

印发减污降碳协同增效实施方案

# 天津推动经济社会全面绿色转型

深入学习贯彻党的二十大精神  
滨海新区全力建设美丽滨城

◆郭文生 任效良

天津市生态环境局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设委员会、市交通运输委

委会、市农业农村委员会日前联合印发《天津市减污降碳协同增效实施方案》(以下简称《方案》),提出要把减污降碳协同增效作为推动经济社会全面绿色转型的重要抓手,综合运用

结构调整、布局优化、协同治理、机制创新、示范引领等手段,实现环境效益、气候效益、经济效益的协调统一,为如期实现碳达峰碳中和目标和生态环境质量改善提供有力支撑。

2025年,减污降碳协同管理机制初步建立

11.7%——非化石能源消费比重力争达到11.7%以上

90%——畜禽粪污资源化利用综合利用率达90%以上

2030年,清洁低碳安全的能源体系初步建立

50%——新能源汽车新车销售量达到新车销售量的50%左右

## 2025年打造一批绿色低碳示范引领样板

《方案》明确,到2025年,减污降碳协同管理机制初步建立,统筹整合工作格局基本形成,打造一批绿色低碳示范引领样板。国土空间开发保护格局得到优化,能源资源配置更加合理,利用效率大幅提高,重点领域结构优化调整和生活方式绿色转型成效显著,重点企业达到国内清洁生产以及能效先进水平,生态环境进一步改善,

实现主要污染物排放总量持续减少、单位地区生产总值二氧化碳排放完成国家下达的指标。

到2030年,减污降碳协同管理体系更加完善,清洁低碳安全的能源体系初步建立,绿色生产生活方式广泛形成,绿色低碳发展水平显著提高,碳达峰与空气质量改善协同推进取得显著成效,水、土壤、固体废物等污染防治领域协同治理水平显著提高。

## 实现四个协同,突出五个重点行动

为确保目标如期实现,《方案》提出,将加强源头防控,实现“四个协同”,即规划布局协同。衔接国土空间规划分区和用途管制要求,将碳达峰碳中和要求纳入“三线一单”生态环境分区管控体系,指导各区分类开展城市建成区、农业生产区和生态功能区减污降碳。

环境准入协同。以遏制“两高一低”项目盲目发展为重点,严把环境准入关。

绿色生活协同。加大《天津市碳达峰碳中和促进条例》宣传力度,持续开展六五环境日、全国节能周及全国低碳日等主题宣传活动,探索建立“碳普惠”等公众参与绿色发展的激励机制,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

生态建设协同。强化国土空间规划和用途管制,科学推进国土绿化行动,推进“871”重大生态建设工程,深入推进双城中间绿色生态屏障区建设,不断增强生态系统自我修复能力和陆地碳汇功能。

突出五个重点领域行动。在能源领域协同增效行动中,统

筹全市能源安全和绿色低碳发展,巩固多气源、多方向的供应格局,充分挖掘可再生能源资源潜力,到2025年,非化石能源消费比重力争达到11.7%以上。

在工业领域协同增效行动中,实施绿色制造工程,推行工业产品绿色设计,加快工业领域源头减排、过程控制、末端治理、综合利用全流程绿色发展。

在交通领域协同增效行动中,提高铁路、水路运输比例,打造绿色物流体系,降低运输能耗和二氧化碳排放强度,推进新能源或清洁能源汽车使用,到2030年,新能源汽车新车销售量达到汽车新车销售量的50%左右。

在城乡建设领域协同增效行动中,合理控制建筑总规模,杜绝大拆大建,推广绿色低碳建筑材料和绿色建造方式,推进建筑垃圾资源化利用,推动超低能耗建筑、低碳建筑规模化发展。

在农业农村领域协同增效行动中,推行农业绿色生产方式,到2025年,三大粮食作物化肥、农药利用率提高3个百分点,畜禽粪污资源化利用综合利用率达到90%以上。



天津市生态环境部门深入贯彻中央经济工作会议精神,持续加大助企帮扶力度,促进企业绿色发展。图为北辰区生态环境局机动车检测站工作人员近日走访天津耀皮汽车玻璃有限公司,向企业负责人详细介绍玻璃制造行业生产经营、仓储运输中涉及车辆与非道路机械管理要求,广泛征求移动源方面精准服务企业、护航绿色发展、优化营商环境的意见建议。

