

# 以饱满的精气神书写助推高质量发展新篇章

宋杨

日,广东、上海、重庆、安徽、吉林等地纷纷召开大会,为全年工作擘画蓝图,经济发展无疑是其中的重要主题。同一日,总投资超过1200亿元的山东烟台裕龙岛炼化一体化项目吹响复工号角,上海黄浦、静安等区举行重大工程开工签约仪式,陕西第一季度795个重点项目集中开工,广东深圳市、区政府及企业马不停蹄走出去“双招双引”……全国各地、各行各业振奋精神,铆足干劲,争相跑好新春“第一棒”。

2023年是全面贯彻党的二十大精神精神的开局之年,是新时代新征程上的“节点之年”,各地奋跃而上,只争朝夕的干劲快马加鞭抓开局。越是这个关键时刻,越要坚持稳中求进工作总基

调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。

党的二十大报告和去年12月召开的中央经济工作会议均明确提出,要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,这充分体现了我国推动实现高质量发展的坚定决心。推动经济社会发展质量提升的关键环节。新的一年,各地在坚持生态优先、推动绿色低碳转型、增强高质量发展动能方面,也都拿出了真招实措。

在春节前各省(自治区、直辖市)陆续召开的地方两会上,碳达峰碳中和、新能源汽车、绿色发展、光伏、风电等成为关键词。北京提出加强装备制造、汽车等行业节能减排工作,促进各

美国区绿色低碳循环化改造升级;山西明确未来5年新能源和清洁能源装机占比要达到54%;内蒙古将切实提升产业链、供应链绿色化水平……各地的政府工作报告都把绿色低碳发展置于重要地位,并以专题篇章进行描述。

从国家到地方,绿色低碳发展的路径更加清晰,奋进的旋律已经奏响。对于生态环境部门而言,要自觉将生态环境保护融入党和国家事业大局,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,发挥好生态环境保护的引领、优化和倒逼作用,助推经济质的有效提升和量的合理增长。

新征程是充满光荣和梦想的

远征,没有捷径,唯有实干。在壬寅虎年,全国生态环境系统广大干部职工凭着龙腾虎跃的干劲、敢入虎穴的闯劲,有效应对疫情冲击、经济下行等带来的困难挑战,积极推进美丽中国建设,各项工作取得新的重大进展和成效。在希望与挑战并存的癸卯兔年,我们更要脚踏实地,不断增强推动高质量发展的本领、服务群众的本领和防范化解风险的本领,全力推动生态环境保护工作迈上新台阶,为实现高质量发展提供坚实保障。

新年要有新气象,让我们以更加昂扬的姿态、更加饱满的精气神、更加坚定的信念,踏着春天的脚步再出发,在推动实现高质量发展的道路上书写出新的篇章。

## 环境热评

疫情防控进入新阶段以后的第一个春节,返乡、出游人数大幅增加。全国春运客流量总量超2.2亿人次,春节假期全国国内旅游出游3.08亿人次,收入3758.43亿元,多地知名商圈火热异常,直观的数据诠释着我国经济社会发展的强大韧性和旺盛活力。吉兔呈祥,中华大地愈发生机盎然、朝气蓬勃。

返回工作岗位,火热的劲头仍在持续。癸卯兔年首个工作

### 做好督察问题整改要注重实效

对于中央和省级生态环保督察发现问题的整改,必须注重实效,杜绝表面功夫。生态环保督察发现的问题大多是系统问题,整改需要一定时间,应认真梳理,细致排查,切忌为了追求整改速度而弄虚作假,违规销号。同时,应树立系统治理观念,将督察发现的问题进行分类,对同一种类型的问题集中各部门力量治理。积累了问题整改经验以后,以点带面、全面部署,彻底解决同类型问题。

以苏州市轨道交通2号线噪声问题整改为例,通过此次整改,交通建设和生态环境部门掌握了合理规划轨道高架段区间的走向以及声屏障的选择和布局、划定噪声防护距离等一手经验。苏州市再将这些经验用于市区快速路交通噪声问题的整改,也取得了很好的成果。督察问题整改得好不好,群众说了算。因此,可以邀请群众参与到整改工作中来,让群众切身感受到问题整改的力度和效果。

