通

全

面

严

治

党

最后

南

通

管

位

内

部

业

创新案例

党建业务双融双促

惠州坚持党建引领跑出环评审批"加速度"

◆黄颖 惠环宣

重大项目纷纷落地,跻身 "万亿元级工业大市"行列;小微 企业稳步发展,"春雨润苗"产业 欣欣向荣。近年来,广东省惠州 市生态环境局充分发挥党建引 领作用,不断优化环评审批服 务,精准施策,为企解忧,助力城 市经济社会高质量发展。

群众的点滴小事,就是党员 干部的心头大事。"群众所忧,我们 所往;企业所期,我们所向。"简短 的语句,道出了惠州市生态环境 局环评队伍党员的心声。为推 动党建与业务双融双促,惠州市 生态环境局围绕模范机关创建, 不断强化环评队伍建设,推进环 评体制改革,实现环评审批服务 提质增效,以"党建红"的力量。 为城市涂上"生态绿"的底色。

开足"红色引擎" 打造环评审批生力军

火车跑得快,全靠车头带。 惠州市生态环境局大力推进机 构改革,将优质资源向环评科 室、环境科研和技术评估单位倾 斜,把政治觉悟高、专业技术能 力强的党员,作为服务重大建设 项目的主力军、突击队。2021 年,专门调整一名机关党支部书 记、业务骨干担任环评科科长, 环评科7名工作人员全部具有 本科以上学历,而且其中有6名 是党员。同时,加强市环科所党 支部骨干队伍建设,31名工作

推动党建与生态环境宣传

教育工作深度融合,有利于突出

政治引领作用,以正确政治导向

指引工作;有利于突出思想引领 作用,以科学理论武装深化工

作;有利于突出组织引领作用,

以实干担当奋进推动工作;有利

于突出作风引领作用,以唯实惟

教育部门以党建为引领,依托多

种载体、多种形式,深入推进习

近平生态文明思想入脑入心入

行。但在工作中,仍存在党建引

领作用发挥不够充分、党建与生

态环境宣教工作融合不够到位

等问题,导致宣传效果与生态文

明建设的新形势新要求还有差

距。针对如何推进党建与生态

环境宣教工作深度融合,笔者进

地方生态环境宣教部门党

近年来,地方生态环境宣传

◆朱智翔

先精神落实工作

人员中党员占50%,在26名专业 技术人员中有11名高级工程 师、7名工程师。

针对机关党支部所辖多个 科室特点,整合科室力量,开展 业务培训和交流,进一步提升环 评队伍的业务能力。为充分发 挥支部统领、党员先锋作用,惠 州市生态环境局组建了一支由 党员技术骨干组成的志愿服务 队,进企入厂开展环评技术指 导、企业污染治理帮扶和排污管 理等工作。在2021年党史学习 教育中,先后开展"我为群众办 实事"志愿服务20余次,展现了 环评队伍的担当作为。

提升管理效能,跑 出环评审批"加速度"

环评审批,效率是关键。"我 们将一如既往为项目落户建设 和日常生产经营提供最大支持, 为企业高质量发展保驾护航。" 惠州市生态环境局党组书记、局 长周文高在收到企业送来的锦

"我们把服务好每一个项目 当做自身的责任,严格把控'三 线一单'基本要求,深入推进'放 管服'改革落地落实,为中小企 业优化流程、简化手续,为重大 项目落地做好服务保障。"惠州 市生态环境局有关工作人员说, 他们坚持把便民利企作为出发 点和落脚点,真正实现"最多跑 一次""一次就办好"

据了解,为推动环评审批提

速增效,惠州市生态环境局把技 术和总量审核纳入内部流转、下 级预审改为上级征询意见,实现 统一受理、统一审核,由过去的 业主"跑"变为部门内部"转", 并通过建立项目台账,开启"红 绿"灯提醒功能,实施挂账销号, 承诺时限较法定时限缩短90% 以上。同时,推行正面清单管 理,对占项目总数1/3、已纳入排 污许可登记管理的十大类30小 类行业豁免填报登记表,对环境 影响总体可控、受疫情影响较 大、就业密集型等部分与民生相 关的行业、项目实行告知承诺制

