

# 竹溪碎片化生态资源成优质资产

## 运营公司规模化收储、专业化整合、市场化运作



◆本报通讯员叶相成 吕行 周鑫

最近,湖北省十堰市竹溪县中峰镇双河口村村民张宏英颇为开心。他通过家里的两亩坡地,顺利从竹溪县两山生态建设有限公司拿到了《生态资源受益权证》。

拿着这个红本本,张宏英感慨不已:“我那点坡地,种点玉米收成也不好。现在土地流转出去,不用管不用问,一年还有1000多元稳定收入。”

据悉,企业为农户颁发《生态资源受益权证》,在全省尚属首次。这也是农村土地承包合同生效后,政府依法确认承包方享有土地收益权的法律凭证,权利人依法享有《生态资源受益权证》继承、转让、

交易等权益。

### 建立重点生态资产目录清单

据了解,竹溪县位于鄂、渝、陕三省交界的秦巴山区,全县森林覆盖率为82.6%,植被覆盖率为87.3%,野猪等野生动物资源十分丰富。

像张宏英一样,竹溪县有不少农户,种地收成不稳定,不种闲置又可惜。一些村民常年在外务工,家里的土地林地等几近荒废。

由于不成规模,这些土地林地等生态资源难以整体运营。

如何将各家各户“弃之可惜、用之无味”的分散土地林地等生态资源进行整合?2021年,竹溪县引入金融机构、国有资本、社会资本、运营团队、咨询机构,组建了竹溪县两山生态建设有限公司。

竹溪县两山生态建设有限公司是一家中间运营公司,重点将碎片化生态资源规模化收储,然后再进行专业化整合、市场化运作,推动实现生态产品价值数据

链、产业链、金融链“三链”融合。

两山生态建设有限公司成立伊始,就与竹溪县有关部门一道,对竹溪县辖区内山、水、林、田、湖、草、沙等自然资源及集体经营性用地、闲置国有资产等进行摸底。据统计,累计摸排林业、水利、矿产、砂石料等资产70余项,建立了重点生态资产目录清单;完成全县22条河流、49座水库和29万公顷林地的划界确权,形成生态资源“一张网”。

两山生态建设有限公司和竹溪县有关部门将这些生态资源确权评估后分类收储,让闲置的生态资源转化为优质资产包。

### 推出金融产品,支持绿色产业发展

在闲置生态资源转化为优质资产包的基础上,竹溪县农商行创新推出“银行+担保公司+新型经营主体”三方共赢的“农担贷”“再担贷”等绿色金融产品,为企业贷款打开了方便之门。

专门从事苗木培育、销售的竹溪县绿

之恋园林绿化有限公司,便是竹溪县“两山”实践创新获益者之一。

“既能快速获得土地,又能快速收到贷款。”据绿之恋园林绿化有限公司总经理陈卓介绍,以前他们流转土地,要到农户每家走访,需要很长时间。通过两山生态公司这个平台,他们近期流转320多亩土地,7个工作日内就解决好了。

同时,绿之恋园林绿化有限公司每年都要引进新的苗木品种,需要大量资金支持。但由于企业没有重资产作抵押,融资难度一度限制了企业发展。而竹溪县出台的支持绿色产业发展金融创新举措,也为企业化解了难题。

截至2022年,竹溪县农商行已累计发放绿色贷款152笔,共7.55亿元,有力支持了当地绿色产业发展。

农户获得租金收益,政府获得生态效益,银行获得本息。竹溪县副县长王小辉表示,竹溪县通过“两山”实践创新,实现了“绿水青山”向“金山银山”转化,真正将生态资源优势转化为产业经济优势,将美丽生态变成了美丽经济。

## 搭建公益诉讼合作平台 建立常态化协作机制 新疆三地检察院协作保护一号冰川

本报讯 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州昌吉市人民检察院近日与巴音郭楞蒙古自治州和静县人民检察院、乌鲁木齐市乌鲁木齐县人民检察院,联合签署《关于加强公益诉讼协作共同促进天山“一号冰川”保护工作的意见》(以下简称《意见》),三地检察机关将建立协作机制保护天山“一号冰川”。

