

# 挂牌督办案件不能以“难”为借口一拖再拖

李莹

办理时限一般不超过6个月。规定整改时限的目的在于,倒逼地方政府和企业调动一切力量,以最快的速度、最大的力度落实整改要求,尽快完成整改任务。然而,笔者发现,在现实中挂牌督办案件未能按期解除挂牌督办的情况并不鲜见。此前,现场检查人员就曾发现,某省3家被原环境保护部挂牌督办的环境违法企业,有两家未完成挂牌督办要求的整改。部分地方和企业整改一拖再拖的深层次原因值得深思。

客观上看,部分挂牌督办案件污染治理、生态修复难度较大。例如,宁夏中卫卫利纸业偷排造纸黑液造成的污染场地总面积达180亩,导致地下水污染的环境风险一直未能排除,要想彻底消除污染隐患确实需要一定的时间。但从根源上看,部分企业整改的积极性和主动性仍有待提高,对污染治理存在“撒摊子、甩包袱、歇歇脚”的心态。有的企业深感污染

整改难度大、费用高,主动整改意愿不足,“推一推”才“动一动”;有的企业依然抱有侥幸心理,认为时间长了、热点过了、关注少了,就能大事化小、小事化了;有的企业认为自己是当地的纳税大户,有情有义,甚至以整改为筹码与政府谈条件;还有的企业认为“新官不理旧账”的思想,由于整改耗时较长,部分地方官员对前任任职期间挂牌督办案件重视程度不够、督促力度不足。试问,如果地方政府抱着这

种心态,企业又怎么会认真整改?由此可见,要消除企业的“拖延症”,夯实属地政府的管理责任是关键。

属地政府要克服畏难情绪,提高积极性和主动性,倒逼企业落实整改要求。腾格里沙漠环境污染问题引发关注后,内蒙古自治区阿拉善盟委行署高度重视、迅速行动。阿拉善腾格里经济技术开发区先后制定13个具体方案,投入10.5亿元治理资金,实施10项重点治理工程,拆迁和关停旧区全部15家企业。从挂牌到摘牌,仅历时6个月。正是属地政府的高度重视、积极行动,使得难度巨大的整改得以按期完成。

调动政府的积极性,少不了扎实的制度设计。为切实提高挂牌督办工作质量,《安徽省环境违法案件挂牌督办管理办法》明确规定,挂牌督办案件实行清单化管理和专人督办。黑龙江省以严肃追责问责倒逼地方政府动真碰硬,整改不彻

底、不到位、标准不高,敷衍整改、虚假整改等突出问题将被严肃问责。这些制度举措有利于夯实属地政府的责任,实现压力的层层传导。

当然,我们也看到,企业在整改方案设计、技术方案选择等方面往往存在短板,相关部门在强化监督的同时提供专业的帮扶指导,能够解决企业现实困难,有效加快整改进度。在全面推进挂牌督办专项整改工作时,要建立健全常态化帮扶体系,上门服务、送培训,现场解答企业疑难问题,帮助企业统筹协调资金、人力等资源,有助于推动整改工作扎实开展推进。

挂牌督办绝不是“挂牌子”“走走形式”,而是推动解决社会影响巨大、群众反映强烈的重大环境问题的重要抓手。企业整改即使6个月完成不了,也要明确序时进度,决不能以“难”为借口一拖再拖。属地政府要勇于担当、主动作为,真正发挥出挂牌督办制度利剑作用。

◆刘贤春

“全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题”被列入生态环境部2023年重点任务之列。近日,生态环境部部长黄润秋在突击检查河南省平顶山市等重点行业大气污染防治时再次指出,坚决以“零容忍”态度依法查处环境违法行为,坚决打击企业和第三方公司串通造假。

近年来,不断有第三方环保服务机构造假典型案例被通报。就在2月27日,生态环境部公布了3起第三方环保服务机构弄虚作假典型案例。2022年8月,安徽省生态环境厅也通报过安徽尚德谱等8家第三方环保公司环境监测造假典型案例。第三方环保服务中的弄虚作假,成为深入打好污染防治攻坚战中的痛点。对此,生态环境部曾会同司法部打响了遏制造假的组合拳,但为何仍有少数第三方公司不收手?笔者在与第三方机构的工作接触中感受到,这既有内在原因,也有外在因素。

