

学习贯彻党的二十大精神

党的二十大精神提出,促进人与自然和谐共生是中国式现代化本质要求之一。建设人与自然和谐共生的社会主义现代化强国是一场全民参与、共同分享的社会行动。在这一过程中,中华环保联合会(以下简称联合会)要发挥生态环境保护的社会桥梁作用,推动生态环境保护大团结大联合大发展,在建设人与自然和谐共生的中国式现代化中贡献力量。

搭建社会交流平台,为环保事业贡献民间力量和智慧

联合会的重要作用之一就是固守初心和扩大共识,圆心是党中央的决策部署,共识是社会行动能力,把社会公众的生态环保积极性和行动力凝聚到党中央关于生态文明建设的大政方针上来,画出生态环保最大同心圆。

自2005年成立以来,联合会围绕环保热点话题,已连续成功举办14届环境与发展论坛,编辑出版论坛论文集6册,形成提案或议案30余份提交全国两会。作为环保社会组织的“排头兵”,成功举办了15届全国环保社会组织可持续发展年会,在生态环境部指导下成立了环保社会组织联盟,为社会组织学习政策、交流经验、探讨工作、答疑解惑搭建平台。与台湾慈善基金会共同举办首届海峡两岸民间社会组织交流座谈会,增进了两岸生态环保交流互动。

下一步,联合会将继续打造环境与发展论坛品牌,办好环保社会组织可持续发展年会,围绕国家环保中心工作和百姓关注的热点问题,商榷环保政策,策划共同行动。根据环保社会组织的需要,本着解决问题的思路,继续为社会组织做好服务,把联合会办成环保社会组织的“家”。

用好生态环保法律手段,促进社会公平与和谐稳定

联合会努力探索和开展环境公益诉讼实践,组建了全国环保公益志愿律师队伍,目前与400多位公益律师和200多个律所签约志愿公益服务,至2021年底,开展了80余起环境公益诉讼,处理环境污染投诉3000余起,维护了公众正当环境权益和社会公平正义。联合会出版了环保法庭案例选编6册,组建了我国唯一的环境案件数据库,举办了9届全国大学生环境资源模拟法庭大赛,为我国的环境法治建设和人才培养做出了贡献。

今后,联合会将坚定维护法律权威和社会公众合法权益,为社会弱势群体代言或发声。“十四五”期间,联合会将协助和配合国家环境法治建设和环境保护法律体系的进一步完善,通过环境公益诉讼的影响力,在全社会范围内宣传环境保护法律、法规及政策的提升,提升全社会的生态环保意识和守法用法意识。

尽心为会员企业服务,促进民营经济绿色发展

习近平总书记强调要坚持“两个毫不动摇”,把团结好、引导好民营经济发展作为一项基本经济政策。把这个要求落实到联合会的工作中,就是要积极主动地为会员服务,帮助企业实现绿色低碳循环发展。

联合会现有800余家民营企业会员。长期以来,联合会坚持信任、团结、服务、引导、教育的方针,邀请专家为企业定期开展环保政策大讲堂活动,借助环保社会组织的优势,研发发布有利于企业发展的环保团体标准48项。成立环保专家讲师团,针对企业发展中遇到的困惑,深入基层一线走访调研,及时掌握民营企业发展状况和诉求,为企业提供政策咨询与服务。

今后,联合会将引导民营经济人士树立家国情怀,以产业报国、实业强国为己任,弘扬企业家精神和工匠精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。联合会将增强为会员单位服务的意识,完善会员单位服务制度,通过服务增加与会员单位的粘性,做到“亲”而有度、“清”而有力。

开展民间环境交流,讲好中国环保故事

联合会积极推动生态环境保护国际交流合作。联合会具备联合国经济与社会理事会特别咨商地位、联合国环境规划署咨商地位等资质,先后出席了联合国可持续发展大会、联合国环境大会等重要国际会议,接待了3位联合国副秘书长、20余个国家的代表团来访,主办承办国际会议13个,开发并实施可持续消费、应对气候变化等议题的国际合作项目15个,获“中欧环境