重大项目是经济发展的"压 舱石",为保障重大项目顺利落 地,惠州市生态环境局前移关 口、延伸服务,主动靠前对接,提 供技术咨询支持,实施环评文件 内部预审,提高审批通过率。"我 们对每一个项目进行严格审查, 为基本不产生生态环境影响的 重大基础设施、民生工程、产业 布局等项目开辟绿色通道,免于 办理环评手续。还成立了工作 专班对接重大项目,确保项目审 批不卡点、不延误。"惠州市生态 环境局环境影响评价与排放管 理科负责人说。

小微企业是经济社会发展 的生力军、就业的主渠道、创新 的重要源泉。为回应小微企业 需求,惠州市生态环境局在严格 生态环境准入的基础上,推动环 评政策及服务进一步向小微企

"特别是2020年以来,我们 在常态化疫情防控、稳增长稳市 场的大背景下,积极研究制定非 现场审批、数字化审批、豁免审 批等便企利企措施。比如,针对 疫情防控需要,对急需的医疗卫 生、物资生产、研究实验等3类 项目出台豁免审批、'零接触审 批'等政策,服务相关企业高效 进行环评审批。"有关工作人员 说。对不涉及环境敏感目标、环 境影响较小、环境风险低的建设 项目,减免了技术评审,对确需 开展技术评审的建设项目,则采 取视频直播、视频录像、现场照 片等零接触的方式进行现场核 查,采用专家函审、网络视频会 审等不见面的方式开展技术评 审,在保证质量的前提下提升环 评审批效率。

加强监督管理,筑 牢环评审批"防护墙"

加强党风廉政建设是全面 从严治党的重要内容。为加强 廉政风险防控,惠州市生态环境 局在每年召开的全面从严治党 工作会议、党风廉政建设工作会 议上,不定时在党组会、局务会 上,分析党风廉政形势、排查环 评审批廉政风险,并组织学习 《生态环境部关于严惩弄虚作假 提高环评质量的意见》等文件精 神,通报环评审批领域违纪典型 案例,教育引导环评审批人员遵 纪守法。

在强化内部监督管理方面,

◆程炜

中国共产党第十九届中央纪委六次全会 提出,坚持以党内监督为主导,做实专责监督、 贯通各类监督,推动制度优势转化为治理效 能。为适应生态环境系统垂直管理制度改革新 形势、新要求,江苏省南通市生态环境局探索创 新垂管单位内部监督体制,组建区域纪检工作 组,着力打通全面从严治党向基层延伸的"最后 一公里"。今年8月,创建区域纪检工作组的 做法在全省生态环境系统全面从严治党工作 现场交流会上作为创新案例被交流推广。

量体裁衣,破解"远"的难题

深化垂管单位内部监督体制改革是深化派 驻机构改革的延伸和拓展,是契合垂管单位监 督体制、进一步健全工作机制、更好发挥监督保 障效能的重要举措。生态环境系统监督范围点 多、线长、面广,加之垂管后地方纪检组撤销,自 上而下监督人员偏少、精力有限、监督偏远,客 观上容易造成内部监督弱化,出现廉政风险。

南通市生态环境局突出制度建设这条主 线,分三级协调沟通,争取支持。市生态环境 局主要领导向市委常委、市纪委书记汇报江 苏省生态环境厅试点工作要求和初步方案; 分管局领导主动对接市委编办,针对增加系 统监督力量、编制等问题进行深入交流、探 讨;局机关党委主动对接市级机关纪检监察 工委、市级机关工委,争取监督执纪、党组织 建设等方面的关心和支持。

4月,南通市生态环境局研究制定成立区 域纪检工作组的实施方案,按照"毗邻相近、方 便工作"的原则,成立3个副科级纪检工作组,接 受市局党组全面领导,由市局机关纪委直接领 导、统一管理。对8个县(市、区)生态环境局实 行区域派驻监督,构建起以机关纪委统一监督、 区域纪检工作组下沉监督、派出机构内设纪检 工作组自我监督的"一体两翼"内部监督格局。