从内在原因看,一是第三方公司承接服务负载量与技术力量不相匹配。如安徽省某公司仅在F县就承接污水处理厂(站)服务项目20个,此外还有多家企业的污水、大气污染防治业务,业务网点覆盖全省各地,服务技术力量与服务量不匹配,公司面临技术人员严重不足的现实。一些公司不得不招收刚出校门的大学生,简单培训后便派往工作岗位;有的“饭不够茶来凑”,招收不具备相关专业知识的员工以解燃眉之急,客观上为“造假”提供了温床。

二是第三方公司内部管理不尽完善,尤其是一线人员管理较为松散。一线点位基本处于偏僻位置,公司管理难以顾及,关心不够、酬劳不高、工作地点偏僻、文化生活枯燥、工作内容乏味,留不住人心,人员变动频繁,工作实效难以保障。

三是点位技术人员有消极怠工现象。如安徽省生态环境厅通报的8起造假典型案例中提到,安徽尚德谱公司涉案人员未到现场采样,凭空编造监测数据;贝斯泰公司涉案人员用运维人员的采样替代现场采样,编造采样时间、频次、质控标准样品。笔者注意到,在各地生态环境部门通报的第三方环保造假案件中,不少都是一线人员的懈怠怠工导致。

从外部因素看,其一,进入环保服务市场的门槛较低,鱼目混珠坏了一锅粥。如只要具备注册资金、一定数量的高(中)级专业技术人员以及办公条件等,就可获批公司注册,有了这个“准生证”就可承揽环保服务业务。而对注册条件审核把关却难度较大,比如,注册资金可以通过别人的钱过一下账,注册可以通过再注册;再如高(中)级专业技术人员可有偿挂靠,持证人不坐班;办公场所一纸租赁合同就能搞定。

其二,个别地方政府及有关部门对第三方服务过程缺乏有效管理。第三方机构理应给当地政府和污染治理带来帮助,正是这种定位,使一些地方政府有着“专业的干专业的事”的放心感,放松对其监督;有关部门有了风雨同舟的友情感,放松对第三方机构的监管;有的企业产生“我付钱你担责”的自在感,甚至一起“消灭”,放松了对其履约的要求。

其三,处罚力度尚不足以震慑造假。当前,受到刑法追究的造假者多是情节特别严重的,而还有相当一部分造假者基本只是受到了罚款处罚,打击力度不够。鉴于以上原因,笔者建议,全

## 内外结合整治第三方机构弄虚作假

而整治第三方环保服务机构弄虚作假问题,要在不愿假、不能假、不敢假上同步发力。

从源头解决不愿假问题。严把第三方公司注册审批关,对现有公司全面整治,对不符合条件的要限期整改,整改通不过的要注销资格。对新办公司,可提高注册条件要求,提高进入门槛。严把服务项目招投标关,将市场信誉度低、有造假劣迹、技术力量薄弱的公司拒之门外。

过程严管解决不能假问题。把加强第三方环保服务机构监督管理纳入日常工作,加强相关制度、标准、质量、信誉、工费等管理,及时解决投诉问题。对技术素养差、怠工失责的第三方人员,要建议其所在公司立即做出处理。管理部门人员要对每个服务点位的每个环节、每个工况、每个设施、每项参数、每天台账、每组数据,都要管理核实不留盲区。要充分调动群众参与管理,同时充分利用技术手段,织密监管网。

以结果严惩解决不敢假问题。保持生态环境部门与公检法等部门的协同打假高压态势,对客观性失真予以限期改正机会,对屡犯、蓄意、串通环保造假等情节严重影响恶劣的坚决绳之以法。

## 逐步恢复永定河自然生态系统

◆陶思明

随着上游山西省大同市境内册田水库2月10日开闸放水,永定河2023年春季生态补水已全面启动。随后,河北省秦皇岛市的洋河水库也于2月14日开始集中输水。按照有关部门水量调度计划,今年将分春秋两季为永定河生态补水7.35亿立方米,维持全河流动100天—120天,力争实现全年全线有水。

