

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

保障全省重大项目申报、投资和建设

湖北以高效环评服务促投资稳增长

◆余桃晶 郭浩瀚 蔡晓兰

2022年以来,湖北生态环境系统积极贯彻落实中央、省政府关于稳住经济一揽子政策措施,将工作重心放到全省经济发展大局中系统谋划和推进,积极担当主动作为,有序、有力、有效地保障了全省重大项目申报、资金投放和开工建设。

为持续优化营商环境,主动服务和有力保障重点项目建设,湖北发布了《湖北省生态环境厅关于进一步优化建设项目环评审批服务的通知》,从实行环评并联审批、简化环评审批管理、加强重点项目建设环评要素保障等10个方面进一步优化环评审批服务,推动环评“放管服”改革。

精准服务 助力“稳经济”

引江补汉工程是南水北调中线后续水源工程,引江补汉工程前期论证过程中,始终坚持生态优先原则。

“在工程环评审批的推进过程中,我们得到了省生态环境厅的大力支持。”中国南水北调集团汉江汉水网公司安全环保部负责人韦国虎介绍说。

在湖北省生态环境厅的专业协助下,公司在坚持环保工程与主体工程“同时设计、同时施工、同时投产”的“三同时”原则的基础上,积极推进三峡水源区、输水沿线区、汉江中下游等区域的水污染防治、陆生生态保护、水生生态保护等环保措施落实。

2022年6月,引江补汉工程环评顺利取得了生态环境部的批复。目前,已完成鄂北地区水资源配置二期工程等4个项目的环评审批,在各级生态环境部门的指导下,引江补汉工程全力以赴。

为做好重大项目的环评审批,湖北省生态环境厅强化联动对接,多次会同农业

农村、水利、自然资源召开重大项目环评推进协调会把脉问诊,现场解决重点项目环评审批难题。全省生态环境系统建立健全环评协商机制,共同建立了全省“三本台账”和重大项目环评管理台账,实施月调度动态管理和全过程帮扶指导,有效保障了引江补汉、姚家平水利枢纽、紫云山抽水蓄能电站等重点工程顺利通过环评审批。

截至2022年11月底,全省纳入环评管理项目15508个,投资总额约12617.3亿元,同比增长20%,纳入全省稳住经济一揽子政策措施工作清单的123个项目中,81个项目已取得环评批复或完成登记备案。在《国务院办公厅关于对国务院第九次大督查发现的典型经验做法给予表扬的通报》中,“湖北省全力以赴抓项目促投资稳增长”获得通报表扬。

简化手续 助力“优服务”

在服务重大项目的同时,湖北全省生态环境系统积极践行“店小二”服务理念,主动减程序、减条件、减时限,并明确专人对接指导,破解环评推进中的堵点。

黄石市发布《小微企业打捆环评改革试点工作实施方案》,通过同类项目打捆和同产业链项目环评打捆,大幅简化小微企业环评编制过程和时限,提高环评审批效能,降低小微企业环评成本,减轻小微企业负担,加快建设项目投资落地。

目前,黄石阳新经济开发区鞋鞋行业已成功完成打捆环评审批,迈出打捆审批改革第一步,有效破解了同类项目不同企业的单独审批耗时耗力问题。经估算,这次打捆环评审批为企业节约时间成本约20个工作日,减少环评费用30万元。

规划联动、同步论证等举措,也积极为简化项目环评出实招。以产业园区为突破

点,集成融合“三线一单”宏观管控要求和产业园区规划环评布局性约束,规划期内已完成园区规划环评的开发区、工业园区,湖北省对其入园的建设项目分别实施降低评价级别、简化评价内容、免于环评管理、共享等措施。

为进一步简化环评程序,全省积极推广“网上办”和“不见面”审批,积极开展园区代办服务。截至目前,湖北已开展园区代办服务项目540个,共降低评价级别项目29个,简化环评内容项目2133个,开展网上在线备案项目61259个。

审批提速 助力“提质效”

