

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年11月 22
星期二
农历壬寅年十月廿九
8391期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

加强政策引导 促进减污降碳协同增效

河北动员部署重点行业环保绩效创A工作

本报记者张铭贤石家庄报道 近日,河北省重点行业环保绩效创A动员部署会在石家庄召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实省委十三届三次全会要求,对全省重点行业环保绩效创A工作进行动员部署。生态环境部发来支持函,河北省委书记倪岳峰作出批示,省长王正谱出席会议并讲话。

出,河北省在全国率先部署推进7个重点行业环保绩效创A工作,是加快绿色转型和高质量发展的创新举措,必将加快美丽河北建设进程,对首都乃至全国空气质量持续改善也有重要意义。生态环境部将强化省部协作,加大支持力度,加强技术指导,坚定支持河北省开展重点行业创A工作,为建设美丽中国、奋进第二个百年目标贡献更大力量。

倪岳峰在批示中指出,推动全省重点行业环保绩效创A工作,是践行习近平生态文明思想的重要举措,是贯彻落实党的二十大精神“降碳、减污、扩绿、增长”要求的实际行动。要深入贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署,全面落实省委十三届二次、十三届三次全会部署要求,以创A工作为抓手,加强政策引导,实行市场运作,持续调整优化能源结构、产业结构、交通运输结构,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。要强化科技支撑,积极推广应用新技术、新工艺、新装备,严格技术规范,实施精细管理,加强各类资源节约集约利用,促进减污降碳

协同增效。各级党委、政府要加强组织领导,完善推进机制,严格督导检查,确保如期实现创A目标,为加快建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

王正谱在讲话中强调,各地各部门要从政治上考量、在大局下行动,明确“怎么看、怎么干、谁来干”,准确把握关键环节,精准分类施策,有力有序推进创A工作。一要加强政府引导,搭建技术交流平台,加大财税资金支持力度,推进产业布局优化调整。二要坚持市场导向,创新正向激励、扶优培强政策,实施激励性绩效评级措施,实行绿色信贷优惠,完善排污权交易政策,支持企业以自主减排获取更多收益。三要发挥企业主体作用,调整优化生产流程,加大研发投入,加快技术改造和转型升级。四要健全组织体系,省领导小组加强统筹协调,有关部门做好指导帮扶,各地加密调度频次,加大宣传力度,高标准高质量推进创A工作。

实施重点行业环保绩效分级管理,是河北省率先推行的创新性举措。A级是绩效评级的最高等级,代表同行业环保治理最好水平。

切实履行生态环境保护职责 不断开创新时代美丽中国建设新局面

生态环境部党组书记 孙金龙 生态环境部部长 黄润秋

为切实推动有关部门履行好生态环境保护职责,中央全面深化改革委员会审议通过《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》(以下简称《意见》),日前由生态环境部和最高人民法院、最高人民检察院、国家发展改革委等18家单位联合印发。《意见》围绕坚持和加强党的全面领导、明确生态环境保护具体事项牵头部门、强化生态环境保护履职尽责、实施生态环境保护专题报告制度、加强生态环境保护工作落实情况督办、加强督察问责和正向激励、加强生态环境保护监督保障等7个方面作出安排部署,将为推动严格落实生态环境保护责任、建设人与自然和谐共生的美丽中国发挥重要作用。

深刻认识制定出台《意见》的重要意义

党的二十大对新时代新征程推进美丽中国建设、促进人与自然和谐共生作出战略部署,对生态文明建设和生态环境保护工作提出了新的高要求。制定出台《意见》,严格落实生态文明建设政治责任,对确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地生根见效,深入推进生态环境保护,满足人民群众对优美生态环境的新期待具有重要意义。

贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践。习近平总书记深刻指出,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境是习近平生态文明思想的重要内容,是新时代生态文明建设的制度保障。党的十八大以来,我国加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,从制度保障等方面对生态文明建设进行了全面系统部署安排。制定出台《意见》是深入贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践,是不断夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任的现实需要。

