

丽水松阳分局推行“1+2+N”联企服务模式,帮助企业消除环境安全隐患

“这样的管家式服务特别贴心!”



◆本报通讯员董浩 程梦珂

“环保设施日常维护台账要及时更新。危废标识牌如果有损坏的,要安排人员马上更换掉。”离开企业前,执法人员还不忘交代一句。

春节假期前后,浙江省丽水市生态环境局松阳分局持续组织工作人员到企业开展定点帮扶服务。“我们继续推行‘1+2+N’联企服务模式,即一项制度+两张清单+多维智控,帮助企业消除环境安全隐患,推动县域生态环境质量持续改善。”松阳分局局长、执法队长叶梦梅如此告诉记者。

“1” 联企服务制度 提升企业“含绿量”

“这样的管家式服务特别贴心!这几年经济形势不好,工人流动性大,公司在环境管理方面存在疏漏。还好,生态环境部门

主动上门,帮助我们找问题查原因,消除了环境管理隐患。”松阳县一家不锈钢企业负责人发自内心的赞叹。

据了解,松阳分局组织领导干部和执法、业务骨干成立联企服务队,主动联系对接园区内48家不锈钢管企业。

联企服务队梳理出四大项生态环境风险隐患共18个重点关注问题,对照问题清单对企业开展深度“体检”,并通过举办业务大讲堂、召开政策培训会等形式,切实提高企业环境治理能力。

“我们是联企服务,关键在联合企业,发挥企业的主体责任,双方协力,一起来推动问题整改。”一名联企服务队的执法人员介绍,“碰到一些短时间内难以解决的问题,有些干部就干脆驻企进行协调。”

驻企、助企、祝企,这三个谐音词在松阳执法人员眼里,其实就是一个目的,那就是构建企业全生命周期环保服务和执法监管体系,从源头上减少企业的环境隐患和问题,并由衷祝福企业有更好的发展前景。

据介绍,在服务企业过程中,松阳分局落实生态环境领域涉企包容审慎监管、处罚与教育相结合的执法理念,突出服务与监管并行,分类分层多向管理帮扶指导企业。

“我们会通过数字赋能环境治理,重塑环境问题发现、整改和执法处置流程,实现企业环境问题实时提醒、帮扶整改,违法行为智能发现、精准执法等工作。”叶梦梅表示。

“2” 两张清单 持续优化营商环境

“你企业危废标识牌设置不规范,属于轻微违法行为。请注意,这也是属于违法的范畴。但是根据相关文件精神,我局对你企业的首次违法行为不予处罚。”执法人员回忆起在日常执法过程中的情况,“当时,企业环保负责人的表情马上由阴转晴了,这也是我们执法队伍服务企业的一个举措。”

按照《浙江省生态环境轻微违法行为不予处罚清单(试行)》文件要求,松阳分局将辖区内9家企业纳入正面清单管理。同时,对照清单细则梳理生态环境领域内共10个不予处罚事项,给享受“不罚”“轻罚”政策的企业吃下一颗“定心丸”。

据执法人员介绍,松阳分局还对纳入全县监督执法正面清单管理的企业,实现零次现场执法,真正做到了“无事不扰”。与之对应的是开展了自动监控、视频监

控、许可证管理信息平台检查等非现场执法27家(次)。

同时,落实生态环境轻微违法行为不予处罚清单,对符合条件的企业,实行“告知+服务”方式督促落实企业整改,做到刚性执法、柔性监督,不断提高服务质量,帮助指导企业解决生态环境疑难问题。但对查实的主观恶意违法企业,依然做到“利剑出鞘”。

“我们进一步转变了执法方式,通过有温度的柔性执法,不断优化小微企业发展环境。2022年共作出5件轻微违法不予处罚决定。松阳分局还通过减少执法频次、提高执法精准性适应当前新形势,也提升了执法队伍履职能力。”叶梦梅介绍。

“N” 多维智控 立体管理帮扶企业

“使用无人机空中巡查弥补日常巡查的不足,也能提高执法效率。”执法人员介绍说,“我们充分运用信息化手段,对排污企业实施监督智控。”