永定河发源于内蒙古自治区南缘和山西北部,上游有桑干河、洋河两大支流,在河北张家口怀来县汇合成永定河,流经北京后,于天津北塘入海。流域面积4.7万平方公里,官厅峡以上山区面积占流域面积的95.8%,山区段1956年—2010年平均径流量14.43亿立方米,最大径流量为1956年的31.4亿立方米,河长747公里,是华北地区一条重要河流,更是北京的母亲河。

其实,历史上的永定河曾是一条容易泛滥成灾的河流。据有关记载,清朝康熙皇帝在位60年,曾因永定河水患14次巡视河道治理和灾后百姓生产生活情况。1949年后加快了水患治理步伐,1952年1月永定河最大的控制性工程官厅水库开工建设,此后全流域累计修建水库200多

座,另有塘坝500多座,仅官厅水库设计库容就达41.6亿立方米。只不过,在彻底防治洪水灾害的同时,也逐渐产生了一些负面影响,河流平原段持续断流,失去河水补充的华北地下水漏斗越来越深,很长一段时间后人们进出北京,在卢沟桥看到的都是永定河的风沙河床。

在持续推进生态文明建设的新时代,永定河也获得新生的机会。2021年有关部门开始从永定河多座水库调度放水,使永定河恢复了通水,2022年实现全线通水123天。尽管河水还时通时断,但比起先前的20多年不通水,可以说是有了翻天覆地的变化。有关部门表示,要坚定不移做好恢复永定河生命的工作,持之以恒全面复苏北京“母亲河”,推动永定河成为“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”,但愿这一天早日到来。

## 提醒式监管解了难题暖了民心

◆管汉生 郑兴春

“尊敬的店主,您好。微信小程序信息显示,您单位正在正常使用,您的油烟机将于明日超过清洗周期,请您尽快完成清洗操作并在平台上传清洗前后的照片。”一大早,江苏省苏州市姑苏区某餐饮店负责人的微信就接到了生态环境部门的提醒信息。接到信息后,负责人立即联系运维公司对店内的油烟机和管道进行清洗,并将清洗照片上传至微信小程序。在姑苏区,除了餐饮油烟,防治施工噪声与

扬尘也实行了这种提醒式监管。

姑苏区地处苏州古城区,作为全国历史文化名城,姑苏区地界内并无生产型企业,然而每年生态环境方面的居民投诉量却居高不下。通过对投诉内容进行归类,餐饮业油烟排放、建筑施工噪声以及扬尘投诉量占比高达八成。进一步分析可以看出,姑苏区的规划以居住和旅游功能为主,辖区内餐饮企业和老旧小区改造工地较多,因此存在较多的油烟、施工噪声以及扬尘等污染问题,备受群众关注。

油烟、施工噪声以及扬尘污

染与生产型企业相比,排污量虽小但对周边群众影响大,同时还具有频发、瞬时以及监测困难等特性,使其成为生态环境监管的难点。从接到投诉电话到执法人员赶到现场,这些污染行为往往已经终止。执法人员一旦离去,这些污染行为又会随时发生。如何彻底解决此类看似微小但影响较大的环境污染问题,成为摆在姑苏区生态环境部门面前的一道难题。

执法人员在检查中发现,无论是餐饮企业还是施工工地,都具备一定的生态环境意识,知道

也愿意遵守相关的法律法规,但长期单一的工作模式导致他们很难意识到自己的行为已经造成环境污染。以餐饮油烟为例,虽然周边居民觉得油烟味已经影响了正常生活,但是长期在油烟味较大的环境中工作的餐饮店工作人员却感觉不到。噪声和扬尘也是如此,施工工地的工人们早已习惯了轰隆隆作响的机械声和尘土飞扬的作业环境,导致执法人员处理此类问题的时候,出现双方各执一理的情况。正因如此,姑苏区创新建立了云平台环境管理系统,让更多