北辰区生态环境局供图

## 推进全域“无废城市”建设

《方案》还提出,加强大气、水、土壤、固体废物四方面要素治理协同。发挥大气污染防治协同作用,加大PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染防治协同作用,推进“无废城市”建设,鼓励企业开展大宗固废综合利用先进技术、装备及高附加值产品开发和推广,推动厨余垃圾资源化利用,全面禁止持久性有机污染物和汞类产品的非法生产。

同时,天津市将推动试点示范,探索各类减污降碳协同增效模式。在“无废城市”建设中强化减污降碳协同增效要求,到2025年,主城区、东丽区和中新天津生态城、天津滨海高新技术产业开发区、天津东疆保税港区基本建成“无废城市”。鼓励各类产业园区积极探索减污降碳协同创新,开展园区循环化改造,推进能源梯级利用、水资源循环利用、废物综合利用等工作。

鼓励重污染天气绩效评级A和B级企业、天津市绿色发展企业“领跑者”开展减污降碳示范行动,结合自身特点,探索深度减污降碳路径。开展各类低碳(近零碳排放)试点示范建设。积极推动区域和建筑、企业、工业园区、社区等重点领域开展低碳(近零碳排放)试点示范建设。支持滨海新区申报气候投融资试点,在低碳项目投融资方面率先创新。探索开展面向碳中和的零碳或碳中和技术产品研发、综合示范、应用推广。依托滨海新区保税港区临港片区,打造氢能示范产业园。鼓励钢化联产,探索开展氢冶金、二氧化碳捕集利用一体化等试点示范。

此外,《方案》还对健全减污降碳政策举措,加大减污降碳科技支撑,提升减污降碳基础能力等方面作出明确要求。

用等工作。鼓励重污染天气绩效评级A和B级企业、天津市绿色发展企业“领跑者”开展减污降碳示范行动,结合自身特点,探索深度减污降碳路径。

开展各类低碳(近零碳排放)试点示范建设。积极推动区域和建筑、企业、工业园区、社区等重点领域开展低碳(近零碳排放)试点示范建设。支持滨海新区申报气候投融资试点,在低碳项目投融资方面率先创新。探索开展面向碳中和的零碳或碳中和技术产品研发、综合示范、应用推广。依托滨海新区保税港区临港片区,打造氢能示范产业园。鼓励钢化联产,探索开展氢冶金、二氧化碳捕集利用一体化等试点示范。

此外,《方案》还对健全减污降碳政策举措,加大减污降碳科技支撑,提升减污降碳基础能力等方面作出明确要求。

转型。推进新一代信息技术与制造业深度融合,对工艺流程和设备进行绿色低碳升级改造。建立碳数字化管理体系,推动企业构建碳排放数据计量、监测、分析体系。推进“工业互联网+绿色低碳”新模式,聚焦能源管理、节能降碳等典型场景,培育标准化的“工业互联网+绿色低碳”解决方案和工业APP。

## 开展两个重点行动

此外,《方案》还明确将开展两个重点行动。在重点行业达峰行动方面,到2030年,电炉钢产能占比稳定在25%左右;原燃料替代水平大幅提高,突破玻璃熔窑窑内预热、窑炉氢能煅烧等低碳技术;推动合成气一步法制烯烃、乙醇等短流程合成技术规模化应用;印染低能耗技术占比达60%;创新研发应用一批先进适用的绿色低碳工艺,大幅降低生产能耗;电子材料、电子整机产品制造能耗显著降低。

在绿色低碳产品供给提升行动方面,将构建绿色低碳产品开发推广机制,大力推行工业产品绿色设计,按照全生命周期绿色管理要求,探索产品碳足迹核算;积极发展新能源产业,壮大锂离子电池、风电、太阳能产业,加快氢能产业布局;加大交通领域绿色低碳产品供给力度,推动整车企业向电动化转型;加大城乡建设领域绿色低碳产品供给力度,加快绿色建材产品推广应用,促进绿色建材与绿色建筑协同发展。

