

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年11月 23
星期三
农历壬寅年十月三十
8392期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

吉林省委书记景俊海在白山调研时强调

完善生态产业体系 加快绿色转型发展

本报见习记者陈博宜白山报道 吉林省委书记景俊海日前到白山市调研时强调,始终坚持保护生态与发展生态旅游相得益彰,以建设践行“两山”理论试验区为契机,进一步完善生态产业体系,加快绿色转型发展,推进生态强省建设,助力打造美丽中国吉林样板。

景俊海实地察看松花江生态环境保护工作和旅游航线开发情况,他指出,白山自然资源丰富,生态环境优美,要全面实施“一主六双”高质量发展战略,深入挖掘生态资源潜力,持续提升绿色发展水平,努力促进生态优势、资源优势转化为竞争优势、发展优势。要着力抓好生态环境保护,扎实推进山水林田湖草沙冰整体保护、系统修复、综合治理,坚决打好污染防治“五大保卫战”,切实守护好绿水青山黑土地、蓝天白云好空气。

景俊海强调,要着力推动生态经济发展,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,加快调整产业结构、能源结构,扎实推进万里绿水长廊、“大水网”等重大工程,更好实现生态环境高水平保护与经济社会高质量发展良性互动,助力建设人与自然和谐共生的现代化新吉林。要着力塑造生态旅游品牌,主动融入东部旅游大环线,更好兑现良好生态价值。

加快解决突出环境问题 主动服务经济社会发展大局

广东以督察整改夯实高质量发展绿色根基

中央督察问题 整改追踪

◆本报记者刘晶

一度被称为“珠三角污染最重的河”——茅洲河,实现了从黑臭水体到河清岸绿的蝶变;黑臭了近30年的练江,经过治理迎来鱼翔浅底、白鹭翔集的美景。

两条被中央生态环保督察点名的重污染河流的“美丽蝶变”,展现的不仅是督察“动真格”“硬碰硬”的制度刚性,更展现了督察以磅礴之势推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展协同推进的绿色实践。

数据显示,“十三五”期间,广东省生态环境保护各项任务高水平完成,资源集约节约利用水平显著提升,全省单位GDP化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放强度较2015年分别下降40.6%、40.0%、38.5%和35.0%,碳排放强度下降22.35%,超额完成国家下达的目标任务;全省PM_{2.5}年平均浓度降至22微克/立方米,森林覆盖率提高至58.7%。

坚持思想引领,以高度的政治责任感推动整改落实

习近平总书记深情牵挂广东的山山水水,一草一木,强调广东有条件有能力把生态文明建设搞得更好:

——2018年3月,习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议,要求广东提高绿色发展水平。

——2018年10月,习近平总书记视察广东,强调要深入抓好生态文明建设,统筹山水林田湖草系统治理,深化同香港、澳门生态环保合作,加强同邻近省份开展污染联防联控协作,补上生态欠账。

——2020年10月,习近平总书记

再次视察广东,在潮州市调研时强调,要抓好韩江流域综合治理,让韩江秀水长清。在出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会时强调,必须践行绿水青山就是金山银山的理念,实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。

广东把督察整改作为贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,推动高质量发展的重要标尺,以最坚决的态度、最扎实的作风、最严格的要求、最有力的举措,不折不扣推动督察整改任务全面落实到位。

在广东,从省到地方基层自上而下建立三级生态环境保护委员会和五级河长治水体系,各部门认真落实省级生态环境保护责任清单,生态环境保护“党政同责、一岗双责”全面压实。“领导干部率先垂范,坚决扛起生态环境保护政治责任。”广东省生态环境保护督察办公室主任赖海滨介绍。

在广东,各地各有关部门主要负责同志切实肩负起第一责任,协调推动各项攻坚任务落地见效。广州市规定未完成黑臭水体治理主要领导干部不得调整岗位;深圳市提出“一切为治水让路”;汕头市主要领导在练江流域污染最严重臭水沟边现场驻点办公,全省上下形成众志成城、攻坚克难态势。