多措并举,打造"专"的队伍

以改革试点破局开路,以队伍建设保驾

护航,南通市生态环境局致力于 建立学习联动、常态管理、多元考 评等机制,努力打造高素质专业 化纪检队伍,为深入推进南通生 态环境系统纪检工作高质量发展 提供坚强队伍保障。

建立学习联动机制。各区域 纪检组以党的政治理论学习为主 线,以业务能力提升为重点,建立 内部"周学习日"制度。通过参加 驻在单位"三会一课"、召开纪检 委员学习座谈会、参加理论宣讲 会等方式,形成个人自学、支部领 学、小组研学、专家讲学、培训促 学"五位一体"的局组、市县联动 学习机制。

建立常态管理机制。制定 《南通市生态环境局区域纪检工 作组工作规则(试行)》,规范区域 纪检工作组日常工作内容及要 求,实行联席会议、月度报告、纪 检工作例会等机制,规范工作开 展,促进作用发挥。起草《南通市 生态环境局案件查处工作流程 (试行)》,细化线索处置及违纪违 法案件查办流程和注意事项,规 范执纪问责。

建立多元考评机制。对照区 域纪检上作组职责定位,制定《南 通市生态环境局区域纪检工作组 综合考评实施办法(试行)》,明确 考评细则。采取季度监测、年终综 合考核、年度综合评议考核相结合 的方式,强化日常和年度考核结 果运用,进一步督促其履职尽责。

动真碰硬,确保"实" 的效果

以政治监督为着眼点,南通 市生态环境局做实3项监督方 式,用敢于动真碰硬的"铁拳"推 动制度优势转化为监督效能,聚

力营造风清气正的政治生态。 实施"点穴式"监督。坚决把

政治监督放在首要位置,聚焦重 点任务、关键领域,各区域纪检工 作组先后组织开展中央、省生态 环境保护督察反馈问题整改,环 境质量"提质增优"六大攻坚行动 等专项监督,认真贯彻落实省生 态环境厅党组各项决策部署,助 推生态环境质量持续改善。面对 大气污染治理严峻形势,各组分 区域对人员履职情况开展督查, 并印发督查通报,明确责任单位。 整改时限和整改举措。

推进"联动式"监督。 纪检监察组在信息沟通、线索移 送、审查调查等方面强化联动、深 化协作。今年8月,在全市系统 开展政府采购项目专项督查,共 抽查政府采购项目96个,通报问 题六大类共14个。督促驻在单 位制定整改方案经局党组会审 议,提出改进建议8条,并邀请市 财政局专家开展政府采购项目专 题辅导,推动政府采购工作提质

探索"交叉式"监督。整合全 市内部纪检力量,探索试行信访 问题线索、重要环境问题"一案双 查"等交叉监督机制,以区域纪检 工作组为监督单元组织开展异地 交叉检查,并将问题办理的质效统 一纳入综合考评内容。截至目前, 组织重要环境信访"一案双查"交 叉监督3批次26件,运用监督执 纪"第一种形态"处理党员干部 23人,有效增强内部纪检力量, 提高监督效果,确保工作实效。

下一步,南通市生态环境局 将深入学习贯彻党的二十大精 神,充分发挥好"一体两翼"监督 体制作用,以持续完善区域纪检 工作组运行机制为抓手,扎实推 进年度各项重点工作,为持续改 善生态环境质量、深入打好污染 防治攻坚战提供坚强保障。

清风谈

推动党建与生态环境宣教工作深度融合

组织应严肃认真落实组织生活 各项基本制度,全面结合生态环 境宣教工作开展"三会一课"、主 题党日、组织生活会、民主评议 党员和党建述职评议,将党员学 习与生态环境宣教工作议事、履 责有机结合。比如,把"党员组 织生活日"作为切入点,进一步 严肃党内政治生活:把"党员民 主议事日"作为着力点,进一步 畅通党内民主渠道;把"党员服 务奉献日"作为落脚点,进一步 增强党员党性意识。在召开组 织生活会过程中,梳理自身在开