——郑兴春

### 提升水环境质量仍需久久为功

生态环境部日前公布的2022年全国地表水环境质量状况表明,3641个国家地表水考核断面中,水质优良(I—III类)断面比例为87.9%,同比上升3.0个百分点;劣V类断面比例为0.7%,同比下降0.5个百分点。尽管地表水环境质量成绩单靓丽,但仍需久久为功,做出不懈努力。

在“补短板”上,加快补齐城镇污水收集和处理设施短板,尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。在“治差水”上,扎实做好源头管控,加强对排污企业的监管,促使排污单位落实治污主体责任。在“保好水”上,统筹山水林田湖草系统治理和保护,切实满足重要水体的生态用水底线需求。在“护饮水”上,巩固提升全国县级以上城市集中式饮用水水源地规范化建设水平,实施水源地突出环境问题整治,守好城乡居民的“水缸子”。

——张厚美

### 为人民营造更加宁静的生产生活环境

继“大气十条”“水十条”“土十条”之后,“声十条”正式出台。与大气和水污染物相比,噪声属于听觉污染,“显性”更强,夜间更敏感。随着蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战取得显著成效,噪声污染越来越成为环境领域集中投诉的热点和焦点,加强噪声污染防治已成为广大群众的迫切需求。

“声十条”的发布,标志着噪声污染防治进入了新阶段。各地应按照规划引领、源头预防、传输管控、受体保护的噪声污染防治思路,尽快完善声环境功能区划分与调整。同时,强化噪声自动监测,加强宣传和信息公开,推进噪声领域科研和产业发展,多措并举,协同推进,持续改善声环境质量,为人民群众营造更加宁静的生产生活环境。

——梅桂友

### 防范数据造假须扎紧制度笼子

对于自动监测数据弄虚作假问题,虽然生态环境部门一直出重拳进行打击,但仍有企业敢于铤而走险。笔者分析近期生态环境部公布的典型案例发现,造假手段没有多少“创新”,通过大数据分析基本就能锁定线索,按图索骥,就是一个固定证据的过程。之所以屡禁不止,与违法成本低有很大关系。笔者认为,要有效杜绝排污单位弄虚作假问题,切实提升监测数据质量,还需对症下药,完善制度笼子,提高违法成本。

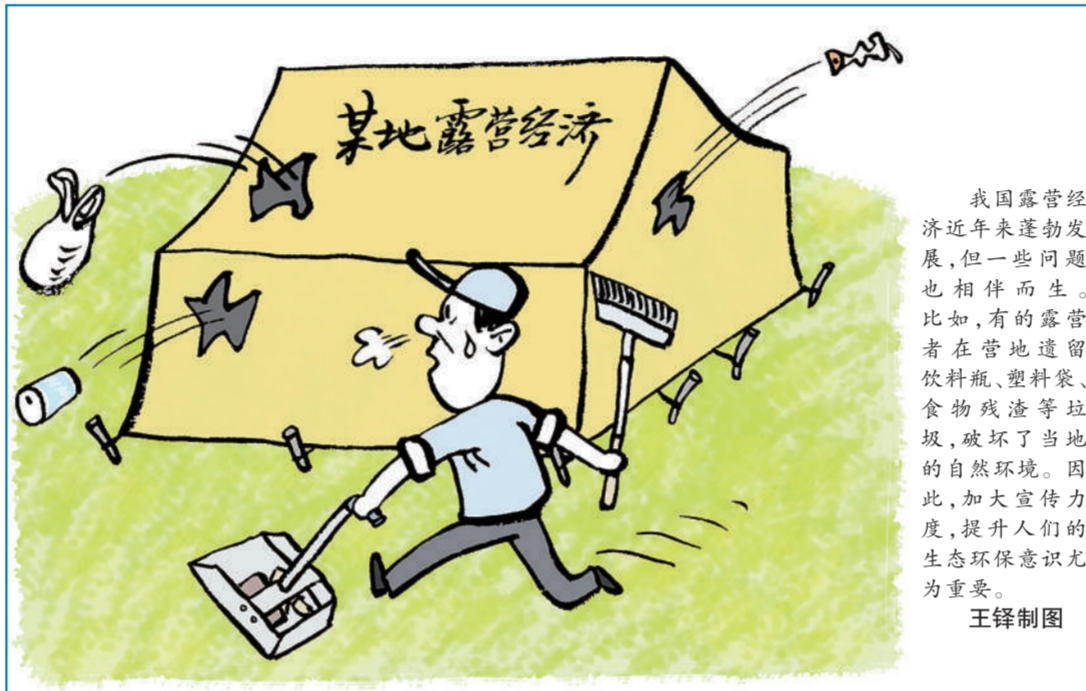
首先不妨对企业宣传在先,让企业知道在线监测数据的严肃性和权威性,要对环境监测数据有敬畏意识,让企业了解篡改、伪造监测数据可构成污染环境罪。同时,可将数据造假企业纳入诚信黑名单,使其在贷款融资等方面受到限制。加强对环境守法企业的扶持,在政策上开辟绿色通道,在实践中营造守法光荣的氛围。