多维智控即以污染源自动监控为主要手段,辅以视频监控、无人机、环保e企管、卫星遥感等科技手段,分类分层多向精准化管理帮扶指导企业。同时,

这种方式也改变了过往的“被动式”管理,进而转变为精准发现问题。

运用无人机等仪器开展日常巡查,也是松阳分局操作的执法和管理“利器”。春节假期刚过,执法人员便操控无人机在松阳县工业园区上空盘旋,并不时对着屏幕上的点位相互交流。

“这家企业存在废油桶露天堆放的问题,不用进企业也能看得见。”随后,执法人员立即通知企业整改,并按照规定落实危废规范化贮存要求。

为精准发现环境违法问题,执法人员还通过“环保e企管”小程序,实时进行数据分析,对排污企业进行“云端”管理,并以“红、黄、绿”三色动态反映企业环境管理水平 and 风险状况,实现对排污企业精准赋码和科学、精准、高效监管。

目前,全县已有198家企业赋码运行。其中,“绿码”163家、“黄码”34家、“红码”1家。

“绿码无事不扰,红码重点监控。同时,这些系统也会通过预警提醒通知企业。”叶梦梅表示,企业可以依据问题清单和整改标准,及时开展问题整改,主动反馈,做到早发现、早整改、早解决,进一步避免企业环境管理存在疏漏,或因违法行为而受到处罚。

四川通报两起执法典型案例

涉及超标排放污水和违法排放大气污染物

本报记者王小玲成都报道 在日前召开的例行新闻发布会上,四川省生态环境厅新闻发言人、副厅长李岳东通报了两起生态环境执法典型案例。

凉山州四川傲雅建筑工程有限公司超标排放水污染物

2022年6月10日,凉山州生态环境局执法人员对四川傲雅建筑工程有限公司承建的G4216线金阳—宁南段高速公路谢家坪隧道建设项目进行了现场检查,发现这条隧道正在施工,施工废水经沉淀后外排至牛路沟,汇入金沙江。

四川省凉山生态环境监测中心站对施工废水进行了采样监测。监测结果显示:pH值为11.47,超过《污水综合排放标准》(GB 8978—1996)中pH允许排放标准值6—9的范围;悬浮物为1240mg/L,超过《污水综合排放标准》(GB 8978—1996)中悬浮物允许排放浓度限值的16.7倍。

这家公司的上述行为违反了《水污染防治法》第十条“排放水污染物,不得超过国家或者地方规定的水污染物排放标准和重点水污染物排放总量控制指标”的规定。凉

山州生态环境局依法对四川傲雅建筑工程有限公司作出罚款52.75万元的处罚决定。

攀枝花市盐边县铭豪鑫矿业有限公司以逃避监管的方式违法排放大气污染物

2022年3月17日,攀枝花市生态环境局执法人员接到群众举报,对盐边县铭豪鑫矿业有限公司进行了现场检查,发现该公司正在生产,烘干车间布袋除尘器顶端未封闭且未与排气筒连接,生产废气直排;磁选包装车间进料口和各落料点粉尘收集罩均损坏脱落,无法正常收集处理生产废气;成品矿仓防尘软帘部分损坏,缺失未及时修复,现场积尘严重。

这家公司的上述行为违反了《大气污染防治法》第二十条第二款“禁止通过偷排、篡改或者伪造监测数据、以逃避现场检查为目的的临时停产、非紧急情况下开启应急排放通道、不正常运行大气污染防治设施等逃避监管的方式排放大气污染物”的规定。攀枝花市生态环境局依法对该公司作出罚款34.75万元的处罚决定,并将案件移送公安机关及对该公司相关责任人实施行政拘留。

宁夏发布行政处罚优秀案卷

生态环境系统两个案卷入选

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区生态环境系统两个案卷近日被评为全区行政处罚优秀案卷。据悉,这是对全区生态环境系统依法行政工作的肯定。

行政执法案卷审查是推进依法行政、规范执法行为的重要手段。近日,宁夏回族自治区党委全面依法治区委员会执法协调小组开展了全区行政处罚案卷审查评议,在对全区五地市报送的58本案卷进行逐卷审查的基础上,高标准高质量评选出20个案卷作为全区行政处罚优秀案卷。

