

# 生态环境部2月例行新闻发布会实录

## 上接二版

一是组织开展试点。为加快建立农村黑臭水体治理典型技术模式和长效机制,2022年,生态环境部联合财政部开展了农村黑臭水体治理试点工作,对全国15个城市根据项目投资额和申报治理面积,给予2亿元、1亿元、5000万元的分档奖补。2023年,将加强对试点地区的指导,督促各地通过控源截污、清淤疏浚、水系连通、水生态修复等综合性、系统性治理措施,深入推进农村黑臭水体治理。同时,今

## 去年生态环境部共办理全国两会建议提案1294件

**科技日报:**全国两会即将召开,请问生态环境部去年全国两会建议提案办理情况如何?对比往年有什么变化?

**刘友宾:**2022年,生态环境部共办理全国两会建议提案1294件,包括人大建议818件,政协提案476件,数量同比增长26.4%。

从建议提案内容看,涉及碳达峰碳中和领域的建议提案最多,占承办总数的20%以上;同时,代表委员聚焦深入打好污染防治攻坚战,围绕重点区域、重点流域绿色低碳发展、协同治理、生态修复与补偿等方面提出较多建设性意见建议;此外,对生物多样性保护、农村污染治理、新污染物治理等给予较多关注。上述建议提案已全部按期办结。

同时借这个机会,我也想介绍一下本届政府以来生态环境部办理建议提案情况。

2018年—2022年,生态环境部共承办建议提案4774件,其中主办1353件,承办的建议提案总数和主办件数已连续五年增长,总数和主办件数同比上届增长均达到20%。

从这5年情况看,代表委员紧紧围绕国家重大改革、发展战略建言献策。2018年,代表委员们重点关注是打赢污染防治攻坚战,主要集中在水、大气、土壤、固体废物污染防治等方

## 全国重点湖泊水华情况总体受控

**海报新闻:**近年来我国湖泊水质有所改善,但是相较于河流改善幅度要小,请问原因是什么?湖泊治理方面我们积累了什么经验,下一步工作重点是什么呢?

**黄小贇:**谢谢这位记者朋友。我国湖泊众多,由于自然环境、资源禀赋、生态功能等不同,决定了不同的湖泊,保护目标、治理任务和技术路径差异性比较大。有的湖泊生态价值高,生态功能重要,要重点治理、重点保护。湖泊是流域内地势相对低洼、流水汇集的地方,承担着调节河川径流、提供水源、防洪灌溉、生物栖息、维护生物多样性等多重功能,水生态环境质量改善的难度往往会比河流要大一些。

去年全国开展监测的210个重点湖泊水库中,水质优良比例为73.8%,劣V类比例为4.8%。全国重点湖泊水华情况基本处于2016年以来的偏低水平,总体受控。

湖泊生态环境保护有两方面难题:一是城乡面源污染短板未有效突破。近年来,我国工业、城镇生活等点源治理成效显著,但面源污染问题日益凸显,不少湖泊污染负荷依然较大,尤其是汛期,往往一场大雨就将全部污染物“零存整取”冲入河道。监测数据表明,汛期入湖河流污染强度明显高于非汛期,反映出城乡面源污染治理不到位,还有短板。二是部分湖泊生态系统失衡。长期的高强度开发导致河湖周边缓冲带面积大幅减少,一定程度上失去了其应有的生态功能,水生生物链结构和水生植被遭到破坏,草藻系统失衡,进一步扩大了蓝藻竞争优势,引起生态系统的负反馈。

为上述关键环节实现突破,生态环境部会同有关部门这几年下大力气,积极探索推进湖泊治理的有效路径。一是

## 地方水污染治理要树立正确的政绩观

**上游新闻:**此前中央生态环保督察和入河排污口排查中发现,有的地方对直排污水问题不重视,敷衍工作不到位,想问一下解决这些问题的瓶颈在哪里,生态环境部将采取哪些措施在控源截污上下功夫?谢谢。

**黄小贇:**感谢您的问题。入河排污口排查中发现,不少

年两部门还将继续遴选支持有基础、有条件的地区开展试点工作。

二是完善政策体系。修订《农村黑臭水体治理工作指南(试行)》,进一步完善排查要求,细化成因分析,规范治理效果监测评估,强化水体长效管护,推动整治水体实现长制久清。

三是提升整治成效。以国家监管黑臭水体为重点,对已完成整治的农村黑臭水体,健全完善日常监督评估机制,创新监管手段,加强调研评估,推进农村黑臭水体信息公开和公众监督,确保取得整治实效。谢谢。

