

编者按

生态环境部生态环境执法局联合中国环境报社组织开展的“我的帮扶故事”征文活动日前圆满结束。生态环境部以视频会议形式召开征文活动总结会,部分获奖集体和个人交流分享了监督帮扶工作取得的宝贵经验和重要成果。本报今日特刊发部分代表的发言,以飨读者。

讲述帮扶一线故事 诠释执法铁军精神

——“我的帮扶故事”征文活动总结会发言摘登

改善环境质量 锤炼铁军队伍

山东省青岛市生态环境局 曲秋世

我多次参加全国各类监督帮扶行动,现结合我的监督帮扶故事,分享几点心得体会。

一、生态环保铁军信念是攻坚克难的制胜法宝

2021年两次帮扶行动我记忆犹新。7月的山西天气闷热,烈日骄阳,冒着高温户外作业,五六十米高的烟囱,处处闪现着同志们汗流浹背的身影;12月的天津、唐山北风呼啸,寒霜飞雪,零下十二摄氏度,处处留下了同志们为煤改气访村入户的脚印。帮扶期间生态环保卫士尽显铁军品格,早晨六七点出发,下午两三点吃午饭,晚上十一二点回酒店,凌晨一两点写材料,夜以继日的高强度劳作,却没有一个人退缩、没有一个人喊累。流汗流血不流泪,掉皮掉肉不掉队,就是我们团队的真实写照。由我也感受到,实战练兵练的是技术、是能力,更是一支队伍的精气神。有了生态环保铁军信念武装思想,我们就不惧任何困苦、不畏任何艰难,也才能真正称得上是铁军。

二、总结创新是锻造生态环保铁军的必备素质

在帮扶中,我所在的山东小

组充分发挥集体的智慧和力量,总结出许多行之有效的工作经验,摸索出“三步走”和“四分法”检查模式,极大提高了问题发现率和查处率。用领导的话说,山东大汉也能干好绣花活儿。用实践创新理论,用理论指导实践。近两年,打击自动监测数据弄虚作假是生态环境执法的重要工作之一,在帮扶过程中,我见到了诸多不同的违法情形,在日常执法中也多次参与全市“两打”专项行动,经过总结提炼,将帮扶经验与日常工作融会贯通,形成了“一点两向三步四分”的检查模式。今年11月参与查处的青岛市某玻璃企业通过应急通道绕过在线监测设施偷排超标烟气管,就是将监督帮扶形成的理论经验应用于实战检验的成果展现。

三、科技支撑是锤炼生态环保铁军的强力武器

入职生态环境执法队伍近8年来,我深刻体验到科技监管手段的不断创新和快速发展,从现场执法主战场向线上、线下双结合转变,从耳眼看鼻闻到在线

监测、用电监控、无人机、走航等科技监管方式转变。以大气监督帮扶为例,通过研发专门的大数据平台及软件终端,组建专门的技术保障团队,从线索推送、现场核查、问题反馈等诸多环节,实现了全过程掌上办公和远程管理,为整个帮扶行动提供了强有力的技术保障。随身携带的诸多装备和执法人员日常积累,让我们虽然身处异地仍然能够精准执法,也充分展现了“科技是第一生产力”。当然,如何更好利用科技手段开展非现场执法监管,提高问题发现率以及理顺问题发现与查处机制等,都还有待进一步挖掘和提升,这也为我们提供了更广阔思考空间和发展平台。

环保铁军多壮志,敢叫天蓝海更阔。通过帮扶行动,改善环境质量,锤炼铁军队伍,推动深入打好污染防治攻坚战,深入贯彻习近平生态文明思想,为推进美丽中国建设贡献自己的力量,这就是监督帮扶行动的意义所在,这也是每一名生态环保人的初心和使命。

我省监督帮扶工作取得了一定成效,有关情况汇报如下:

一、精心组织稿件,讲好帮扶故事

一是高度重视,高位推进。自“我的帮扶故事”有奖征文活动正式启动以来,江西省生态环境厅主要领导非常关注,亲自过问,分管厅领导高频次调度,要求各级生态环境部门积极投稿,把好稿件质量。厅执法局安排专人负责此次活动。

二是认真组稿,精心提炼。组织各级生态环境部门对征文活动的目标要求加强研讨交流,广泛发动执法人员动笔写作,提升征文稿件质量和原创度。

三是加强交流,展示风采。江西省各级生态环境部门借助此次征文活动机会,围绕锻炼“善查、能说、会写”的执法人员,积极部署投稿,加强写作交流,起到了用身边榜样激励身边人的良好效果。