环评程序的简化带来了审批时间和效率的双重提升。鄂州花湖机场是国家部委批复的重点工程,湖北省生态环境厅全力以赴做好环评审批和服务,帮助机场建设跑出“加速度”。

回忆当年环评审批过程,湖北国际物流机场有限公司对外协调部负责人李晓军告诉记者:“为了保障机场项目主体工程顺利开工建设,省生态环境厅成立专班,以最高效率、最专业精神开展环评审批。”花湖机场于2019年9月20日拿到环评批复报告,相当于为工程节约了6个月,非常不易。

在湖北宜昌,将中国化学工程第十六建设有限公司新建科技研发中心和高端制造基地项目辐射安全内容纳入环评报告表同步论证、统一评审,环评编制和审批时间压缩了近1个月。

全省抽水蓄能电站输变电配套工程不需单独报批,纳入主体工程一并论证审批,项目平均可压缩审批时间20余天……

截至目前,省级建设项目环评审批时限由法定的60日,主动压缩为20个工

作日。

严格监管 助力“守底线”

在审批提速、服务经济的同时,湖北也充分利用“三线一单”生态环境分区管控成果,加强项目前期指导,确保项目选址、布局等要符合环境保护法律法规、法定规划等。

据介绍,自“三线一单”成果发布以来,湖北全省各地共对2778个项目进行了符合性分析,对69个不符合“三线一单”相关管控要求的项目进行了调整。

由于占用生态保护红线,恩施州生态环境局对利川某养殖有限公司拟建大型养殖场项目予以叫停;由于不符合环境管控单元要求,十堰市生态环境局对竹山拟建卫浴产业园引进有电镀工艺和有有色金属冶炼的项目予以叫停。

与此同时,湖北省生态环境厅严把“两高”项目准入关,协同省发展改革委开展八批共41个“两高”项目联合会商审查工作,重点从“三线一单”、规划环评的符合性,以及区域削减方案、污染物总量控制等方面提出了审查意见。随州某环保建材钙系产品项目因不在合法合规工业区内,在预审环节被否决。

一系列高效能环评举措,全面助力生态环境保护。2022年,全省牢牢守住流域水环境安全底线,省控断面全面消除劣V类,水质优良比例90.5%,同比提升1.8个百分点;国控断面水质优良比例94.2%,超额完成国家目标1.1个百分点。全省环境空气质量巩固改善,国考城市PM_{2.5}浓度均值36.4微克/立方米,优于年度目标7.6个百分点;优良天数比例达82.4%。土壤环境质量总体安全稳定。全省污染防治攻坚战工作连续三年在国家考核中评为优秀等次。

郑州优化环评审批服务重大项目

2022年累计帮扶企业1572家(次)

本报记者刘俊超 通讯员王

令郑州报道 1月17日下午,中国铁路郑州局集团有限公司郑州南站工程建设指挥部主要负责同志,向河南省郑州市生态环境局送来一面写有“悉心指导、服务一流”的锦旗,感谢郑州市生态环境局在“郑州枢纽郑州南站及陇海外绕线工程”环评审批过程中的精心指导和优质服务。

“郑州枢纽郑州南站及陇海外绕线工程”是国家金融工具工程和省市重点工程,也是郑州市生态环境局首次审批的铁路运输类重大建设项目,时间紧、任务重、诉求多。党组高度重视,召开党组专题会议,强化“放管服效”工作,扎实开展中心工

作。邀请中国铁道科学研究院等单位的国内铁路噪声顶尖专家对项目噪声污染防治措施进行会商指导,并首次实行并联审批,在牢牢守住生态环境底线

的同时,提前完成了环评审批,为项目如期开工提供了环评要素保障。为切实做好郑州国家中心城市建设高质量发展、环境高质量保护这篇大文章,郑州市生态环境局全面贯彻党的二十大精神和国家、省、市稳住经济大盘系列部署,扎实开展“万人助万企”活动,进一步提升审批效率,打造“金牌店小二”,对于法律规定需要60天完成的报告书项目承诺15个工作日内审批完成;持续推进告知承诺制审批,符合清单要求的可不经评估审查,受理后1日内完成项目审批;深化绩效分级服务和帮扶,2022年全市累计帮扶企业1572家次。郑州市生态环境局推行的“无打扰”和“审慎处罚”监管方式,以及无过错无危害不处罚原则,对10项生态环境违法行为免于处罚等措施,受到企业欢迎。



