

扎实打好组织、项目、技术3方面基础,做好防、控、治三篇文章

# 佛山土壤污染与地下水污染协同治理成效明显

◆ 本报记者刘晶



图为智能土壤样品库机械化操作。

2021年11月和2022年1月,广东省佛山市相继获得生态环境部同意,开展地下水污染防治试验区和土壤污染防治先行区建设(以下简称“两区”建设),成为全国3个同时开展“两区”建设的城市之一。

以“解决佛山问题、创造全国经验”为核心,佛山在“两区”创建工作中,扎实打好组织、项目、技术3方面基础,牢牢守住“住得安心”“吃得放心”两条底线,细化做好“防”“控”“治”三篇文章,“两区”建设开局之年成效明显。

## ◎打好三个基础,强化统筹协调、资金支持、科技支撑

作为粤港澳大湾区重要节点城市,中国重要的制造业基地之一,佛山市在广东省经济社会发展版图中一直处于领先地位。

“在经济快速发展的同时,佛山也积压了不少历史遗留环境问题。”佛山市生态环境局相关负责人告诉记者,土壤污染防治、农村环境整治方面存在的短板和不足,成为当下佛山深入打好污染防治攻坚战以及实施乡村振兴战略的阻碍。

“我们把‘两区’建设作为契合佛山市土壤污染防治实际需要的一件‘大好事’来推动。”佛山市生态环境局相关负责人介绍,结合全市发展实际需求,佛山市以土壤和地下水污染防治、村级工业园升级改造、农村生态环境综合整治为主要内容,统筹推进农村生态环境建设

和村级工业园整治提升,构建土壤、地下水和农业农村环境综合整治技术和管理体系。

从成立土壤污染防治工作领导小组、印发建设方案,到建立联席会议、沟通协调、信息报送等制度,再到以项目为抓手有力有序推进“两区”建设,依托生态环境部华南环境科学研究所、广东省环境科学研究所等单位提供技术支持和智力支撑,佛山市着力做好组织、项目、技术3方面基础工作,强化统筹协调、资金支持、科技支撑。

值得一提的是,在科技支撑上,佛山市将与生态环境部华南环境科学研究所共同搭建土壤生态环境研究平台,立足于将其打造成为省部级乃至国家级的科研平台,成为带动土壤污染防治技术提升的生力军。

## ◎守好两条底线,确保住得安心吃得放心

2017年,佛山市建立了广东省内首个地级市土壤样品库,可以掌握全市土壤环境质量基本状况及发展变化趋势。2021年,样品库升级为智能土壤样品库,对样品的留存实现了规范化、智能化、信息化管理,开辟“数字土壤”新模式。

“截至目前,样品库已留存样品2.7万余个。我们利用土壤环境信息管理系统,对每个人库样品设置内外双标签,记录土壤采样基本信息,并配有独一无二的二维码‘身份证’,只要扫描二维码就能

准确查询这些样品存放的位置。”佛山市生态环境局相关负责人介绍,土壤环境信息管理系统还可以查阅土壤样品的检测数据,为土壤环境质量风险管控与预警、长期变化趋势分析、土壤环境治理及科学研究提供重要的技术支持。

从对建设用地上土壤污染状况调查地块启动项目登记,到实现土壤样品精准留存和长期保存,再到建立土壤污染状况调查质量核查和报告抽查机制,佛山市建立“事前预警—事中监管—事后保障”的建

设用地土壤环境全过程管理体系,守住“住得安心”底线。2022年前3季度,全市重点建设用地上土壤安全利用率达到100%,保障人民群众“住得安心”。

要让群众“吃得放心”,首先是保障耕地安全。以确保农产品安全为目标,佛山市深入实施

耕地分类管理制度,采取有针对性的保护和管控措施。如优先保护类的,要加大保护力度,确保面积不减少,土壤环境质量不下降。2022年,佛山市受污染耕地安全利用和风险管控措施到位率为100%,全市受污染耕地安全利用率稳定在90%以上。