推动落实生态环境保护“一岗双责”的有力举措。各相关部门要履行好生态环境保护职责,管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”的要求抓好工作,使各部门守土有责、守土尽责,分工协作、共同发力。在党中央、国务院坚强领导下,随着机构改革不断深化,各部门生态环境保护职责更加明确和优化。同时,生态环境保护工作涉及面广,具体事项繁多,有必要从制度上进一步细化。制定出台《意见》,有利于推动职能部门更好履行生态环境保护职责,落实生态环境保护“一岗双责”。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要抓手。生态环境治理体系和治理能力现代化,是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。《意见》对各地区各部门落实生态环境保护职责提出要求,明确加强组织领导、强化统筹协调、完善体制机制、严格监督考核,统筹推进高质量发展和高水平保护。制定出台《意见》,有利于推动完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,进一步强化权责明晰、协调联动、齐抓共管的生态环境治理体系,是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要实践和积极探索。

准确把握《意见》的内涵要求

《意见》按照管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”要求抓好工作的总体要求,坚持问题导向、明责尽责、权责一致、谁审批谁负责、依法依规、奖惩并重的工作原则,就充分发挥各部门职能作用,形成生态环境保护工作合力提出有力举措。

坚持和加强党的全面领导。《意见》要求,各地区各部门要深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻执行习近平生态文明思想,坚决扛起生态文

明建设和生态环境保护的政治责任。地方各级党委和政府要切实加强对生态环境保护工作的领导,不断推动落实生态环境保护党政同责、“一岗双责”,各有关职能部门要从讲政治的高度严格落实生态环境保护责任,不断建立完善相关政策制度体系。

建立具体事项牵头部门明确机制。《意见》提出,承担重要生态环境保护事项的国务院有关职能部门要根据“三定”规定和责任清单确定的相关职责,梳理明确本部门生态环境保护方面具体事项。地方党委和政府要结合实际情况,确定生态环境保护各具体事项的牵头部门,建立常态化牵头部门确定机制。通过明责知责,梳理细化生态环境保护事项,把工作落细落小落实,落到具体责任牵头部门,切实做到事情有人管、责任有人担、能力有保障。

加强工作落实情况督办。《意见》明确,省级党委常委会会议、政府常务会议应当定期研究生态环境保护工作,听取政府领导班子成员分管领域生态环境保护事项,把工作落细落小落实,落到具体责任牵头部门,切实做到事情有人管、责任有人担、能力有保障。

强化履职尽责监督保障。《意见》要求,牵头部门应当推动落实相关工作目标、措施和要求,对工作推进不力的配合部门,应加强沟通、协调和提醒。建立完善生态环境部门会同有关职能部门和公安、检察、法院等机关的联动机制,加强行政执法与刑事司法衔接配合,确保破坏生态环境涉嫌违法犯罪案件及时移送、立案、侦查、起诉、审判,依法追究刑事责任,切实充分发挥各部门监督保障作用,支持有关职能部门依法

履职。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。纪检监察机关、组织(人事)部门、审计部门和督察检查部门按照职责权限,加强监督检查,强化执纪问责,推动责任落实。同时,注重选配贯彻新发展理念、推动高质量发展特别是坚持绿色发展理念、善于推进生态环境保护工作并且成效明显的干部,为敢于担当的干部担当,为敢于负责的干部负责,营造干事创业的良好环境。

切实抓好《意见》的贯彻落实

《意见》以推动落实生态环境保护党政同责、“一岗双责”为重点,工作要求与具体部署紧密结合,各项制度安排扎实有效,必须认真抓好贯彻落实。

提高思想认识。深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,将贯彻落实《意见》与学习贯彻习近平生态文明思想相结合,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,采取有力措施把各项要求落实到工作中。

抓好工作落实。国务院有关职能部门按要求及时梳理明确生态环境保护具体事项并向社会公开,加强对牵头负责的生态环境保护重点任务的部署推进、监督指导,不断完善政策制度和体制机制。各地区结合实际,研究确定生态环境保护具体事项牵头部门,逐级压实生态环境保护责任。

加强统筹协调。生态环境部切实履行好对全国生态环境保护工作的主要职责和统一监督管理职责,会同国务院有关职能部门对落实生态环境保护责任情况、做法及存在的问题进行研究分析,提出意见建议,重大情况及时向党中央、国务院报告。