面。2019年,涉及长江经济带高质量发展、山水林田湖草修复等建议提案增加较多。2020年,多数建议提案关注“十四五”生态环保规划、黄河流域生态保护与高质量发展等方面工作。2021年、2022年,碳达峰碳中和成为代表委员关注的重点。

五年来,生态环境部坚持将办理建议提案与推进生态文明建设、深入打好污染防治攻坚战、加强生态环境保护、推动绿色发展、改善环境质量、服务高质量发展和解决群众关心、社会关切的热点难点问题相结合,认真研究相关意见建议,凝聚各方智慧和力量,推进精准、科学、依法治污,代表委员关注的生态环境领域各项工作取得显著成效。

以代表委员们高度关注的碳达峰碳中和领域为例,去年,结合代表委员的建议提案,生态环境部联合有关部门先后出台了《关于加快建立统一规范的碳排放核算体系实施方案》《减排降碳协同增效实施方案》《国家适应气候变化战略2035》《关于公布气候投融资试点名单的通知》等政策文件,持续建设完善全国统一碳排放权交易市场,有力推进绿色低碳发展。

今年全国两会召开在即,生态环境部将以更高标准办好建议提案,把代表委员的真知灼见更好地转化为具体政策措施,不断提升生态环境治理能力和水平。

定期开展全国重点湖库入湖河流汛期污染强度分析,并选择在大湖、洱海等重点湖泊试点推进主要入湖河流汛期污染强度监测,厘清各项行政辖区面源污染防治责任。二是督促各地落实碧水保卫战各项任务要求,进一步加大截污治污力度,提升环境基础设施建设水平,切实降低入湖污染负荷。三是聚焦太湖、鄱阳湖等部分湖库水生态系统失衡,水生生物多样性减少等突出问题,积极探索推进水生态监测评价考核。目前在长江流域开展试点工作,流域范围内太湖、巢湖、鄱阳湖、洞庭湖、滇池等,都已纳入监测评价考核范围,引导各地进一步加大生态保护修复力度。水质比较好的湖泊要保持优良,遭到损害的要想方设法在水环境治理、水生态修复、水资源保障上下功夫、出实招,改善水生态系统稳定性,提升生物多样性水平。

下一步,生态环境部将坚持山水林田湖草沙系统治理理念,按照湖泊生态系统的整体性、系统性及其内在规律,重点抓好三方面工作:一是深化流域污染防治。全面推进落实重点流域水生态环境保护规划,指导督促各地加强系统治理、源头治理、综合治理,进一步削减入湖污染物排放总量。加强汛期污染治理,力争在城乡面源污染防治上实现新突破,取得新进展。二是大力推进生态保护修复,强化湖泊生态空间管控。充分利用好中央水污染防治资金,指导帮扶地方提炼水生态修复修复重点工程项目,通过项目实施,逐步恢复健康的湖泊生态系统,提升湖泊生态环境承载能力。三是扎实做好水华防控工作。健全完善水华防控工作机制,督促指导地方切实提升水华监测预警和应急处置能力,确保水华防控工作有力有序有效。谢谢。

地方不同程度地存在污水直排、雨污混排等问题;有的地方由于管网底数不清,环境基础设施建设滞后等原因,污水管网错接漏接、渗漏塌陷情况还较为普遍,导致大量污水没有经过有效处理,就通过排污口排入环境。中央生态环保督察曝光的典型案例中,有的地方污水集中收集处理率甚至不足10%,污染治理做“表面文章”;一些地方环境基础设施建设

滞后,污水处理能力不足,每天上万吨污水直排,导致当地的一些重要水体甚至是“母亲河”变成了“纳污河”,群众意见很大。水污染问题表象在水里,根子在岸上,究其原因是一些地方没有树立正确的政绩观,污染治理“重面子、轻里子”,需要真金白银投入的,比如说污水管网建设,污水处理设施升级改造等工作滞后,没有下决心从根本上解决问题。这些问题是不能容忍的。

