

积极创新参与宏观经济治理的方式

王欣



据报道,2022年国内有7个城市GDP总量进入2万亿俱乐部,分别为上海、北京、深圳、重庆、广州、苏州和成都。综合分析可以发现,这些城市不仅经济建设取得了显著成就,生态环境保护工作也交出了令人满意的答卷。围绕经济高质量发展,这些城市在发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用方面,已经做出了不少有益的探索和实践。

强度高、资源约束紧、转型任务重,以占全国0.09%的国土面积创造出了全国约2.1%的经济总量,而且生态环境质量依然保持稳中向好、持续改善态势。究其原因,就在于充分发挥生态环境保护优化经济的作用,做好了经济与生态的“双面绣”。近年来,苏州整治“散乱污”企业(作坊)4.7万余家,为引进高产出、低污染的项目腾挪了发展空间,抓住治污攻坚与高质量发展互促互利的契合点,形成了一招多赢的局面。

首先,增强系统观念。生态环境保护参与宏观经济治理是一项涉及面广、复杂程度高的长期性系统性工程,绝不能局限于传统思想上的污染防治工作。要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化等,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在多重目标中寻求最佳平衡点,既要“清源见底”也要“鱼翔浅底”,既要“源头治污”也要“源头清洁”,既要“降碳”也要“增汇”。因此,要认识属地生态环境自然禀赋优势,也要紧盯生态环境保护工作短板,充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用,扬长补短,不断增强生态环境保护融

入宏观经济的深度和广度、推动经济社会绿色转型的力度和速度。

其次,强化攻坚意识。当前,对于生态环境保护参与宏观经济治理、促进经济与环境协同发展,有的人思想认识上还不够全面深刻,甚至仍有误区,而且现实工作中也有这样那样的困难和矛盾。加上治污攻坚的成效尚不够稳固,在推动绿色发展的道路上仍有不少难关要过,因此,务必保持战略定力,面对高污染高耗能产业更新换代等推进难度较大的工作任务,要统筹各部门政策和力量,密切协同。该依法倒逼的绝不退一步,该帮助优化的要主动上一步,该鼓励引领的要争取先人一步,确保步步为营。

第三,突出创新思维。统筹经济社会发展和生态环境保护,以实现减污降碳协同增效为总抓手,更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,没有现成的经验做法可供参考和借鉴,况且各地经济社会发展和生态环境保护水平不同,面对的形势和问题也各有差异。因此,务必结合实际,根据属地经济的新情况新特点,适时更新理念、创新思维,不断丰富生态环境保护深度参与宏观经济治理的新方式、新手段。比如,国家相继出台了支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,如果简单地照搬硬套,难免出现“水土不服”等问题,这就需要各地进一步细化和完善相关举措,更好地发挥绿色金融的激励与约束作用。

强化监督,斩断制约绿色发展的“关系网”

◆但家文

2022年12月29日,浙江省杭州市中级人民法院一审公开开庭审理了江西省政协原党组成员、副主席肖毅受贿、滥用职权一案。起诉书指控:肖毅背弃初心使命,破坏“两个维护”政治原则,落实党中央重大决策部署出现严重偏差,违背新发展理念,滥用职权引进和支持企业从事不符合国家产业政策要求的虚拟货币“挖矿”活动,违规举债上项目、搞建设,造成恶劣影响;不正确履行职责,随意决策实施重大项目,干预、插手司法活动。

肖毅曾任赣州市副市长、市委委员,江西省政府副秘书长、抚州市委书记等职,上述违法违规行径导致的恶果远超过一般企事业单位和普通公职人员。中央和省级生态环境保护督察曝光的多起典型案例中,都存在类似身居要职的领导干部分别违反党中央决策部署,违规决策、滥用职权、失职渎职,以权谋私等违法违规行为,这导致不少地方违反产业政策、突破“三线一单”上项目,屡屡出现行政、司法干预,严重破坏生态环境。

由于此类违法违规行为背后往往都有特殊利益的“保护伞”和“关系网”,地方执法监管工作往往受到很大的制约和干扰,导致他们不敢管、不能管、不干事。一些突出的发展问题,甚至成为某些地方久治不愈的顽疾,严重影响当地的发展方式、环境质量和生态安全。

解决此类问题,除需要持续加强对决策和用权的制度化、规范化、法制化监督外,还得依靠中央和省级生态环境保护督察这把利剑,斩断地方多年形成的“关系网”“人情网”“利益网”,持续推动地方绿色发展。在此过程中,相关部门也应积极配合、协助开展工作,主动提供线索,坚持同向发力,共同推动党中央加强生态文明建设的各项决策部署落地落实。

◆李刚

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于加强新时代水土保持工作的意见》,明确提出要尊重自然、顺应自然、保护自然,从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变,建立严格的水土流失预防保护和监管制度,守住自然生态安全边界,提升生态系统质量和稳定性。

笔者在工作中发现,目前一些地方的水土保持工作仍存在一些突出问题。思想认识不到位。一些开发建设项目业主对水土保持工作认识不足,只单纯考虑施工的方便和经济,水土保持方案编制滞后,补办水土保持方案备案手续成为惯例。承诺措施停留在书面和口头上,项目实施过程中未严格按照水保方案落实相应的防止水土流失措施,无计划地开挖、乱堆乱弃是水土流失的主要原因。

