

监督帮扶需在抓精准送方案树典型上下功夫

刘传义



近年来,针对秋冬季容易出现的重污染天气,生态环境部每年组织开展重点区域空气质量改善秋冬季监督帮扶工作,取得了很好的效果。

监督帮扶工作推动形成了重点区域重点时段大气污染防治工作通盘考虑、统筹推进的一

盘棋格局,扭转了各地单打独斗、费力不少效果却不够理想的局面,为区域各行业企业治理提供了有效举措,使更多更有效的污染治理技术落地生根。同时也间接推动了环境治理技术的提升和环保行业的发展。通过调动全国生态环境系统力量到重点区域开展监督帮扶工作,派出队伍和被帮扶队伍在互帮互查的过程中互相了解、互相学习,不但有力推动了污染治理,也达到了锻炼生态环境系统队伍、打造生态环保铁军的目的。

随着时间的推移,如今生态环境保护形势发生了很多变化。一方面,通过前几年开展扎实的治污攻坚战,以及产业结构转型、能源结构优化等,大气环境质量在实现大幅度改善后挖潜空间收窄。加之受疫情影响,企业尤其是中小微企业出现了经营困难等问题。另一方面,随着监督帮扶工作持续开展,有的地方渐露疲态,甚至出现了不同程度的抵触情绪。有的地方认为已经没有潜力可挖。还有的地方在落实帮扶指出问题整改时消极应付,说一套做一套。

面对复杂的形势和新的挑战,笔者认为,监督帮扶工作需要抓精准、送方案、树典型三个方面下功夫,努力争取实现重点区域城市从被动接受帮扶到主动配合帮扶的转变,从而形成国家和地方更加强大的治污合力。

抓精准。在监督帮扶过程中,应保持注重充分分析被帮扶城市污染特点的传统,继续在抓精准上下功夫。在帮扶措施上做到“一城一策”。根据产业集聚特点,做到“一聚集一策略”,从而实现“在精准中求更大改善,在精准中求工作突破”。

打好正向激励“组合拳”

推进人与自然和谐共生的现代化,需要一大批担当作为、干事创业的好干部。日前联合印发的《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》明确提出,要“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”。笔者认为,应协同打好正向激励“组合拳”。

选好人、用对人既是正向激励的“风向标”,也是最有效、最直接的激励。选配绿色发展意识强、污染防治攻坚战敢动真格、生态系统保护修复有实招的、能有力推动生态文明建设的好干部,绝不用有“环保欠账”“生态坏账”的干部。推动形成良好的用人导向和制度环境,让敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的优秀干部脱颖而出。

——张厚美

千岛湖“保水渔业”模式值得推广

杭州千岛湖发展集团有限公司护渔队伍日前荣获2021年度长江流域禁捕水域渔政协助巡护优秀队伍最佳组织建设奖。千岛湖“以鱼护水、以水养鱼、以渔富民”的发展模式,已取得明显成效。当地每年投放鳊鱼等土著鱼种6000万尾,鳊鱼、鳙鱼每生长1公斤,就可消耗近40公斤蓝藻,有效增强了水体净化能力。禁渔期结束后,千岛湖开启“巨网捕鱼”,丰富的渔业资源和优美的生态环境直接带动了当地的餐饮、旅游和农产品等产业,产值逾50亿元,目前这种科学的“保水渔业”模式正在全国湖泊、水库复制推广。

科学治污可以最大限度地兼顾好经济、社会、环境三个效益,千岛湖这种“保水渔业”模式就是一个典型的例子。

——但家文

妥善解决外卖餐盒问题

据笔者统计,广州地区接受并曾经使用过外卖订餐的人口比例高达85%,有59%的公司白领、33%的高校学生一天至少点一次外卖。外卖订餐虽然方便了用餐者,但随之而来的大量外卖餐盒,亟待妥善处理。

笔者建议,就餐人数较多的单位可开设员工食堂,有食堂的单位应鼓励员工在食堂就餐,没有食堂的单位奖励自带餐行为,减少外卖订餐。增收外卖餐盒的回收利用费,并将其作为扶持外卖餐盒回收和资源化利用的专项资金。同时,在外卖订餐较集中的区域和单位设置外卖餐盒专门回收点,高标准建设外卖餐盒暨同材质塑料的资源化利用设施,提高外卖餐盒的回收利用率。此外,鼓励塑料餐盒替代品的开发研究,尽快推出经济适用、环境友好型的外卖餐盒。