## ◎做好三篇文章,实现协同治理

聚焦土壤和地下水问题,在“两区”建设中,佛山市围绕“摸底数、防源头”“强管理、控风险”“探模式、促治理”等举措,确保做到防得住、控得稳、治得好。

如何做到“防得住”?在佛山,许多工业园区实现“生产上楼、管道架空、集中治污”生产模式,改变过去土地利用低效、产业低端分散、污染问题突出的状况,低端产业园成为土地集约开发、产业集聚发展、污染集中治理的专业主题园。

怎样才能“控得稳”?通过“线上+线下”指导、现场检查等方式,佛山全市52家重点监管单位严格落实隐患排查、自行监测等义务,行业领域权威专家上门为企业“问诊把脉”,落实周边监测,重点监管单位得到有效监控,污染风险得到有效管控。

这其中,生态环境部确定的全国124个土壤污染源头管控项目之一——佛山市高明区同德化工有限公司绿色化改造

项目,原油性树脂生产工艺已改为水性树脂生产工艺,从生产源头切断污染源。企业完成隐患排查和自行监测并编制改造实施方案,力争打造成为化工行业土壤污染源头管控标杆企业。

如何确保“治得好”?佛山市通过采取区域统筹、联合共建的方式建设污水处理设施,截至目前,全市农村生活污水治理完成率达到99%。通过分类推进、分步实施、分片指导改造提升,佛山市将实现全域池塘水体循环使用、低碳高效零排放、达标排放或资源化利用。

“佛山的‘两区’建设探索,将为经济发达城市实现经济发展和环境安全协调发展提供可行、可靠、可借鉴推广的模式。”广东省环境科学研究所土壤相关负责人表示,佛山市未来还需付出更大努力,在克服经济下行压力的同时,同步实现土壤、地下水和农业农村环境综合整治的协同治理,取得更具示范性的实效。

# 河北加强冬春季建筑施工扬尘污染防治 工地拒不整改将受到按日连续处罚

本报记者张铭贤报道 河北省住房和城乡建设厅近日印发通知,指导各地结合建筑施工阶段及特点,进一步加强2022年—2023年冬春季建筑施工扬尘污染防治工作。对于多次出现超标预警、扬尘污染防治措施落实不到位的建筑工地,要查明原因彻底整改,并对建设、施工、监理单位依法处罚;对反复发生扬尘污染问题、多日连续超标、现场扬尘问题整改不到位或不整改的建筑工地列入重点监管名单,增加现场执法检查、巡查频次,按日连续处罚、约谈企业领导,确保彻底整改、排放达标。

河北省要求,各地要结合冬季施工特点,督促引导施工企业落实扬尘污染防治措施。在工地停工前,要组织一次全面督导检查,实行台账式管理,确保达标排放。对已停工的工地进行再排查,全面落实各项扬尘污染防治措施。对各

类长距离的市政、城市道路等线性工程,要合理缩小土方作业范围,实施分段施工;对轨道交通施工工地推行封闭化作业。

各地要充分利用现场视频监控和PM<sub>10</sub>在线监测平台,实现远程巡查、监控,精准有效解决工地PM<sub>10</sub>监测数值超标预警问题,遏制施工现场扬尘超标现象。加强当地监测数据对比分析,找出不同时段和施工阶段产生施工扬尘污染的主要问题,有针对性地采取监管措施,加强非道路移动机械监管,严禁未经生态部门编码登记的非道路移动机械进入施工现场。

河北省将加强对重点地区的督导检查,对“退后十”城市、雄安新区以及张家口、承德等重点区域,督促各施工项目严格落实各项扬尘污染防治措施,对发现的建筑施工扬尘问题及时整改,依法严肃处理。

# 宁夏农作物秸秆综合利用率达80% 促进农业绿色发展带动农民增收

本报记者崔万杰报道 记者从宁夏回族自治区政府新闻办近日举行的新闻发布会上获悉,目前,宁夏农作物秸秆综合利用率达80%,高于全国水平。农作物秸秆通过综合利用后,不仅解决了秸秆焚烧难题,也培育、发展和壮大了一批秸秆利用企业,促进了农业绿色发展,带动了农民增收,实现了农作物秸秆从“一烧了之”到“点草成金”。