《意见》明确了案件地域管辖范围、协作调取证据、线索移送等方面内容。提出三地检察机关应根据各自地域管辖范围,针对破坏生态环境和野生动物资源问题,在依法办理生态环境和资源保护公益诉讼案件中加强协作配合。对于办理属地交叉公益诉讼案件,原则上由危害公益结果发生地检察机关管辖,违法当事人是对方当事人或人员的,所属地检察机关应积极协助调取证据。

同时,要求三地检察机关综合运用12309服务热线、相关信

息平台和专项活动等,摸排涉及天山“一号冰川”保护区生态环境公益诉讼案件线索。重点排查违规采矿、旅游、过度放牧、盗采珍贵野生植物、非法捕猎野生动物等危害生态环境的问题,督促相关行政机关依法全面履职。

昌吉市人民检察院有关负责人介绍,此次《意见》的签署,是三地检察机关积极发挥公益诉讼职责,落实新疆维吾尔自治区人民检察院“雪山冰川保护”公益诉讼专项行动及服务保障当地生态文明建设的具体举措,标志着三地检察机关正式搭建起公益诉讼合作平台。

据了解,《意见》将于2023年3月1日起实施,三地检察机关将通过建立日常联络、联席会议、一体化办案、资源共享与技术支持、交流学习等方面的常态化协作机制,合力保护“一号冰川”生态环境,助力推进三地绿色高质量发展。  
杨涛利 何煦

## 榆林出台生态保护32条重点措施

### 重点围绕“三水”统筹、治土护绿、减碳降碳下苦功夫

本报讯 陕西省榆林市政府近日印发《在生态保护上下苦功夫实施方案》(以下简称《方案》),提出重点围绕“三水”统筹、治土护绿、减碳降碳下苦功夫,全力打好生态环境巩固提升持久战,推动全市绿色低碳发展。

《方案》结合榆林实际确定了3项主要任务,制定了32条重点措施。其中,在统筹水资源、水环境、水生态改善方面,要求强化区域水环境综合治理,全面推进城镇生活污水治理,加强入河排污口排查整治和饮用水水源地保护区管理,强化黑臭水体综合整治等。同时,大力实施工业节水减排,引导工业企业污水零排放;建立完善循环水系统,推进企业和园区串联用水、分质用水、一水多用,实现循环梯级利用。

在生态治理修复方面,科学开展国土绿化,启动“三林”提升改造工程,5年完成营造林500万亩,提升改造重度、中度退化防护

林200万亩。构建采煤沉陷区治理碳汇体系,建立矿区生态修复碳吸收核算体系,积极推进矿区生态修复增加的碳汇收益纳入碳排放权交易市场,缓解榆林能源化工基地发展中碳排放指标短缺问题,引导矿区生态全面高效修复,延伸煤炭产业链。

在资源综合利用方面,提前布局碳中和产业,推动清洁生产发展循环经济,实施二氧化碳减排工程,开展低碳零碳负碳关键技术攻关。深入推进大宗固废整治管理,“十四五”期间消纳大宗固废4000万吨以上,新增大宗固废综合利用率达到60%,推动历史存量大宗固废有序减少。

榆林市将成立工作协调专班,定期指导调度工作落实,并在生态保护上下苦功夫工作纳入市级综合绩效评价考核体系,强化任务落实情况考核。  
侯佳明 马腾 闫景

## 大连空气质量创历史最好水平

### 2022年收获338个蓝天

本报讯 记者近日了解到,2022年,辽宁省大连市空气质量创历史最好水平,全年收获338个蓝天;13个国考河流断面全部达标,优良水质断面比例为92.3%;入海河流水质达标率为97.8%。

2022年,大连市生态环境局会同市公安局、市城管局等5部门开展裸露地面、排渣运输车辆等专项整治,累计交办整改问题544个。深化挥发性有机物治理,全面完成254家企业“一厂一策”整治。有效实施污染天气管控措施,挽回11个优良天。2022年,大连市空气质量优良天数为338天,优良比例为92.6%,同比上升4.7%;PM<sub>2.5</sub>平均浓度为24微克/立方米,同比改善14.3%;PM<sub>10</sub>平均浓度为41微克/立方米,同比改善16.3%。空气质量优良天数、PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>均达到历史最好水平。

