

# 县级监测机构应强化自身能力建设

叱狼



自《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《意见》)印发以来,县级环境监测机构随县级环保局一并上收到市级,顺利完成了垂直改革。总体上看,垂直后县级环境监测机构职能更加明晰,队伍建设也得到不同程度加强。然而,随着形势任务的变化,当前,县级环境监测机构能力建设出现了一些新情况,也衍生出一些新问题,需要关注与防范。

出了明确和细化。但从现实情况看,不少县级环境监测机构尚不能满足要求,甚至个别地方只能做常规项目,对于挥发酚、氰化物以及重金属等项目均无能为力。虽然多数县级环境监测机构已经取得CMA认证,但认证的监测指标明显偏少,无法满足执法监测需求,这也导致相关指标虽然采样监测了,但实验室分析数据缺乏法律效力。

有“甩手掌柜”或者“二传手”之嫌。执法与监测是生态环境保护工作的左膀右臂,而县级环境监测机构又是整个环境监测体系的基础性支撑,其重要性不言而喻。由第三方环境检测机构承担部分环境保护公共事务,为县级环境监测机构分担一些工作压力,本无可厚非。但从实践情况看,少数县级环境监测机构提升自身业务能力主动性不够,往往以人少事多、监测指标不具备为由,大量购买第三方服务参与环境执法监测。这对于县级环境监测机构来说,任务确实少了,压力也变小了,但也会产生迟滞监测业务能力提升的副作用。长此以往,随着对第三方环境检测机构的依赖性日趋增强,可能导致县级环境监测机构业务能力下滑。

假等问题时有发生。因此,县级环境监测机构强化自身建设势在必行,务必打造过硬的监测业务能力,适量辅以购买第三方服务,这样才能更加可靠地保障好污染源监督性监测、环境执法监测、重点排污单位自动监控设备比对监测等工作。

府财力不同,对于哪些监测项目外包,属地有着很强的随意性和自主性。对此,为倒逼县级环境监测机构业务能力提升,全面提高环境监测的规范性,保障监测数据质量,建议适当划定环境监测外包的范围。特别是对行政执法与刑事司法衔接涉及及相关重要特征物质的监测、用于党委政府决策的关键性指标监测或者突发环境事故应急响应监测等,必须由生态环境部门下属的市、县环境监测机构承担,确保监测数据真实有效。而参考性辅助性的环境指标,可以委托具有相应资质的第三方环境检测机构开展监测。

## 刘瀚斌

在日前结束的联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第二阶段会议上,各缔约方、国际组织等共同谋划全球生物多样性保护的全球战略与方向,为今后一段时期加强生物多样性保护明确目标、制定工作路线。此次会议对于如何认识生物多样性价值、提高保护和治理效能具有重要意义。

作为生物多样性资源丰富的大国,中国拥有超过3.4万种已知的动植物。多年来,我国积极参与生物多样性保护,取得了积极成效。2021年10月,COP15第一阶段会议在云南昆明举行并通过了《昆明宣言》,释放出中国全力加强生物多样性保护的积极信号。但是,我国的生物多样性保护形势依然严峻。

# 关注生物多样性保护背后隐藏的价值

长期以来,水资源、大气资源、土地资源的污染会纳入社会经济的损益分析框架,但生物多样性价值却由于缺乏足够的测算工具而长期被忽视,这也进而导致生物多样性保护工作可能被“潜意识地忽视”。

我国采用COP 9推荐的TEEB(The Economics of Ecosystems and Biodiversity)估算框架,以2011年为基准进行了模拟测算,结果显示我国生物多样性与生态系统服务价值高达78万亿元。如果将这些生物多样性价值进一步转化为自然生态运行的自然资本,挖掘生物系统的生态价值、使用价值、消费价值、保存价值、医用价值等,将给地方经济社会发展带来新的业态机遇。

比如,我国发布的景东彝族自治县生物多样性与生态系统服务价值每年高达545.06亿元,其中黑冠长臂猿的物种资源价值约为每年1.11亿元。一旦价值能够识别和测算,就能通过价格机制提高保护的效率。

以野生动物保护利用为例,有些国家和地区设计了配额机制,对有益的、健康的、有限度的野生动物利用进行合理的资源配置。再将这种尝试放到整个投融资的过程中,意味着资金和人员的投入会影响范围、保险、债券产品的绿色化,在更大范围内影响社会对生物多样性相关的生产和消费,从而实现保护生物多样性目的。

