆禁烧各项规定和综合利用扶持政策,持续营造秸秆禁烧的浓厚氛围。要采取“人防+技防”措施,运用遥感卫星、无人机等科技手段,启动近地面通信塔等重点区域高清视频监控,对秸秆露天焚烧火点进行捕捉识别,做到“不着一把火、不冒一处烟”。

会议强调,要压紧压实市、区县(市)、乡镇(街道)、村、屯五级责任制,建立健全秸秆禁烧长效管理机制和日调度日报告制度。各级网格要签订责任状、承诺书,真正做到守土有责、守土尽责、守土负责。要强化督导检查、巡查管控工作,依法依规从严查处秸秆露天焚烧、人为破坏监控设备等行为,对工作不力、失职失责的要严肃追责问责。要突出问题导向,深刻吸取教训,举一反三,迅速整改到位,确保秸秆禁烧工作见到实效。

近年来,新疆维吾尔自治区博湖县积极践行“绿水青山就是金山银山”理念,通过湿地生态保护修复工程,统筹推进水生态和水环境综合治理,博斯腾湖的生态环境持续改善,成为鸟类迁徙途中停留、觅食、繁殖的欢乐家园。图为博斯腾湖芦苇湿地。 人民图片网供图

西安网格员进企巡查加宣传

持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动

本报记者王双瑾西安报道 为有效改善秋冬季大气环境质量、提升公众蓝天幸福感,近期陕西省西安市智慧环保综合指挥中心市一级网格采用“巡查+宣传”工作模式进企业,持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚宣传活动。

网格员们先后来到商混站、建筑工地、市政道路工地等污染源单位,现场巡查及时帮扶企业消除污染源,并向企业工作人员宣传大气污染防治相关法律法规和实用科普知识,助力提升环境管理水平。

在巡查过程中,网格员们在向施工负责人了解项目工地扬尘治理具体措施和施工时间的同时,现场查看物料覆盖、施工扬尘控制、建筑垃圾处理清运、渣土运输车辆外出清洗以及大气污染防治等情况,并向施工负责人强调要严格规范施工,做到不扬尘、不遗撒、不扰民。此外,网格员们还广泛征询各单位在生态环境保护及污染治理中遇到的问题和困难,以及对生态环境保护工作的意见建议,便于有针对性地做好帮扶服务。

下一步,西安市智慧环保综合指挥中心将充分运用“巡查+宣传”工作模式做好服务,不断增强各类污染源单位和群众的大气污染防治意识,从源头减少污染产生,筑牢大气污染治理防线,共同打好秋冬季蓝天保卫战。

深圳市委全力推动治污攻坚

截至第三季度末,深圳市$PM_{2.5}$平均浓度为15微克/立方米

本报讯 “截至第三季度末,全市$PM_{2.5}$平均浓度为15微克/立方米,有望在我国特大及以上城市创造出中空气质量改善方面更加优异的成绩。”广东省深圳市生态环境局近日公布污染防治攻坚战绩,成绩喜人。

近年来,深圳市委、市政府高度重视打好污染防治攻坚战,多次召开会议,高规格、高水平、高标准推进全市深入打好污染防治攻坚战。近日,深圳市研究编制出台《深圳市深入打好污染防治攻坚战行动方案》(以下简称《行动方案》),为全市深入打好污染防治攻坚战提供了指引和方向。

《行动方案》确定了总体要求、“十大行动”、生态环境治理现代化、保障措施等共13个版块。其中“十大行动”包括:绿色低碳发展行动、碧水巩固提质行动、“深圳蓝”可持续行动等。

《行动方案》提出,到2025年,生态环境质量持续改善,全市主要河流水质达到地表水Ⅳ类以上,国控、省控断面水质达到或优于地表水Ⅲ类的比例达到90.5%,全市达到或好于地表水Ⅲ类的优良水体河长占比力争达到80%,东部海域水质保持一类,西部海域水质逐步消除劣四类;$PM_{2.5}$平均浓度力争下降至15微克/立方米,空气质量优良天数比率达到97.5%以上,臭氧浓度进入下降通道。