由广东省生态环境保护督察办公室和4个区域专员办公室组成的“1+4”生态环境保护督察体系,开展“点穴式”“突击式”检查,不打招呼、不听汇报、直奔现场,建立起高效精准的暗访、随机抽查工作模式,针对群众反复投诉的信访“老大难”问题等密集开展约谈和挂牌督办,推动解决一大批突出生态环境问题。

正是思想站位之变、机制行动之变,带来了生态环境面貌之变。广东省委委书记黄坤明强调,要加快补齐环境基础设施短板,扎实推进农村人居环境整治,扎实推进绿色低碳发展,加快构建现代环境治理体系,深入推进生态文明建设,深入推进绿美广东行动。

高标准高要求落实督察整改,协同推进高质量发展

面对经济发展和资源环境突出矛盾,应该如何破局?“广东通过有效破解督察指出的水环境污染等环境资源短板问题,推进全省生态环境质量持续改善,实现经济社会高质量发展和生态环境高水平保护协同推进。”赖海滨说。

从建立“1+3+N”三级生态环境准入清单体系到《中国(广东)自由贸易试验区发展“十四五”规划》充分衔接“三线一单”成果,广东以落实“三线一单”生态环境分区管控,推动国土空间开发和自然资源利用方式转变。

从茅洲河的蝶变之路到练江的返清之路,广东以实现江河安澜、秀水长清为目标,有力支撑城市经济社会发展和人居环境改善。

从“碳达峰十大行动”、《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》等系列文件发布,到韶关老工业城市的生态发展嬗变,广东以碳达峰碳中和为牵引,加快绿色低碳循环发展。

从啃下“硬骨头”补齐固体废物处置短板到“无废城市”建设取得扎实进展,广东以源头防控为重点,加快补齐固体废物治理短板。

从出台支持北部生态发展区生态补偿和产业引导的实施意见到把“湛江红树林”打造成广东生态建设新名片,广东强化生态系统保护监管,系统推进山水林田湖草沙一体化保护。

督察整改工作是否到位,评判标准就是人民群众是否满意。广东省生态环境保护督察办公室通过组织开展生态环境保护领域矛盾化解攻坚专项行动,妥善解决一批久拖不决、群众反映强烈的环境民生问题,获得群众纷纷点赞。

在练江边,水清岸绿,鱼翔浅底,白鹭翔集的场景重现,两岸居民通过乡村旅游,种植番石榴、优质水稻等过上“靠水吃水”的生活。

在茅江河畔,河道沿线成为产业转

型和城市发展的“新引擎”。一批批高新技术企业相继入驻,一座座科创与孵化平台落地扎根,生态红利持续释放。

坚持全局观念,服务经济社会发展大局

如何高效统筹好生态环保与经济发展、疫情防控和风险防范?“在落实督察整改的同时,我们推动出台一系列帮企暖企措施,主动服务经济社会发展大局。”赖海滨介绍。

强化重点项目环评全过程服务。广东省生态环境厅成立省重点项目和规划环评工作专班,出台优化重点项目服务助力经济高质量发展的十项措施,从项目拟建、手续办理到建设运行,全过程支持重点项目建设。今年1月—8月,共审批151个项目,涉及投资总额约3300亿元。

统筹谋划生态环境重大项目实施。经初步梳理,“十四五”全省生态环境领域重点项目共1146个,预计总投资3904亿元。

创新优化监管服务方式。开展“送法规、送技术”进企业活动等暖企帮企活动,在切实帮助企业解决环境问题的同时,推动企业走绿色发展之路。指导各市制定完善生态环境监督执法正面清单,今年以来累计纳入正面清单的企业达997家,指导帮扶企业688家(次),实现对守信者“无事不扰”,对违法企业“利剑高悬”。依法对首次违法、危害后果轻微且及时改正的违法行为免于处罚,共对1218起案件依法减免处罚。