人清楚知道污染的真实情况。

云平台包括油烟、噪声、扬尘3个监控系统。以油烟为例,对全区餐饮油烟净化装置实行24小时实时监控,油烟净化装置正常、离线、超期未清洗等数据状态一目了然。数据出现任何异常,执法人员都会第一时间发出提醒信息,明确告诉餐饮店是否超标以及应采取的污染防治措施,督促企业整改。同时,云平台与微信小程序结合,通过小程序的方式对餐饮店和公众免费开放,让监测数据接受群众的监督,让群众清楚知道生态环境部门做了哪些指导,以及餐饮店为减轻油烟污染采取了哪些措施。经过一段时间的运行,这种提醒式监管得到了餐饮店和群众的广泛认可,减少了群众的投诉量,有效化解了群众与餐饮企业之间的矛盾。

## 带着城市记忆一起向未来

◆刘四建

位于北京市石景山区首钢园的香格里拉酒店,是在原首钢电力厂建筑基础上进行全方位改造而成的。走进一楼大厅,可以清晰地看到多根厚实的混凝土柱子。在建设过程中,酒店保留了原首钢电力厂的结构,只对这些混凝土柱子做了简单冲洗处理而非翻新,保留了原有本色。这些混凝土柱子呈现出一种特有的气质,成为一道亮丽的景色,给酒店增添了一种可持续发展的绿色时尚。

首钢电力厂始建于1919年,已有百年历史。这些混凝土柱子与现代建筑材料和工艺融合,相互映衬,让老工业建筑焕发了新的活力、新的生机。通过传承、保护和发展,这些百年混凝土柱子带着城市记忆,正与我们一起走向未来。

城市发展是一个循序渐进的过程,在城市建设发展过程中,会留下一些旧厂房、老建筑等,如何妥善处置它们,是当前很多城市都需要面对的重要课题。特别是对于首钢这种标志性企业来说,如何利用好工业遗产,一定程度上代表着城市的更新模式,是推动绿色可持续发展的风向标。

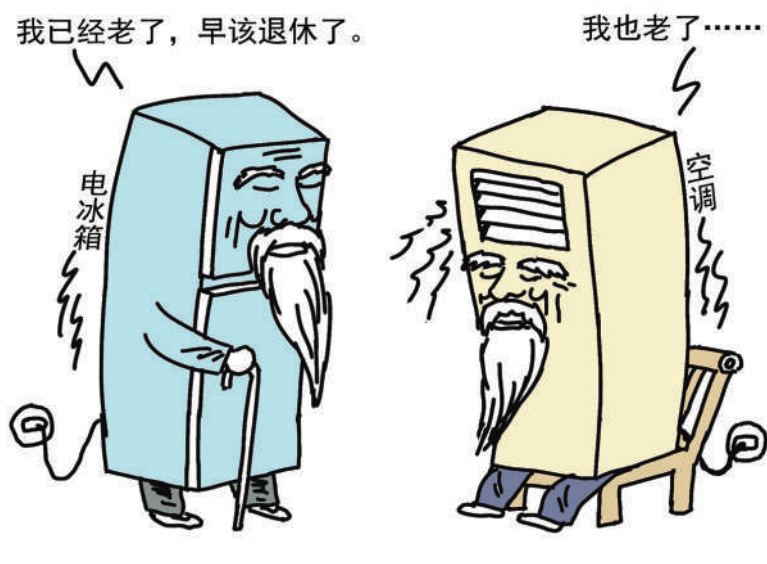
工业遗产是工业文明和工业文化的珍贵档案,是城市记

忆的一部分。无论是作为有形资产还是无形资产,无论是作为空间资源还是文化资源,都是不可多得的宝贵财富。对工业遗产最好的传承和保护就是再利用。工业遗产是一笔沉睡着的财富,如何激活唤醒,首钢香格里拉酒店等建筑的成功实践给出了答案。

