

加强入河入海
排污口监督管理

实行“三合一”审批,建立“一口一档”,系统推进整治

贵阳担起上游责任,入河排污口整治超七成

◆本报见习记者任靖



▲贵阳市入河排污口标志牌。
▶整治后的南明河贵棉大桥。

南明河畔,游人如织,清澈的河水犹如一条翠绿的丝带穿城而过。很难想象,这里曾经是让人“敬而远之”的臭水河。

这样的蜕变,得益于贵州省贵阳市开展的排污口排查整治工作。贵阳市地处长江上游,其水质好坏直接关系到中下游的水质。近年来,贵阳市强化“上游意识”,担起“上游责任”,以长江入河排污口排查整治为契机,理顺排污口审批机制,系统整治入河排污口,成效显著。截至目前,贵阳市28个省、省控断面水质达标率稳定保持在100%,水质优良率达到96.43%。

排查水下暗管、渗坑、裂缝等隐蔽区域排污口,最终确认2388个排污口。

同时,贵阳市生态环境局根据现场排查、监测、溯源结果,对排查出的2388个排口地理位置、排水特征、排口类型、水质状况、溯源结果、现场图片等信息进行归类整理,建立全市入河排污口“一口一档”详细信息,开发入河排污口信息管理系统,对所有排污口进行动态管理。

在每一个固定源排污口旁都有一个标志牌,这是它们的“身份证”。通过扫描标志牌上二维码可以了解排污口的基本情况。

而这些通过排查得到的信息,也被贵阳市生态环境局以河流为单元,纳入“入河排污口一张图”中。“通过这张图,可以看到各类排污口,尤其是超标排污口数量、位置、性质等信息,有助于后期的整治及监管。”潘钧介绍说。

◎理顺机制,强化入河排污口设置审批

作为“三合一”试点城市之一,贵阳市率先将环评、排污许可和入河排污口设置“三合一”审批。

“实行‘三合一’审批,既从政策方面深入贯彻落实入河排污口规范整治的要求,又有助于加强对入河排污口的管理。”贵阳市生态环境局环评处处长杨松表示。

2018年,随着国家机构改革步伐的推进,水利部门负责的人河排污口设置审批职能被划转至生态环境部门,生态环境部门迎来了构建“污染源—排污单位—排污口—排污管线—入河排污口—受纳水体—水质断面—水环境质量”全过程统一监管的契机。贵阳市抢抓机遇,积极从工作机制方面发力,全力打造入河排污口监督管理新面貌。

杨松告诉记者,在机构改革之前,存在建设项目环境影响评价、排污许可与入河排污口设置等行政许可事项脱节,许多建设项目未按照要求开展入河排污口设

置审批等问题。“这是我们迫切需要解决的痛点。”

2019年,贵州省印发实施《环评排污许可及入河排污口设置“三合一”行政审批改革试点工作实施方案》。贵阳市闻令而动,积极开展新建项目“三合一”审批工作。

“针对已经设置但未办理入河排污口审批手续的历史遗留问题,我们既没有放任不管,也没有一堵了之。”贵阳市生态环境局水处处长潘钧指出,本着科学、实事求是的原则,贵阳市督促企业开展论证工作,对符合设置要求的给予补办审批手续;对不符合设置要求的督促整改合格后给予补办,做到工业企业入河排污口底数更清晰。

截至目前,贵阳市生态环境局累计督促68家排污单位完善入河排污口设置,这为人河排污口审批、建设、规范化整治打下了坚实的基础。

◎自我加压,绘就入河排污口“一张图”

“河畔公园+西北+153米管道,氨氮、总磷超标;马家桥+西北+25米管道,氨氮、总磷超标……”在贵阳市,每一个超标排污口的信息都被标注在“一张图”上。

这张图,源自贵阳市生态环境局的自我加压和超前谋划。此前,贵阳市按照生态环境部规定开展长江支流乌江主干流入河排污口排查整治工作。在此基础上,

贵阳市生态环境局主动作为,对全市长度大于10公里或流域面积大于20平方公里的96条河流进行排查。

排查采用无人机航拍与人员实地排查相结合的方式。贵阳市生态环境局对各类入河排污口废水排放情况进行动态监测,并对重点敏感区域和可能存在疏漏的盲区,开展地毯式查漏补缺式排查,重点

“对于排污口的治理,我们不是‘一刀切’,而是根据排污口类型‘对症下药’,制定‘一口一策’整治方案,扎实推进超标排污口达标整治及重点监控排污口规范化建设。”潘钧指出。

在排查、监测、溯源工作基础上,贵阳市制定了《贵阳市入河排污口整治工作方案》,根据污染源的不同,将排污口分为工业企业、生活污水、矿山废水三大类推进整治,其中超标排污口为221个。

以南明河为例,南明河沿线存在多处“排污口”,这些“排污口”与固定源不同,大多是由于雨污混流,污水处理能力不足产生的溢流口,排查溯源难度大,治理需要由点及面、系统推进。