严守生态环境保护安全底线。统筹抓好疫情防控环保工作,开发“医废通”微信小程序,推进医疗废物集中处置设施扩能提质,切实做到医疗废物收运处置、环境监管“两个100%”。“十三五”以来全省未发生较大以上突发环境事件,生态环境领域信访投诉持续三年下降。

党的二十大报告擘画了美丽中国建设的新蓝图。“广东要一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。”黄坤明说。

江西七个空气质量反弹县(区)被集体约谈

整改未见明显成效将采取项目限批等措施

本报记者张林霞 通讯员王伟报道 “组织约谈是手段不是目的,是为了引起你们的高度重视,推动你们站到更高的站位,拿出更坚定的决心和更有效的措施,彻底解决突出大气污染问题,改善辖区内环境空气质量,回应好人民群众的期待。”江西省生态环境保护委员会办公室近日集体约谈7个空气质量反弹县(区)时指出。

今年1月至10月,南昌市青云谱区、九江市浔阳区、九江经济技术开发区、九江市濂溪区、九江市湖口县、宜春市万载县、南昌市红谷滩区空气质量排名全省倒数且持续恶化,经有关部门反复提醒,仍得不到有效改善。根据江西省生态环境保护委员会约谈工作有关规定,江西省生态环境保护委员会办公室对上述县(区)实施集体约谈。

据介绍,青云谱区、九江经济技术开发区、濂溪区、红谷滩区等4区因优良天数比率恶化严重而被约谈。今年1月—10月,青云谱区、九江经济技术开发区、濂溪区、红谷滩区优良天数比率同比下降(恶化)8.8%、6.9%、8.2%、7.6%,全省排名分别为第111位(倒数第1)、109位(倒数第3)、108位(倒数第4)、106位(倒数第5)。

湖口县和万载县因PM_{2.5}平均浓度居高不下而被约谈。今年1月—10月,湖

口县、万载县PM_{2.5}平均浓度都为30微克/立方米,同比上升(反弹)15.4%、36.4%,全省排名都为第106位(并列倒数第5)。

浔阳区空气质量主要问题为PM_{2.5}平均浓度居高不下且优良天数比率恶化严重。今年1月—10月,浔阳区PM_{2.5}平均浓度全省排名第109位(并列倒数第1),优良天数比率全省排名第106位(并列倒数第5)。

根据江西每月县(区)空气质量通报提醒统计,因空气质量恶化严重,省生态环境厅已发函提醒湖口县6次、万载县5次、青云谱区4次、红谷滩区和浔阳区各3次、濂溪区和九江经开区各两次。

但从空气质量数据来看,上述县(区)还存在大气污染防治工作力度不足、辖区部门间协同开展防治工作合力不强等问题,辖区空气质量恶化状况未得到有效控制。

约谈要求,七县(区)制定空气质量改善行动方案,明确整改目标和任务,行动方案必须在2022年11月30日前报省生态环境保护委员会办公室备案;并定期报送整改进展,整改期限到2023年2月底。如逾期仍未见明显成效,江西省生态环境保护委员会办公室将视情况采取措施,对有关县(区)涉气建设项目实施限批,提请省生态环境保护督察办公室进行专项督察。



广西壮族自治区合浦县新阳村通过打造“鱼菜共生”生态种养基地,让传统的水产养殖和无土栽培农耕技术结合,形成“鱼肥水—菜净水—水养鱼虾”的生态循环系统,探索循环农业的种养模式,助力乡村振兴。 人民图片网供图

