

提升精度 挖掘深度 拓宽广度

上海精准执法帮扶助企惠民

◆王嘉霖 王光辉

近年来,上海市各级生态环境执法部门以习近平生态文明思想和习近平法治思想为引领,坚持“执法与服务并重,力度与温度同行”的理念,以精准帮扶助力解决企业和基层单位在环境管理中面临的难点、堵点,不断提升帮扶精度、挖掘帮扶深度、拓宽帮扶广度,为协同推进生态环境保护和发展保驾护航。

1 提升精度,回应企业“急难愁盼”

针对不同企业诉求,上海市生态环境执法系统实现帮扶的精准聚焦,切实解决企业“急难愁盼”问题。

上海市环境执法总队将以排污许可证为基础的体检式检查模式引入企业内部管理体系,指导大型企业逐项制定整改措施,建立问题整改销项制度,让企业的绿色转型发展之路越走越宽。

松江区生态环境局执法大队主动跨前,做好“服务员”“检查员”和“宣传员”,紧盯危险废物管理要点,消除潜在风险。第一时间将危险废物“托底”等惠民实举告知企业,解决了辖区小微企业危险废物处置难题。

徐汇区生态环境局执法大队开展“手把手、贴心式”的信用修复服务,指导企业开展自检和修复申请,让企业切实感受到了融服务于执法中的“温度”。



▲图为企业为徐汇区生态环境局执法大队赠送锦旗。



▲图生态环境执法人员夜查企业治污设施运行情况。

2 挖掘深度,加强惠企干货推送

在执法帮扶工作中,上海市生态环境执法系统坚持从群众中来,到群众中去的工作方法,多措并举出实招,不断为企业送出“惠企干货”。

金山区生态环境局执法大队着力打造普法品牌——“金英讲堂”,采取集中授课、专题培训、案例释法、制作普法视频等多种形式,做好普法宣传,上线至今已累计为辖区400余家企业提供精准普法“干货”。

奉贤区生态环境局执法大队坚持为企业“多想一件事,多跑一次腿,多说一句话”,先后印发《环境指导服务手册》、归纳总结企业环境管理“六步自查法”;开展定制化结对帮扶,落实专职“环保店小二”,助力园区、企业提升生态品牌形象。

静安区生态环境局执法大队在商圈和餐饮集聚区试点“中小微企业生态环境智能守法服务小程序”(餐饮用户)的应用,在支持普法学习的同时,还能实现设施巡检、台账管理、智能诊断等多项功能,已协助多家餐饮企业实现环境精细化管理。



图为金山区“金英讲堂”普法培训。

3 拓宽广度,提升基层环境共治

面对执法力量少与监管企业多的突出矛盾,上海市各区生态环境执法大队将经验带到街镇、园区,不断拓宽执法帮扶广度,提升基层环境共治水平。

2022年8月1日,餐饮油烟类执法事项下放街镇后,黄浦区生态环境局执法大队编制了《执法指南》,为街道“传经送宝”,开展业务指导,传好执法的“接力棒”。

普陀区生态环境局执法大队着力构建“政府部门—园区—企业”的“三方责任”联动监管机制,每年对上年度“三方责任”机制的运行成效进行总结,作为评估各园区环境风险、调配监管服务力量的主要依据,增强园

区、企业生态环境自主管理责任意识。

宝山区生态环境局执法大队将帮扶对象由单一门店拓展到连锁企业,指导连锁企业建立内部整改机制,通过单一门店问题的举一反三、统一整改,达到“解决一起、预防一片”的成效。

帮得准确、帮得到位、帮出效果。上海市生态环境执法系统通过一系列帮扶执法“组合拳”,紧盯企业存在的问题困难,真心为人民、真情解难题、真助力发展,将执法为民思想落实到实际行动中,用执法为民的温度、严格执法的力度、措施到位的精度,守护上海的蓝天、碧水、净土。