截至投稿活动结束,江西省

建好帮扶机制 扩大帮扶效果

江西省生态环境厅党组成员、副厅长 舒飞庚

生态环境系统共投稿85篇,在“中国环境”APP上用稿22篇,较好完成了征文活动组织工作,展示了生态环境执法人员的良好形象。

二、创新执法理念,建好帮扶机制

今年年初,江西省生态环境厅执法人员全面实现统一着装,迈出了执法机构规范化建设的历史性一步。以此为契机,全省生态环境部门开展了执法能力建设年活动,其中一项重要工作就是强化执法监督帮扶,树立严格执法与柔性服务相结合的生态环境执法理念,进一步提高执法效能和服务水平,优化营商环境,推动

绿色发展。出台了《江西省生态环境执法监督帮扶工作机制》,牢固树立大局意识,坚持以改善生态环境质量为核心,以深入打好污染防治攻坚战为主线,聚焦重点区域、重点领域和重要行业,聚焦“双碳”工作和重点生态环境目标,聚焦群众反映强烈的突出生态环境问题,聚焦中央、省生态环保督察指出的重点问题,制定了2022年度生态环境执法监督帮扶计划,共涉及6项重点帮扶活动,为各地规范开展执法监督帮扶提供了纲领性文件。

三、开展实战练兵,扩大帮扶效果

江西省生态环境厅将执法

帮扶作为锻炼队伍、提升能力的重要抓手,今年以来先后开展了两轮“双碳行动”执法监督帮扶、一轮排污许可执法监督帮扶、一轮污染源自动监控专项执法监督帮扶。帮扶期间,各帮扶工作组坚持监督帮扶与提升能力相促进、监督帮扶与执法监管相统一、监督帮扶与执法普法相结合的原则,积极指导基层执法机构提高发现问题能力,督导企业落实整改,取得积极成效。近期,还将组织开展“碧水保卫战”和“蓝天保卫战”专项执法监督帮扶,助力深入打好污染防治攻坚战,为生态环境质量持续改善提供有力支撑。

推动监督帮扶工作开创新局面

重庆市生态环境局生态环境保护综合行政执法总队党委副书记、政委 李松

量全员参与。处室单位全力抓。组织处、宣教国合处等处室单位协同配合,充分调动各方力量,迅速掀起活动热潮。

第二,精心组织。重庆市积极参与监督帮扶,以促进工作交流、提升工作能力、锤炼队伍作风为目标,突出政治导向、责任导向和人才导向,择优选派政治立场坚定、业务素质过硬、专业能力突出、现场经验丰富、纪律作风优良的骨干力量参与监督帮扶工作,2020年以来累计选派近300人次参与国家大气监督帮扶、排污口排查整治等工作;组织开展大气监督帮扶、入河排污口排查整治等市级监督帮扶,覆盖企事业单位约5.7万

家次。精心组织征文活动。市生态环境局组织水、大气、土壤、固废、监测、执法等处室单位开展征文活动,收到100余篇稿件;同时还把此次征文活动作为2022年重庆市环境执法大练兵活动周重要内容之一,组织开展“碳达峰、碳中和,重庆环保在行动”主题征文比赛,收到1000余篇稿件;各区县生态环境局也积极响应,动员干部职工踊跃投稿。全市共收到1500余篇稿件。

第三,务求实效。环境质量持续改善。截至11月25日,全市空气质量优良天数306天,较去年同期增加5天,74个国控断面水质达到或优于Ⅲ类比例达到98.6%,高于国考目标1.3个百分点,土

壤、声、辐射环境质量保持稳定,未发生重、特大突发环境事件。队伍能力不断提升。2022年以来,重庆市生态环境局系统40余人次获表扬、嘉奖,其中执法总队20余人次获表扬、嘉奖,九龙坡区、大足区生态环境局被评为全国先进集体,两名执法人员获评全国先进个人。印发《重庆市生态环境保护综合行政执法人员履职尽责容错纠错实施办法(试行)》对在生态环境保护执法大练兵中表现突出集体和个人给予奖励工作方案,对2021年执法大练兵表现突出的两个集体和两名个人给予奖励,不断激励广大执法人员、业务骨干投身污染防治攻坚战一线。