据悉,今年以来,深圳市陆续出台《深圳经济特区绿色建筑条例》《深圳市气候投融资改革实施方案》《深圳市应对气候变化“十四五”规划》等涉及生态环境保护各领域的58份政策文件。

李菁

海南开展2022年海洋环境管理业务培训

创新培训形式,结合工作特点和实际需求

本报记者孙秀英海口报道 海南省生态环境厅日前组织开展2022年海洋环境管理业务培训,50名从事海洋环境管理及涉海审批工作人员齐聚海口、共学共进。

海洋环境管理工作专业性强,一直是沿海市县环境监管的重点难点。本次培训结合各沿海市县生态环境局、行政审批服务局的工作特点和实际需求,围绕美丽海湾保护与建设、海洋空间规划要求和管理规定、入海排污口规范化管理、海洋工程审批监管、“十四五”海洋保护规划等主题进行了系统培训。

为切实增强培训效果、解决实操难题,今年的培训班创新形式,对培训主题、内容和形式进行系统设计,设置了直播课程学习、主题研讨、研修总结、现场测试、座谈交流讨论5个环节。

“通过直播学习、交流研讨、典型案例分析,沿海一线海洋环境监管队伍能力得到系统提升,为精准、高效、及时发现涉海环境问题,进一步做好海洋生态环境监管工作提供了有力保障。”海南省生态环境厅海洋处相关负责人说。

“通过这次培训,既全面认识和理解了海洋生态环境监管职责,又提升了解决实际问题的能力。”参与培训的人员纷纷表示。

四川强化黄河流域生态保护科技支撑

明确提出2025年科技支撑体系初步形成

本报记者王小玲成都报道 四川省科技厅、省生态环境厅等多部门近日研究制定出台了《科技支撑四川省黄河流域生态保护和高质量发展行动方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出,到2025年,科技支撑四川黄河流域生态保护和高质量发展能力实现较大提升,四川黄河流域生态保护科技支撑体系初步形成。

《方案》提出,到2025年,在水源涵养功能提升、水安全保障、环境污染治理等重点领域,要取得一批重大基础理论突破,攻克一批关键核心技术,示范推广一批先进适用成果,推动一批创新平台提档升级。通过科技支撑,确保草原综合植被盖度稳定在83%左右,湿地保护率大于60%,县城污水处理率大于95%。

为实现相关目标,《方案》聚焦水源涵养功能提升、水安全保障、环境污染治理、生态产业高质量发展等重点方向,提出了四大创新行动和16项重点任务。

在生态系统功能提升方面,将针对四川黄河流域草原生态系统敏感脆弱、自我修复能力不足,草原退化等问题,加强生态系统功能维持提升机制研究,开展高寒沼泽湿地生态修复、草原退化沙化治理等关键技术攻关,研发生物防治、生态防治、综合防治草原鼠害防控新技术。

在流域环境污染治理和防灾减灾方面,针对四川黄河流域地形地貌复杂、气候变化剧烈、自然灾害频发,现有防灾减灾救灾技术及装备支撑能力不足,污染防治工作起步晚,治理与修复技术不成熟等问题,加强河道保护与治理关键技术研发,开展污水处理设施长效稳定运行关键技术集成与应用研究。

在生态特色产业高质量发展方面,针对四川黄河流域农牧业资源富集,但生产方式粗放,加工转化率低,产品附加值不高,资源优势难以转化为经济发展优势等问题,开展中藏药、高原花卉等特色种质资源挖掘、保护和利用研究,加强高原果蔬特色农业提质增效技术研发。

此外,在生态保护创新能力提升方面,针对四川黄河流域科技创新平台能级不高,地方人才团队支撑不足和区域协同创新不够等问题,持续推进四川若尔盖高寒湿地生态系统国家野外科学观测研究站等高能级创新平台建设,加强高校院所与地方协同创新,通过开展“一区一策”适用技术成果应用示范,加强新技术新成果的宣传推广。