上海加快推进“无废城市”建设

探索超大城市可持续发展新范式

本报讯 上海市委副书记、市长龚正日前主持召开市政府常务会议,强调按照市委部署要求,加快上海“无废城市”建设。

会议原则同意《上海市“无废城市”建设工作方案》并指出,要深入贯彻落实党的二十大精神,以“无废城市”建设为切入点,加快探索超大城市可持续发展新范式。要优化完善顶层设计,切实强化工业领域绿色化改造,不断推进建筑垃圾综合利用、海洋生态综合治理,大力发展绿色农业,打造“无废城市”建设样板。要聚焦减污降碳协同增效,强化高位推动、市区联动和市外互动。要进一步强化能力建设,尽快补足处理能力缺口,推进

区域固废利用处置能力共建共享。要进一步完善治理体系,鼓励企业积极开展绿色创新、推行清洁生产,提升治理能力,依托“一网统管”提升固废监管水平。

据悉,自2022年以来,上海市松江区、奉贤区、青浦区、嘉定区、长宁区、杨浦区等已相继发布“无废城市”建设实施方案,针对各自区域不同特色,提出建设目标。下一阶段,上海市将着眼生态之城建设目标,统筹城市发展与固体废物管理,聚焦减污降碳协同增效,大力推进固体废物减量化、资源化、无害化,加快推进固体废物治理体系和治理能力现代化,助力城市全面绿色转型。申环

履行监管职责 守牢岁末安全关

嘉定开展节前环境安全专项检查

本报讯 为加强重点行业领域安全管理和风险防范,督促企业落实安全生产主体责任,日前,上海市嘉定区生态环境局局长滕云、副局长王建分别带队赴涉危险废物处置单位,开展节前环境安全专项检查。

此次检查邀请了安全专家参与现场检查,检查现场对多家企业生产情况进行了调研,重点听取企业关于危险废物处置、贮存、转运等方面的介绍,并检查了相关环保设备运行情况及台账记录。同时,检查组对企业生产工艺、环保设备等环节存在的问题进行了指导。此次检查共计出动4

批次、16人次,检查企业5家(次),被检设施正常运转率100%,发现安全隐患10处。针对检查过程中发现的环境安全问题,执法人员要求企业做到立行立改,进一步强化底线意识,及时消除各类安全隐患。

滕云表示,将进一步强化管理、细化工作、压实责任,对检查过程中发现的隐患和问题坚持“零容忍”,及时落实整改措施,切实履行环境安全监管职责,守牢岁末安全关,确保人民群众度过一个平安、祥和的春节。

姚琛

对工业企业、医疗机构等开展环境安全检查

虹口筑牢环境安全“防火墙”

本报讯 时值岁末年初,上海市虹口区生态环境局认真贯彻落实上级要求,强化环境风险管控,筑牢安全“防火墙”,切实履行安全生产和生态环境管理责任。近期,虹口区生态环境局成立了由局主要领导带队的生态环境领域安全隐患排查整治工作组,全面深入排查整治环境安全隐患,严防重大突发环境事件的发生。

日前,虹口区生态环境局党组书记、局长俞慧芳,副局长陈铁、唐琦,执法大队大队长章冀龙分成两组,对辖区内工业企业、医疗机构等开展环境安全检查。重点对危险废物管理、规范收集、贮存和处置利用,污染防治设施运行、危险废物仓库、医疗废物和废水处置、应急预案和应急物资和队

伍等情况进行了现场检查,指导企业和医疗机构进一步完善各项措施,消除环境风险隐患。

在检查过程中,俞慧芳每到一处都详细了解企业环境保护主体责任落实、环境风险管控和环保设施运行等情况,关切询问企业人员在岗情况、重要岗位工作人员是否进行过安全培训,要求随行工作人员要有针对性地开展帮扶指导,扎实推进企业环境规范化管理工作落实落地,落实“管行业必须管安全”要求,常抓不懈加强监管,守牢生态环境领域安全生产底线,坚决杜绝任何麻痹懈怠思想,以扎实举措推动各项安全责任真正落实,确保人民群众生命财产安全。臧嘉澍