联合国气候变化沙姆沙伊赫大会顺利闭幕



◆本报记者张倩

11月20日上午,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十七次缔约方大会(COP27)在埃及沙姆沙伊赫闭幕。习近平主席特别代表、中国气候变化事务特使解振华,中国出席COP27代表团团长、生态环境部副部长赵英民出席闭幕式。

大会就《公约》及《京都议定书》《巴黎协定》落实和治理事项通过了数十项决议。

作为大会的政治成果文件,一号决议重申坚持多边主义,强调气候危机紧迫性,体现了各方团结应对气候变化的积极意愿和行动安排。本次大会在发展中国家高度关切的适应、损失与损害问题上取得了阶段性进展。其中,建立损失与损害基金成为一大亮点,大会也决定启动建立全球适应目标框架。与此同时,大会通过了减缓工作方案,但发达国家每年1000亿美元的出资承诺仍未落实,适应资金翻倍的路线图尚未明确。

联合国秘书长古特雷斯在视频声明中对损失与损害基金的建立表示欢迎。



近年来,江苏省连云港市不断强化优美水环境打造,统筹上下游、左右岸、干支流治理,多措并举、综合施策,大力开展幸福河湖、美丽家园建设,实现了水环境逐年向好,好中向优,河湖生态系统重新恢复原有的生态底色。图为海州区东盐河一角。 人民图片网供图

落实党的二十大精神 基层这么干

纵深攻克群众身边的突出生态环境问题

济南精准施策推进大气污染防治

编者按

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,对今后的生态环境保护工作任务作出了部署。自今日起,本报开设“落实党的二十大精神 基层这么干”栏目,全方位、多层次反映地市级生态环境部门近年来生态环境保护工作取得的重要进展以及落实党的二十大精神的新举措。

◆周雁凌 董若义

近年来,山东省济南市污染治理取得显著成效,全市空气质量连续多年改善,有监测记录以来的最好水平被多次刷新,“泉城蓝”的“纯度”越来越高。

济南市生态环境局党组书记、局长肖红介绍,在推进大气治理过程中,二氧化碳和臭氧浓度的改善,以及机动车等移动源管控十分关键。

肖红说,在移动源污染防治工作中,济南市坚持问题导向,逐步探索形成“油、路、车”统筹推进的工作主线,三路并进优化移动源保有结构,聚焦问题抓住三个重点对象,推动“四化”监管保障落地见效,逐步构建形成“1+3+4”工作体系,推动移动源污染防治有序开展。

济南市通过控制使用强度、源头

更新替代、促进报废更新等方式优化移动源保有结构。控制高排放移动源使用,动态调整管控标准,划定低于国四排放标准柴油货车禁行区,减轻高排放车辆对城区空气质量影响;推进老旧移动源报废更新,率先开展两轮次老旧柴油车报废补贴,累计报废4.4万辆,发放补贴资金6.2亿元,加快推进国二及以下排放标准老旧汽油车报废补贴。强化新能源移动源推广,通过推行充电费用补贴,推进实施公交车和出租车新能源替代,首创共享电动汽车试点等措施,加快全市新能源汽车推广,试点新能源汽车绿色出行积分制度,成为全球首个实施车辆用户应用侧碳核算的城市。

济南市牢牢把握重型柴油车和非道路移动机械两大排放源,兼顾加油站VOCs排放重要贡献源进行错峰减排。管好重型柴油车,开展遥感筛查、常规检测在用车29.5万辆(次),溯源审核严查黑烟车过审问题,建立健全重点用车单位车辆排污申报登记制度。管好非道路移动机械,在省内外率先开展非道路移动机械编码登记及远程定位设施安装,健全施工机械出入场信息报备制度,对在用机械动态监管控制扬尘超标违规行为。建好用管好加油站油气回收设施,实现全市756家在营加油站三次油气回收治理全覆盖,其中78家年销售汽油3000吨以上加油站全部安装在线监测系统。