下一步,生态环境部将积极会同有关部门,着力抓好三个方面重点工作。

一是坚持问题导向。指导督促地方聚焦突出问题,追根溯源,加强系统治理,强化控源截污,通过全面提升环境基础设施建设水平、深入开展排污口排查整治等措施,大幅降低

## 总体上看,1月全国环境空气质量持续改善

**封面新闻:**我们注意到,今年春节假期期间,生态环境部没有像往年一样公布大气环境质量数据,请问原因是什么?今年春节假期期间空气质量与往年相比是否有所好转?

**刘友宾:**生态环境部高度重视环境空气质量信息公开工作,建立了全国城市空气质量实时发布平台,在生态环境部政府网站发布所有国控空气质量自动监测点位实时数据,包括PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、臭氧、二氧化硫、二氧化氮和一氧化碳等6项监测指标和空气质量指数(AQI)评价结果。同时还发布所有地级及以上城市小时和日空气质量指数(AQI)以及相应的空气质量级别、首要污染物等。

前天,生态环境部通报了2023年1月全国环境空气质量状况。对包括春节假日在内的整个1月份全国环境空气质量进行全面分析,公布了全国及重点区域优良天数比例、重污染天数比例、六项监测指标监测结果及同比变化情况,1月重点城市空气质量前20、后20名单,以及当月重点区域发生重污染天的城市名单及天数等信息。

## 有序推进长江总磷污染治理工作

**南方都市报:**据我们了解,总磷成为长江流域首要污染物,请问生态环境部将如何推动长江流域总磷污染治理?

**黄小贇:**谢谢记者朋友。刚才我介绍了长江保护修复攻坚战有关情况,2016年“长江大保护”战略实施以来,各地攻坚克难,取得了显著成效。长江干流连续三年全线达到Ⅱ类水质。另一方面,长江生态环境保护面临的形势依然严峻,总磷污染日益凸显。“十三五”期间,各地在总磷污染控制方面开展了一系列工作,但有些问题还没有彻底解决。从我们定期开展的全国水生态环境形势分析结果来看,长江干流,遭到损害的要想方设法在水环境治理、水生态修复、水资源保障上下功夫、出实招,改善水生态系统稳定性,提升生物多样性水平。

为落实有关要求,生态环境部迅速行动,制定出台了《长江流域总磷污染控制方案编制指南》,指导各地以水生态环境质量改善为核心,精准识别流域范围内总磷污染问题及其

## 生态环境部指导各地强化汛期污染强度监测和分析应用

**南方周末:**一些城市在大雨后容易出现溢流污染,该如何解决这些问题?

**黄小贇:**谢谢记者朋友。一些地方城乡面源污染问题比较突出,旱季“藏污纳垢”、雨季“零存整取”,制约了水生态环境质量持续稳定改善。为推动解决这个问题,在深入研究的基础上,去年生态环境部印发了《关于开展汛期污染强度分析推动解决突出水环境问题的通知》,要求各地开展汛期污染强度分析,摸清汛期污染底数,精准识别平时水生态环境质量较好,但汛期污染浓度大幅度上升、环境质量恶化的情形,主要目的是厘清相关行政辖区面源污染防治责任,指导督促地方扎实开展城乡面源污染防治,着力削减面源污染负荷。

同时,为加强对各地的技术指导,生态环境部组织制定

入河污染负荷。

二是深入推进碧水保卫战。印发实施重点流域水生态环境保护规划。指导各地进一步强化长江流域磷污染综合治理,深化长江经济带和沿黄省区工业园区水污染治理,全面实施入黄支流消劣整治。组织开展2023年城市(县城)黑臭水体整治行动。抓紧出台排污口监督管理办法及配套技术规范,指导各地全面开展入河入海排污口排查整治。

三是坚持传导压力。不断完善水生态环境问题发现和推动解决工作机制。定期开展全国水生态环境形势分析,精准识别突出水生态环境问题,通过分析预警、调度通报、独立调查、跟踪督办相结合的方式,压实地方的主体责任。谢谢。

总体上看,今年1月,全国环境空气质量持续改善,339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为74.3%,同比上升0.9个百分点,PM<sub>2.5</sub>平均浓度为55微克/立方米,同比下降1.8%。同时,臭氧平均浓度为90微克/立方米,同比上升9.8%。监测数据显示,今年春节期间(1月21日至27日),受烟花爆竹集中燃放及不利扩散条件影响,全国16个省份共60个地级及以上城市累计出现76天次因烟花爆竹燃放导致的重污染天,主要分布在河南、山东、湖南、陕西、辽宁、吉林等省份。