——熊孟清

给候鸟提供更多更好的“驿站”

金秋时节,鸿雁南飞。我国多地陆续迎来候鸟迁徙“部队”。笔者认为,各地应根据鸟类习性、自然禀赋、生态环境、经济条件等,为候鸟提供更多更好的“驿站”。比如,针对人鸟争地争食等困扰,可建立生态补偿机制,给予种(养)植户资金补偿;再比如,规范观鸟、拍摄候鸟的行为,科学设置观鸟点,引导公众文明观鸟,打造观鸟生态产品。

总之,各地要创新方式方法,不断提高保护候鸟水平,实现人鸟和谐共处,促进生态经济发展。

——李学辉



监督帮扶要激发和凝聚更多基层力量

王璇 郭红燕

生态环境部日前印发的《2022—2023年重点区域空气质量改善秋冬季监督帮扶工作方案》强调指出:“优化‘部—省—市’三级联动措施,有效调动基层生态环境部门积极性,科学谋划帮扶任务,统筹指导下级各类检查,适度组织部、省、市、县四级现场指导帮扶,建立动态调整机制,强化压力传导,逐级压实工作责任,协同高效推动攻坚任务落实。”基层生态环境部门的重要性,在监督帮扶工作中再次得到明确。

在监督帮扶工作中,只有各级管理部门履责到位、执行到位,上下联动、同向发力,才能对整个大气环境治理体系及其运行产生积极的“溢出”效应。基层生态环境部门在监督帮扶工作链条中处于关键环节。基层生态环境部门的深度参与,关系到能否有效督促企

业问题整改到位,关系到监督帮扶工作能否实现“最后一公里”落地见效,更关系到地方环境质量改善能否更加有效推进。近年来,随着相关制度机制不断优化升级,越来越多的基层生态环境部门已经成长为推动监督帮扶工作落地的重要力量。为进一步推动基层生态环境部门深度参与,激发和凝聚更多基层力量,笔者有如下建议:

要优化与地方沟通交流机制。定期组织召开与被监督帮扶城市的交流座谈会,重点在于提出整改建议、传授经验等,最大程度地扩大帮扶效应。同时,酌情针对其他部门环保职责领域进行监督帮扶,引导发挥相关部门应有的作用。

要加强对基层治理能力的帮扶。针对部分基层执法装备不足、检测能力薄弱等问题,建议开展摸底调查,了解掌握各地关键装备、关键技术、关键技

术问题,并联合相关部门和属地对严重缺乏的地方开展有针对性的帮扶支持,包括硬件设备和技能培训等方面的支持等。

要规范“尽职免责”情形。提醒地方政府贯彻落实好中央有关文件精神,避免以问责代替整改以及乱问责、滥问责、简单化问责等行为。同时,明确追究问责情形,规范“尽职免责”,为基层生态环境管理人员消除后顾之忧,促使他们更好地开展各项工作。

要鼓励地方创新管理模式。结合实际来看,促进地方整体治理水平提升是当前的要务。鼓励地方借鉴监督帮扶工作的运作模式,因地制宜应用到本地环境管理工作中,如结合监督帮扶交办问题性质和特点,采取“执法人员+专家团队+高科技装备”方式,开展全面排查整治,以一个问题解决带动同类问题治理。

如何在生态环境损害赔偿中规范使用劳务代偿方式?

郑兴春

近日,江苏省常州市溧阳市人民检察院办结了一起以劳务代偿方式履行生态环境损害赔偿责任的案件。钱某因放置捕鸟网致使两只国家二级重点保护野生动物松雀鹰死亡,被罚款2.5万元生态环境损害赔偿金。钱某经济困难无力赔偿,采用劳务代偿方式,通过参加植树造林、护山巡林、生态环保法律宣传、生态环境志愿服务等活动,折抵其应当承担的赔偿义务。

生态环境损害赔偿有助于落实“环境有价、损害担责”“谁破坏、谁修复”的治理要求。但我们却发现,生态环境损害赔偿的金额往往较大,一旦超过企业或个人的最大承受能力,往往会出现难以履行的情况。劳务代偿方式减轻了赔偿义务人的资金负担,在彰显司法温度的同时,有利于赔偿义务人切实履行生态环境损害赔偿责

