

# 确保环境空气质量“开门红”，哪些关键环节需注意？

◆本报见习记者薛丽萍

新春佳节刚过，全国不少地方争当排头兵，唱响了治气攻坚的嘹亮序曲。“开年即冲刺”的做法，为全年环境空气质量打下坚实基础。就实现一季度治气目标而言，各地在冲刺之时，仍需把握节奏，尤其是要科学确定攻坚的重点地区、对象和措施。

## “早”字治气占先机

2022年，我国空气质量稳中向好，全国地级及以上城市优良天数比例为86.5%，超过时序进度0.9个百分点；重污染天数比例首次降到1%以内，达到0.9%；PM<sub>2.5</sub>浓度首次降到30微克/立方米以内，为29微克/立方米，PM<sub>10</sub>平均浓度为51微克/立方米，同比下降5.6%。

多年来，虽然各地空气质量改善成效显著，但我们仍需保持清醒头脑，要认识到，大气污染防治的成果保持不易，大气污染防治形势依然严峻。

这一形势下，“首季争优”显现出其必要性。早在2021年，江苏省就首先从第一季度“自我加压”，积极开展污染防治攻坚“首季争优”“春夏攻坚”等管控措施，抓细抓实各项治气举措，为其他地区提供了良好示范。

2023年，已是江苏落实“首季争优”攻坚的第3个年头，其中，苏州、南通、宿迁、扬州等多个地市更是在春节前就早做安

排，部署行动，在扬尘面源污染、重点污染源减排清单企业、餐饮油烟排放等多个方面加强管控。放眼全国，很多地区也在压紧压实责任，积极打响大气污染防治攻坚战。在甘肃省兰州市，安徽省滁州市，山东省临沂市、滨州市等城市，冲刺环境空气质量“开门红”的行动已如火如荼地开展。

生态环境部日前发布2023年2月上半月全国空气质量预报会商结果，其中显示2月上半月，全国大部扩散条件一般，空气质量以良至轻度污染为主。其中，东北、华北中南部、华东北部、成渝地区局地以及陕西大部、新疆天山北坡和南疆可能出现中度及以上污染过程。

对这些地区而言，当下在大气污染防治上，更应及时行动，科学调度，提前应对，最大限度减少污染高值时段和高值区域发生，全力攻坚，抢抓每一个优良天。

## 首季争优，南北地区应各有侧重

在接受中国环境报记者的采访时，国家城市环境控制工程技术研究中心研究员彭应登认为，江苏省率先提出“首季争优”具有示范意义。同时他指出，在第一季度，各地区争取优良天，在策略上应各有侧重。

彭应登以全国大气污染分布特点展开解释，自我国北方地区到中部、南部地区，颗粒物浓度的年均值呈现出依次递减趋势，即华北、东北和西北等冬季需采暖的地区，其

PM<sub>2.5</sub>浓度的年均值最高，而长三角地区居中，珠三角可基本上实现达标。

因此，与北方相比，南方地区特别是长三角地区，随着近年来治气攻坚工作的开展，PM<sub>2.5</sub>浓度显著下降，应对颗粒物污染的“压力”减小。但南方地区夏季臭氧污染更加凸显，已成为导致部分城市空气质量超标的首要污染因子。

“在这一背景下，以江苏省为代表的南方地区的首季争优

攻坚行动，就更应在第一季度开展‘夏病冬治’，为夏季攻坚，即臭氧污染防治这一重点攻坚行动打下良好基础。”彭应登说。

“对北方来说，首季争优是很困难的，压力和挑战并存。”他表示，由于能源结构、产业结构相对偏重，当前北方地区第一季度仍处于应对低温的集中供暖时段，而且与北方地区春季“常客”——沙尘天气会叠加。对此，彭应登认为，南北方空气污染特征的不同，决定了其在治气策略上应有所侧重。北方地区可以早做部

署，但目标也应更为科学、稳妥，开展‘冬病夏治’，主要聚焦在降低颗粒物污染浓度，减少重污染天气发生。

此外，他认为，江苏省是我国中东部地区的经济强省，在经济建设发展的一定阶段，有治污攻坚、源头减碳、优化产业结构和推动减污降碳协同增效措施落实的内在需求和客观能力，因而对中西部地区的借鉴意义更强。中西部地区则勿“照搬照抄”，应当结合本地实际，因地制宜，着眼“一市一策”，在污染防治上要“加法和减法并重”。

