

建立县乡村三级网格 构建“人防+技防”体系

永丰健全“一线二图三表”环境监管机制

推动隐患排查全方位、问题整改全覆盖、安全监管无缝隙

◆刘茂林

近日,记者来到江西祥盛环保科技有限公司,只见厂区竖立着一块“一线二图三表”公示栏,企业的环境监测、污染物种类、污染节点、工艺流程、应急措施等情况一目了然。

“以亮图公示方式,倒逼企业加快淘汰落后设备和工艺,推动企业迈入转型升级换代的‘快车道’。”江西省吉安市永丰生态环境局党组书记、局长宋军平表示。

近年来,永丰县深化企业环境监管运行机制改革,健全“一线二图三表”环境监管机制,建立县、乡、村三级网格化责任体系,构建“人防+技防”体系,数字化、立体化、公开化监管环境,推动隐患排查全方位、问题整改全覆盖、安全监管无缝隙,持续改善生态环境质量。

“一线”成链,隐患排查全方位

“某企业在线监测设施数据显示异常。”2022年12月27日,永丰生态环境保护综合执法大队干部熊德强的手机弹出了一条警告消息,遂与同事赶往现场调查,及时遏制了环境污染事故的发生。

永丰县依托县污染源在线监控平台,整合链接环境空气质量自动监测站、4个断面水质和3个饮用水水源地监测平台、23家重点排污单位在线监测设施,与省市在线监控平台联网,打造智慧监测“千里眼”,科学高效、精细精准监管环境,实现对环境污染全过程、全时段监管。

在强化线上监管的同时,永丰县按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖、责任到人”的原则,健全三级管理、三级网格的环境监管体系,落实县、乡、村三级网格长280人,推动环境监管关口前移,触角向下延伸,形成“横向到边、纵向到底”的环境监管格局。

“一线”成链,线上线下同步监管,推动环境污染排查全覆盖,确保环境监管不留死角、不留盲区、不留隐患。2022年,全县累计处理环境污染问题122个。”宋军平介绍说。

“二图”促改,问题整改全覆盖

氧化锌经两段浸出后压滤、浸出液经水解除杂、锌粉置换后得到净化后液,净化后液经电积等工序再生锌锭……透过江西祥盛环保科技有限公司的工艺流程公示图,记者一眼就可找准企业产污节点。

工艺流程图是“两图”之一,另一张则是雨污分流图。宋军平介绍,绘制“两图”的主要目的是让执法人员熟悉企业工艺流程,有的放矢实施环境监管,倒逼企业向绿色化、清洁化、高端化转型升级。

2022年,永丰县依法对两家工艺落后、整改无望的碳酸钙企业实施了断电;拆除江西龙天有色金属公司11台燃煤反射炉及淘汰火法冶炼设备,全面完成涉重金属企业淘汰落后产能工作。

此外,永丰县大力推进危废暂存场所、粉尘和挥发性有机废气管控等污染防治设施提升改造,加快园区雨污管网建设,杜绝雨污混管、错接、漏接现象,根治雨污水窜管、混流问题,全县规模以上企业完成了雨污设施改造,基本实现了污染防治目标。

“三表”稳行,安全监管无缝隙

开展企业环境执法监管,该看哪里?该查什么?该如何处置风险隐患?如今,永丰县已经建立一个标准模板,形成一套严格程序。

“我们只需对照企业排污标准清单表、环境设施运行表,就明白先看哪里、后看哪里,先查什么、后查什么,极大方便了环境执法监管工作。”熊德强告诉记者。

永丰县率先在江西龙天有色金属公司、江西祥盛环保科技有限公司开展“三表”编制试点,科学设计排污标准清单表、环境设施运行表、应急处置要素表,推动环境要素清单化、设备运行标准化、应急处置科学化、一线操作可视化管理。

典型示范带动,推动“三表”编制由点及面。2022年,永丰县共有29家碳酸钙企业完成了“三表”编制任务,全县资源创新企业百分之百落实到位。

宋军平表示,永丰县将“一线二图三表”公示工作纳入环评审批前置条件,统筹整合监管资源,推进企业环境监管运行机制改革取得实效,推动企业转型升级换代,实现高质量发展。

“局队合一”壮大队伍 硬件软件全面升级 宁波北仑打造执法机构规范化建设样板

本报记者朱智翔 通讯员王璐 沈焰焰 宁波报道

日前,一辆VOCs(挥发性有机物)走航监测车从浙江省宁波市生态环境局北仑分局(以下简称北仑分局)出发,驶向青峙化工园区。“相比人工监测和自动监测点,走航车实现了边行驶、边检测、边反馈,更为灵活高效,数据也更加准确翔实。”北仑分局行政执法队负责人介绍。