为进一步提高监管效能,济南市建立重型柴油车排放动态评估体系和移动源污染综合监管平台,实现监管重心向重点用车企业转移;对路检路查发现问题集中的重点车辆建群管理并精准对接、常态化提醒;在营机动车排放检测机构积极落实“交钥匙”服务化监管;在全国率先实现检测与维修实时闭环管理立体化监管。通过信息化、精细化、服务化和立体化“四化”监管,形成监管合力,兼顾便民惠民,推进监管工作落地见效。

好山好水好风光,正在融入泉城市民日常生活。2021年,全市PM_{2.5}年均浓度为40微克/立方米,与国家发布“大气十条”的2013年相比,PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂浓度分别改善61.5%、57.4%、87.9%、41.1%,重污染天数减少66天,优良天数增加118天,综合指数排名退出全国168个重点城市后20位,今年以来空气质量继续保持提升态势,达到历史最好水平。

“我们将坚定不移推动源头治理,坚定不移强化生态保护,坚定不移优化监管执法,坚定不移推动集成改革,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,统筹产业结构调整、污染防治、生态保护、应对气候变化,强化减污降碳协同增效,推动生态环境质量持续改善,纵深攻克群众身边的突出生态环境问题,努力建设天更蓝、水更清、山更绿、土更净的美丽泉城。”肖红对记者说。

加快推动人与自然和谐共生的现代化建设

——深入学习贯彻党的二十大精神建设人与自然和谐共生的美丽中国系列评论②

本报评论员

生态环境部近日召开党的二十大精神宣讲报告会提出,生态环境部系统要全面准确理解把握、坚决抓好贯彻落实,积极投身建设美丽中国、实现人与自然和谐共生的现代化的伟大实践,努力在新征程展现新担当新作为,向历史和人民交出新的优异答卷。

党的二十大报告全面系统总结了新时代我国生态文明建设取得的举世瞩目重大成就、重大变革,深刻阐述中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署,提出一系列新目标新论断新举措。这就要求我们,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

人与自然是人类社会最基本的关系。习近平总书记指出:“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”“生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,建设生态文明、推动绿色低碳循环发展,不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”这从理论和实践层面阐明了人与自然和谐共生的关系,进一步丰富和拓展了中国式现代化的内涵与外延,为同步

推进物质文明建设和生态文明建设、促进人与自然和谐共生的现代化,指明了方向,提供了遵循。

党的十八大以来,党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,解决了许多长期想解决而没有解决的问题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,力度之大、措施之实、收效之快前所未有,生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。这为新征程推进生态文明建设、实现美丽中国目标奠定了坚实基础,积累了宝贵经验,增强了必胜信心。

当前,我国进入全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新发展阶段。面对新形势、新任务,生态环境系统需要深入学习贯彻党的二十大精神,坚持以习近平生态文明思想为指导,锚定目标、持续发力、久久为功,努力在改善生态环境质量上取得新进步,在促进经济社会发展全面绿色转型上展现新作为。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须处理好发展与保护的关系,加快发展方式绿色转型。坚持节约资源和保护环境的基本国策,把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,着力构建绿色低碳循环发展体系,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展,着力提高绿色低碳产业在经济总量中的比重,坚定不移走生态优先、绿色发展的质量发展道路,以高水平保护推动高质量发展、创

造高品质生活。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须坚持以习近平生态文明思想为指导,深入推进污染防治。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高,生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显,满足人民对优美生态环境的需要是中国式现代化建设的应有之义。要更加注重精准治污、科学治污、依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加大中央生态环保督察反馈问题解决力度,着力解决突出生态环境问题,增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

建设人与自然和谐共生的现代化,必须坚持系统观念,积极稳妥推进碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。既要增强全国一盘棋意识,又要充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实,不搞齐步走、“一刀切”;既要立足当下,一步一个脚印解决具体问题,积小胜为大胜,又要放眼长远,把握好降碳的节奏和力度,循序渐进。把“双碳”工作纳入生态文明建设总体布局和经济社会发展全局,构建降碳、减污、扩绿、增长协同推进的制度安排和统筹协调机制。

伟大而艰巨的事业,总是在接续奋斗中前进。放眼未来,我们要团结一致向前进,以昂扬的精神状态攻坚克难、闯关夺隘,扎扎实实做好各项工作,把党的二十大精神作出的重大决策部署付诸行动、见之于实效,为美丽中国建设作出新的贡献。