落实党的二十大精神 基层这么干

摸清生物多样性“家底” 建立可持续利用机制

张家口打造生物多样性保护模式

◆本报记者张铭贤 通讯员郭静娴

从被“遗忘”到被“宠爱”,在河北省张家口市康保县,被誉为“鸟中大熊猫”、高原上“最脆弱的鸟类”的遗鸥,得到了最大的呵护。

每年春夏,成群结队的遗鸥千里迢迢来到坝上高原康巴诺尔湿地公园,不远处便是人类生活区。人与自然和谐共生在这里得到了生动诠释。

“遗鸥是世界濒危候鸟,国家一级保护鸟类。近年来,随着生态环境质量不断改善,康保的遗鸥数量逐年增加,今年的数量达到了9000余只。”张家口生态环境局局长赵强向记者介绍,康保县康巴诺尔湿地作为“中国遗鸥之乡”,获邀参加了《生物多样性公约》第十五次缔约方大会中国馆河北展区布展。

在坝上淖泊草甸、永定河上游河流湿地,水鸟栖息地不断增多,种群数量不断扩大,仅在怀来官厅水库国家湿地公园内发现的野生鸟类就由原来的169种增加到191种,野生植物由原来的106种增加到318种。水鸟翩跹,引得摄影爱好者频频驻留。

党的二十大报告提出,“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”,“实施生物多样性保护重大工程”。

贯彻落实党的二十大精神,赵强认为,张家口市在加强生物多样性保护方面,有基础、有优势,将在推动生物多样性

保护上下功夫,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,打造生物多样性保护的张家口模式。

近年来,围绕高标准建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区,张家口市深入打好污染防治攻坚战,天更蓝、水更清。

数据显示,2022年1月—9月,张家口空气质量改善率在168个城市中排名第一,15个省考断面水质达标率为100%,Ⅱ类及以上水质断面比例从零提升到46%。崇礼区、怀来县先后被命名为全国生态文明建设示范区。

同时全市森林覆盖率达到50%,草原面积占河北省的47%,这里具备了坝上高原、河川和山地三类地形地貌,孕育了丰富而又独特的生态系统、物种和遗传多样性。

“今年,张家口市编制了《生物多样性保护与利用规划(2022—2030年)》,从加强生物多样性保护基础研究和能力建设,强化生物多样性就地保护、迁地保护,严格防止外来物种入侵,提升生物多样性水平4个方面明确了10项主要任务。”赵强介绍,此外,张家口市还配合河北省生态环境厅,对小五台、大海陀国家级自然保护区、黄羊滩省级自然保护区以及安固里淖等重要区域开展生物多样性调查,调查记录了一批国家级和省级重点保护鸟类以及国家重点保护植物。

为进一步摸清生物多样性“家底”,为更好地进行保护和恢复,赵强表示,张家口市将全面开展永定河上游、京西北太行山燕山和坝上高原三个区域生物多样性本底调查评估工作,研究确定生态质量考核指标,形成生态质量考核办法。

为野生动植物提供更好的生存环境。赵强表示,张家口市将进一步优化、规范自然保护区建设,有效提升森林覆盖率、草原综合植被盖度、湿地保护率,使重点保护野生动植物得到优先保护,生物多样性保护和监测能力进一步提升,生态系统多样性、生物物种多样性、遗传多样性得到有效保护,稳步增加生物多样性资源收集保藏量,初步建立生物多样性可持续利用机制。

“我们已会同各部门,初步对2023年拟实施的生物多样性保护工程项目中生物多样性调查监测、河岸生态缓冲带建设、河口湿地修复、生物多样性信息监管平台建设、生物多样性地方立法、生物多样性保护规划等17个方面谋划了36个工程项目。”赵强介绍。

下一步,张家口市将加快实施重要生态系统保护和修复重大工程建设。坚持依法保护,谋划制定生物多样性保护地方性法规,打造生物多样性保护张家口模式。建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度,提升公众保护生物多样性意识,巩固保护成果,以实际行动推动人与自然和谐共生。

