

治污坚持系统观念方能取得“1+1>2”的效果

刘秀凤

体系推进生态环境保护工作。生态环境既是一个复杂、多维、客观的自然系统,也是一个涉及多方面、多领域的社会系统。遇到问题时,头痛医头脚痛医脚,无法彻底解决问题,还可能事倍功半,费钱又费力。而坚持系统观念这一做好生态环保工作的基本方法论,找准根源,综合施策,才能取得“1+1>2”的效果。

云南大理对洱海进行抢救性保护取得显著成效,就是统筹谋划、综合发力的结果。为了洱海水质更清,当地不仅采取了环湖截污等工程措施,还加强周边生态修复、取缔取水口,让苍山十八溪的水能够流入洱海;不仅对餐饮客栈进行减量提质,还通过种植结构调整,削减农业面源污染,科学合理规划布局和优化洱海流域生产、生活、生态空间。采取这一系列综合举措后,洱海全湖透明度均值达2.29米,提升近20年

最高水平。相反,如果生态环境保护与治理只看局部不重视全局,东拼西凑、零打碎敲,今天废水处理氨氮浓度超标了,就想办法解决氨氮问题;明天臭氧浓度超标了,就赶紧上臭氧治理设备,缺少长期系统的规划,结果往往是钱没少花,但新问题仍层出不穷,疲于应付。

做好生态环境保护工作,要在统筹协调上做文章。系统谋划看似费时费力,但效果显著,而针对问题采取单一措施简单直接,但很难根除痼疾。中央生态环保督察在广东茂名发现,当地对小东江治理缺乏系统性,没有在小东江治理缺口、提高污水处理厂运行稳定性等方面下功夫,而是斥资配套一些临时处置设施应付督察,导致小东江水质不断下降。问题在水里,根子在岸上,管不住排放源,单纯末端治

理效果难尽人意。当前,资金是各地在推进生态环境保护工作过程中面临的突出问题之一。推动工程项目统一规划,在符合相关要求的前提下,将资金统筹安排、精打细算,可以有效避免重复投入和资源浪费,切实发挥资金的整合效应,真正形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的生态环境投入格局,集中有限资金办大事。比如,山东省以全面推进农村生活污水治理、农村黑臭水体治理、农村饮用水水源保护为重点,支持示范县(市、区)将与农村生态环境保护相关的重大基础设施整体统筹,实行整县(市、区)一体化开发和运行维护,效果就很好。

当前,不少地区的环境基础设施缺口较大。在政府财政投资有限的情况下,吸引社会资本进入是补齐环境治理短板的有效途径。但生态环境治理项目大都具

有投资需求大、项目运营和投资回收周期长的特点,要吸引社会资本就必须理顺收益机制。为此,各地鼓励推广生态环境导向的开发(EOD)模式,推动生态环境基础设施建设全面融入区域产业发展、城镇建设。通过采用EOD模式,推动公益性较强、收益性差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合、统筹推进、一体化实施,最终在补齐环境基础设施短板的同时,也带动了经济高质量发展。

在治污上避免就事论事,可以事半功倍。要从根本上解决生态环境问题,还需增强系统观念,把生态环境保护放到经济社会发展大局中去考量,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,最终取得环保和经济双赢的效果。



江西省宜春市将排污口整治与城乡基础设施建设、黑臭水体治理等相融合,将单一的排污口排查整治延伸至从源头到排口的全过程管控综合治理,取得了明显的效果。一个小小的排污口,背后关联着污染治理的大系统,其中一个环节搞不好,就会影响最终的效果。这也提示我们,做好生态环境保护工作必须强化系统观念,多方发力,寻求综合效应。

2023年全国生态环境保护工作会议提出,切实增强系统观念,前瞻性思考、全局性谋划、整

千万元奖励环境信访举报人值不值?