展生态环境宣教工作中思想、作

风、态度和能力等方面的不足,

通过严肃认真的批评和自我批 评,提高思想认识、提升工作实 效。同样,在民主评议党员和党 建述职评议过程中,也要把生态 环境宣教工作的完成程度、价值 体现、工作态度、思想认识作为 重要内容,用工作实绩印证工作 作风,用测评评议找出差距、推

推进党建与生态环境宣教 工作融合发展,关键在于锻造精 通党务、熟悉业务的党务干部队 伍.因此要建设一支数量充足、 结构合理、管理规范、素质优良 的党务干部队伍。加大对党务 干部的培训力度,在组织学习机

关党建知识的同时,开展生态环 境宣教工作职责任务相关业务 知识的培训;按照高素质专业化 要求,配强专职党务干部、激活 兼职党务干部,注重把既熟悉生 态环境宣教工作又热爱党务工 作的优秀干部充实到党务干部 队伍中;把党务工作岗位作为培 养锻炼干部的重要平台,有计划 地安排生态环境宣教工作业务 骨干、优秀年轻干部从事党务工 作;推动专职党务干部与生态环 境宣教工作干部之间双向交流, 促进党务干部懂业务、业务干部 懂党务;坚持严管和厚爱结合、 激励和约束并重,通过政治上激 励、工作上支持、待遇上保障、心 理上关怀,增强广大党务干部的 荣誉感、归属感、获得感,努力使 生态环境宣教部门党务干部成 为党建工作的内行人、生态环境 宣教工作的带头人。 党建是做"人"的工作,应当 生动活泼、有血有肉,因此要创

进一步优化项目环评审批制度,

重新完善《县区分局审批环境影

响评价文件的建设项目名录》,

对县区分局审批权限进行优化

调整,审批权应收尽收、该放即

放。同时,将技术审查环节纳入

审批流程,由行政服务中心窗口

统一受理,全流程接受监管,并

采取专家库抽取评估专家保密

举措,落实评估专家保密承诺

制,强化环评机构监管,开展了

环评单位和环评工程师诚信档

党群干群关系,促进各项事业发

展。"周文高在7月22日召开的

惠州市生态环境系统集中开展

"庸懒散拖"问题专项教育整治

动员部署会上表示。惠州市生

态环境局在日常工作中持续开

展作风纪律整顿,围绕环评审批

速度、质量和公平性等方面开展

自查,对办理条件、申报材料、办

理流程等进行全面梳理和优化,

并召开优化营商环境企业座谈

会,广泛听取企业意见建议,制

定方案措施,有效解决环评工作

到为小微企业纾困解难,惠州市

生态环境局坚持党建引领,以有

力的作为、有效的举措、有心的

服务,履职尽责,激活"红色引

擎",跑出环评审批"加速度"。

下一步,惠州市生态环境局将进

一步增强服务意识,为企业打造

标准更高、审批更快、服务更优、

措施更实的营商环境。

从助力重大项目快速落地,

中存在的痛点难点问题。

"优良的工作作风可以密切

案专项整治。

新载体,精心设计并组织开展各 具特色的主题实践活动。比如, 生态环境宣教部门可以探索开 设以"领导干部讲党课、业务骨 干教工作、普通党员谈收获"为 主要内容的干部讲堂,通过讲党 课教育人、教工作培养人、谈收 获激励人、抓实践锻炼人,做到 坚持生态环境宣教工作推进到 哪里,党建工作就开展到哪里, 有效调动广大党员的积极性创 造性,引导党员干部担当尽责, 广泛发动党员干部投身生态环 境宣教工作,争创一流业绩。