## 以治气攻坚促经济“提质”，助力平稳运行

首季争优，确保“气质”开门红，各地除了应注意对过去一年的问题进行总结、反思，对今年工作要抓住薄弱环节提前部署外，也应充意识认识到，第一季度应以治气攻坚促经济“提质”助力保持经济平稳运行，保持社会大局稳定，促进经济社会全面“绿色”复苏。

众所周知，大气污染防治具有长期性、复杂性和艰巨性等特点。谈及长期性，彭应登认为，在治理大气污染的时候，要统筹兼顾、协同发展。

2023年是“十四五”时期深入打好污染防治攻坚战的关键一年。各地在治气攻坚中，应进一步强化责任担当，坚持系统思维，强化统筹理念，科学精准推进各项防治措施，实现经济社会发展、民生改善、大气污染防治和城市精细化管理的“多赢”。

“空气质量改善可以促进经济绿色发展、良性循环，经济建设也为治污手段保驾护航，增添落实动力。因而，各地在治气攻坚过程中，应注意目标的科学可达性，不宜盲目追求偏激。”彭应登建议。

同时，他建议，各地应以降碳为根本，构建起治气攻坚的长效机制，通过低碳转型，实现经济结构、能源结构、产业结构优化，实现降碳、减污、扩绿增长协同，实现深层次源头治污。

## 池州贵池区推进长江入河排污口常态化管理

# 池州贵池区推进长江入河排污口常态化管理

本报记者潘霄报道 为深入打好长江保护修复攻坚战，安徽省池州市贵池区强化3项举措，持续加强长江入河排污口排查整治常态化管理工作。

加强组织领导，贵池区强力推进入河排污口常态化排查整治。先后印发《贵池区长江入河排污口精准管控实施方案》《贵池区入河排污口排查整治“回头看”行动工作方案》，在前期排查整治工作的基础上，进一步明确重点巡查任务、水质监测因子及频次、核销整治工作等。同时，召开专题部署会、工作调度会、季度例会，扎实开展入河排污口“回头看”。

2022年，贵池区对已排查整治的1111个长江入河排污口组织开展“回头看”，对发现的问题及时属地、部门进行双向交办，建立“发现—交办—整治—验收—归档”的闭环机制，做到长江入河排污口排查整治常态化长效。

为切实做好入河排污口日常管理，在前期长江入河排污口排查整治工作的基础上，贵池区再次全面摸排，查准底数，确保不漏一口，全年排查新增农污项目终端排污口24个、核销排污口30个，定期修订更新排污口名录清单，做到新增排污口及时分类纳入，问题排污口及时整治验收、消失排污口及时依程序核销。按照“有口必测，有水必测”的要求，督促指导属地镇街、园区对226个设置标志牌的重点入河排污口每季度开展水质监测，并及时将监测数据上传至监控平台。

强化部门联动，贵池区行业主管部门牵头负责，分头把守，做好入河排污口核销整治的指导监督工作，逐步建立起权责明确、制度健全、监控到位、管理规范入河排污口监管体系和部门协作机制。贵池区整治办加强工作调度，定期将排污口整治情况向属地和主管部门通报，督促做好日常管理，形成发现问题上报、协调推动解决的工作合力，切实推动全区水环境质量持续改善。

# 沈阳去年收获320个“好天”

PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至32微克/立方米

本报讯 辽宁省沈阳市生态环境局筑牢生态环境保护政治责任，开拓创新，攻坚克难，向沈城人民交上一份靓丽答卷。2022年，全市空气质量优良天数达到320天，PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至32微克/立方米，改善幅度在副省级城市中位列第一；国省断面全部达标，优良水体占比达到60%；重点建设用地100%安全利用，工业危废、医废100%安全处置；全市煤炭消费比重下降5.6个百分点，能耗强度优于全国平均水平。

## 精准施策、系统治理，全力推进污染防治

打响蓝天、碧水、净土保卫战，重在构建治理体系，实施系统作战。

为此，沈阳市生态环境局从工作制度、指挥调度、协调联动、考核奖惩入手，建立“四位一体”大气污染防治体系；完善水污染问题“大巡查、大交办、大整改”机制；打造1个平台、两套机制、3道防线的建设用地安全利用监管体系；与各区县(市)党委政府以及相关市直部门签订环境保护目标责任书，立下“军令状”，全面构建治污防线。

在实施精准作战方面，抓住燃煤和臭氧两大关键因素，坚持“治企、压煤、控车、抑尘、禁烧”并举，将发现问题到处置解决问题的时间锁定在4小时以内。针对污水直排等水环境突出问题，建立专人、专组、专查“三专”管理模式，实施“一河一策”治理。