针对这一类市政排口,贵阳市生态环境局将其与城镇污水收集处理“提质增效”相结合,以排口(溢流口)为节点,上游排水大沟(排水干渠)为主线,道路管网和小区管网为支线,按照排水分区,采取雨污分流管网建设、污水处理厂建设、内源清淤等治理措施,对沿河市政生活污水直排口(溢流口)进行治理。南明河麦穰国控断面10年来首次成为优良水体。

工业企业排污口则被纳入生态环

境执法要点,市生态环境局按照“双随机、一公开”的原则开展现场执法,加大对企业违法违规排放的处罚力度,确保污水稳定达标排放。

此外,针对生活污水排污口,贵阳市生态环境局强化截污治污和内源治理,从源头实施污水收集处理,实现清水入河,污水入网。而对矿山废水排污口排出的污水,一部分回用于厂区绿化降尘,另一部分则达标后依法排放,有效防止矿山废水直排对水生态环境造成破坏。

同时,贵阳市生态环境局配套出台了《贵阳市入河排污口整治销号工作流程》。按照“完成一个、核查一个、销号一个”的原则,统一标准,规范流程。截至目前,159个超标排污口完成整治。

“未来,我们将密切关注无水排口,一旦出现排水现象立即开展水质监测,确保整治工作长效化。对于有水排口,我们将按照监测方案开展一年两次监测工作,确保稳定达标排放。同时,继续加大监督检查力度,及时发现并解决问题,守住水清岸绿的贵阳市水生态环境底线。”贵阳市生态环境局监测处处长余洪表示。

◎分类施策,系统推进入河排污口整治

宁夏优良天连续八年达到八成以上

2022年全区地级城市优良天数比例为84.2%

本报记者崔万杰报道 记者从宁夏回族自治区党委宣传部举行的新闻发布会上获悉,2022年,宁夏地级城市空气质量优良天数比例达到84.2%,PM_{2.5}平均浓度优于国家下达指标;国家考核的20个断面水质同比总体稳定,黄河干流宁夏段水质连续保持“Ⅱ类Ⅱ类”出;土壤环境安全清洁。据悉,这是自2015年以来,宁夏环境空气质量优良天数比例连续8年保持在80%以上;自2017年以来,黄河干流宁夏段连续6年保持Ⅱ类优水质。

宁夏回族自治区生态环境厅党组成员、副厅长尚静介绍,2022年,宁夏共实施重点大气污染治理项目193个,涵盖扬尘污染、工业废气、机动车尾气和散煤污染防治等多领域。针对臭氧逐渐成为影响夏秋两季部分时段首要污染物的严峻形势,集中精力打响臭氧污染防治攻坚战,6月—9月,全区臭氧平均浓度同比下降4.3%,臭氧超标天数同比减少22天,扭转了近年来臭氧平均浓度不降反升的不利局面。银川市、固原市、中卫市还被列为国家北方地区冬季清洁取暖试点城市。

在水污染防治方面,宁夏多部门联合印发黄河生态保护治理攻坚战行动“1+5”方案,建成投运人工湿地尾水净化及生态修复工程48个,城镇污水处理厂全部达到一级A排放标准,工业园区全部实现污水集中收集处理,基本消除城市黑臭水体,沙湖入选全国美丽河湖优秀案例。推动农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动,开展地下水环境状况调查,加快推进农村生活污水治理项目建设,城乡人居环境面貌焕然一新。

此外,开重大产业布局、能源保供等项目环评绿色通道,有序启动碳排放权改革,完成114家重点排放单位碳排放报告核查工作,探索跨区域碳排放权交易合作,初步建立碳排放强度预测预警机制。

下一步,宁夏将继续统筹好经济社会发展和生态环境保护,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化,推进碳排放权改革。推动煤炭减量替代,推动重点行业深入实施清洁生产改造。实施清洁空气改善工程、水环境治理“五清工程”及“无废宁夏”建设行动,宁夏生物多样性保护“4项重点工程”,开展“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动,以更大力度解决好群众身边的突出生态环境问题。

开展联合整治,健全重污染天气响应机制 昆明西山区空气优良率名列主城区第一

本报记者蒋朝晖 通讯员曾广飞报道 记者从云南省昆明市生态环境局西山分局(以下简称西山分局)获悉,2022年,西山分局积极履行西山区大气污染防治工作领导小组办公室职责,主动协调各部门,形成“全区统筹、主动协调各部门,形成‘全区统筹、一盘棋防控、多个部门协同治理’的良好局面,推进区域大气污染防治提质增效。

监测数据显示,西山区2022年优良天数为250天,比2021年增加53天,创历史最好水平;未出现轻度污染及以上天气,空气质量优良率为100%,优良率在昆明主城区排名第一。