作者单位:浙江省生态环境 宣传教育中心

金牌调解员老杨

◆杨志佳

行了认真思考。

家庭是人生的第一个课堂, 父母是孩子的第一任老师。虽 然之前对父亲(老杨)的严厉管 教颇有微词,但疫情防控期间老 杨的实际行动,让我明白他到底 是怎样一个人。

老杨,一名普通的共产党 员,先后担任村小队长、民调主 任、乡镇司法调解员。由于工作 认真负责,村民比较信任他,家 长里短等民事纠纷大家都愿意 找他,人送绰号"金牌调解员"。

在新冠肺炎疫情暴发初期, 为了做好防控工作,让村民及时 了解疫情危害性、提高防范意 识,老杨每天奔波在大街小巷张 贴宣传材料,劝说大家外出佩戴 口罩,减少人员聚集。每次给家 里打电话,老妈总是"抱怨"老 杨:"疫情期间,居家隔离减少外 出,才是应对疫情的最好办法。 你爸却天天早出晚归,也不按时 回家吃饭,每次都是饭热了好几 次,都还不回来。"我听后只能在 电话里安慰老妈。

老杨常说的一句话是:"共 产党员是块砖,哪里需要哪里 搬。"为了做好隔离户的生活物 资保障和情绪疏导,老杨建立微 信群,统计隔离户的生活物资需 求,统一安排采购,并逐一送货 上门,积极做好隔离户的心理疏 导工作,解决他们的后顾之忧。

除此之外,老杨还负责村里各卡 口登记检查,对于一些不配合防 疫要求出行的乡亲,老杨总是耐 心地讲解防疫政策,巧妙地化解 矛盾。老杨经常对我说:"我是 共产党员,这些都是应该做的。 控制疫情蔓延,保护百姓生命安 全,再苦再累都值得。" 在生态环境部组织的长江

入河排污口(第二批)排查工作 中,我作为组长提前研究排污口 点位分布,制定疑似排污口排查 最优方案,争取早日完成排查取 样任务。在某个沿江点位排查 中,根据定位信息,多次排查均 未找到,心里有些打退堂鼓。晚 上和老杨聊天的时候,他帮我梳 理问题,提供解决方案,鼓励我 做任何事情都不能轻言放弃,更 何况入河排污口排查关系人民 群众的饮用水安全。听了老杨 的话,我重新找回动力,后来在 大家共同努力下,终于圆满完成 所有点位的排查取样工作,还因 表现突出获得了生态环境部的

优良家训家教家风的赓续 传承,不仅会对一个家庭家族产 生积极的影响,还会带动整个社 会风气崇德向善。只要每个家 庭都能把优良家风世代传承,在 社会中持续传递这股正气,我们

的国家一定会繁荣昌盛。 作者单位:生态环境部核与 辐射安全中心

父亲是我最好的老师

◆刘蔚

"踮脚扩胸,一二三四……" 打开手机看到家人发来的小视 频,老爸又在跟着主播一起锻 炼。每天两到三次固定时间的 身体锻炼,是90岁老爸给自己 安排的必修课。今年以来,由 于膝关节严重变形,走路时会 牵动大腿肌肉疼痛,特别是刚 开始的几步走起来特别艰难, 但他始终没有放弃每天的步行 和锻炼

在疫情稳定的空档,我回 家看望了老爸。每次看到他忍 着痛苦坚持行走,心里有一些 难过,但更多的是感动。面对 疼痛和行走困难,他没有悲观 更没有"躺平"。一方面积极求 医问药,另一方面忍着疼痛坚 持锻炼不让腿部肌肉萎缩。

遇到困难不妥协不抱怨, 积极克服勇敢面对,是老爸对 于生活和工作的态度。这次回 家,又一次听他讲起了年轻时 的故事

老爸有8个兄弟姐妹,小 时候因家里生活贫困中途辍 学。几年后,家里收入稳定,老

爸又回到学堂读中学。刚开始 读书非常吃力,但他奋发图强, 期末考试成绩名列前茅,还被 选为学生会主席。

因表现优秀,老爸初中刚 毕业就被选送到部队进行飞行 员培训。没料到的是,入选3 个月后,体检时发现肺部有一 个黑点而被淘汰,没有成为飞 行员遨游蓝天,而是被分配到 东北日报做夜班校对。老爸却 没有气馁,在工作中踏实认真, 在校对岗位上取得了校对科差 错率最低的好成绩。