以绿色驱动高质量发展 深入推进生态闵行建设

上海市闵行区生态环境局局长 余梅



低碳示范创建,推进漕河泾开发区浦江高科技园创建上海市生态工业园区,加快闵行区资源节约型、环境友好型、绿色低碳型新型园区的建设步伐。

打造基层环境治理新模式。推进新虹街道“一网统管”赋能环境治理,虹桥镇阿拉城创新楼宇环境管理等环境治理体系试点建设,充分挖掘和调动不同类型社会主体的智慧和力量,共同参与环境治理。新虹街道“一网统管”赋能基层生态环境治理项目成功入选上海市生态文明建设经验与实践案例。

强化攻坚治理,守好蓝天碧水净土绿地

绿色发展是生态文明建设的必由之路,人与自然和谐共生是生态文明建设的根本目标。上海市闵行区一直以来高度重视生态文明建设和生态环境保护,始终坚持以习近平生态文明思想为指引,着力实施“生态立区、生态强区”战略,深入推进生态城区建设,坚持生态优先、绿色低碳发展,推动减污降碳协同增效,积极打造闵行生态文明建设软实力,厚植闵行创新开放、生态人文的现代化主城区的绿色底色和成色,推动“十四五”时期闵行区经济社会高质量发展。

擦亮生态名片,提升美丽闵行绿色竞争力

大力开展生态文明建设样板实践。推动马桥镇成功创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,立足马桥镇良好的自然生态环境优势,发挥马桥“历史文化+人工智能+生态休闲”的叠加优势,积极探索水源地保护“生态+”、体育赛事“品牌+”、乡村振兴“马桥+”、绿色循环“农业+”等“两山”转化路径。

持续推进大气污染治理。开展固定源、移动源、社会源污染治理,完成263家企业VOCs综合治理,试点开展VOCs治理设施精细化管理,加快新能源汽车推广更新。不断巩固水环境治理成效。完成590公里入河排污口排查溯源,推进6个生态清洁小流域片区建设和七宝九星、虹桥前湾地区海绵城市建设。持续深化土壤、固废污染防治。2022年,安全转移处置危险废物5.81万吨,推进闵行东部资源化利用中心、闵东生活垃圾中转站建设,制定《吴泾地区土壤污染状况摸底调查方案》。

推进减污降碳协同增效。率先落实碳达峰实施方案,在全市率先启动建设项目环评评价试点,加快产业绿色转型升级。持续加强“三线一单”生态环境分区管控,全面推进绿色制造体系建设,申报市级绿色工厂6家、市级绿色供应链1家,全区绿色社区创建比例达96%、绿色学校创建比例达82%。加快实施城市增绿行动,新建森林面积1228亩、绿地120公顷,全区人均公园绿地面积达11平方米,森林覆盖率达18.8%。

2022年,全区环境空气质量优良天数达到323天,优良率达到了88.5%;PM_{2.5}年均浓度下降至26微克/立方米,同比下降10.3%;大气常规污染物平均浓度均达到国家二级标准;20个市考断面全面达标,优Ⅲ类水体比例达到75%。

坚持改革创新,推进生态环境治理现代化

加快构建生态环境责任体系。成立生态文明建设领导小组,建立各级党委、政府及相关部门“党政同责、一岗双责”“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保”的责任体系。不断完善生态环境监管机制,推进实施《闵行区生态环境领域优化执法方式提高执法效能实施方案》,制定出台《闵行区强化企业生态环境保护主体责任工作意见(试行)》,构建“分级、精准、智慧、共治”的四维监管治理体系。

加快生态环境领域数字化转型。启动生态环境综合监管平台升级改造,新建大气环境地面监测微站112个,建成土壤污染防治信息化系统和固体废物智能监管平台,实现70家排污许可证重点管理单位在线监测设备联网。

不断激发生态环保共治活力。建立环保共商共治机制,构建政府、园区、企业“绿色共建联盟”,促进各方共同履行生态环保责任。推动环保设施公众开放和环境教育基地建设,闵行区环境监测站、虹桥水质净化厂等5家单位入选上海市环境教育基地名单。