推动生态环境保护大团结大联合大发展

借EOD模式推动海洋生态环境质量持续改善

陈辉

观察

近年来,我国海洋生态环境质量持续改善,生态环境监管取得突出进展。然而,我国海洋生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,统筹发展与保护的任务依然十分繁重,实现海洋生态环境质量改善从量变到质变还面临着诸多挑战。探索海洋生态环境保护多元投入机制,加强资金投入力度,是提升海洋生态环境治理能力、深化推进美丽海湾建设和保护的重要保障。

海洋生态环境保护资金投入无法满足工作任务需求

我国对“十四五”期间海洋生态环境保护重点任务进行了部署,但相应资金投入不足,地方资金存在较大缺口,在一定程度上制约了相关任务的落实落地。

一是中央财政资金支持有限。以海洋生态保护修复资金为代表的涉海环保类财政专项资金,横向来看,资金规模小且资金跟着项目走,无法统筹使用。纵向来看,按照《海洋生态保护修复资金管理办法》等规定,资金侧重生态修复而非污染防治,“十四五”期间海洋生态环境治理任务均不在海洋生态保护修复资金的支持范围。

二是社会资本投入不足。海洋生态环境治理严重依赖国家和地方财政投入,社会资本仅在海洋生态保护修复等少数领域参与。同时,我国涉海金融产品较少,海洋生态环境保护专项基金设立不足,目前仅针对海洋溢油损害事故设立了油污损害生态补偿专项资金,在海洋污染治理、科学治理等相关领域仍存在空白。

EOD模式可为破解海洋生态环境治理资金不足问题探索新途径

近年来,一种能较好解决生态环境治理项目资金不足困境但不增加政府债务风险的生态环境导向的开发模式(Eco-environment-oriented Development,简称EOD模式)在环境治理领域逐渐兴起。自2018年生态环境部首次提出探索开展EOD模式以来,2020年、2021年生态环境部会同国家发展改革委及国家开发银行先后两批分别同意试点项目36个和58个。在此基础上,生态环境部制定《生态环保金融支持项目储备库入库指南(试行)》(环办财科〔2022〕6号)(以下简称《指南》),同时“生态环保金融支持项目管理系统”上线运行,目前项目储备库入库项目已达118个,涉及总投资6700多亿元。自此,EOD项目进入到“成熟一个,上报一个”的常态化入库申报阶段。实践中,各省也先后积极探索省级EOD项目的实施和省份库、地方库的建立,享受绿色金融支持。

探索推进海洋环境综合治理EOD项目的发展与实施,对解决海洋生态环境保护专项资金的缺失和社会资本投入不足带来的双重困境具有重要意义。

推进海洋环境综合治理EOD项目具有可行性

从当前来看,我国推进海洋环境综合治理EOD项目具有可行性。政策基础完善。《指南》指出,项目范围涵盖重点海域综合治理有关内容,明确以渤海、长江口—杭州湾、珠江口邻近海域为重点,包括海水养殖污染治理、入海排污口及直排海污染源整治、船舶港口污染防治等内容。近日,随着全国首个海洋

EOD项目——温州市洞头区“洞头诸湾·共富海上花园”生态环境导向的开发项目成功纳入中央生态环保金融支持项目储备库,标志着以EOD模式统筹推进美丽海湾建设及海洋环境综合治理已成为一种新的发展趋势。

反哺收益可观。我国近岸海域拥有283个海湾(湾区),其潜在的经济效益、生态保护等天然属性为发展海洋EOD项目奠定了基础。从项目可预计收益来看,首先是土地收益,海洋EOD项目的土地收益以环境改善本身带来的土地增值为主。以全国首个港口工业岸线退港还海修复整治项目日照海龙湾工程为例,修复后的煤堆场经沙滩面积约46万平方米,新增可开发土地2000多亩。

其次是产业收益,可通过发展生态渔业、文化旅游、健康养生等关联产业上获益,也可以通过政府付费、使用者付费形式从污染防治设施上获益,还可以探索从海域使用权、海砂开采权等资源特许经营权上获益。以福建宁德三都澳为例,在推进海水养殖综合整治基础上,建设集海水养殖、渔耕体验、海洋观光、科普教育为一体的休闲海洋渔业示范综合体,渔旅融合的设计也为海洋EOD项目产业设计及收益分析提供了有益参考。