然而,命运又一次捉弄了 他,肺部那个黑点被确诊为肺 结核。在经过8个月的疗养回 到报社后, 夜班的校对工作没 办法再继续,只能被暂时安排 在农村组。只有初中学历的他 进入采编部门工作,压力可想 而知。但他很快将压力转化为 动力,白天认真向前辈学习请 教,誊写见报的稿件,逐字逐句 学习。晚上去夜校学习采编业 务和语法修辞,提高业务能力。

老爸多次主动请缨深入农 村采访,与农民同吃同住同劳 动。不怕吃苦,尊重和热爱农

征文选登

村农民,这些品质最终使他成 为一名合格的新闻记者。1954 年采写的用稻草代替麻绳勤俭 办社的农业生产合作社典型经 验被全省推广。1956年采写 的辽宁省彰武县栽种防护林治 沙的生动事迹《让杏山恢复青 春》广为流传。1960年采写的 《水生》,生动地记录了在村妇 女主任带领下,全村108人在 洪水中转移至安全区的过程, 这篇通讯被新华社及时收入并 发布。老爸对这些60年前的 工作记忆犹新,如数家珍。

遇到困难积极面对,百折 不挠,老爸身上体现出的这些 精神和力量,深深地鼓舞和影 响着儿女们。

20世纪90年代,我放弃了 在东北老家稳定的工作,计划 去北京考研究生,而这条北漂 求学路一走就是4年。4年里, 父母不仅毫无怨言,而且还不 断打气鼓劲,既有资金支持,又 有精神力量。多年后回想起 来,如果当时父母不支持不理 解,我就不会考上新闻系研究 生,就不会有机会感受和记录 中国生态环境保护历史进程中 最重要最辉煌的一段历程。

父母的支持,特别是父亲 在困境中不气馁、不妥协的精 神,影响了我、激励了我。积极 乐观,充满阳光,无论面对工作

作者单位:中国环境报社

山东梁山以党建红激发党员担当作为

本报记者董若义 通讯员王 正冲济宁报道 山东省济宁市生 态环境局梁山县分局紧紧围绕污 染防治攻坚战各项决策部署,以 "党建红"激发党员干事创业热 情,坚持党建与业务同频共振、一

在队伍建设上,梁山县生态 环境分局党组抓实抓牢干部教育 管理,建立全局全员学习制度,依 托"生态环境大讲堂"、主题党课 等平台,组织党组成员、中层干 部、一般人员依次上讲台、授课 程、谈体会、讲心得,营造"比学赶 帮超、业务全共享"的良好氛围。 同时,分局党组大力倡导主动作 为、敢于担当、崇尚实干的风尚, 通过营造"为干事者撑腰、让有为 者有位"的工作环境,努力打造一 支"讲政治、有追求、善攻坚、创一 流"的梁山生态环保铁军。

通过党建引领业务的各种实 践,激发全县生态环境系统干部

职工担当作为。在深入打好蓝天 保卫战工作中,梁山县分局党组 提前谋划、专班专办、倾斜一线, 持续紧盯薄弱环节和突出问题。 从源头替代、过程管控、末端治 理、档案完善、设施运行、危废处 置等方面,加强对企业的帮扶指 导,推动形成"分析研判、指导帮 扶,属地管理、部门监管、企业落 实"的大气污染防治攻坚合力。

在水污染治理工作中,梁山 县分局以推进落实黄河重大国家 战略为契机,成立黄河流域生态 保护和高质量发展生态保护专 班,联合全域水环境综合整治指 挥部,协同推进黄河流域生态保 护。全面落实黄河流域生态保护 和高质量发展专项巡察反馈问题 整改,积极抓好黄河干流总氮控 制,并以此为契机将涉水问题清 理排查范围从沿黄乡镇拓展到全 县境域,整治范围更广、自查力度 更大、实施效果更佳。