近年来,宁夏坚持“政府引导、科技支撑、因地制宜、农用优先、就地就近、市场运作”原则,扎实开展农作物秸秆综合利用行动,秸秆综合利用实现跨越式发展。宁夏农业农村部门成立工作专班,推进农作物秸秆综合利用工作,每年推介发布一批秸秆综合利用实用技术,总结一批农业废弃物利用典型示范模式,构建多途径、多形式秸秆综合

利用新格局。与此同时,全区耕地质量得到有效改善,秸秆焚烧现象得到有效遏制。

来自农业农村部门的数据显示,2022年,宁夏粮食播种面积为1038.5万亩,农作物产生秸秆量达398.4万吨,可收集量356.3万吨,实际利用量317.1万吨,占可收集量的89%。从利用途径看,以饲料化和肥料化利用为主,分别占利用总量的74.7%和20.5%。从利用效果看,农作物秸秆综合利用率稳步提升,从2015年的不到80%提高到目前高于全国水平。

下一步,宁夏将坚持“农用为主、多元利用”的方向,加强顶层设计,强化推进措施,统筹做好秸秆科学还田和离田高效利用,推动秸秆综合利用工作再上新台阶。

# 青州大力推行VOCs源头替代 制定“一企一策”方案现场指导企业整改提升

本报记者季英德 通讯员肖丽报道 为深入打好蓝天保卫战,推动辖区“气质”不断提升,山东省潍坊市生态环境局青州分局以PM<sub>2.5</sub>和臭氧双控为主线,紧抓工业涂装、包装印刷等重点行业企业挥发性有机污染物治理不放松,采取“引导+约束+帮扶”的工作思路,大力推行源头替代改造,有效减少挥发性有机污染物产生。监测数据显示,全市臭氧浓度呈现逐年改善态势。

山东海宏重工有限公司是一家专业从事小型装载机与挖掘机的生产企业,是涉挥发性有机物治理重点企业。潍坊市生态环境局青州分局积极帮助企业制定提升改造方案,企业先后投入资金200多万元,淘汰原有工艺及设备,购入喷漆流水线与低氮燃烧设备,实现了喷漆到喷塑的成功转型。公司每年可减少0.78吨的挥发性有机物排放量,表面加工工序生产成本也较之前降低36%。同时,产品外观质量也得以提升。公司负责人表示:“想不到通过源头替代改造不仅排放达标了,产品总成本也明显下降,真正地实现了环保和经济的双赢。”

青州分局对辖区包装印刷、表面涂装等涉挥发性有机物行业企业进行了全面梳理,列出企业清单,联合各镇街

区深入现场进行政策宣讲,让企业负责人全面、深入了解源头替代相关政策要求以及对企业发展的益处,转变企业发展思路,鼓励引导企业积极开展挥发性有机物含量原辅材料源头替代改造,促进企业提质增效、产业绿色转型。

以日常检查、专项检查以及群众环境信访查处为抓手,青州分局对涉挥发性有机物企业进行全面体检,依法严厉打击涉挥发性有机物环境违法行为,提高企业违法成本,倒逼企业全方位、全过程开展挥发性有机物综合治理,从源头减少挥发性有机物产生量。同时,根据企业实际情况分类施策,对符合源头替代条件的列入整治清单,推动企业实施清洁原料替代;对不符合替代条件的,加强现场监管,确保企业挥发性有机物排放达到相关排放标准。

对列入源头替代治理任务清单的企业,青州分局提供全方位、全流程的“店小二”式服务,积极协调专家为企业“把脉开方”,制定“一企一策”源头替代整治方案;现场指导企业进行整改提升,并提供技术支持。