——睢晓康

### 让执法既有温度又有力度

为持续推进生态环境执法规范化建设、进一步优化营商环境,北京市生态环境局制定了《北京市生态环境领域不予行政处罚事项清单》(以下简称《清单》),包括34项不予行政处罚情形,其中19项为轻微免罚情形、15项为初违不罚情形。《清单》突出了运用说服教育、劝导示范、警示警告、指导约谈等方式,教育、引导、督促当事人依法依规开展相关活动。这体现了包容审慎监管的要求,给企业群众适度容错纠错的空间,做到宽严相济、法理相融,让执法既有温度又有力度,同时助推首都营商环境迈上新台阶。

——刘银祥



我国露营经济近年来蓬勃发展,但一些问题也相伴而生。比如,有的露营地者在营地遗留饮料瓶、塑料袋、食物残渣等垃圾,破坏了当地的自然环境。因此,加大宣传力度,提升人们的生态环保意识尤为重要。  
王铎制图

## 尽量把野生动物留在野外

◆陶思明

春节前,在四川省芦山县下“串门”的野生大熊猫被救助送往中国大熊猫保护研究中心雅安碧峰峡基地。适时救助可以帮助野生动物走出困境,并为一些老弱病残动物提供照护。但如果被救助的野生动物不能及时放生,则仅有人文关怀、延长个体寿命的意义,对生物多样性保护的益处有限。

很多野生动物本来就怕人,一见到人就有自行躲避行为。有些野生动物会因救助活动的展开而出现强烈反抗、惶惶不安、拒绝进食等应激反应,看上去真像有病了一样。

野生动物在野外繁衍生息从

来没有过什么标准,环境适合就行,而被异地救助人工饲养后再放生,便有了不适合放生的人为标准。所以,一些被救助并人工饲养的野生动物,要么难以适应人工环境很快死亡,要么达不到放生标准不被放生,或者经不起野生变家养再变野生的反复折腾,很难再回到野外。

最近还有个报道,2023年元旦当天,两只雪豹溜进新疆阿勒泰军分区某部营区,还叨走了放在室外的鸡肉。营区人员说,雪豹可能是找吃的,将密切关注其动向并做好保护,并未采取什么救助措施。

野生动物还是要生活在野外,维系其野性,这是持续推进生态文明建设、保护恢复自然生态

系统、建立以国家公园为主体的自然保护地体系要达成的一个重要目标之一。野生动物有自由之身才能心情愉快,有自然生境才能生存下来,有同类伙伴相依相随才能延续后代。否则,即使被救助动物和救助它的人共同努力,结果可能也就是成为活着的标本。

救助野生动物并进行人工饲养应是一项非常严肃的工作,非得有其自身不能克服的现实紧迫问题、获益远超过救助时才启动,不到万不得已不能实施。随着生态环境保护不断取得成效,会有越来越多的野生动物出现在有人区域,把人与自然和谐相处由理论变为现实。这时候更要敬畏生命,不要随意挑战其野性,尽可能把野生动物留在野外。

## 建设农业强国需构建土壤健康体系

◆翁伯琦 王义祥

土壤是人类赖以生存的基础,建设农业强国需要优化构建土壤健康体系。

我国要在保障粮食持续增长的同时,着力扭转对耕地不合理的局面,有效防控土壤酸化、盐渍化、耕层变浅、土壤污染、生物多样性下降等一系列问题。因此,在推进农业绿色发展的新时期,需要优化构建基于多目标协同、多过程监测、多主体参与的土壤健康体系评价体系及其便捷评价方法。