壤、声、辐射环境质量保持稳定,未发生重、特大突发环境事件。队伍能力不断提升。2022年以来,重庆市生态环境局系统40余人次获表扬、嘉奖,其中执法总队20余人次获表扬、嘉奖,九龙坡区、大足区生态环境局被评为全国先进集体,两名执法人员获评全国先进个人。印发《重庆市生态环境保护综合行政执法人员履职尽责容错纠错实施办法(试行)》对在生态环境保护执法大练兵中表现突出集体和个人给予奖励工作方案,对2021年执法大练兵表现突出的两个集体和两名个人给予奖励,不断激励广大执法人员、业务骨干投身污染防治攻坚战一线。

只有揪住“真问题”才能开出“好方子”

生态环境部华南环境科学研究所 汪浩

2018年,党和国家机构改革将排污口监督管理职能划转至生态环境部门后,如何科学、精准监管入河入海排污口,成为水陆统筹、系统治污、持续改善水生态环境质量的必答题。排污口作为陆地污染物流入江河湖海的最后一道关口,想要彻底解决“污染入水”问题,就首先要通过实地排查,搞清楚“口在哪、谁在排、排什么、排向哪”等一系列问题,然后建立清单,厘清污染源和责任主体,开展分类整治,实行精细化监管。2019年以来,在生态环境部的坚强领导下,我和我所在的执法技术团队在华南所的大力支持下,率先对排污口整治工作进行了探索,并参与了渤海、长江、黄河等流域海域约100个城市、近5万公里岸线的前期调研和排查工作。

经历过一次次的排查行动,我越来越深刻明白排污口排查整治对于持续改善水生态环境质量

的重大意义。作为科研工作者,我认识到排查工作容不得“纸上谈兵”,必须把研究思路和排查一线的具体情况结合起来,才能真正解决实际问题。现场排口多、类型多、分布广,部分点位人工排查难度特别大,为落实“有口皆查、应查尽查”思路,高科技补查手段也得跟上,人走不到的地方,机器要能到,人进不去的地方,机器要能钻进去,实现“人机互补”,才能支撑现场排查顺利开展。

对我触动特别大的是2021年参加赤水河入河排污口排查的经历。7月的赤水河,气温高、湿度大,阴雨绵绵,道路湿滑,大多数排污口分布在河岸两侧,部分排污口被草丛、树木遮挡,给现场排查工作带来很大难度。沿河查排口需要小心翼翼,稍有不慎,可能会滑倒摔伤。虽然我再小心,但在攀登排查一个污水处电站时,还是不慎从两米多高的梯子上滑倒,手腿蹭破了皮,胳膊划

了一道口。这件事让我深刻体会到一线排查跟平时实验室研究工作大有不同。一线环保人员下坡涉水、穿林探洞面对的艰苦复杂场景,从别人的“话里”最终烙在了我的“心里”。

近几年,为了提高排查效率,我和团队同事不断实践,积极探索无人机、无人船、管道机器人、探地雷达、标记物示踪等各种装备手段在排污口排查工作中的适用场景,总结形成了几十份调研报告,参与编制入河入海排污口排查等多项技术规范,为排污口排查整治工作提供技术支持。

三年多来的体会让我更加坚信,只有揪住“真问题”,才能准确把握问诊,开出“好的方子”,我将继续结合自己所长,以务实奋进的心态,一如既往地支撑做好排污口排查整治相关工作,与团队成员一起,与广大生态环保铁军一道,不忘初心、为祖国的生态环保事业不懈奋斗。

华南环科所在开展监督帮扶过程中,做法如下:

一、提高政治站位,主动投身帮扶工作

作为部属单位中业务领域比较齐全的科研单位,也是职工人数比较多的大单位,所党委和领导班子明确提出,落实生态环境部党组决策部署、承担监督帮扶任务是部属单位的法定职责,是科研工作的难得机遇、光荣任务。因此,我们派员参加监督帮扶作为一项政治任务来落实,办公室作为牵头协调部门,具体落实为“五抓五要”:一抓选人要准,熟悉相关行业的专家优先,中共党员优先,确保按指标足额选派;二抓培训要细,既组织参加部里的培训,也自行开展所内培训,做好传帮带;三抓保障要实,每人配发爱心药包,夏有防晒帽,冬有暖宝宝;四抓沟通要勤,准确领会部里要求,及时了解工作进展,协调应对突发状况;五抓纪律要严,把廉洁教育贯穿帮扶工作始终。