坚持精准科学依法治污 深入推进污染防治

——深入学习贯彻党的二十大精神建设人与自然和谐共生的美丽中国系列评论③

本报评论员

党的二十大报告指出,未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。在生态环境领域的主要目标任务是城乡人居环境明显改善,美丽中国建设成效显著。要实现这一目标,就要深入推进污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。学习贯彻党的二十大精神,还有很大的接续奋斗空间,绝不能有一丝松懈。随着污染防治攻坚战进入深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”,要克服畏难情绪,发扬斗争精神,逢山开路、遇水架桥,努力解决污染防治攻坚战中遇到的各种难题。同时,要把污染防治攻坚战的各项任务放到经济社会发展的大局中去考量,坚持稳中求进工作总基调,撑腰鼓劲,强调“不管有多么艰难,都不可犹豫、不能退缩,要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲,坚决打好污染防治攻坚战”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以前所未有的力度推动生态文明建设,其中一个标志性的举措就是部署坚决打好污染防治攻坚战。习近平总书记亲自举旗定向,撑腰鼓劲,强调“不管有多么艰难,都不可犹豫、不能退缩,要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲,坚决打好污染防治攻坚战”。

经过多年不懈努力,污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面圆满超额完成,生态环境质量显著改善。人民群众生态环境获得感、获得感、安全感显著增强。成绩有目共睹,形势依然严峻。我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体尚未缓解,生态环境质量由量变到质变的拐点仍未到来,生态环境治理能力短板

明显,生态环境风险不容忽视,生态环境保护任务依然艰巨。要解决更深层次、更广领域的生态环境问题,须坚定不移、持续深入打好污染防治攻坚战。

在战略层面,要保持定力,坚持方向不变、力度不减。尽管我国生态环境质量改善幅度很大,但还是中低水平上的提升,离人民群众对美好生态环境的需要还有差距,还有很大的接续奋斗空间,绝不能有一丝松懈。随着污染防治攻坚战进入深水区,剩下的都是难啃的“硬骨头”,要克服畏难情绪,发扬斗争精神,逢山开路、遇水架桥,努力解决污染防治攻坚战中遇到的各种难题。同时,要把污染防治攻坚战的各项任务放到经济社会发展的大局中去考量,坚持稳中求进工作总基调,撑腰鼓劲,强调“不管有多么艰难,都不可犹豫、不能退缩,要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气、攻城拔寨的拼劲,坚决打好污染防治攻坚战”。

在战术层面,要坚持精准、科学、依法治污。准确把握打赢污染防治攻坚战的内在规定,坚持问题、时间、区域、对象、措施五个精准。坚持用法律法规治理环境污染,用法治手段保护生态环境,进一步完善生态环境保护法律法规体系,严格执法监管。要遵循客观规律,科学施策,提高污染治理的针对性、科学性、有效性。坚持系统治理、源头治理、综合治理,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。切实做好“五个统筹”,统筹好减污与降碳、城市与

农村、PM_{2.5}和臭氧、水环境与水生态环境、新污染物治理与传统污染防治等工作。

在组织层面,要健全现代环境治理体系。深入推进中央生态环境保护督察,实行生态环境保护“党政同责、一岗双责”,推动各地区、各部门落实生态环境保护责任。全面实行排污许可制,健全排污权等要素要素的市场化配置体系,提高市场主体与公众参与污染治理的积极性和主动性。构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态环境保护大格局,推动形成治污合力。

在行动层面,聚焦污染防治攻坚战八大标志性战役。在蓝天保卫战方面,聚焦基本消除重污染天气、臭氧治理和柴油货车治理三个攻坚战。在碧水保卫战方面,围绕基本消除黑臭水体、重点流域治理以及长江、黄河治理攻坚战。在净土保卫战方面,聚焦农村的黑臭水体和生活污水,开展农业农村污染治理攻坚战。推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破,集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题。

新征程有新使命,新时代有新作为。我们要以党的二十大精神为指引,锚定生态环境质量持续改善这一目标要求,咬定青山不放松,撸起袖子加油干,大力推动污染防治攻坚战各项工作再创新高。