同时，沈阳市紧盯治理难点，实施攻坚作战。将水体达标攻坚指挥部设到田

间地头和河渠岸边，集中力量解决水污染问题，“灰霾笼罩”“有水皆污”的面貌彻底改观。

加强生态保护与监管，沈阳市生态环境局不断提升生态系统质量和稳定性。强化生态保护红线监管，建立国内首个城市级生态保护红线监管平台，开创智慧监管新模式。积极推进生物多样性保护，在省率先编制完成市级生物多样性保护实施方案。示范引领生态创建，推动棋盘山地区打造“绿色生态、全域旅游、产业融合、人民幸福”的生态振兴样板，成功获评国家“两山”实践创新基地。

## 多措并举、主动作为，促进绿色低碳发展

沈阳市生态环境局始终将绿色发展理念贯穿全局，助推经济社会发展绿色转型。

一方面，构建“三线一单”环境准入防线，将生态环保规矩立在前，主动出击，杜绝高耗能、高污染项目上马；提前介入，为新型基础设施、先进制造业开辟绿色通道，推动产业布局和结构类型优化调整。2022年，沈阳市“两高”项目零增长，2000多个高质量项目顺利落地，有效促进经济社会和环境协调发展，实现环境、经济效益双赢。

另一方面，推进区域绿色高质量发展，将“无废城市”建设作为提升发展动能着力点，全市实现垃圾分类全覆盖，焚烧发电“零填埋”；国家和省级绿色制造企业(园区)达到164家，居全省首位。

早上7点，四川省达州市大竹县观音镇朝印社区陈国芝老人和朋友们精神抖擞地来到铜钵河边打起太极拳。“这个‘湿地公园’太漂亮了，空气又好，在这儿锻炼好安逸。”

最新监测数据显示，2022年1月—11月，铜钵河控牛角滩断面水质均稳定在Ⅲ类以上，其中有5个月为Ⅱ类水质。

而这样的场景在过去可曾见过。2021年3月—5月，这一断面水质连续3个月为劣Ⅴ类，被生态环境部预警提醒。

污染源何在？达州市生态环境局水科副科长张姐介绍，过去多年，流域内乡镇生活污水收集处理率低，大量生活污水直排入河，部分河道垃圾成堆，致使断面水质不达标，甚至跌至劣Ⅴ类。

从昔日“黑脏臭”到如今“碧清波”，铜钵河如何实现华丽蝶变？

## 川渝联合治污，57个项目陆续上马

大竹县生态环境局局长陈思万介绍，铜钵河为长江4级支流，流域面积为916km<sup>2</sup>，经达州市大竹县观音镇流入重庆梁平七星镇，于川渝地界间曲折往复，是两地联系最为紧密、水系最为复杂的河流之一。

地处川渝两地，治水还需联手治污。

2020年9月，川渝签订《铜钵河联防联控协议》，共同编制印发《铜钵河流域水生态环境保护川渝联防联控方案》，明确控制污染物排放、修复河湖生态环境、推进美丽河湖建设、提升流域管理能力4项重点任务，共同投入6.89亿元，实施57个项目。

大竹县投入1.2亿元实施了平滩河流域治理，观音镇污水处理厂提标扩容工程正是57个项目之一。人们口中的“湿地公园”，便是位于观音镇污水处理厂和铜钵河之间，大竹县实施的铜钵河流域人工湿地水质净化工程，为当地新增人工湿地1.8万m<sup>2</sup>。

据介绍，由于观音镇场镇未实行雨污分流，污水处理厂进水量波动大，进水浓度不稳定，原有处理工艺和日处理量已不能满足现有需求，出水水质无法稳定达标排放。工程新增污水处理能力1500吨/日，满足观音镇场镇污水处理需求，提升铜钵河水质。目前，工程已整体完工，切实保障了铜钵河水质提升。

与此同时，面对治水难题，大竹县在流域内增加点位、加密频次监测，分析污染源对河流水质的影响。根据水质分析排查报告，邀请省市专家先后进行5次现场会诊，制定了“控源、净污、清河、护岸、活水”治理方案。

2022年，观音镇污水处理厂二期投入使用，新(改)建污水管网18.8公里。项目负责人罗爱润介绍：“污水处理厂的运行提升了场镇污水收集率和处理能力，解决流域内乡镇生活污水直排和处理能力不足的问题。”