其中,银川市生态环境局办理的“宁夏银星发电有限责任公司履约周期内未按时足额清缴碳排放配额案”和吴忠市生态环境局办理的“宁夏瑞兴矿业有限公司违反建设项目‘三同时’及验收制度案”两个来自全区生态环境系统的案列榜上有名。

两个案件中,上述两市生态环境执法人员克服企业生态环境行政违法行为认定难、证据收集难、文书制作难等诸多因素,认真调查取证,厘清涉案企业生态环保主体责任,在涉案企业的积极配合下,依法准确定性违法行为,对涉案企业依法给予行政处罚。

办案单位能够严格依据相关法律法规,规范执行案件立案、调查取证、审查决定、送

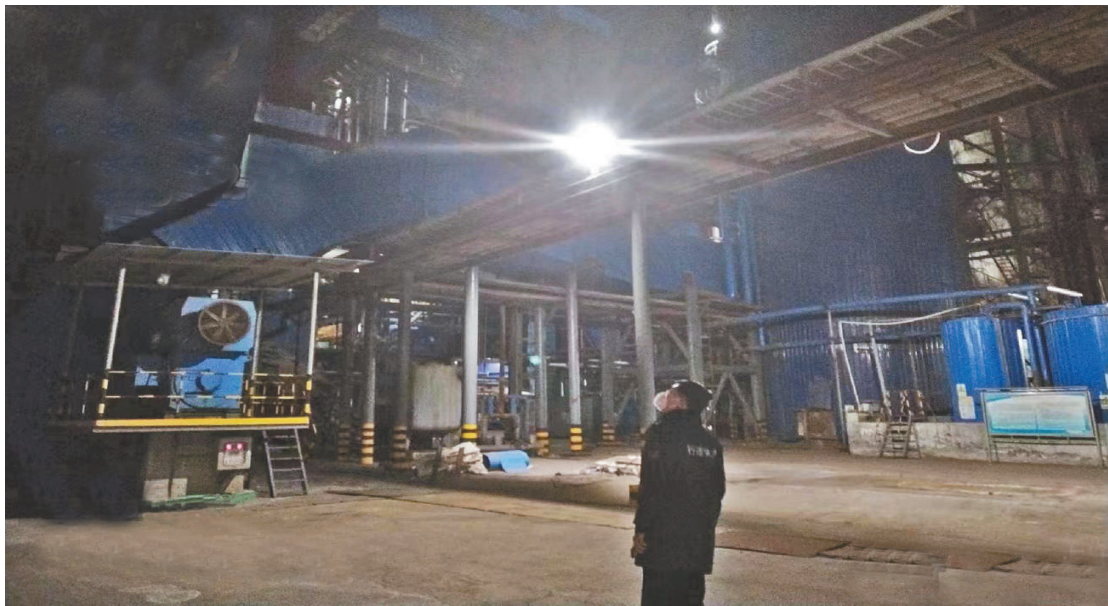
达等法定步骤,严格按照法律程序下达法律文书,法律法规适用正确、裁量额度合理、文书合法规范、证据确凿充分。宁夏生态环境系统高度重视依法行政工作,每年都在全区积极开展生态环境保护执法大练兵工作。同时,将生态环境行政执法案卷审查作为生态环境保护执法大练兵的重要内容,不定期组织案卷自评、交叉互评,不断完善环境违法行为立案、调查、审理、告知、决定、执行等执法程序和监督机制,规范行政处罚文书制作、审签、送达等法定步骤,强化对生态环境行政处罚全过程的合法性和合规性的审查。

通过案件办理,执法人员现场检查、调查取证、法律适用、程序遵守等方面能力得到快速提升。此外,宁夏还通过典型案例发布等方式,促进案卷审查成果转化,进一步总结行政处罚案件办理经验。

宁夏回族自治区生态环境厅相关负责人表示,下一步,全区生态环境系统将以此次入选优秀案列为契机,总结执法经验和办案方法,不断提升生态环境执法主体规范化水平,充分发挥生态环境违法典型案例的震慑和警示作用,推动形成以法治思维引领生态环境保护工作的良好局面,助力生态环境依法行政再上新台阶。

加强人员值守 盯紧重点企业 实施昼夜巡查

聊城冠县分局春节假期环境监管不“断档”