土壤健康评价对于明确现阶段土壤质量状况、指导土壤培育管理具有重要作用。近年来,随着科技进步和人们对土壤多功能性认识的深入,土壤健康体系国内外研究的理论和热点。笔者认为,构建多目标协同、多学科联动、多专业参与、适用于不同尺度/作物体系的农田土壤健康体系,应从以下4个方面开展工作。

一是因地制宜优化构建土壤健康的大数据应用平台。土壤健康大数据包含气候因素、地形条件、土壤物理、化学和生物学特

性、作物类型、农产品品质和社会经济因素等信息。大数据应用平台的构建需要与新型分析手段和快速测试技术、智能化信息技术相结合。

二是建立不同尺度和作物体系的土壤健康评价体系。土壤健康的研究尺度不同,评价标准不同,选择的评价指标有较大区别。通常,人们从众多土壤定性和定量指标中筛选出最小数据集,用来评价土壤质量。测定指标涉及物理、化学和生物指标三个方面,目前许多评价体系多采用理化指标,涉及的生物指标不多。

三是建立增产提质增效和环保的土壤健康评价体系。要实现多种土壤功能协调发展,需要关注土壤生物指标变化。农业绿色发展正处于快速发展阶段,良好的土壤生态环境培育,需要大量土壤生物直接参与生态过程,因此生物学指标被认为是管理更为敏感的指标。除常用的微生物碳、微生物氮、可矿化氮外,土壤生物多样性、功能基因表达、酶活性以及指示生物(如菌根真菌、线虫、蚯蚓等)检测也得到快速发展。

四是创立土壤健康评价与作物系统研究相耦合的方法。土壤健康评价要充分考虑“自上而下”的作物生产协同系统、“自下而上”的土壤动态变化系统相耦合的研究方法,力求集成推广到区域尺度上,指导土壤健康理论研究与实践应用,注重结合生产实践创立富有中国绿色农业发展特色的土壤健康评价与作物系统研究的复合评价体系。其中,关注土壤生物是否消失是重要的一个方面,包括土壤生物的数量、活性、生理行为的变化等,这些均可能反映土壤健康情况。

为了满足人民群众对美好生活的追求,需要生产更多绿色、优质、健康的农产品。健康的土壤是生产绿色产品和安全食品的基础。构建健康土壤体系是一项系统工程,需要从国家层面开展系统而深入的研究,形成“政产学研用”共同参与与多元化互助推动的模式。农业企业、种植大户和农民群众是土壤的主要经营者,需要向他们广泛传播健康土壤的知识,培养保护土壤的意识。同时,还需要继续加强政策保障和激励措施,使广大农民成为土壤健康的践行者。

◆高艳婷

近年来,为有效控制移动源污染,从国家到地方政府密集推出了多项管理政策,涉及提升新车排放标准、加强机动车环保管理、修订相关法律法规、提升燃油品质、加速淘汰黄标车和老旧车等方面。然而,笔者经调查发现,面对庞大的移动源保有量,常规的监管手段已经不再适应形势发展需要,亟待深化大数据应用,提升移动源监管效率。

当前,通过大数据加强移动源监管还存在着一些问题需要重视和解决。部门之间存在信息壁垒。移动源大数据监管涉及到公安、生态环境、交通运输、市场监管和工信等部门,每个部门独立开展各自的信息化建设,导致每个部门产生的数据比较分散。由于部门间缺少协调与合作机制,同时出于数据安全考虑等,目前各自的数据并没有得到很好的共享。移动源大数据监管所需的车辆维修数据、气象数据以及交通流量数据等来源尚不够全面,导致移动源大数据监管交流共享不充分。

业务系统存在数据孤岛。近年来,从国家到地方不断加大移动源信息化监管能力建设,移动源监管的科技化水平大幅提升,如配备了机动车年检系统、尾气监测系统、柴油车OBD远程在线监控系统、用车大户门禁监控系统、非道路移动机械监控系统等。但由于系统开发有先后、开发单位不同、数据库管理和运行标准不一,加之缺乏数据整合分析手段,相关系统数据资源各自孤立,尚未实现数据的融合共享。

数据分析运用不足。由于部门数据、业务系统的整合性较差,因此基础数据资源相对匮乏,这就导致目前的移动源大数据分析也仅是做一些简单的数据挖掘应用,还不能深入分析移动源排放规律,不能多维度进行区域移动源污染控制研究。例如通过监测到的超标车辆可以溯源车辆年检合格情况等,但是要想更进一步分析超标是车辆本身原因还是环境条件造成的,还需要依靠道路路况等数据进行支撑和计算。缺乏多源大数据的融合应用,就无法支撑移动源监管的科学决策。