## 整治畜禽养殖污染，推进小流域科学治理

追溯水质下降原因，不止有污水直排，沿河畜禽养殖偷排、漏排也是原因之一。

“近于头猪的粪便直排到水里，夏天天气高温，臭气熏天。”观音镇清河村九组村民陈太文回忆当年情景，连连摆手。

记者了解到，铜钵河流域附近种养殖业发达，但畜禽粪污资源综合利用率不高、土地消纳面积不足，大量粪污被直接排入河流，严重影响铜钵河水质。

为此，大竹县印发《2020年畜禽养殖污染防治工作方案》，推进畜禽粪污资源化利用，铜钵河禁养区内84个养殖场永久性关闭拆除，常态化开展流域畜禽养殖巡查，整治按下“加速键”。

为彻底解决“水脏”的问题，大竹县还明确了河湖管理保护范围，完成平滩河河道划界18.6公里，新增一批绿地面积，有效防止水土流失、涵养河流水源。

2022年11月，铜钵河(平滩河段)申报四川省“美丽河湖”。大竹县委常委、平滩河河长庞启来介绍，平滩河是典型的小流域，相对于大江大河，其生态自净能力和生态容量有限。“大竹县从摸不着头脑‘望水兴叹’，如今成功探索出一条乡村小流域治理的科学路径，昔日的小河焕发出了新生机。”

不仅如此，《大竹县铜钵河美丽河湖建设实施方案》的编制，也为铜钵河未来描绘了一幅美好蓝图。从近期、远期规划相结合，到统筹乡村谋发展，一条以“水生态”为主线的乡村旅游脉络正徐徐展开。

# 抚州10个重点河段实施“南阳实践”全覆盖

如遇突发事件，可“按图索骥”以空间换时间

本报记者张林霞 通讯员欧海燕 陈涛报道 “今后如果发生突发环境应急事件，只要拿出图册，马上可以对照方案找出处置空间，迅速进行应急处置，达到‘以空间换时间’的效果。”日前，江西省抚州市生态环境局综合执法支队支队长魏如斌介绍推广“南阳实践”市、县全覆盖工作时这样说。

魏如斌所说的图册，就是《抚州市抚河流域水环境应急“一河一策一图”项目应急响应方案》(以下简称《响应方案》)，其中，把重点河段周边所有坑塘、低洼地、湖库、江心洲、闸坝、桥梁等可以作为应急处置的空间和设施，都提前掌握清楚并进行标注。一旦发生突发环境应急事件，可以迅速根据《响应方案》进行处置，极大地节省了应急处置的时间。

2022年，抚州市生态环境局选取总长为216.63千米的10个重点河段实施“南阳实践”，开展7个水环境应急“一河一策一图”项目，总投资为321.1万元。截至2022年年底，所有项目都按质按量完成。

找准处置空间，掌握可用于储存受污染水体，能够精准实施截流、引流、投药、稀释等应急处置措施的空间与设施。抚州市通过卫星地图识别、人员现场踏勘、无人机航拍等多种方式，寻找河流沿线可利用的空间设施，并对可操作性进行核查，最终排查出闸坝36处、坑塘52处、水庫144处、桥梁179处及其他类型的空间设施75处，为后续精准、快速、高效处置突发环境应急事件打下坚实基础。

“我们在落实相关技术指南要求的基础上，结合本地特色，增加了入河排放口分布图、畜禽养殖场分布图、应急资源调查、环境风险评估等章节，对流域水系及敏感点、流域重点环境风险源等内容进行了细化。”抚州市生态环境局综合执法支队副支队长卢雅英告诉记者。同时，抚州市在《响应方案》编制过程中，多次邀请应急、水利、交通运输、自然资源等部门参与编制，确保响应方案的全面、真实、准确和有效。

据了解，《响应方案》在编制过程中共征求意见23次，组织专家初审、专家评审共14次，进行了46次文本修改，确保了《响应方案》的整体质量。

2022年，抚州市采取市县一体、政企联合、社会救援力量参与的方式，开展各种形式的突发环境事件应急演练12次。在抚州市级演练中，联合18个单位约200人参与，充分运用“南阳实践”经验做法，完整展现了抚州市抚河流域上下游突发环境事件联防联控机制，并且首次采取在线直播的方式，对演练过程进行全程直播，以扩大宣传面，提高公众的风险防范意识。

下一步，抚州市将做好查漏补缺工作，对未纳入方案、但存在较大环境风险以及涉及相关环境敏感目标的河流，补充开展推广工作。



图为抚州水环境应急演练筑挡水坝场景。

断面水质曾被生态环境部预警提醒，川渝两地联合治污

从『黑脏臭』到『碧清波』，铜钵河焕发新生机

◆徐洋 王小玲