近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县坚持生态优先、绿色发展理念,依托山地丰富的风力资源优势,大力发展风力发电等清洁能源产业,有效促进区域节能降耗、低碳减排。

人民图片网供图

PM_{2.5}浓度最低,重污染天数最少,地表水环境质量最好

四川三个“最”字总结一年成绩

◆本报记者王小玲

“2022年是PM_{2.5}浓度最低、重污染天数最少的一年,是全省地表水环境质量最好的一年,是生态环保各项工作取得明显成效的一年。”1月16日,在例行新闻发布会上,四川省生态环境厅新闻发言人、党组副书记、副厅长李岳东短短一句话,用3个“最”字总结了上一年的工作成绩。

在李岳东看来,写好每一个“最”字,就像做好四川的生态环保工作。“只有把每一笔写好,才能最终写成。四川生态环保工作,也是要把每一项都做好,才能取得明显成效。”

“过去的一年,四川生态环境保护责任得到不断夯实。”李岳东说,聚焦中央生态环境保护督察反馈问题,狠抓整改销号,推动终端见效。截至2022年底,155项第一轮中央督察整改任务已完成152项,69

项第二轮中央督察整改任务已完成43项,国家移交的72个长江黄河生态问题已完成64个。“对成都、自贡、德阳、宜宾和蜀道集团开展第三轮省级督察,首次将省属国有企业纳入督察范围。”

发展方式绿色转型成效明显。推动四川天府新区成功入选国家气候投融资试点。启动17个近零碳排放园区试点,“低碳产业化、产业低碳化”进入实践探索阶段。积极参与碳市场交易,全省累计成交国家核证自愿减排量(CCER)突破3600万吨,成交额突破11亿元。践行“绿水青山就是金山银山”,2022年,四川有12个市、县(区)获得国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地命名。

坚持守住自然生态安全边界。协同打造大熊猫国家公园、若尔盖国家公园两张亮丽名片。组织开展生态保护红线监管试点和“绿盾”自然保护地

强化监督,完成197个绿盾问题整改和1208个生态破坏问题核查整改。首次联合滇渝举行长江流域突发生态环境事件应急演练。妥善处置5起一般突发环境事件,同比下降44%。

坚决扛起服务发展的政治责任。出台生态环境领域服务保障稳增长八项措施。举办节能环保产业暨环保基础设施招商会,推动落地项目126个,总金额1490亿元。强化金融保障,推动新增8亿元一般政府债券,发行90亿元绿色金融债券、新增绿色贷款637亿元。优化环评审批服务,投资约1.16亿元的3900个项目环评获批,短短两个月333个政策性金融工具项目获批。

李岳东说,未来,四川将以推进美丽四川建设为统领,以改善生态环境质量为核心,聚焦“降碳减污扩绿增长”协同发力,通过“四个路径”建设天蓝地绿水清的美丽四川。

上接一版

问:在保障《办法》实施效果方面有哪些考虑?

答:一是不断健全监督机制。我部将在实践中不断细化生态保护红线生态环境监督的工作流程,完善生态保护红线监管指标体系和标准规范,健全生态保护红线监督监测、生态状况评估、问题线索移交、信息公开等各项制度机制。

二是加强监督技术支撑。依托生态质量监测网络和国家生态保护红线监管平台,综合利用“五基”协同天空地一体化生态红线遥感监测体系,建立科学准确的生态监督监测评估体系,切实提高生态保护红线生态环境监督的智慧化、信息化水平,实现高效监管。

三是加强沟通协作。切实加强与自然资源、林草等相关领域的沟通协作,强化信息公开,鼓励公民、法人和其他组织依法依规参与生态保护红线生态环境监督,形成监督合力,共同守护好生态保护红线。

问:如何看待《办法》与《关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》的关系?