人为逃避监管。根据生产建设项目可能造成的水土流失和对生态环境的影响程度,水土保持方案编制分为水土保持方案报告书和水土保持方案报告表两类。征占地面积在5公顷以上或者挖填土石方总量在5万立方米以上的,应当编制水土保持方案报告书;征占地面积不足5公顷且挖填土石方总量不足5万立方米的,应当编制水土保持方案报告表。实际工作中,部分项目为了规避监管、减少方案的编制费用,人为降低项目挖填土石方量,本应编制水土保持方案报告书的项目,降为编制水土保持方案报告表。在项目施工过程中,水土保持措施发生了重大变化需要补办水土保持方案重新报批审批机关批准。但因个别地方疏于管理和现场核查,建设单位擅自变更水土保持方案,使得水土保持设施验收工作流于形式。

为落实《关于加强新时代水土保持工作的意见》,笔者建议,加大对水土保持违法行为的查处力度,提高基层单位执法水平。做好开发建设项目水土保持工作,及时查处涉及水土保持方面的违法行为,做到违法必究。建立问责制度,督促监督部门和人员做到严格执法、规范执法。

在工程建设的全过程,严格监督用地单位按照水土保持方案要求落实水土保持预防保护和治理恢复措施。创新理念,运用先进的科技,推广有利于减少水土流失和保护生态环境的工程建设方案和施工技术,尽可能做到少开挖、少破坏,以技术促保护,真正做到防患于未然。

水土保持工作中的问题应引起重视

水土保持设施验收不规范。一些地方在水保设施的验收方面没有严格执行有关政策。比如,个别部门在验收过程中,基本不看现场,仅凭开发建设单位随意提供的工程图纸、施工总结、现场照片等资料就认定项目验收合格,使得水土保持设施验收工作流于形式。

同时,完善监测手段,实现水土保持监测的现代化。加快对开发建设项目水土保持监测新技术的研究、开发、推广、应用,将现代化高科技与传统的常规监测技术有机结合起来,建立监测、传输、处理、发布为一体的数据信息系统或动态反映水土保持状况的空间数据库,提高水土保持监测的现代化水平。

生态种养能够实现双赢

地方政府应立足自身资源禀赋,选择适宜的生态种养循环模式,引领当地生态种养有序发展。比如,在大面积种植水稻的平原水网地区,可选择“稻鸭养殖”和“虾稻共养”等多种共生种养方式;在山岭丘陵地区可大力发展林下养殖业,充分利用畜禽粪便进行粮食、蔬菜、牧草等种植,减少农业面源污染。同时,制定可行方案,多方筹措资金,对发展生态种养的农户进行奖励,对绿色环保农产品销售给予帮扶,力争快速获取较好收益。用他们发展生态种养的行动和成效,带动其他农户,推进乡村全面振兴。

生态种养是技术活,离不开专业指导。对此,相关部门可建立健全农业生产服务组织,加大对农业生产人才的引入和培养,支持生态种养业的发展。研究发展生态种养的专家团队要下乡,躬下身,把科研论文写在农村广阔天地里,指导乡村科学发展种养业。据悉,现在有很多从事农业科研的人员长期深入各地农村,进行生态种养实验,探索实用生产模式,成效明显,令人欣喜。比如,某农业

大学驻村工作队充分发挥人才资源优势,开发了适合当地的生态种养模式,有力地推动了种养业振兴,赢得村民普遍称赞。

相对于其他产业,生态种养业短期收益见效不明显,但其长远收益大,多种收益广。发展生态种养业的农户切勿因一时之利,更替自己发展的产业模式,放弃发展生态种养,或者丢掉部分产业链。相关部门需要加大宣传和帮扶力度,让农户看到生态种养的潜力,最终实现经济收益和生态效益的双赢。

◆陶思明

据《中国新闻周刊》调查,四川省乐山市2022年“4.29”特大危害珍贵濒危野生动物案件中,解救查扣的63只活小熊猫被寄养在雅安市碧峰峡野生动物园,但在人工饲养环境中应激反应强烈,虽然动物园尽最大能力饲养,7个月时间还是死亡了1/3。园方也希望它们能尽快回到野外去,可上级单位不通知,动物园不能放生。

办理违法猎捕、运输、交易等破坏野生动物案件的目的,是为了保护野生动物。出于黑市对活体野生动物的需要,犯罪嫌疑人猎捕和后期运输中都会尽可能保障猎获物是活的,这使以破案为契机做好活体野生动物放生工作、实质性减免野外种群损失成为可能。如果不能及时放生,导致活体猎获物死亡,案件虽然办了,野生动物却没有了。笔者认为,在办理这类案件时,首先需解决好罚没野生动物活体第一时间回归野生环境的问题,将野生种群受到的影响最小化。