# 天津印发工业领域碳达峰实施方案 确保二氧化碳排放在2030年前达峰

本报见习记者任效良天津报道 天津市工业和信息化局、市发展改革委、市生态环境局日前联合印发《天津市工业领域碳达峰实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出,到2025年,全市规模以上工业单位增加值能源消耗降低高于全市单位地区生产总值能源消耗下降水平,单位工业增加值二氧化碳排放下降幅度大于全社会下降幅度,重点行业二氧化碳排放强度实现下降;“十五五”期间,产业结构要进一步优化,工业能耗强度、二氧化碳排放强度持续下降,努力达峰削峰,在实现工业领域碳达峰的基础上强化碳中和能力,基本建立以高效、绿色、循环、低碳为特征的现代工业体系,确保工业领域二氧化碳排放在2030年前达峰。

## 明确四项基本原则

《方案》确定了四项基本原则,一是统筹推进。坚持在保持制造业比重稳步提升、确保产业链供应链安全、满足合理消费需求的同时,将碳达峰碳中和目标愿景贯穿工业生产各方面和全过程,积极稳妥推进碳达峰

各项任务,统筹推进各区、各行业全面绿色低碳转型。

二是节约增效优先。坚持把节约能源资源、提高利用效率放在首位,优化用能和原料结构,推动企业循环式生产,加强产业间耦合链接,推进减污降碳协同增效。

三是创新驱动引领。坚持把创新作为第一驱动力,强化科技创新和制度创新,推进重大低碳技术工艺装备攻关,强化新一代信息技术在绿色低碳领域的创新应用,以数字化智能化赋能绿色化。

四是调动市场活力。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,健全以碳减排为导向的激励约束机制,充分调动企业积极性,激发市场主体低碳转型发展的内生动力。

## 推进六方面重点任务

《方案》明确了工业领域碳达峰六方面重点任务。一是积极构建绿色低碳工业体系。不断优化产业布局,立足全国先进制造业研发基地功能定位,以创新为核心动力,加速制造业高端化、智能化、绿色化发展。推动战略性

新兴产业发展,围绕新一代信息技术等重点领域,全面提升工业战略性新兴产业发展能力。优先支持重点产业链,强化产业链补链强链,提升产业链韧性和竞争力。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,建立管理台账,全面梳理拟建、在建、存量高耗能高排放项目。严控重点行业产能规模,到2025年,炼铁产能保持在1100万吨左右,炼钢产能保持在1500万吨左右。

二是加快提升工业能效水平。持续优化用能结构,重点控制化石能源消费,有序引导天然气消费。推动工业用能电气化,落实国家产业结构调整政策和制造业转型升级要求,推进工业领域电能替代。加快实施节能降碳改造升级,鼓励重点企业对标能耗限额标准先进值或国际先进水平,超额节能技术推广应用。提升重点用能设备能效,落实变压器、电机等能效提升计划。

三是全面建设绿色制造体系。建设绿色低碳工厂,加大绿色工厂培育力度,到2025年,全市绿色制造单位达到300家。构建绿色低碳供应链,推进产品全生命周期绿色管理,鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料,实施绿色采购、打造绿色制造工艺。推动

绿色低碳循环园区建设,推进既有产业园区和产业集群循环化改造,积极打造绿色工业园区。

四是循环经济助力降碳增效。优化重点行业原料结构,推动石化原料多元化,鼓励依法依规进口再生钢材等原料。提高再生资源利用水平,完善再生资源回收体系,促进再生资源回收利用企业规范发展。推进机电产品再制造,围绕医疗影像设备、盾构机、工业机器人等高值关键件再制造。强化工业固废综合利用,到2025年,一般工业固废综合利用率保持在98%以上。提升清洁生产水平,依法实施“双超双有高耗能”企业强制性清洁生产审核。

五是积极推动工业低碳技术创新。推动绿色低碳技术研发,聚焦工业领域,强化科技支撑重点研发布局。推动构建以企业为主体、产学研协同、上下游协同的低碳零碳负碳技术创新体系。加大节能低碳技术推广力度,加强可再生能源、碳捕集封存等技术对钢铁、石化化工、建材等传统工业绿色低碳转型的支撑作用。开展重点行业低碳技术示范,突破二氧化碳化学利用和转化技术难题。

六是不断深化工业数字化

本报讯“学习贯彻党的二十大精神,关键在行动,落脚在全力建设美丽滨城。”新年伊始,天津市滨海新区生态环境局局长刘海英在局深入学习贯彻党的二十大精神会议上说,2023年,全局要坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,深入打好净土保卫战,突出重点区域、行业和污染物,强化土壤污染管控和修复,动态更新土壤污染重点监管单位名录。全面开展建设用地土壤污染状况调查评估,做好流转环节监管。深入开展固体废物污染防治,加强危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置等全过程监管。大力倡导“无废理念”,开展无废机关、学校、商场、酒店等“无废细胞”建设,以点带面推动“无废城市”建设。推进地下水污染防治,持续开展地下水环境状况调查评估,制定专项防治对策,分类指导、分类防控、协同治理。