生态环境既是硬实力,又是软实力,更是城市核心竞争力。下一步,闵行区将进一步立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,将实现绿色高质量发展、推进人与自然和谐共生作为奋斗目标,把生态环境保护融入经济社会发展的全过程,自觉践行“绿水青山就是金山银山”和“人民城市人民建,人民城市为人民”理念,努力把闵行建设成为人与自然和谐共生的美丽家园。

凝聚发展活力谱写美丽普陀绿色发展新篇章

上海市普陀区生态环境局局长 黄昌发



西北物流3处初雨调蓄工程建设,进一步完善水环境基础设施建设。推广“一江一河”治理经验,重点实施大场浦两岸提升工程,推动桃浦河、中槎浦清洁生态小流域建设。成功创建朝阳河、南北厅、曹杨浜、武成河等最美河道。探索实践“河长+检察长”新模式,助力水环境改善。持续推进长江经济带及上海市生态环境警示片环境问题专项整治。

深入打好净土保卫战。严格建设用地出让、划拨等土地流转管理制度,实施重点建设用地“调查评估—修复—再利用”的全生命周期跟踪管理制度,保障重点建设用地土壤环境安全,积极探索“环境修复+开发建设”的“普陀模式”。切实守牢新冠病毒疫情防控安全底线,在方舱、隔离点推广医废“点长制”管理模式,规范医疗废物贮存,保障医疗废物安全及时收运处置、医疗污水消毒处理。

降碳降绿,加速实现绿色高质量发展转型

聚焦重点地区“降碳”,打造绿色发展高地。高品质推进桃浦智创城、真如城市副中心等重点区域转型升级。桃浦智创城前身是桃浦工业区,一度是土壤和地下水重污染地区。经过持续努力,城区的生态环境有了翻天覆地的变化,成了上海老工业基地转型升级和生态修复的标杆。目前,桃浦智创城是上海首个同时获得上海市三星级绿色生态城区试点和国家三星级绿色生态城区规划建设标识的城区。2022年,成功申报创建2023年度上海市低碳发展实践区,其核心区新建项目均按照不低于绿色建筑二星级的标准建设。

真如城市副中心已通过上海市低碳发展实践中期评估。西站板块北侧京东上海中心项目已开工建设,最高办公建筑不低于绿色建筑三星级要求,其他公共建筑不低于绿色建筑二星级要求。海纳工程院项目在绿色建筑三星级的基础上,响应国家“双碳”战略,以“光储直柔”核心技术,达到中国城市科学联合会“碳中和建筑”目标。聚焦重点项目“扩绿”,推进生态环

境建设。持续推进“绿脉”专项行动,桃浦中央绿地北三块已全面建成,完成苏州河岸线公园(长风段)绿化提升改造。推进环上生态公园带、真如绿廊建设,加快长风公园、长寿公园及武宁公园老公园改造。2022年,普陀区共完成新建绿地20.38万平方米,绿道8.37公里,立体绿化3.26万平方米。

多措并举,着力构建绿色高效能治理体系

落实分区管控,密织安全屏障。严格落实生态环境分区管控要求,落实“批项目,核总量”的管理要求。健全以排污许可证为核心的固定污染源监管制度体系,普陀区64家排污许可证单位全部纳入生态环境依法监管范围。2022年,普陀区无新增“两高”项目,涉及主要污染物总量控制项目均按总量削减的要求予以把控。

强化法治保障,提升执法效能。坚持以“双随机、一公开”监管为基本手段,开展各类污染防治执法工作,严厉打击环境违法行为。结合生态环境执法大练兵、信用分级分类体系建设等工作,不断完善“规范、公正、公开、高效”的生态环境执法体系。

完善监测网络,健全预警机制。南北厅河、曹杨浜水质自动监测站完成验收并投入使用。依托智联普陀3.0城市运行综合管理平台,将大气、水、在线监控等各类生态环境数据实时接入,实现部门间数据共享。

新时代、新篇章。普陀区将深入贯彻落实党的二十大精神,在习近平生态文明思想指引下,坚持生态优先、绿色发展,把应对气候变化作为推进生态文明建设、实现高质量发展的关键抓手,积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动绿色低碳发展不断取得新成效,开启迈向美丽普陀新征程。