《野生动物保护法》仅规定,处理罚没的野生动物及其制品,具体办法由国务院野生动物保护主管部门会同国务院有关部门制定。据称,有关部门曾就《罚没野生动物及其制品保管处置管理办法》征求意见,其中规定“对于本部门罚没的以及其他执法机关移交的原产于当地的健康野生动物活体,县级以上人民政府林业和草原主管部门在做好拍照、录像等取证工作后,可以及时放归野外,不再办理本办法规定的入库、保管、处置等手续。”这明确了野生动物活体不同于其他非生命涉案财物的特点,但这一规定尚未正式出台。野生动物是活物,自有其生物学特点和生态习性,不应该像死物一样作为案件证据长期持有,完全可以通过其他形式固定证据,将涉案野生动物尽快放生。

其实,最高人民法院、最高人民检察院《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》中,“未造成动物死亡”是免于从重处罚的要件,初步体现了生命至上原则。一些地方办案实践中,也有不少好的做法。如贵州省贵定县检察院为优化活体物证管理,避免办案对野生动物的二次伤害,牵头制定了《关于规范野生动物涉案物证的管理办法》,规定固定证据后不需要继续扣押的健康活体物证,应选择适宜的地点予以放生。江苏省东台市

人民法院提出涉案本土野生动物适合就地放归的要及时放归自然。广东省规定办案中没收的陆生野生动物活体,本地区有自然分布且适宜放生的,要选择适当地点放生。

当前,猎捕野生动物案件仍然频发,办案力度也明显加大。如何处置从犯罪嫌疑人手中解救出的野生动物活体,需要引起重视。笔者认为,应尽快完善相关法律法规中处置涉案野生动物活体的规定,将其及时放生野外,使其继续成为野生种群不可或缺的一分子。

打通污水“治储用”的链条

◆胡桓平

当前,由于没有打通污水“治储用”的链条,单纯在“治”方面用力,为了不影响周围地表水体,不得不提高对污水处理厂出水水质的要求。这不仅导致治污成本高,而且稳定达标的压力大。实际上,离开处理厂的污水水量大,水质相对稳定,如果与“储”和“用”结合起来,实现循环利用的空间很大。这样一来,可以有效缓解水资源缺乏的矛盾。对缺水地区来说,水被降等级依次利用两三次,而不是每一类用水都直接取原水或自来水,减少了对水资源的消耗,尤其对依赖地下水的地区效果更明显。在循环使用过程中,道路清洗、绿化和景观用水等环节对水质要求降低,相应地可以不对污水处理厂的出水水质提较高要求,能减少提质增效等方面的投入。如果用于农业灌溉,污水中的氮磷还是天然肥料,有助于减少化肥使用量。

处理后的污水不直排,在循环利用过程中,土壤、植物等有吸收、降解污染物的作用,最后汇入地表水体,对水质的冲击不大。打通污水“治储用”链条在理论上是可行的,实际运行则要因地制宜。

对缺水地区,循序用水更为紧迫;南方地表水丰富,但存在时空分布不均匀的问题,同样可通过污水循序利用解决季节性缺水的困扰。

做好污水的下半篇文章是件大事,要以系统思维来谋划治、储、用三个环节的衔接问题,达到整个链条安全有保障、成本最低的目的。笔者认为,打通污水“治储用”链条的关键在于做好水量平衡分析,也就是污水流出处理厂后,分哪几条路径实现降等级循序利用以及各自的流量分配,从而建设相应的储水设施或输送管道。如果不能全部消纳,只是利用一部分,也要设计好分质处理方案。

循序用水的领域要逐步扩大,包括“点对点”的工业冷却用水、生态景观用水以及道路清扫、园林绿化、抑尘等用水。出口畅通了,体系建设的价值就显现出来了。污水“治储用”同样适用于农村。在江浙一带,很多村庄实现了污水“零直排”,就是将简易处理后的污水储存起来,铺设灌溉管道用于回田或浇灌蔬菜。这样既降低了污水处理成本,又满足了农业用水和补充土壤氮磷的需要。

《环境经济》订阅

2023年征订工作全面开始

- ▲ 中华人民共和国生态环境部主管
- ▲ 中国环境报社主办
- ▲ 中国期刊协会理事单位
- ▲ 中国科学院生态环境研究中心E方智库成员单位

联系人: 霍家玉
订阅电话: 010-67113781
发行微信: 13661112868
发行邮箱: hjjfx@126.com



完整填写此征订单,请连同汇款凭证发邮件至发行部,即完成订阅。

银行汇款信息 (书号不随书号)	支付方式
户名:《环境经济》杂志社有限公司 开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行 账号:0200000509200035385 <small>*汇款后一定要把订单和凭证发邮件至发行部</small>	方式一: 公对公 方式二: 个人对公 (一定要备注) 备注或附言请填写开票单位全称
支付联行号: 1021 000 000 56	

① 订阅经办人: _____ 联系电话: _____	订阅数量共计: _____ 份 总金额: _____ (定价480元/年/24期)
收刊地址: _____	
单位: _____	
联系电话: _____ 联系人: _____ 邮编: _____	
② 发票抬头: _____	
统一社会信用代码(必填): _____	
接收邮箱(一周之内收到,请核对): _____	
<small>*如需开具发票,请标明并提供正确完整的开票信息</small>	