任。同时,通过身体力行地参加生态环境保护方面的劳动,有利于赔偿义务人树立生态环境意识。此外,生态环保法律宣传等活动有利于带动社会公众提升生态环境意识,达到教育一人的社会效果。为进一步在生态环境损害赔偿案件中规范用好劳务代偿方式,笔者建议如下:

出台规范性文件,做到有据可依。各地急需制定规范性文件,明确适用范围、实施监管、履行责任确认等方面内容,确保劳务代偿达到履行生态环境损害赔偿义务的效果。2022年6月,江苏省南通市海门生态环境局印发了《南通市海门生态环境局关于生态环境损害赔偿的暂行办法》,《办法》印发后,14家损害生态环境的涉污企业采用劳务代偿方式履行生态环境损害赔偿义务,取得了很好的社会反响。

建立考核制度,确保代偿效果。生态环境损害赔偿金额往往较大,劳务代偿期较长。

各地应建立劳务代偿考核制度,如果赔偿义务人在劳务代偿过程中出现无故迟到早退、消极怠工、不服从管理等情形,可根据考核制度延长劳务代偿期,或终结劳务代偿工作,继续要求其支付生态环境损害赔偿金。同时明确,劳务代偿期结束后,再次发生生态环境违法行为的,将不得再次使用劳务代偿的方式代替生态环境损害赔偿。

强化部门合作,拓宽劳务代偿方式。各级职能部门对劳务代偿方式的需求不同,如法制部门有普法宣传、林业部门有植树造林、城管部门有市容美化、动物救助站有动物医治等各式各样的需求,这些都需要赔偿义务人有相关的专业知识和技能。各地应强化部门合作,根据赔偿义务人具备的知识和技能,选取合适的劳务代偿方式。同时,不断探索新的劳务代偿方式,力争赔偿义务人可以发挥最大的作用。

程维嘉

11月15日,全球人口达到新的里程碑。根据联合国发布的《世界人口展望2022》,世界总人口的数量迈入了80亿的新阶段。联合国还警告说,由于气候变化,已经面临资源匮乏的地区将面临更多困难。

与此同时,世界各国正聚集于埃及沙姆沙伊赫召开《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方会议(COP27),期间还举办了生物多样性主题日活动。这两个新闻在同一时段出现在世人面前,有了别样的意味:面对越来越多的人口,能源资源的压力以及由其引发的气候变化和生物多样性丧失等全球面临的环境危机,必须引起全世界足够的重视。

地球现有的资源,能否承担如此多的人口?人们对于这一问题的思考和担忧从来没有停止过。进入工业化时代以来,随着人口越来越多,人们需要开发更多的自然资源,利用更多的能源,以提高生活水平,但与此同时,也引发了环境污染、资源浪费、生态失衡、气候变化等一系列环境问题,使人类生存面临巨大挑战,给地球带来了沉重的负担。

虽然随着科技的进步,人类利用资源的效率在提升,保护环境的力度也在加大,地球承载力也随之有所增强,但地球的能源和资源毕竟是有限的,地球本身的环境容量也是有上限的。地球人口呈现增长趋势,养活更多的人口,意味着需要更多的生存空间,需要消耗更多的资源,由此引发的环境污染、碳排放量的增加等问题,将给地球家园带来更大的生态环境压力。

当然,面对地球有限的环境承载力和资源能源禀赋,人类并不是束手无策的。推动科技进步、全世界坐下来共同商讨应对办法、形成绿色生产生活方式等,都是人们为解决日益严峻的环境问题、为地球减负而采取的积极行动。中国更是积极推动绿色低碳转型,为世人做出了表率:2012年至2021年,以年均3%的能源消费增速支撑了平均6.5%的经济增长,单位GDP二氧化碳排放比2012年下降约34.4%,相当于少排放二氧化碳37亿吨。而在整个社会,绿色低碳生活方式已经蔚然成风,节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式已经成为更多普通人的选择。

根据联合国预计,虽然全球人口总数在未来几十年内增速正在放缓,但还未达到预计的峰值,仍将持续增长。在下一个人口增长量级到来之前给地球减负,如何保护好我们美丽的地球家园,仍是一个需要各国认真考虑的话题。

“80亿人口,一个人类。”在日益严峻的气候变化、生物多样性丧失、自然灾害频发等环境问题面前,人类是一个命运共同体,没有哪个国家可以置身事外,没有谁是局外人。要应对这些挑战,不但需要相关国家携起手来,拿出切实可行的方案,实现可持续发展,也需要每一个个体养成绿色低碳的生活方式。如果我们不去想办法保护好人类唯一的家园,何处又能成为家园?