大家可能已经注意到,今年1月全国环境空气质量状况通报中,增加了全国及三大重点区域重污染天气比例情况,三大重点区域当月及累计月发生重污染天的城市名单及天数。目的是通过信息公开,充分保障公众环境知情权,参与权、监督权,推动公众参与,强化舆论监督;同时,督促重污染天数较多的城市,进一步加大污染防治工作力度,推动实现到2025年,全国重度及以上污染天数比例控制在1%以内的目标,切实改善环境空气质量。

背后的症结,因地制宜提出总磷污染控制目标及技术路径。要求与重点流域水生态环境保护规划相衔接,将总磷污染控制与“三磷”综合整治、农业面源污染治理、入河排污口监督管理等工作系统谋划,统筹推进。会同发改改革等17部门联合印发《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》,明确磷污染综合治理目标任务,要求进一步深化长江“三磷”排查整治,加强磷石膏综合利用,企业稳定行业、重点区域生态环境监管,推动磷矿、磷化工业企重点达标排放。对磷矿、磷肥生产比较集中的湖北、贵州等省份,要求制定更加严格的总磷排放管控规定。目前,江西、湖北、湖南、江苏等6个省份已经印发出台总磷污染控制方案,治理工作正在有序推进。

下一步,我们将着力抓好以下工作。一是紧紧围绕总磷污染负荷削减,指导督促长江流域各省落实总磷污染控制方案,扎实推进总磷污染防治各项工作落地见效。二是加强部门协同,形成工作合力,推进落实《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》相关工作任务,持续改善长江流域水生态环境质量。谢谢。

了《地表水汛期污染强度监测技术指南(试行)》,指导各地结合实际情况,建立汛期污染强度监测技术体系。选取高锰酸盐指数、氨氮、总磷三个因子作为汛期污染监测指标,充分利用水质自动监测站、自动采样器、手工加密监测等多种手段,全面、准确掌握汛期污染强度情况。

生态环境部利用监测数据,精准识别出汛期污染强度较大的前50名国控断面,及时加大预警和信息公开力度,传导压力,督促相关地方溯源整治,取得了较好的成效。

下一步,生态环境部将继续强化汛期污染强度监测和分析应用,引导各地进一步加大截污治污工作力度,深入开展排污口排查、监测、溯源、整治等各项工作,进一步提升环境基础设施建设水平,加快补齐城乡面源污染防治短板,稳定改善全国水生态环境质量。谢谢大家。

**刘友宾:**今天的发布会到此结束。谢谢大家!

## 生态环境统计管理办法 | 政策解读④

# 立足新阶段落实新要求 深入推进生态环境统计工作

境统计调查任务的职能机构的五项职责,以及生态环境统计调查对象应当履行的两项义务,对于地方建立或完善生态环境统计工作机制提供了遵循。

在落实生态环境统计职责方面,北京市生态环境局统筹全市生态环境统计工作,负责对各区生态环境统计工作开展帮扶指导,组织业务培训,对全市生态环境统计数据与经济社会发展相关数据进行宏观比对审核,组织开展数据联审、会审及现场抽查复核;区级生态环境局负责督促指导辖区统计调查对象提供统计调查所需资料,对辖区生态环境统计数据进行审核及现场复核;统计调查对象依法真实、准确、完整、及时地提供统计调查所需的资料。

在组织开展监督检查方面,《管理办法》要求“各级生态环境主管部门应当建立健全防范和惩治生态环境统计造假、弄虚作假责任体系,明确领导班子、相关负责人以及生态环境统计人员的责任”,北京市按照生态环境部《关于防范生态环境统计造假弄虚作假有关责任的规定(试行)》要求,明确建立生态环境统计责任人制度,严防生态环境统计造假、弄虚作假。

## 严格质控,多渠道保障统计数据质量

数据质量是统计工作的生命线,《管理办法》规定,各级生态环境主管部门应当“采取措施保障统计资料的真实性、准确性、完整性和及

时性”“落实生态环境统计数据质量控制要求,保障统计数据质量”。北京市生态环境统计工作的开展始终坚守数据质量第一原则,落实《管理办法》关于保障数据真实、准确、及时的要求,结合各级职责分工,将采取新举措,着力从生态环境统计工作全流程各环节提升统计质量。