最后是碳汇收益,海洋碳汇及碳汇金融将成为海洋生态产品价值实现的重要路径之一。充分挖掘海洋EOD项目内红树林、海草床、盐沼等蓝碳生态系统潜力,大力发展渔业、微生物及珊瑚礁等海洋碳汇资源,积极探索碳资产质押融资等碳汇金融途径,海洋碳资产也可成为项目重要收益来源。

融资渠道丰富。参照大部分已落地的EOD项目,“社会融资为主,政府投入为辅”是大体原则。海洋EOD项目在实际融资过程中,要摒弃商业开发思维,不能只算经济账,不算环境履行出资义务,避免财政负担。

此外,大力推动海洋EOD项目中环境治理内容和现有美丽海湾建设、蓝色海湾整治行动、海岸线修复工程等工程关联融合,争取包括海洋生态保护修复资金、污染治理和节能减碳专项资金等在内的各级资金支持。

其他融资方面,主要包括开发性金融、环保贷、政府投资基金等在内的多种方式。海洋EOD项目在大力争取国开行等政策性银行大额中长期贷款的同时,不可忽视商业银行业务及其他金融机构的信贷支持。此外,在大力吸纳各地海洋产业投资基金在内的政府投资基金积极参与海洋EOD项目的同时,也可通过碳配额收益质押贷款等绿色金融产品,将碳排放权、排污权等纳入贷款质押担保范围。

海洋环境综合治理EOD项目要做到“三个坚持”

推动海洋环境综合治理EOD项目实施,笔者认为要做到“三个坚持”。

坚持环境导向,以投资取胜。考虑到EOD项目运行周期普遍长达10年—20年,各级行政主管部门要按职责分工,依法依规加强监管,规范市场主体行为,制定完善配套政策,细化操作程序,搭建信息服务平台,探索建立导向明确、路径清晰、投入持久、回报稳定的海洋EOD项目发展模式和长效的运营机制。鼓励有条件的沿海地方结合海洋生态环境改善需求先行先试,在参照国家和省级试点的基础上,在项目资金、项目管理等方面因地制宜探索适合自己的组织模式。不要盲目追求大规模、高投资、高回报,要充分认识到只要能解决突出海洋生态环境问题,又能真正实现项目整体收益与成本平衡的就是好项目。

作者单位:生态环境部海洋生态环境司(山东省临沂市挂职)

项环保要求。依法申领排污许可证或进行排污登记,并按证排污。核与辐射方面,结合《辐射安全许可证》的管理,定期对其辐射安全状况进行监督检查,确保其使用、管理符合相关的法律法规要求。

截至目前,企业的保税维修业务开展顺利,保税维修账册共计进口数量1006件,出口数量873件;保税维修过程中产生的固体废物全部复运出境,累计806千克,符合环保监管要求。企业保税维修业务显著增强了企业对客户的售后服务能力,飞利浦总部也加大对苏州工厂的投资力度。2021年引进了三大新的高端制造项目,即磁共振成像设备、彩色超声诊断设备和介入式X光系统的生产线。其中,磁共振成像设备项目是具备行业颠覆性技术突破的新款超导磁体生产引入飞利浦苏州,企业已投资400万元人民币用于扩大维修生产线,开展新维修项目。根据飞利浦集团的全球布局,未来苏州公司将更多承担集团在当地的研发和制造项目,并开展服务贸易。

生态环境部综合司供稿

工作。强化企业VOCs治理“源头一过程一末端”全过程管控。重点企业VOCs减排达15吨。加大对渣土运输途中抛撒和扬尘污染行为打击力度。2022年查处扬尘污染26起,纠正不规范施工行为184起。对不达标的车辆依规予以处罚。对城区各类餐饮门店下达《责令整改通知书》105份。适时启动臭氧应急管控。积极推广秸秆“五化”综合利用技术。全区农作物秸秆禁烧率达100%,秸秆综合利用率达90%以上。针对土壤污染,治理污染耕地7.4万亩。对污染地块开展了风险评估和管控工作。华坛山镇、邦坊镇、望仙乡按集中连片模式积极开展综合整治。同时,构建“社会参与,多元投入”的矿山修复治理新模式,采用“1+N”立项模式,实现“经济效益+生态效益+社会效益”三赢局面。