和其他蕴藏着丰富生命的生态系统也储存着大量的碳,一旦物种被破坏,将会间接影响全球气候变化。事实上,COP15期间,一些与会代表已经关注和生物多样性保护对生态系统和缓和其他全球气候变化的影响。

# 自行考核不能走过场

刘四建

今年以来,生态环境部进一步优化了核技术利用辐射安全考核模式,仅从事Ⅲ类射线装置销售、使用活动的辐射工作人员无需参加集中考核,由核技术利用单位自行组织考核。但少数单位把这一政策理解为自行考核就是开卷考试,甚至自行组织考核变成走过场。

Ⅲ类射线装置辐射强度比较低,只要采取相应的防护措施,辐射安全风险就会降至最低,不会影响身体健康。但辐射具有累积效应,如果在操作使用过程中不懂得、不注意安全防护,放任不管,时间一长,还是存在一定的安全风险。

核技术利用单位需要持证上岗,是为了保护人民群众的身体。由专业技术单位组织培训考核,变成核技术利用单位自行考核,只是考核形式的变化,考核的标准和要求并没有变。要保证自行考核不走形式不变味,除加强日常检查外,笔者认为还需要做好以下两点:

一是加大科普宣传。把科普宣传与办理辐射安全许可证和日常执法检查融合在一起,通过不断强化辐射安全防范意识,把辐射安全防范转变成一种自觉行为,由要我做变成我要做。只有这样,自行考核才能变成自我约束,保证考核质量。

## 张厚美

近日,财政部下达了水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治等多项2023年生态环保资金预算,预算总额达到2089亿元。在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的影响下,中央财政对生态环保资金投入提前下达、重点保障,实属不易,充分体现了对生态环境保护工作的高度重视。

生态环保投入不是无谓投入、无效投入,而是关系经济社会高质量发展的基础性、战略性投入。中央明确要求,资金投入向污染防治攻坚战倾斜,坚持投入同攻坚任务相匹配,加大财政投入力度,逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制。党的十八大以来,中央财政对水、空气、土壤治理建立了专项资金,用于支持深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,着力解决突出生态环境问题。

近年来,恢复和建设人工湿地生态系统得到了地方的重视。以山东省为例,经过多年建设和修复,目前已基本形成了覆盖全省主要排污口下游、支流入干流处、河流入湖口等关键区域的人工湿地建设布局,在改善河流水质、塑造自然景观方面效果明显,产生了良好的生态、经济、社会等多重效益。

但目前人工湿地建设仍然存在一些问题和不足,制约着其功能发挥。一是规划建设不合理。一些地方在人工湿地建设上存在盲目上马的冲动,不能做到统筹规划、科学论证,导致建设的人工湿地功能不匹配。比如,某地投资2500万元在一大型污水处理厂下游建设的人工湿地因为设计规模过小,存在“小马拉大车”现象,水质不能得到有效净化,不得不重新规划建设。

二是运行管理长效机制不够健全。一些地方人工湿地运行管理主体不明确,职能分散在不同行政部门及乡镇政府,政出多门、权属不清。同时,运维资金保障不到位。一些地方对人工湿地经济效益产出挖掘不足,未能形成自给自足的运行机制,湿地运维费用主要依靠地方财政支出,经费缺口较大,加之缺乏专业技术人员维护,导致人工湿地水质净化功能出现退化。

# 用好生态环保财政资金

各地坚持多元筹措,充分发挥了财政资金的引导撬动作用。山东省根据各市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4项主要污染物年度排放总量,向各市征收主要污染物排放调节资金。调节资金与省级节能环保方面的资金共同建立“环保资金池”,统筹用于推进生态文明建设。四川省内江市采取在财政预算中挤出一部分、筛选一批有明确收益的项目引进社会资本合作、积极争取国家和省里支持、建立健全绩效评价考核机制“挤、引、争、考”四招,化解生态环境保护资金投入难题。