长期以来,评估中心领导班子高度重视监督帮扶工作,把监督帮扶作为干部职工砥砺磨炼的重要平台,练内功、提修养、强本领。同志们参加监督帮扶工作,深刻感受到了融入污染防治攻坚战一线的使命感和责任感,做到真学、善思、会用,实现知之愈明,行之愈笃。“我的帮扶故事”征文活动期间,中心党委精心部署,各部门支部系统挖掘帮扶工作中的好作风、好经验、好做法,积极组织干部职工参与投稿。通过“我的帮扶故事”展现出的铁军精神,是评估中心要不断传承和发扬的宝贵精神财富。

监督帮扶是评估中心核心能力和业务能力提升的助推器。几年来,评估中心以监督帮扶为契机,深度参与部中心工作,将执法研究与环评和排污许可有效衔接融合,形成了全面技术支撑大气监督帮扶、排污口排查整治、统筹强化监督、碳排放报告质量以及自动监测设备运行专项监督帮扶等执法专项行动的

多措并举 知行合一 努力书写精彩帮扶故事

生态环境部华南环境科学研究所党委副书记兼纪委书记 汪海洋

2017年以来,我所累计选派超2000人次参加各类巡查排查、量化督查等监督帮扶工作。特别是在排污口排查整治工作中,我所有关团队充分发挥技术优势,参与制定技术指南和工作手册,牵头开展三级排查;在蓝天保卫战监督帮扶中,主动送技术上门,向企业赠送《臭氧及挥发性有机物综合治理知识问答》等多本实用性可读性都很强的书籍,帮助企业从根子上解决治污难题。

二、强化组织动员,积极撰写帮扶故事

“我的帮扶故事”征文活动启动后,我所把参加征文活动作为党建与业务深度融合的重要抓手,作为展示华南所人深入打

好污染防治攻坚战决心和技术实力的宝贵机会,作为凝练升华传承铁军精神的难得契机,在所内充分宣传征文活动,并作出系统部署。

一是党政主要负责同志把征文活动放在心上、抓在手里,亲自部署推动;二是所内印发通知,根据参加监督帮扶工作人情况,对每个部门投稿作出量化要求,并列入年度党建考评指标体系中的“政治建设”板块,根据投稿数量和质量进行赋分考核;三是按月调度督促,对积极投稿的部门予以表扬,对进度偏慢或质量不高的部门及时提醒;四是加强专业培训,邀请中国环境报社资深专家来所举办宣传写作讲座;五是认真审核把关,执行

投稿部门和办公室两级审核制度,提高文稿质量。

三、用好活动平台,大力弘扬铁军精神

此次征文活动,华南所共有39人撰写了41篇帮扶故事,其中17篇在《中国环境报》发表,1篇被指定为视频版素材。这些帮扶故事从多个角度展现了华南所人的专业水平和担当精神,更是全国生态环保铁军在攻坚战一线团结奋斗的缩影。通过参加监督帮扶和征文活动,全体人员更加深刻领悟了习近平生态文明思想的真理伟力,更加坚定了把论文写在祖国大地上的信心决心,践行科学家精神和铁军精神成为普遍价值追求。

练内功提修养强本领 提升技术支撑能力

生态环境部环境工程评估中心总工程师 王亚男

新格局,与部生态环境执法局各项工作实现深度融合。

在大气监督帮扶领域,落实部党组部署,组建成立大气专班,充分发挥行业环评和排污许可技术优势,全力支撑帮扶培训、方案编制等帮扶全过程。“十四五”以来,深入落实“五个精准”,聚焦提升非现场监管效能技术方法,充分利用行业管理和数据分析优势,完善基础数据,强化技术指导,提出管理建议,为“线上+线下”两个战场新模式顺利运行提供坚实技术保障,相关工作得到黄润秋部长的肯定性批示。在碳专项执法领域,全力配合执法局开展碳排放企业温室气体排放报告监督执法专项行动,以及碳排放报告质量专

项监督帮扶技术支撑工作,牵头编制发电行业重点排放单位碳排放监督执法指南,明确碳排放数据质量现场监督执法工作程序和检查要点,以及问题分类处置的要求,推动加快建立碳排放数据质量管理长效机制,保障碳排放权交易市场平稳有序运行。