◆马运文

近日,笔者从山东省举办的新闻发布会上获悉,2022年,山东省生态环境厅、省财政厅联合出台《山东省环境违法行为举报奖励暂行规定》,鼓励公众积极参与生态环境保护监督,发放资金1380万元用于奖励环境信访举报人,推动解决各类突出生态环境问题1万余件。这一做法,充分体现了山东省委、省政府鼓励公众积极参与生态环境保护监督、严厉打击环境违法行为的坚定意志和坚强决心。

实行环境信访举报奖励制度,全国各地均有尝试,且出台了相关的奖励办法,但真正能拿出大额资金对举报者实施重奖的还不多见。一些地方政府及生态环境部门对推动公众参与环境监督工作重视程度还不够,有的甚至认为拿出重金奖励环境信访举报人是“自找麻烦”,不值得。拿出1380万元奖励环境信访举报人到底值不值?在笔者看来,这样的做法不仅值得,而且值得各地学习借鉴。

重奖环境信访举报人,有利于唤醒和调动公众自觉参与环境监督的积极性,织密环境监管的网络,让各类环境违法行为无处遁形。鼓励更多的社会公众参与环境监督,也在无形中给环境执法监管部门蒙上了“千里眼”“顺风耳”,有利于及时发现、化解各类环境风险隐患,提高环境执法监管效能,降低环境执法成本。此外,也有利于及时解决群众身边的突出生态环境问题。群众身边的突出生态环境问题得到及时解决,不仅会增强人们的获得感、幸福感和安全感,环境执法监管工作也会赢得群众的广泛支持。

当前,我国生态环境保护事业不断向纵深推进,同时,环境违法犯罪行为也呈现出多元化、专业化、智能化、复杂性、隐蔽性等新特点,发现环境违法行为的难度进一步增大,对做好环境信访工作提出了新挑战。这就迫切需要生态环境部门创新环境执法监管手段,激励更多社会公众积极参与环境监督工作,为依法惩处各类环境违法行为创造良好的外部环境。

牢牢把握好解决人民群众反映强烈的生态环境问题,永远是做好生态环境保护工作的出发点和落脚点。各地政府及生态环境部门应积极应对群众的信访举报,从被动应对向主动作为、从程序终结向群众满意转变,为有效防范化解生态环境风险、促进社会和谐稳定和实现经济效益、社会效益多赢创造良好的环境条件。

要处理好和人民群众的关系,在理念上,始终以人民为中心。环境信访是社会公众表达生态环境保护意愿和诉求的重要渠道,是连接生态环境部门与人民群众的重要桥梁。随着公众环境意识的不断提升,环境信访举报一定程度上客观反映了人民群众的环境诉求和呼声。要厚植为民情怀,永葆为民初心,重视群众环境信访举报,切实解决好群众信访中反映的问题,做到接收快、登记快、办理快、反馈快,确保群众信访件件有着落,事事有回音;要将群众信访投诉作为精准发现生态环境问题线索的“金矿”,由做出不懈努力解决突出生态环境问题向推动经济社会高质量发展拓展延伸,推动生态环境质量持续改善。