稳健的财政资金投入是重要的基础性保障。近年来,生态环境保护投入规模逐年增加,支持覆盖范围越来越广。中央生态环保资金已经涵盖了大气、水、土壤和农村环境整治四个主要领域。2022年,中央生态环保资金共安排了621亿元,较2021年增加了49亿元,增长了8.6%。各地持续加强生态环境保护体系建设的财政保障,进一步加大支持生态环境保护体系建设投入力度,将支持深入打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设和生态环境保护优先支出领域。

资金预算保障是第一步,关键是要把好用刀在刀刃上。这就需要全面加强生态环境保护预算管理,切实提高资金使用绩效,做到“花钱必问效、无效必问责”。同时,审计部门应加强审计监督,防止资金被截留、挤占、挪用。各地在项目实施过程中,应强化目标和绩效导向,推动全面预算绩效管理在生态文明建设领域全覆盖,切实加快项目建设和预算执行进度,最大限度减少资金滞留,实现项目进度和预算执行同步,充分发挥财政资金使用效益。

同时,大力加强生态环境保护资金项目储备,使中央生态环保资金项目储备库和生态环保金融支持项目储备库相互补充、互不重叠、错位发展,为深入打好污染防治攻坚战提供资金支持。

同样值得注意的是,生物多样性价值保护中的双重风险蔓延问题。一类风险来自于生物多样性损害后造成的生态系统自身的危险。比如,每年有很多物种消失,而一种物种的消失,就意味着某一生态系统中相关联的物种将面临生存危机,进而引发更多物种的消失,从而引起更多物种的消失,松材线虫等13种主要农林入侵物种不仅每年对我国造成574亿元直接经济损失,还引起土著物种尤其是珍稀濒危物种的消失和灭绝。再比如,森林、红树林、珊瑚礁、泥炭地

# 以系统观念谋划人工湿地建设

湿地在改善水质、美化环境、保护生物多样性等方面的综合效能。搞好建设规划论证。人工湿地建设要因地制宜,与现代水网建设及当地小流域治理、农村人居环境综合整治、乡村振兴等有机衔接。对拟建于污水处理厂等重点排污单位下游的人工湿地,要充分考虑日后污水处理厂扩建扩容,规划建设布局合理、功能匹配的湿地,并建在水调蓄设施,合理规划污水回用工程。对拟建于城市周边的人工湿地,应与海绵城市、水上公园、亲水景观建设相结合,打造综合性的人文景观。

建设管理责任主体,采用EOD等模式开展人工湿地建设运营,并整合相关部门职责,成立专门的湿地保护管理机构,统一负责本行政区域湿地的监督管理,实现“建设—运行—监管”闭环管理。针对人工湿地运维资金不足问题,探索推行将人工湿地运维费用视同污水处理厂配套提标改造设施费用、参与碳汇交易等方式,深度挖掘人工湿地经济效益产出。

丰富生物多样性。在人工湿地建设上,应充分利用本地植物资源,尽可能多地应用乡土植物,在水体中形成立体配置的植物群落。同时,适时投加底栖动物、后生动物和鱼类等水生动物,构建完整的水生生态链网。

完善监管长效机制。探索推行“独立运作、统一监管”的人工湿地运营模式,明确人工湿地

**维护新闻传播公信力  
严防虚假新闻报道**  
虚假失实报道举报电话  
010-67112039

**《环境经济》订阅**  
2023年征订工作全面开始  
完整填写此征订单,请连同汇款凭证发邮件至发行部,即完成订阅。  
银行汇款信息 (书号不能省略)  
户名:《环境经济》杂志社有限公司  
开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行  
账号:0200000509200035385  
支付方式  
方式一: 公对公  
联行号: 1021 000 000 56  
方式二: 个人对公 (一定要备注)  
备注或附言请填写开票单位全称  
①订阅经办人: 联系电话:  
订阅数量共计: 份 总金额: (定价48元/年/24期)  
\*如含邮费,按邮局统一规定另加72元/年  
收刊地址:  
单位:  
联系电话: 联系人: 邮编:  
②发票抬头:  
统一社会信用代码(必填):  
接收邮箱(一周之内收到,请联系):  
\*如需开具中票,请标明并提供正确完整的开票信息  
联系人: 霍家玉  
订阅电话: 010-67113781  
发行微信: 13661112868  
发行邮箱: hjjfx@126.com  
环境经济  
中央生态环保督察  
绿了山河 暖了人心  
环境经济  
碳中和市场一周年