一座公园也能富一方百姓

刘四建

深秋时节,北京园博园层林尽染,成为游客“打卡地”。让人很难联想到,十年前,这里还是一个飞沙走石的乱荒滩。

丰台区西地区永定河沿岸自然环境不好,交通闭塞,曾经是远近闻名的砂石场垃圾坑。高峰期,这里曾聚集了2000多名外来拾荒者,不仅生态环境恶劣,而且社会治安隐患很大。河西地区一直是困扰丰台区经济社会发展的难点和痛点。

2013年,借申报第九届中国国际园林博览会的机会,丰台区将园博园选址在这片砂石场垃圾坑上,希望通过举办园博会,“化腐朽为神奇”,彻底改变河西地区的落后面貌。

道阻且长,行则将至。北京园博园的建设者们,充分发挥聪明智慧,通过自然生态修复,硬是把砂石场垃圾坑、把一片乱荒滩打造成为城中绿洲,把生态重灾区变成生态涵养区,办成了一届突出绿色发展理念的园博盛会。经过数年的呵护,如今的北京园博园已成为城市中的天然氧吧,每年可释放氧气9万多吨,为首都百姓又增添了一个生态休闲旅游胜地。

北京园博会的成功举办,为丰台河西地区发展建设积累了厚实的绿色家底。依托这绿色家底,丰台区积极拓宽“绿水青山就是金山银山”转化渠道,通过把生态优势转化为经济优势,带动园区周边区域经济社会发展实现腾飞。园博会的聚合效应,提升了周边土地的利用价值,一批重大产业项目相继落地建设,带动刺激了商业、服务业等第三产业的蓬勃发展,呈现百业兴旺的态势,从2014年开始,园区周边地区GDP同比年均增长超过5%,最高达到10.1%。园区所在地北宫镇农民人均收入由2014年的16891元增长至2020年的27460元,增长62.6%。

生态高颜值,民生高福祉。通过一件件植植惠民利民民心实事,百姓的获得感、幸福感和安全感不断提高。园区所在地北宫镇建立3家养老机构、两个残疾人温馨家园、一家村级幼儿园,1209户居民住进保障住房。

一座公园富了一方百姓。北京园博园如今已变成了一个造福于民的巨大聚宝盆。行而不辍,未来可期。北京园博园不断厚植的绿色家底,为北京建设国际一流和谐宜居城市,注入了勃勃生机。

《环境经济》订阅

2023年征订工作全面开始

- ▲ 中华人民共和国生态环境部主管
- ▲ 中国环境报社主办
- ▲ 中国期刊协会理事单位
- ▲ 中国科学院生态环境研究中心E方智库成员单位

联系人: 霍家玉
订阅电话: 010-67113781
发行微信: 13661112868
发行邮箱: hjjfx@126.com



完整填写此征订单,请连同汇款凭证发邮件至发行部,即完成订阅。

银行汇款信息 (书号不能省略)	支付方式
户名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号:0200000509200035385 <small>*汇款后一定要把订单和汇款凭证拍照或扫描</small>	方式一: 公对公 方式二: 个人对公 (一定要备注) 备注或附言请填写开票单位名称
支付联行号: 1021 000 000 56	

① 订阅经办人: _____ 联系电话: _____
 订阅数量共计: _____ 份 总金额: _____ (定价480元/年/24期)
*如开发票,按邮局统一规定另加72元/年
 收刊地址: _____
 单位: _____
 联系电话: _____ 联系人: _____ 邮编: _____
 ② 发票抬头: _____
 统一社会信用代码(必填): _____
 接收邮箱(一周之内收到,请联系): _____
*如需开具中票,请标明并提供正确完整的开票信息