综合规划与政策典型案例 | 自由贸易试验区⑨

帮扶促进企业在保税维修业务中获得更多实惠

开展保税维修业务,是企业依托制造端优势,进一步延伸服务,促进生产和服务有机结合、整合产业链、拓展价值链的有效途径,是企业提高市场竞争力的有效手段。飞利浦医疗(苏州)有限公司获准以加工贸易方式开展自产产品的进境维修业务,增强企业对客户的售后服务能力,连续3年进出口总额保持10%左右的增幅。

编制方案,确保有效监管

高端医疗设备技术含量高,产品售后维修是行业惯例。但旧医疗设备属于国家规定的禁止进口商品,境内外商投资企业生产设备无法以实质开展自产出口产品维修业务,无法履行

对客户的售后承诺,直接影响外总总部向境内公司项目转移和资源分配的一揽子计划,削弱了境内公司在集团内部的竞争优势。

针对这一困难,自贸试验区苏州片区和属地海关、生态环境等部门积极沟通争取,飞利浦医疗(苏州)有限公司获准以加工贸易方式开展自产产品的进境维修业务,是片区唯一一家取得商务部保税维修资质的企业。

苏州工业园区生态环境局在支持保税维修业务工作中坚持生态环境保护与贸易投资两手抓,积极构建新发展格局。固体废物处置方面,指导企业建立工业固体废物管理台账,如实记录产生工业固体废物的种类、数量、流向、贮存、利用、处置等信息,实现工业固体废物可追溯、可查询,并采取防治工业固体废物污染环境的措施。维修后产

建设项目规范化管理、固体废物处置、X射线装置管理三方面提出管理要求,帮助企业明确环保监管的要求,确保维修产品最终全部复运出境,确保维修业务的开展不对生态环境造成影响。

细心帮扶,助力企业发展

苏州工业园区生态环境局在支持保税维修业务工作中坚持生态环境保护与贸易投资两手抓,积极构建新发展格局。固体废物处置方面,指导企业建立工业固体废物管理台账,如实记录产生工业固体废物的种类、数量、流向、贮存、利用、处置等信息,实现工业固体废物可追溯、可查询,并采取防治工业固体废物污染环境的措施。维修后产



局长论坛

绿村村边合,青山郭外斜。江西省上饶市广信区委、区政府近年来积极推进生态文明建设,全力念好“高、责、减、治”四字诀,下活了污染防治工作“一盘棋”。

常念“高”字诀,高位谋划高效推动。成立由区委、区政府主要领导担任区的环境保护委员会,下设10个专业污染防治委员会,由各分管副区长担任委员会主任。区委区政府每年至少召开4次环境委员会会议,研究推动全区生态环境保护工作。区委、区政府主要领导领导和分管领导高度重视,高频次调度部署推动生态环境保护

念好“四字诀” 下活“一盘棋”

江西省上饶市广信生态环境局 董为重

工作。敢念“责”字诀,党政同责一岗双责。把生态环保工作摆在突出位置,严格落实“党政同责、一岗双责”。区环委会印发了《关于明确广信区生态环境保护工作职责分工的意见》,各行业主管部门按照“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保”的要求,强化监督检查,履行行业监管责任。将压力层层传导,特别是推进企业严格落实主体责任。

巧念“减”字诀,面源污染“一控两减”。积极回收废旧农

膜,控制白色污染。2022年全区农膜回收123.83吨,回收率70%;农膜回收165.06吨,再利用155.89吨,回收率90%。推行设施配套、种养结合、畜地平衡为主的粪污处理与综合利用模式,减少畜禽污染。全区23个规模化畜禽养殖场粪污处理设施配套率达到100%,畜禽粪污资源化利用率达98.3%。减少农药和化肥使用量。开展了统防统治融合示范,积极推进绿色防控、综合防治措施和测土配方施肥技术。全区测土配方施肥技术推广覆盖率达90%以上。

善念“治”字诀,科学治污精细治污。全面实施新的“八大标志性”战役30个专项行动,坚持科学治污精准治污,对生态环境保护保持高压态势,成效明显。针对水污染,2022年投入资金3500万元,完成3.075公里污水管网建设。开展入河排污口整治。查处河道违法采砂案件4起。对辖区内饮用水水源每季度进行监测。建成农村分散式污水处理设施44套、集中式污水处理设施51套。针对大气污染,全面推进“控气、控车、控烧、控土、控防”等大气污染防治重点

中华环保联合会供稿