为确保大气污染防治工作有序推进、取得实效,西山分局制定下发《西山区大气污染防治督察检查工作实施细则》《2022年西山区春夏季大气污染防治攻坚行动方案》等文件,修改完善《西山区大气污染防治督察工作实施方案》。严格落实月调度工作机制,建立健全重污染天气响应机制,提高应急响应能力。

2022年,西山区累计出动人员1.5万余人(次),开展联合整治共110余次,通过条块结合的方式全面对工业企业、在建工地、砂石料场、道路运输等开展排查整治。通过日常巡查、定期专项检查、帮扶指导、签订责任书等多种形式,督促各责任单位积极履行生态环境保护主体责任。针对发现的问题,及时督促企业完成整改,进一步减少污染物排放。

着眼于为大气污染防治提供科技支撑,在全区10个街道办事处和重点区域安装15个空气质量监测子站,利用网实时在线监测。同时,利用3D可视激光雷达空气扫描仪对污染物分布情况进行实时扫描,通过监测数据以及污染物分布情况快速定位污染源,及时进行处置。

西山分局相关负责人表示,下一步,西山分局将进一步发挥大气污染防治牵头、统筹职责,继续加大对工业企业、建筑施工、餐饮油烟等的管控力度,按照颗粒物、氮氧化物和臭氧协同防治的要求,为守卫“昆明蓝”贡献力量。

2022年,陕西省商洛市空气质量持续改善,各项指标全部稳定达标,连续6年进入全国达标城市行列。中心城区优良天数349天,同比增加14天,优良率为95.6%,优良天数位居陕西第一并创历史新高。

侯佳明摄

督察搭台,三市“唱戏”

河南建立洪河联防联控合作机制

◆本报记者刘俊超 通讯员张天同

洪河是淮河流域重要支流,主要流经河南省漯河市、驻马店市、信阳市3市7县,共有5个国家水质考核断面和多个省级考核断面,是沿线居民生产生活主要水系。但因历史原因,洪河断面水质不能稳定达标,近年来尤其是2022年以来问题突出。

为有效解决长期存在的洪河流域断面不能稳定达标问题,近日,河南省生态环境厅第六督察办(以下简称第六督察办)发挥派驻督察优势,牵头协调所督察区域漯河市、驻马店市、信阳市,建立淮河流域洪河流域水环境综合治理3市7县联防联控合作机制,加大上下游协调联动

力度,补齐应急处置工作短板,推动洪河流域水环境综合治理。

此前,针对洪河问题,督察人员调取相关数据和历史资料认真分析,发现流域内各市、县虽十分重视洪河水环境治理,采取相应措施,但市与市之间、县与县之间水环境治理仍存在“各自为政”现象,隐患排查不系统,信息沟通不顺畅,治水责任划定不清,措施落实不力。

解决问题是最终目的。第六督察办立足“督政”主责,坚持问题导向,搭建工作平台,牵头协调3个市围绕水污染防治、水环境改善、水资源保护、水生态修复

等重点任务,成立洪河流域联防联控工作领导小组,建立联防联控合作机制,并达成5项工作机制。

一是建立联席会商机制。定期召开联席会议,市级层面联席会半年召开1次,县级每季度召开1次,定期通报水环境质量状况及存在的潜在风险问题,会商下一步的工作重点,协调重大合作事项。

二是建立信息共享机制。每月市、县共享洪河流域各断面国家、省采测分离数据和自动站水质监测数据,互通有关洪河流域水污染防治工作情况以及入河排污口整治、环境风险源排查、联合执

法、联合监测等信息。

三是建立闸坝调度机制。为确保采测分离数据真实反映河流水质,上游闸坝释放污水时,及时通报下游,确保在国家采样期间水质不受影响。同时,在枯水期,上游应尽可能进行生态补水,确保洪河维持基本生态流量,确保水质稳定达标。

四是建立联合执法机制。每季度组织开展上下游水环境联合执法行动,共同对水生态环境问题进行现场检查和交叉检查。

五是建立应急联动机制。对流域发生水污染事故或流域水质出现异常并可能威胁下游水质时,及时向下游辖区进行通报,采取积极有效的应对措施,减小污染影响。在应急监测、人员等方面相互支持帮助,实现应急资源共建共享。

据介绍,下一步,第六督察办将围绕河湖长制、四水共治、五水综改等重点,持续深入开展督察,推进流域联防联控工作落到实处、见到实效,为淮河流域水生态环境安全提供有力保障。

中国环境年鉴 2021

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称				纳税人识别号			
地址、联系人、电话							
接收电子发票信箱							
《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额	《中国环境年鉴》	单价 (含邮费)	订阅册数	合计金额
2021卷	400元			2019卷	400元		
2020卷	400元			2018卷	400元		
合计金额			万 仟 佰 拾 元				

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号
邮编:100062
账户名称:中国环境报社有限公司
开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行
银行账号:0200000509200033732
电话:(010)67112032 13693025646
传真:(010)67103929(自动)
联系人:高斐
电子信箱:huanjingnj@163.com
用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款