据悉,北仑分局运用厂界在线监控,配合走航车和无人机查处企业涉VOCs污染物治理设施不正常运行案件,被浙江省生态环境厅列入典型案例。这起案例入选的背后,是北仑以高标准规范化建设为导向,坚持“硬件+软件”双轮驱动,快速推进生态环境执法机构规范化建设,打造浙江首个生态环境执法规范化建设示范样板。

2022年以来,北仑全面系统推进生态环境执法机构规范化建设,确定“典型示范一批、提升带动一批”的建设路径,一体联动、分步推进。北仑分局(执法队)也通过标准化的形象标识、规范化的规章制度、智能化的装备设备,成为全省首家通过执法机构规范化建设验收并获得命名的单位。

在队伍建设方面,北仑分局探索实施“局队合一”模式,按照“全员执法、执法下沉、业务融合、上下打通”的思路,将水、气、土、固废等现场监管事项融入日常执法工作,统筹调整人员岗位和领导分工,全面推动力量下沉一线,执法队伍迅速“扩编”壮大。

在装备配置方面,北仑分局在宁波全市首个完成新式制服换装,率先按照浙江省生态环境厅指南完成执法办案场所规范化改

造,统一了形象标识。同时,有序开展执法执勤和应急、走航等特殊车辆的淘汰更新,并配发执法记录仪、移动执法终端等装备。

在数字化监管方面,北仑分局自主开发“执法效能”数字化平台,全流程打通现场执法记录、办案流程管理、案卷法制审核、处罚登记公告。同时,基于区块链技术应用打造企业环境健康电子账户“环保码”,目前已实现全区2500家重点排污企业全覆盖,主动推送督促企业整改各类环境问题4000余条。

作为浙江省首批执法机构规范化建设的试点城市,宁波将以北仑为试点全面铺开生态环境执法规范化建设,计划到2023年6月底前,各区(县、市)生态环境分局行政执法机构规范化建设实现全域覆盖。



“90后突击队”大气监督帮扶显担当



◆刘峰

2022年8月8日,为了更好地开展重点区域空气质量改善夏季监督帮扶工作,安徽省亳州市生态环境保护综合行政执法支队从党员中挑选8名“90后”执法尖兵,组成“青年突击队”。组建当天,“90后”突击队还重温了入党誓词。

“90后”突击队按照“交替值守、高值响应、周末不休”要求,专职参与监督帮扶工作。利用污染源自动监测、视频监控、走航车等多种非现场监管手段,使用FID、无人机、PID、风速仪等新设备、新技术,对企业开展“体检式”帮扶,到企业集中授课10余场次,帮助企业解决环境管理中的问题,为企业“开药方”“治未病”。

监督帮扶工作开展以来,“90后”突击队共检查生态环境部远程推送企业112家,排查整改问题327个。在第七轮次监督帮扶“实战练兵”成绩评比中(全国90个地级市参加),亳州获得全国第三名。

青春逢盛世,奋斗正当时。“90后”突击队的组建,点燃了青年环境执法尖兵的奋斗激情,是青年成才的熔炉,是召唤和聚集青年的旗帜,更是生态环保铁军“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的标志。我们相信,“90后”突击队在生态文明建设新征程中凸显担当,书写属于他们的精彩篇章。

作者单位:安徽省亳州市生态环境保护综合行政执法支队

服务“六稳”“六保” 优化营商环境

安庆经开区强化对企业帮扶引导

本报记者潘霄 通讯员江小平

2022年以来,安徽省安庆经开区针对生态环境领域加大帮扶引导力度,大力优化营商环境,全力服务“六稳”“六保”。围绕事前、事中、事后三个环节,全面推进生态环境监管和服务关口前移,帮助企业梳理行业违法风险点,明确监管执法要求,督促企业不断提升环境管理水平,引导和推动排污企业自觉守法。