美丽河湖、美丽海湾建设持续推进。大连市充分发挥污染补偿机制的经济调节作用,累计向相关区(市、县)下达断面水质污染补偿资金1852万元。完成511个人河排污口整治任务。完成27个农村饮用水水源地划定和勘界立标,完成龙王塘水库、小孤山水库等9处特殊水体保护区划定。14个县级以上饮用水水源地稳定达标。

赵冬梅

## 天水全面改善生态环境质量

### 治理52条农村黑臭水体,整改完成16个涉保护区问题

本报讯 天水市作为甘肃省“一核三带”战略布局区域中心城市,近年来,聚焦全面提升生态环境质量,深入挖掘生态价值,全力助推经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。

天水市扎实有效开展农村人居环境整治,“十四五”以来,围绕农村饮用水水源地保护、生活污水治理、黑臭水体治理3个重点方面,兼顾生活垃圾处理和畜禽粪污资源化利用等,完成80个行政村环境整治。稳步推进农村生活污水和黑臭水体治理。制定《天水市农村生活污水治理设施建设和运行管护指导意见》,确保污水处理设施稳定运行、达标排放。连续3年开展农村黑臭水体排查整治,建立了国家和省级农村黑臭水体监管清单,积极申报国家农村黑臭水体治理试点城市,麦积区被列为第一批全国农村黑臭

水体治理试点区。依托农村人居环境整治、生活污水治理、美丽乡村建设等项目,全市共治理农村黑臭水体52条。

同时,持续强化自然保护地监管。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总体要求,以自查与执法相结合的方式,进一步强化自然保护地监管。连续7年开展“绿盾”自然保护地强化监督工作,重点排查国家级、省级自然保护区和重要生态功能区、工矿企业、核心区缓冲区旅游和水电设施等4类问题。天水市国家级自然保护区和省级自然保护区“绿盾”共发现16个生态环境问题,已全部整改到位,报省级部门销号备案。

天水市还积极开展生态创建工作。全面启动国家生态文明建设示范市县创建,清水县2022年获得第六批国家生态文明建设示范区命名。  
王瑞 张燕



北京市东城区城市管理委员会、东城区东直门街道办事处与中华环境保护基金会小康幸福工程办公室,日前联合举办“科技助力新时尚,文化引领新生活”东直门城市生态岛新启暨2023年垃圾分类宣传活动。东直门城市生态岛是集大件垃圾拆解转运、垃圾分类宣传于一体的功能性设施,2022年,在保留原有功能的基础上,加装了太阳能供电、风力发电展示、3D沉浸式体验馆、垃圾分类全流程手工壁画等功能设施。升级后的东直门城市生态岛即日起将常态化开放。  
本报记者王亚京摄

## 济南历城开创生态文明新局面

### 获“第六批生态文明建设示范区”荣誉称号

◆本报记者董若义 通讯员王蕾

作为山东省济南市面积最大的主城区,2022年以来,历城区紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,坚持精准治污、科学治污、依法治污,开创辖区生态文明新局面。

截至2022年12月30日,历城区国控点PM<sub>10</sub>平均浓度同比改善9.76%,PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比改善9.09%,环境空气质量综合指数同比改善8.63%。城镇饮用水源地水质达标率均为100%,污染地块安全利用率达到100%。历城区被生态环境部授予“第六批生态文明建设示范区”荣誉称号。

### 建强生态环境保护“主力军”

历城区积极构建现代环境治理体系。按照“重点源管控+日常调度保障+大气治理方向把控”模式,利用平台数据对空气质量进行分析研判,确定督查方向和重点。建设网格化环境监管综合信息平台,实现全区污染源智慧化监管。推动环境执法队伍向智慧化转型,执法人员可通过手机端实时、精准掌握82家企业400余个生产、治污设施运行情况。

提高环境监管执法效能。强化监管,日常检查与“双随机”相结合,坚持“谁执法、谁普法”,提高企业环境意识,减少企业环境违法行为。强化数据监管,加强供电部门电量数据、污染源自动监控数据等大数据应用,实现精准执法。