在排污口排查整治领域,中心派出大量精干力量参加了4轮12批次的二级排查工作,承担6个省的三级排查以及数万条排污口溯源整治信息的数据质量审核工作,参与《长江入河排污口整治行动方案》编制,承担《入河入海排污口监督管理技术指南 其他入河排污口整治要求》《入海(河)排污口溯源整治工作指南》等相关标准规范的制

定工作。在自动监测设备运行专项监督帮扶方面,参与暗查暗访,建立自动监测设备专家库,参与《污染物排放自动监测设备标记规则》编制,提出的源头防止数据造假思路得到相关部领导认可,同时还承担了《污染物在线监控(监测)系统数据传输标准》《用电监控指南》等标准的制修订。

评估中心作为部执法局和监督帮扶工作的重要技术支撑单位,我们将珍惜荣誉,再接再厉,继续发扬铁军精神,埋头苦干、拼搏奋斗,在实践中充分总结监督帮扶工作经验,持续提升技术支撑能力,为深入打好污染防治攻坚战做出新的更大贡献。

本版发言有删改,标题为编者所加

维护碳排放权交易公平公正

生态环境部环境发展中心 李晨昊

全国碳市场是实现碳达峰、碳中和的重要政策工具,准确可靠的数据是全国碳市场有效规范运行的生命线。2021年10月—12月,“碳排放报告质量专项监督帮扶”行动启动,旨在深入重点控排单位生产一线,现场核实碳排放报告中数据的原始来源和计算过程,严把碳排放报告数据真实性、准确性。本次监督帮扶查实了一批典型、突出问题,彰显了生态环境部维护碳排放权交易公平、公正,促进全国碳市场健康平稳有序运行的决心和信心。我将从三个方面谈谈我参加碳专项帮扶行动的所感所获。

一、砥砺前行行政新坚,弘扬铁军精神

朔冬将至,上百名执法骨干和技术专家分赴各控排单位开展工作。与以往其他专项帮扶不同,碳排放报告质量专项监督帮扶是一项全新任务,现场检查环节多、数据核实体量大、参数牵扯层面广、煤样采样制化流程复杂是其工作特点。对于这项新任务,大多数同志都缺少现场工作经验和专业挑战,面临着比以往更为艰巨的挑战。

抵达当晚,我们就投入到紧

张的工作中。不畏困难,边学边战。不出几天时间,同志们的笔记本上就写满了密密麻麻的笔记和各种计算公式。记得在一次检查中,我们发现企业存在伪造元素碳含量检测结果的嫌疑。全体组员高度重视,分头行动,一边调查企业检测设备的购买合同和报废手续,一边对比查看检测台账和检测人员考据。回到酒店,已接近凌晨,全组同志仍是不眠不休,挑灯夜战,最终勘破真相,固定了证据。

二、严谨细实溯本源,把关数据质量

对排放报告上的每一个数字,我们既要追本溯源,又要检查企业及核查机构使用的计算方法是否准确,是否存在虚报瞒报行为。在企业的会议室中,每天搬来搬去的台账本都有一人多高,面对那些有些发黄发霉的纸质台账,我们恪守严谨的工作态度,逐一计算核对,将每一项数据来源逐一计算到原始日期;在企业煤质检测实验室中,面对不同型号,甚至有些古老、卡顿的电脑,一页一页地翻阅查看,将每一个检验结果追溯到原始记录;在发电机组的轰鸣声中,我们不畏生产现场的

高温和噪声,认真对照现场装备铭牌,确认机组容量等信息;在煤样储存间内,我们不辞辛苦,逐一翻查各个月份的煤样留存情况,不放过任何疑点环节。

参加帮扶工作的每一位同志,都充分认识到了检查碳排放报告数据质量工作的重要意义,做到一丝不苟、竭尽全力。

三、多点发力共奋进,助推“双碳”目标

碳排放报告质量专项监督帮扶工作于去年年末在全国参与同志的努力下圆满结束,而全国碳市场数据质量管理依旧任重道远。碳排放报告数据质量是全国碳市场平稳有序运行的基础和前提,作为生态环境部环境发展中心的一名员工,我与其他同事积极投入到全国碳市场数据质量管理的后续工作中,结合监督帮扶工作中的问题,不断配合生态环境部完善数据管理制度,强化日常监管,多点发力,开拓探索,为全国碳市场制度建设提供了有力支持。

征途漫漫,我们不畏困苦,在前行的道路上,我们依然将传承发扬生态环保铁军精神,乘风破浪,以昂扬奋发的精神风貌,共同迎接新的挑战。