安庆市生态环境局经开区分局(以下简称经开区分局)制定全区重点工业企业“环保体检”工作方案,组织环保专家上门对企业环保手续和污染源排放状况全面评估“把脉问诊”,提出针对性的“诊疗”建议,并做好技术服务和跟踪复诊,帮助企业更好地履行环境保护主体责任,实现绿色健康发展。

服务“双招双引”,重大招商项目提前介入,靠前服务。严格落实《安徽省生态环境厅关于强化生态环境保障和服务助力稳经济若干措施的通知》,强化园区规划环评服务和主要污染物排放指标保障工作。对项目前期选址、规划布局、环保工艺等方面的政策指导和技术服务。2022年以来,现场帮扶指导如特创电子污水处理站设计、福莱克斯公司排污许可证申报、振宜汽车环保竣工验收、浩博汽车零部件公司危废规范化管理问题,安粮芝麻项目在在线站房建设等一批困扰企业生产的环保问题。

针对企业关注的热点问题和治理难题,积极做好供需对接活动。已举办挥发性有机物污染治理、小微企业危废处置、降噪提升改造、雨污分流整改等不同专题的供需对接活动,推动企业、第三方机构和管理部门的沟通交流和供需深度融合。通过赴外市考察学习先进经验,引导宝龙药业、余良卿等中成药企业已推进落实VOCs深度整治,指导督促帝伯格茨活塞环、雅德帝伯、华茂第一工业园等开展工业企业噪声防治提升工程。

指导项目申报,切实发挥生态资金导向作用、撬动作用,支持园区、企业及乡镇绿色发展和精准治污。其中,2022年上半年,经开区分局牵头谋划的老峰镇生活垃圾分类和收运体系建设项目成功申报2022年中央预算内投资资金项目(污染治理和节能减碳专项)获340万元。

佛山市禅城区攻坚克难守护碧水蓝天

禅城区是广东省佛山市中心城区,具有占地面积小、人口多、机动车密度大、交通堵、餐饮林立、工地开发强度大、城市建设密度高等“城市病”特点。因此,大气和水环境一直是禅城区生态环境质量改善的薄弱环节。过去,禅城区大气综合指数排名常年在全市五区垫底,其中NO₂、颗粒物等指标长期偏高。

创新大气污染防治机制 确定“四源同治”战略核心

为扭转这一局面,禅城区委、区政府高度重视大气污染防治工作,强化生态环境分局的统筹职能,通过机构改革,专门设立了大气监管部门大气环境股。大气环境股利用区环保办平台统筹全区“一镇三街”(南庄镇、祖庙街道、石湾镇街道、张槎街道)及区级各职能部门做好大气污染防治工作,以“四源同治”(工业源、移动源、扬尘源、生活源)为核心,落实黑烟车抓拍、工地油品直供、共享校车、油烟超洁净排放、企业政策扶持、管控模式精细化等多项实质举措。同时,建立禅城区大气污染防治量化考核、季度大气污染防治研判会商、污染天气管

控等新机制,以贴近民生、深入助企、科学精细为着力点,深入打好污染防治攻坚战。

三大利器助力环境空气质量持续改善

禅城区在大气污染防治措施上加以创新,将科技手段、政策帮扶、精细防控作为改善生态环境质量的三大有力武器,实现改善环境空气质量的目标。

一、科技手段

禅城区从污染源监管、监测等方面强化科技手段的运用。在污染源监管方面,先是建成全国首个黑烟车电子抓拍系统,获得生态环境部认可并可在全国推广;再是首创工地油品直供机制,自实行油品直供以来,油品抽检合格率从原来不到50%提高至90%以上,成效显著,被列入省“十四五”污染防治攻坚战加以推广;此外,推动油烟超洁净排放,有效减少了对周边群众的影响。在污染监测方面,借助网格化微型站、气溶胶激光雷达、多参数走航监测车、便携式监测仪等高科技装备,填补监测空白,提高响应速度,做到高效精准预警溯源。