答:《关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》是由自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局共同制定的,从管理的角度出发,明确生态保护红线为活动管控、生态保护红线占用审批以及加强生态保护红线监管等要求。

《办法》则是立足监督性监管定位,由生态环境部单独制定印发的行政规范性文件,明确生态保护红线生态环境监督工作由各级生态环境部门独立组织开展,必要时联合相关部门开展。

二者相辅相成,共同贯彻习近平总书记关于生态保护红线的重要指示批示,落实党中央、国务院关于严守生态保护红线的决策部署,实现一条红线守住自然生态安全边界的目标。



图为霍鲁宁(左二)在草场门隧道尾气净化设备安装现场协调工作。

“人手不够,我们上”

霍鲁宁、郭伟、聂建芳和丁小川,他们组成了鼓楼生态环境局环境监察大队中的“老兵”队伍。80年代初,他们奋战在环保工作的第一线,40多年来为环保事业任劳任怨,奉献青春和热血。

“孩子知道我退休是最开心的。”霍鲁宁说道。40多年的辛苦操劳,老兵们也正式步入退休阶段,就在预备开启幸福晚年生活的时候,一通电话打乱了原本的计划。

“现在任务重、人员少,我们在家也坐不住。”电话那头,老兵们的异口同声一如当年。随着污染防治攻坚战不断深入,餐饮油烟、扬尘管控、噪音污染等难啃的“硬骨头”更加凸显。此时,作为退休党员干部,他们有了共同的想法,回到岗位上。他们先后主动向党组领导提出“人手不够,我们上!”的请求,这些在环保岗位奋斗半生的环保人,因为“坐不住”“放不下”,再一次回到一线,做好“传、帮、带”,为鼓楼区深入打好污染防治攻坚战助力。他们说:“做一辈子环保人,我光荣。”

“业务熟悉,我们来”

2020年7月,聂建芳和丁小川带着局领导的信任和嘱托,带着对环保事业的热爱和责任,重新返回所熟悉的岗位——鼓楼区污染防治攻坚战平台。

“这里的工作我们熟悉,我们来干,腾出人手到一线去。”没有多余的请求,在这他们最熟悉不过的地方,马上投入工作之中。

“老兵自有老兵的好。”身边的同事纷纷忍不住评价。回到岗位后,经验丰富的丁小川和聂建芳就成了身边年轻后辈的“指导老师”。通过认真总结多年来工作的经验,丁小川和聂建芳从提高线索办理质量入手,通过开展对现场查办人员的培训,规范现场查办行为和问题的处置要点;制定环境问题线索办理、回复模板,统一问题线索的回复内容及附件;针对施工噪声扰民投诉的7种类型,一一细化查办要求、明确回复内容和规定附件内容。这一系列举措使鼓楼区问题线索的办理质量不断规范和提高,在市里评比中多次名列前茅。

“做环保工作就要肯吃苦、肯钻研、肯奉献。”在四十余年的环保工作中,霍鲁宁和郭伟用实际行动践行环保使命。如今,他们又重回到工作岗位上,头上的白发依旧不减这两位“拼命三郎”的风采。

2021年,鼓楼区“静音控尘”专项行动正式启动,霍鲁宁和郭伟带领攻坚办的督查小组,监督全区各板块、街道开展的各项大气污染防治工作,对全区工地开展“红黑榜”通报评比。

“人民对优美生态环境的需要,就是我们的奋斗目标。”退休了的他们,身上仍然带着环保人的标签。“如有召唤,随时跟上!”他们是这样说的,更是这样做的。

奋斗者 正青春

做一辈子环保人,我光荣

记战斗在江苏南京鼓楼区治污攻坚战场上的环保老兵们