青州分局将严格落实源头治理、减污降碳工作要求,持续推进挥发性有机物源头替代工作,并做好帮扶指导,助力企业转型升级,实现绿色发展。

织密责任网络 强化督查督办 监督执纪问责

# 仙桃“1+1+7”模式推动冬季治气攻坚

◆ 李启文 陈文 李飞

蓝天虽已成“常客”,但湖北省仙桃市应对冬防期大气污染防治工作仍然没有丝毫懈怠。2022年10月以来,仙桃市提前部署谋划,强化部门联控、区域联防,采取“1+1+7”模式上下联动,高效推动大气污染防治攻坚,全力冲刺年度空气质量目标。

坚持高位推动,仙桃市成立了“1”个大气污染防治攻坚指挥部,由市委常委、常务副市长任指挥长,分管副市长任副指挥长,14个部门主要负责人以及22个镇办场区行政主要负责人为成员,召开两次全市大气污染防治攻坚工作推进会,切实推动大气污染防治工作。与此同时,制定出台《仙桃市大气污染防治攻坚工作方案》,将具体工作细化到单位,细化到措施及频次。

仙桃市将攻坚指挥部设置为“一办七组”(“1+7”):即指挥部办公室,负责大气污染防治攻坚工作统筹协调、调度、督办、考核,并建立了工业企业监管组、扬尘污染防治组、机动车尾气监管组、餐饮油烟监管组、汽修行业监管组、加油站挥发性有机物监管组、秸秆禁烧组等7个工作组,分别由牵头职能部门主要负

责人担任组长,相关参与部门作为成员配合,形成指挥部牵头抓总、指挥部办公室统筹协调、7个工作组各司其职抓好专项领域攻坚工作的工作格局。

2022年10月起,仙桃市大气污染防治攻坚指挥部指挥长、副指挥长以及指挥部办公室工作人员每天早上8点半碰头,分析研判当前大气环境质量形势,听取工作进展情况,安排部署当日工作。指挥部办公室每天做到“三个一”:即研判会后派发一份当日任务清单,当天结束后汇总进行一次情况通报,印发一期动态简报。截至目前,指挥部共开展日研判33次,分别印发日工作简报和工作任务清单33期,工作通报38份。

同时,强化督查督办,由市委督查办抽调精兵强将,与指挥部办公室人员组建两个督查专班,分别对7个业务工作组大气污染防治工作、22个镇办场区秸秆禁烧工作进行日常监督检查,对工作责任落实情况、安排部署推进情况进行督办,对发现的问题实行台账式管理、清单式销号,并定期开展“回头看”,进一步传导压力、压实责任。

市指挥部办公室每天调度各工作组工作计划、完成情况,每天通报督查组检查情况及存在问题。截至目前,已印发督查通报两期、督办函5期,通报批评3个市直部门、17个乡镇。

此外,指挥部办公室制定《秸秆禁烧问责问责规定》,强化大气污染防治工作及秸秆禁烧工作纪律保障。市纪委监委专门梳理制定《大气污染防治责任追究机制》。目前,已对两个乡镇进行约谈,市纪委监委对3个乡镇秸秆禁烧工作不力情况开展追责问责,分别给予党内警告处分6人、批评教育15人,提醒谈话3人,诫勉谈话5人。

仙桃市生态环境局党组书记、局长金俊华介绍,冬防期以来,仙桃市已检查工业企业81家,下达执法服务提示函14份,立案调查1家;检查柴油货车及冒黑烟车辆986台,处罚8台;排查各类餐饮经营店820家,共下达整改通知书或告知单532份,取缔露天烧烤21处;检查加油站38座,抽检油品26个批次;建立了房屋工程项目、市政工程及建筑垃圾堆场等重点管理台账,检查机动车维修行业97家。

# 中国环境年鉴 2021

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称				纳税人识别号			
地址、联系人、电话							
接收电子发票信箱							
《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额	《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额
2021卷	400元			2019卷	400元		
2020卷	400元			2018卷	400元		
合计金额			万 仟 佰 拾 元				

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号  
邮编:100062  
账户名称:中国环境报社有限公司  
开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行  
银行账号:0200000509200033732  
电话:(010)67112032 13693025646  
传真:(010)67103929(自动)  
联系人:高斐  
电子信箱:huanjingnj@163.com  
用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款