管。印发《历城区街道环境空气质量考核办法》《历城区道路颗粒物考核办法》等,约谈空气质量连续三次全市排名靠后的街道主要负责人。

历城区还积极创建省级生态环境保护综合行政执法机构规范化示范单位。投资40余万元,建设生态环境智慧执法规范化建设平台,实现环境问题从产生到办结全方位闭环管理,打造以科技提升执法效能亮点的“历城样板”。

### 坚持把握高质量发展“主基调”

历城区全力推进黄河流域生态保护和高质量发展。扎实推进黄河流域“清废行动”,梳理卫星遥感影像、信访举报舆情“两张清单”,出动40人次,对全区11个街道113个问题进行现场核查,确保全部整改。全力推进绿色低碳发展,督促齐鲁制药有限公司(工北厂区)等3家企业完成清洁生产审核验收。

深化“放管服”改革。创新环评服务机制,建立环评工作专班,对符合生态环境要求的项目开辟“即报即受理”绿色通道。严格落实“三线一单”制度,落实拟建工业项目全部进入合规园区的要求,落实一律禁止新上高污染、高耗能、高耗能项目要求。与重大投资项目主管部门建立沟通协调机制,与重点企业建立挂钩联系制度,开展“送服务上门”专题活动。

广泛推行绿色生产生活方式。加大宣传力度,组织开展“我爱生态泉城”“自然笔记”评选活动,递交环保作品387件。强化舆论引导,推进绿色创建,2022年历城区18名中小學生被评为“泉城生态环保小卫士”“齐鲁生态环保小卫士”。

## 淮南扎紧生态环境监管“铁笼子”

### 2022年立案查处环境违法案件190件

本报记者潘寒淮南报道 安徽省淮南市不断扎紧生态环境监管“铁笼子”。2022年,淮南市先后组织开展了砖瓦窑专项整治、饮用水水源地执法检查、化工产业问题专项检查、危险废物和自动监控数据弄虚作假违法案件专项检查等一系列专项执法行动,实现环境问题从产生到办结全方位闭环管理。全市立案查处环境违法案件190件,下达处罚决定179件,罚款1020万元。适用“四个配套”办法查处案件30件。

淮南市重视排查隐患,修订发布《淮南市突发环境事件应急预案》等,全年共排查企事业单位345家(次),发现问题隐患19个,已全部督促企业完成整改;企业突发环境事件应急预案备案175家,较去年同期备案企业数增长了70%。

### 淮南还在全市核技术利用单位开展了全面隐患排查,共检查企业54家,放射源得到有效监管。

为各县区分局配备9台辐射剂量率仪,有力提升县区辐射监管能力。对3500余座通信基站开展了电磁辐射现场环境监测,有效防止电磁辐射污染。全年共举办8场辐射安全与防护专场培训和考试,考核人数达400余人(次),提升了全市辐射从业人员业务素质、风险防范意识和辐射安全防护水平。

同时,狠抓信访投诉办理。2022年,淮南市本级共受理群众投诉455件,已办结447件,办结率98.2%。出台《关于进一步加强和改进环境信访工作的实施方案》,将环境信访件平均办理时长减少为14.5天,办理周期较2021年缩短了7.7天。

人民图片网供图

淮南市还在全市核技术利用单位开展了全面隐患排查,共检查企业54家,放射源得到有效监管。为各县区分局配备9台辐射剂量率仪,有力提升县区辐射监管能力。对3500余座通信基站开展了电磁辐射现场环境监测,有效防止电磁辐射污染。全年共举办8场辐射安全与防护专场培训和考试,考核人数达400余人(次),提升了全市辐射从业人员业务素质、风险防范意识和辐射安全防护水平。

同时,狠抓信访投诉办理。2022年,淮南市本级共受理群众投诉455件,已办结447件,办结率98.2%。出台《关于进一步加强和改进环境信访工作的实施方案》,将环境信访件平均办理时长减少为14.5天,办理周期较2021年缩短了7.7天。

### 江苏连云港市海州区近年来不断加大新能源充电设施建设力度,目前已有21个充电服务场站,512个充电车位投入运营,今年还将新建改建新能源充电场站10余个,新增充电车位400个,加速构建城区“10分钟充电圈”,切实解决市民停车难、充电难等问题。