图为2023年1月24日,冠县分局执法人员在聊城市新瑞集团开展夜查。

王文硕 刘磊供图

本报记者王文硕 通讯员刘磊聊城报道 春节期间,山东省聊城市生态环境局冠县分局精心部署、周密安排,加强人员值班值守和重点企业监管,确保假期环境监管“不打烊”“不断档”。

春节前夕,冠县分局对正常生产的企业进行摸底排查,做到“心中有数”。督促各产废单位及时安全转移符合条件的危废,加强涉源企业、危废暂存场所、酸洗间、液氨设施等重点场所安全管

理,切实消除各类环境隐患。

春节期间,冠县分局抽调骨干力量,科学分组,督促各正常生产企业履行污染防治主体责任,严格落实相关污染防治要求。对存在问题的企业督促立即整改到位。对经查证属实的环境违法行为,依法依规严肃处理。

“在昼间正常巡查的基础上,分局同时安排了夜查工作。执法人员根据专家夜间空气质量研

判,结合实时气象条件,对重点区域、重点企业采取突击检查,强化夜间执法效果。”冠县生态环境保护综合执法大队大队长曹朋山介绍。

此外,冠县分局还采用非现场执法方式,利用企业在线监测数据、电量监控和“空地地”啄木鸟系统等手段,强化部门联动,实现巡查质量提升,为人民群众度过一个欢乐祥和、低碳环保的春节保驾护航。

科学施策严督实导,确保线索处置、问题整改、责任落实“三到位”

新疆统筹推进空气质量改善监督帮扶

◆陈奕皓 杨杰

加大执法力度 层层压实责任

新疆围绕重污染天气应急、异常高值区域排查、重点企业治理及合规达标排放、散煤治理、面源污染治理等5项重点工作任务,统筹“线上+线下”两个战场,采取“执法+专家”模式成立15个现场帮扶组,开展全方位、立体式摸排自查、线索核查。

截至目前,累计出动执法人员213人(次),监督帮扶企业55家(其中生态环境部推送39家、自行检查16家)、“冒泡点”7个,发现环境问题104条(其中生态环境部推送企业问题89条、自行检查企业问题15条),整改完成44条,正在整改60条。

发挥大气、监测、执法联合办公优势,建立工作例会、协调联动、督导调度等7项运行机制,强化“日报告、日研判、日调度”,建立任务清单、问题清单、进度清单,整改清单“四张清单”,台账式管理,清单化推进,责任化落实。

充分发挥考核指挥棒作用,以“争先进、树形象、有影响、敢担当”活动为牵引,围绕发现问题数量质量、帮扶企业成效、大案要案查处等5个方面,每日组织“比武打擂”、晒成绩、比干劲,对工作成效突出的,发布《风采榜》《竞技榜》,营造比学赶超良好氛围。

提高执法精度 聚焦重点发力

坚持问题导向、目标导向、结果导向,先后两次组织专题培训,紧盯钢铁、焦化、水泥、铸造等重点行业,综合运用在线监控、视频监控、用能监控、大数据分析手段以及无人机、车载走航等科技装备,精准识别问题线索,精准溯源

治理,依法严厉打击自动监测数据弄虚作假、不正常运行自动监测设施、超标排放等违法行为。

坚持把“严督实导”贯穿始终,成立3个对下帮扶指导组赴“乌昌石”“奎独乌”,采取分片包联、异地督查的方式,开展机动式、点穴式专项帮助指导,确保线索处置到位、问题整改到位、责任落实到位。如乌鲁木齐市创新实施现场执法“五查法”和“十必查”,确保监督帮扶工作无盲区、无死角、无遗漏。

突出执法温度 优化监管方式

坚持“执法+服务”理念,结合监督帮扶工作,组织“送法人

企”活动,为企业进行“环境体检”“把脉开方”,帮助解决各类困难问题159个;加强以案释法,在现场检查完后,趁热打铁,就地开展10分钟典型案例宣讲,借助“小案件”,讲好“大道理”。截至目前,共组织召开环保法律法规培训14场次,发放宣传材料600余份。