借助举办冬奥会之机,首钢这个百年老厂开启蜕变升级之旅。比如,一号、二号、三号“功勋高炉”变身多功能秀场,炼铁原料区成为冬奥组委驻地,精煤车间化身国家冰雪运动队训练场……首钢旧貌换新颜,显现出工业遗址的巨大潜力。文化是一个国家、一座城市的灵魂。历经岁月风霜的百年首钢园区积淀了丰厚的历史文化底蕴,记录着永定河畔、石景山脚下这片土地艰辛的创业史、发展史,赓续着一代代首钢人敢担当、敢创新、敢为天下一先的文化精髓。今天的首钢,也是中国百年产业发展的记忆,它承载着无数人的梦想与期待,承载着不可替代的历史文化价值。

如今的首钢园已成为首都网红打卡地,游客络绎不绝,面对“大跳台”和“酷酷的烟囱”,他们在历史和现实之间穿越,在充分享受视觉冲击的同时,也看到了乡愁,留下了历史的记忆。

心有所信,方能行远。文化自信是一个民族的根和魂。留住城市历史文化记忆,让人们记住历史、记住乡愁,才能坚定文化自信,增强家国情怀。在保护中更新,在更新中更好地保护,我们要尊重和善待城市中的老建筑,带着城市时代记忆,一起走向美好的未来。



超过年限的家用电器不仅存在安全隐患,而且会出现性能下降、能耗增加、体验感变差等情况。为引导消费者增强安全意识,形成绿色环保可持续的消费理念,山东省烟台市消费者协会近日发布“超龄”家用电器消费提示,建议消费者从安全、环保、健康、经济等角度考虑,及时淘汰更换“超龄”家电。

罗琪制图

## 杭州学法积分模式值得学习借鉴

◆三江鱼

“交管12123”APP上开通了学法减分活动,通过学法积分可以抵扣违章扣分,不少人可能都体验过。那么学环保法积分,并且还能抵扣罚款,您见过吗?

近期,浙江省杭州市生态环境局出台优化营商环境助力企业发展的若干举措,其中一项为学法积分200分以上的企业,若涉及违法可给予法定最高罚款额度1%—5%的从轻处罚。

生态环境领域学法积分抵扣环境违法罚款属于创新之举,也是效果明显的实招。其最直接影响就是较好地破解了排污单位学法积极性不高的难题,能够在较短时间内提高区域内排污单位学法的积极性,推动排污单位清楚知晓法律法规的相关规定和违法后果,从而减少主观导致的违法违规行。间接的影响是有温

度的普法执法,能够有效打动排污单位的“心”,让其在作出相关决策时能够更加充分地考虑到生态环境保护方面的因素,从而带动企业整体生态环境水平的提高。长远的影响是学法积分不单只有排污单位受影响,普法积分也会影响到每一名工人,以及通过传递效应,不断影响工人的亲属朋友,让大家加深对生态环保的认识,从而拉动区域生态环境意识的提升。如此创新,可谓一举三得。

2023年全国生态环境保护工作会议强调,生态环境保护是一项随着时代进步不断发展的开创性事业,要求持续加大技术、政策、管理创新力度。杭州市学法积分模式是管理创新,也是政策创新,值得相关各级生态环境部门学习借鉴。

可以学模式。杭州市的创新之举,模式新颖,而且操作相对简单,风险总体可控,地方生

态环境部门可以结合区域特征,借鉴杭州模式推广学法积分模式。当然,推广的同时也要加大普法宣传力度,下功夫做实学法过程和成果,引导企业认真学习学法,不能蜻蜓点水,不能为了积分而导致学法走过场。

更值得学理念。杭州市学法积分抵扣环境违法罚款创新之举是原则性、灵活性、科学性有机融合的案例,打破了目标式、指标式的工作方式,站在群众角度思考问题并确定对策,体现了以人民为中心的理念。当前,生态环境保护任务依然艰巨,难题难关依然不少,在遵守法律法规基本原则的前提下,各地生态环境部门可以借鉴学习杭州这种遇到难题敢于创新、勇于创新、善于创新的思维。同时,坚持始终站在人民立场思考问题、解决问题的理念,用群众易于接受的方式赢得支持,推动生态环境共建共享。

维护新闻传播公信力

严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话  
010-67112039