刘海英说,新的一年,滨海新区要以深入打好污染防治攻坚战为突破口,加速推进生态环境质量从量变到质变进程。深入打好蓝天保卫战,以蓝天白云、繁星闪烁为检验标准,加大大气污染防治力度,联防联控治污,重点抓好四大污染源治理,采取有效举措,减少污染物排放总量。深度治理工业污染,聚焦重点领域、重点行业,深挖减排潜力;强化燃煤污染防治,严控燃煤总量,提高能源利用效率;深化扬尘污染防治,实行精细化管理,做到施工工地“六个百分之百”,大幅度减少降尘量;切实减轻移动源污染,优化交通运输结构,统筹加强车、油、路、港污染治理,有效降低污染水平。

深入打好碧水保卫战,突出保护优先,系统施治,坚决打好水源地保护、黑臭水体治理、渤海综合治理、农业农村污染防治四大攻坚战。治污染,狠抓工业、生活、农业废水治理,建设一批治理工程,从源头上减少废水排放。优保护,持续推进饮用水水源保护区划定、立标、整治;划定海洋生态保护红线,杜绝围海占地项目。强修复,加强直排海污染源监管,强化近岸海域滩涂、岸线、海湾、河流、湿地保护修复;加快实施水系联通工程,增加生态补水,系统推进水环境治理和水生态修复。打基础,补齐污水处理设施和

管网建设空白短板,实现废水排放集中收储、集中治理;推进污水资源化利用和海水淡化规模化利用,健全再生水循环利用体系;推进农业面源污染综合治理,强化农村黑臭水体治理,将黑臭水体治理纳入河湖长制监督考核。

要以减污降碳协同增效为载体,持续推动全区绿色低碳发展。坚决遏制“两高”项目,全面梳理排查拟建、在建和存量“两高”项目,实行清单管理、分类处置、动态监控。坚持有序推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整,加强重点行业企业二氧化碳、非二氧化碳温室气体排放管控。开展低碳零碳技术研发应用,推动近零碳排放区建设。

刘海英说,此外,要以生态文明制度改革为发力点,着力提升环境治理体系和治理能力现代化。积极推动开展生态示范创建,推动生态文明示范区和“两山”基地建设。强化法治监管,全面推行“双随机、一公开”监督管理,环境执法模式,严格落实生态环境保护法律法规标准。强化政策引导,完善资源环境价格机制。强化制度约束,逐步建立监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。任效良

## 用心用情当好“环保管家” 东丽区执法支队助力企业绿色发展

本报讯 天津市精美特表面技术有限公司负责人日前专程来到东丽区生态环境局,为东丽区生态环境保护综合行政执法支队(以下简称东丽区执法支队)送去锦旗,感谢执法支队在企业发展过程中给予的贴心帮扶。

天津市精美特表面技术有限公司位于东丽区新立街道(天津硫酸厂院内),行业类别为金属表面处理及热处理加工、汽车零部件及配件制造。

在得知企业正在着手实施“汽车零部件绿色数字智能工厂升级项目”后,为提升企业生态环境规范化管理水平,促进企业绿色发展,东丽区执法支队主动对接,提前介入,多次开展现场帮扶,对梳理出的大气污染物排放、污水处理等环境综合管理方面存在的

问题,积极指导整改,并在排污许可证事项变更办理、在线设备安装等方面给予技术支持和业务指导,有力保障了企业健康发展,确保了重点项目落地见效。

为进一步优化营商环境,东丽区执法支队始终在转变工作作风、创新监管方式、提升服务质量上下功夫,充分发挥生态环境专业优势,用心用情当好企业“环保管家”。

下一步,东丽区执法支队将深入贯彻落实党的二十大精神,着力推动生态环保行政执法与管理服务相结合,将继续组织专家技术力量深入企业,开展上门帮扶指导,用心用力为企业解决困难,助力辖区企业实现绿色高质量发展。

周合荣 任效良



图为天津市精美特表面技术有限公司负责人为东丽区生态环境局送来锦旗。