同时,积极实施审慎包容执法,加强说服教育、行政约谈、行政告诫等非强制方式在行政执法中运用,坚持“轻微不罚”“首违免罚”,对20家企业依法适用免罚清单。

创新推出“企业评我们”活动,组织企业对监督帮扶工作满意度进行测评打分,并面对面征求企业意见建议,积极回应企业需求,助力护航企业高质量发展。

昌吉州通过在线视频方式,组织辖区企业召开包容审慎“三张清单”、重污染天气“一企一策”宣传培训及行政处罚案件履行企业主体责任约谈会,不断增强企业主体责任意识和自觉守法意识。

建立重点项目服务台账,优化流程压缩办理时限

蚌埠多措并举优化营商环境

本报记者潘赛蚌埠报道 2022年以来,安徽省蚌埠市生态环境局紧紧围绕发挥生态环境要素保障、积极服务稳经济大局工作主线,着重从“放管服”改革、强化审批服务等方面入手,持续优化辖区营商环境。

推进重点项目落地建设投产

蚌埠市对纳入省、市年度重点项目库,集中开工计划项目库,申请国开行贷款以及专项债项目库项目、招商引资项目,建立重点项目服务台账。

同时,与发改、交通、水利等主管部门协同联动,制定生态环境要素服务保障会商推进工作机制,提前介入,专人跟踪服务,压茬推进受理、评估、审查、公示等环节工作,促进项目早落地、早开工、早投产。

2022年以来,蚌埠市共审批建设项目环评392个,其中,报告书51个,报告表341个,涉及总投资额达739.93亿元。

为持续优化营商环境,制定蚌埠市生态环境局2022年创建一流营商环境的实施方案,成立“为企业解难题、为民办实事”工作领导小组,认真梳理企业诉求,建立工作台账,实行“一个企业、一个责任部门、一个包保领导”的工作机制,确保企业各项诉求和意见建议按时完成,及时精准助企纾困。

据统计,蚌埠市工招商交办事项25件、“为企业优环境”平台交办事项40件,全部办结且得到企业的充分肯定。

提升政务服务便利化水平

同时,制定《蚌埠市生态环境局政务服务“零跑”行动实施方案》,完成全国建设项目环评审批系统、安徽省固体废物管理信息系统等行业管理系统与政务服务体系融合对接,变多网受理为一网受理。推动排污许可证、辐射安全许可证证照电子化,建成电子证照数据库。

蚌埠市还进一步优化流程,压缩承诺件办理时限,将辐射安全许可证、危废经营许可证等31项相关事项从承诺件压缩为即办件,将“在江河湖泊新建、改建、扩建排污口审批”事项的承诺办结时限压缩为3个工作日。

为不断深化“放管服”改革,蚌埠市对纳入《建设项目环境影响评价管理豁免清单》中十三大类行业、28类项目实行环评豁免制,无需办理环评审批、备案手续。

积极探索排污许可与环评制度的衔接联动,开展环评告知承诺制审批,在自贸区开展环境影响评价审批、排污许可证核发“两证合一”试点以及排污许可证延续告知承诺改革试点,已成功完成48家企业“两证合一”并联审批工作。

此外,采用线上审核模式,优化污染物总量指标审核流程,切实提高审批效率。开展区域环评共享互认,制定《蚌埠市环境影响评价评估成果应用指南》,主动公开环境影响区域评估成果。2022年,已供223家建设单位免费调用,平均为每个项目节省环评编制费用0.35万元,缩减环评文本编制时间7天,缩短审批时间5天。

推动“三线一单”落地应用

蚌埠市还采用“三线一单”成果对蚌埠港总体规划、S311怀远包集至蚌埠民用机场一级公路等16个重大项目和规划实施提前预判,辅助项目落地,以“三线一单”成果指导蚌埠电镀产业配套项目选址,应用“三线一单”助力蚌埠精细化工产业基地规划编制,充分发挥“三线一单”在规划计划编制、产业布局优化和转型升级、生态环境准入、协同推进减污降碳等方面的基础作用。

全面摸排全市具有工业、农业、服务业“绿岛”潜质的项目,梳理项目情况及相关线索,组织申报五河经济开发区配套废水及固体废物废弃物综合处置中心等8个绿岛项目,助力中小企业集中治污。

此外,开展环评单位和环评工程师诚信档案检查工作,对检查中发现的环评工程师“挂章”行为进行失信记分处理,并向社会公开。2022年以来,已对7个存在质量问题的环评文本编制单位及编制主持人予以信用扣分。