大数据分析在移动源监管中的分析应用涉及部门和内容比较复杂,需要全面协调,统一规划。建议建立移动源大数据共享机制,完善数据来源,深挖数据价值,为移动源监管提供有效的科学决策。

一是建立移动源监管数据共享机制。大数据不仅数量巨大,而且产生的影响巨大。要发挥大数据的作用,首先要整合大量数据并开发利用起来。在这样的情况下,单个部门的数据量无法满足需求,需要各相关部门之间实现数据互通共享。建议由地方政府牵头进行顶层设计,有效整合各部门规范数据资源,建立一套科学、规范、高效的信息共享机制,明文规定数据采集标准等,盘活各部门的数据资源,推动平台资源整合和多方位利用,在不涉及保密的情况下,实现移动源相关数据

资源共建共享。

二是强化移动源监管数据关联。要有效整合结构化数据,如交通流量数据、气象数据等,实现各部门和各环节数据的有效利用,并通过多源数据互相校验和多点位分析的方式,进一步提高数据的准确性。建立数据间的关联关系,建立移动源排气污染与油、路、车、企、交通、气象等数据资源之间的联系。

三是深挖移动源监管数据价值。运用大数据和云计算,综合考虑移动源排放情况、气象条件、道路状况等因素,整合挖掘各类静态和动态更新的数据资源并加以分析利用。实现移动源动态监管要通过大数据统计分析,溯源超标排放移动源生产、进口和销售企业、车辆年检机构、维修单位等,实现全链条监管。建立主题数据仓库,实现从数据分析、特征研判、及时预警、专项监督、提出建议的全过程管理。研究移动源排放和空气质量变化等数据之间的关联,拓展应用场景,确保移动源监管能取得实实在在的实效。

## 做基层工作别总等上面部署

◆刘贤春

新春伊始,各地都在谋划新年工作,力争新年开新局,但也有一些地方这时总是“等待上面部署”,想着先看看“上面怎么说”。基层工作千头万绪,“等待上面部署”照搬照抄,可能计划制定得更具体、任务更明确,能体现出一致性,不会偏航出错;但从另一方面看,这可能存在教条主义的问题,缺少创新精神,甚至可以说是怠政懒政的表现。脱离实际地“等待上面部署”,会错失解决问题的良机,可能需要付出更多行政成本。

比如,在江淮大地,“加拿大一枝黄花”已经严重影响农村生态环境及农业种植发展。这一外来物种长到哪儿,哪儿的农作物就大幅减产,甚至土地都无法耕种,当地人对此深恶痛绝。虽然当地群众要求清除“加拿大一枝黄花”呼声很高,但一些基层干部对此却无动于衷,仍在“等待上面的部署”。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是落实“十四五”规划的关键之年。为做好生态环境保护工作,基层政府在工作中需克服“等待上面部署”的思想,立足

实际早谋划,敢于担当多作为。

秉承担当意识、责任意识,早谋划,抓实施。可在总结工作经验的基础上,全面梳理本地区生态环境问题,根据问题的轻重缓急列出清单,明确工作重点方向,如农村生活污水治理、生活垃圾分类、面源污染防治、环保基础设施建设、生物多样性保护等,进行系统性谋划安排,尽可能体现前瞻性、大局观,积极对接上级部署,打好有准备之仗。

不能什么事都等待上面的部署,要充分发挥主观能动性,因地制宜,灵活施策。比如,治理“加拿大一枝黄花”的生态环境危害,可在不同季节采取不同措施进行治理,即夏秋之春除根芽、夏秋季清除花蕾、秋冬季段阻种穗脱落等,实施起来难度小、成本低、效果好。

民有所呼我有所应,民有所盼我有所行。基层组织应瞄准群众的急难愁盼问题,重点做好超前谋划,争取主动,赢得先机。计划不能脱离群众的诉求,避免说的与做的两张皮。在计划推进中,不能朝令夕改,遇难而退,能解决的尽快解决,一时解决不了的克服因循解决,属不可预知情况的向群众讲清原委,以务实的作风、为民的情怀赢得群众支持。