一是开展多元化解帮扶指导,加强源头把控。市生态环境局成立强大的技术支持团队,分区包片专人对接指导各区生态环境统计工作,按要素分类开展问题梳理,归纳共性问题定期汇编形成答疑集锦。对于技术力量相对薄弱的区,专程赴现场开展“一对一”帮扶指导及案例讨论,解决企业实际困难和问题。对于企业数量多、排放量大的重点行业,通过编制企业年报填写样表、录制小视频等方式解决企业填报环节存在的疑惑。

二是开展统计数据集中会审,现场复核,加强过程把控。抽调区级技术骨干集中对全市数据开展全面审核,在保障企业统计数据完整填报的基础上,对于重点指标突变超过一定幅度的,指导企业追溯到原料、工艺、治理设施等具体环节,审核分析数据变化的合理性。对于产排污工序复杂、污染排放重点企业,开展统计数据现场复核。

三是开展数据多方校验,确保统计数据真实准确。强化统计数据的校核比对,开展排污许可、排放清单、危废管理与排放源统计调查数据的双向校核,提高统计数据的准确性。比对

支专业素质高、业务能力强且相对稳定人员的生态环境统计队伍是生态环境统计工作顺利开展的重要保障,《管理办法》指出“生态环境统计人员应当具备相应的专业知识和业务能力,各级生态环境主管部门应当提高其统计人员专业素质,保障统计队伍稳定性”,对生态环境统计人员的能力素质提出明确要求。为高质量开展生态环境统计工作,北京市采取多种方式抓好生态环境统计队伍建设。

一是加强业务培训。在年度生态环境统计工作开展前,市级组织对基层统计人员开展全员业务培训。为便于统计人员系统学习了解生态环境统计工作,开设专题,全面培训解读调查制度及填报要点;对于专业性较强、数据不易采集的重点指标,重点解释指标涵义及数据获取渠道。在生态环境统计业务培训之外,注重统计相关法律法规知识、政策规定的培训,与统计部门联动,组织区级生态环境统计工作人员参加市统计局部门统计培训,邀请市统计局专家、业务骨干开展技术指导和交流。

二是开展工作评估。为促进各区进一步提升生态环境统计工作质效,对各区生态环境统计工作情况开展综合评估,建立评价指标体系,重点评估各区工作重视程度、数据质量、数据报送、宣传培训、队伍建设等情况,适时通报评估结果,并通过经验交流的方式营造互学互鉴、比学赶超的良好气氛。

三是举办技术竞赛。在全市范围内,举办生态环境统计技术竞赛,以赛促学,以学促干。生态环境统计工作涉及面广、专业性强,要求生态环境统计人员具备较强的业务能力。通过技术竞赛,鼓励生态环境统计工作人员认真学习生态环境保护相关业务知识,了解宏观经济运行和社会发展情况,知晓全国及本市统计工作计划要求,深入钻研生态环境统计调查制度,实现提升专业素质的目标。

作者系北京市生态环境局副局长

## ◆刘贤姝

统计是经济社会发展的一项基础性工作,是国家宏观调控的重要依据,在我国经济建设中发挥着了解国情国力、指导国民经济和社会发展的作用。生态环境统计是支撑生态环境管理决策、反映管理成效的重要基础。党的二十大对美丽中国建设作出战略部署,随着生态环境管理决策日趋精细化,生态环境统计工作的基础性地位进一步凸显,对统计资料准确性、完备性、精细度和及时性提出更高要求。

生态环境部最新修订的《生态环境统计管理办法》(以下简称《管理办法》),从统计机构职责、保障数据真实性、统计调查组织实施、统计资料管理等方面对生态环境统计工作进行明确规定,为加强和规范生态环境统计管理指明了方向,有助于更好地支撑新时代生态环境保护工作,有助于更好地服务深入打好污染防治攻坚战,有助于推进美丽中国建设。

北京市在生态环境部的全面指导下,积极推进生态环境统计改革工作,探索创新工作方式方法,多年来积累了行之有效的经验做法。《管理办法》出台后,北京市将紧紧围绕《管理办法》的落地实施,科学谋划,精准发力,深入推进生态环境统计工作,充分发挥生态环境统计服务生态环境管理决策的基础支撑作用,重点推进以下四个方面工作。

## 完善机制,督促各级部门主体责任落到实处

《管理办法》指出生态环境统计工作实行统一管理、分级负责的管理体制,明确各级生态环境部门应当加强对生态环境统计工作的领导和监督的八个方面任务,《管理办法》同时规定了生态环境统计综合机构应当履行的九项职责,承担相关生态环