二、政策帮扶

禅城区以工业企业达标排放为准则,积极探索、先试先行,从政策、资金、技术等层面鼓励和引导重点涉气企业开展深化治理工作,建成“佛山扶持通”平台,开展“禅城区企业深化大气污染防治”项目,落实企业“六稳六保”,出台《佛山市禅城区推动企业深化大气污染防治补助办法》,至今已累计向企业发放大气治理补助资金近700万元,11家企业完成深化治理,年削减VOCs排放量约达300吨,实现污染治理和企业帮扶“两手抓”,助力打赢蓝天保卫战。

三、精细防控

在科技手段和政策帮扶的基础上,为了寻求更精细化、科学化的大气管控新模式,禅城区引进了专业的环保管家团队,为环境空气质量“把脉问诊”。团队入驻后,充分了解禅城区历年污染排放特征,综合运用网格化微型站、VOC便携式监测仪、六参数便携式监测仪、气溶胶激光雷达、无人机、多参数走航监测车、红外气体检测仪等多种技术手段,开展在建工地分类管控、餐饮油烟整治、“4+2”行业帮扶、汽修行业整治、加油站摸查、非道路移动机械整治等专项行动,实现对环境空气质量实时监控、污染形势实时分析、污染源实时锁定,并提

供精细化管控、科学减排的措施建议,为禅城区2022年环境空气质量提升提供了全方位支持。

全区环境空气质量实现突破性改善

近年来,禅城区扎实推进大气污染防治工作,在一系列管控措施落地实施后,全区环境空气质量持续改善。2020年,禅城区环境空气质量综合指数同比改善23.4%,改善幅度位居佛山市五区第一,PM₁₀、PM_{2.5}等6项指标实现有监测记录以来的首次全面达标,全区环境空气质量达到历史最优水平。

自2022年开启全新的精细化管控模式后,全区环境空气质量改善幅度持续保持全市第一,环境空气质量排名提升一个名次,扭转以往综合指数排名垫底的局面,多项指标均同比有所改善,NO₂和CO改善率全市第一、PM₁₀改善幅度全市第二,全区整体环境空气质量提升明显。

饮用水水水质实现稳定达标

在环境空气质量逐步改善提升的同时,禅城区多措并举、多向发力,守护饮用水水水质稳定达标,保障饮用水水水质安全。在禅城区政府的支持下,禅城区环委办强力统筹、精准施策,在全省率先开展河涌水污染物通量分析,建立42个河涌在线监测,打造立体式水质监测系统;强力开展市控河涌流域整治,推进工业聚集区“污水零直排区”建设,摸清清污口底数,高质量建设万里碧道;全面加强沙口、紫洞水源保护区共541.86亩生态涵养区的维护工作,助力构建水源地生态屏障。

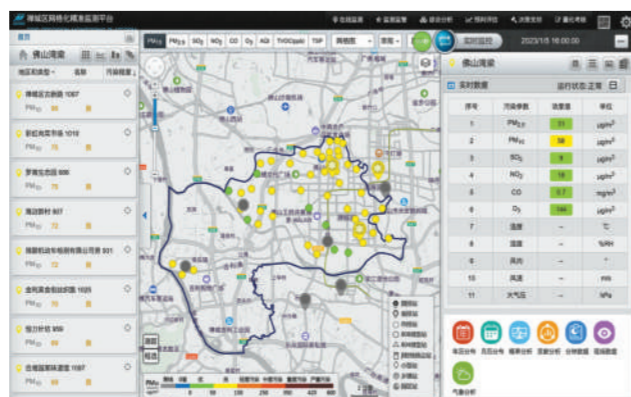
在生态环境、水务等相关部门联合发力下,禅城区交出了一份亮眼的水质成绩单:

2022年1月-11月,水综合污染指数为0.48,水质排名全市第二;2022年全年,沙口、紫洞饮用水水水质均稳定达到II类标准,两个省考断面——佛山水道横断面和顺德水道杨涌断面水质均达标,其中,杨涌断面水质为II类,达到优良标准;8个市考河涌断面达标率100%,超额完成上级下达的87.5%控制指标任务;48个主干河涌考核断面有31个达标,达标率超六成;全区37条黑臭水体整治任务全部完成。

黄智华 姚静



图为辖区在建工地实现油品直供,加大污染源头管控力度,减少尾气排放。



图为禅城区网格化精准监控平台界面,实现了环境空气质量的监测、预警、溯源和治理。



图为禅城区专项排查整治行动现场,帮助企业“问诊把脉”、排忧解难。