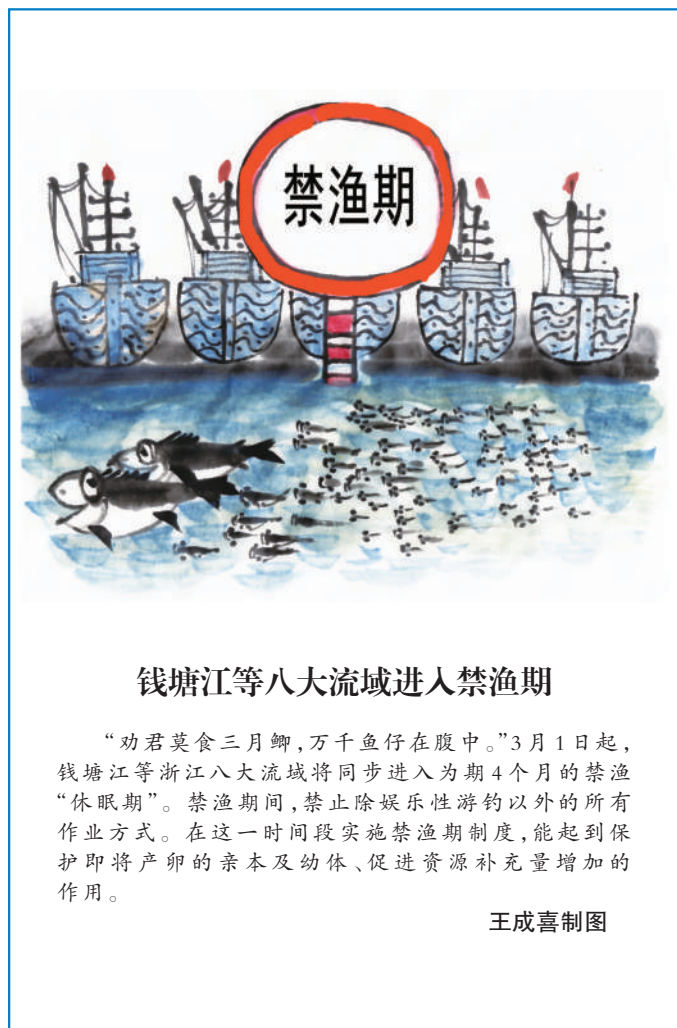
在行动上,始终把人民群众作为生态环境保护的同盟军。把重奖环境信访举报人当作一次深入人心的生态环保公益宣传。不断完善环境信访工作机制,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,广泛发动群众、依靠群众、赢得群众,唤醒公众的生态环境意识,让更多人了解生态环境保护的重要性,调动更多的公众参与到环境监督中来,推动形成全民共治的大环保格局。

◆杨新港

日前召开的2023年全国生态环境保护工作会议强调,要推动完善省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度。近年来,各地积极改革,做好生态环保“后半篇文章”。有的省份对区域生态环境保护督察(督察)专员办公室副处级以上干部,省驻市、流域生态环境监测中心主任、副主任等人员进行了交流调整,实行异地任职。这一举措对避免地方和人情干扰,公正监察督察监测执法、推动当地生态环境质量持续有效改善发挥了重要作用。

干部异地任职,难免面临一些困难,要顺利开展好工作,笔者认为需要注意以下几点。

异地任职的生态环境干部上任伊始,就要做好主动对接,寻求支持。环境保护法明确规定:“地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。”关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》强调:“不断推动落实生态环境保护党政同责、一岗双责。”异地任职生态环境干部要主动扛起生态环境保护责任,主动与当地党委、政府对接,切实加强



钱塘江等八大流域进入禁渔期

“劝君莫食三月鲫,万千鱼仔在腹中。”3月1日起,钱塘江等浙江八大流域将同步进入为期4个月的禁渔“休眠期”。禁渔期间,禁止除娱乐性垂钓以外的所有作业方式。在这一时段实施禁渔制度,能起到保护即将产卵的亲本及幼体、促进资源补充量增加的作用。

王成喜制图

向自动监测数据弄虚作假说“不”

◆程晋波

在生态环境部近日公布的6起自动监测数据弄虚作假典型案例中,篡改伪造自动监测数据的既有排污单位,又有第三方环保服务机构,还有双方串通,手段可谓五花八门。可以看出,当前一些不法排污单位和第三方环保服务机构为了追求经济效益,将生态环境保护置之脑后,突破了生态环境保护政策底线。

2023年全国生态环境保护工作会议将全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题、持续打击重点排污单位自动监测数据弄虚作假问题列为重点任务,表明了治理自动监测数据弄虚作假行为的重要性、必要性、紧迫性。地方各级党委政府及有关部门要猛药去疴、重典治乱,彻底整治自动监测数据弄虚作假行为。

◆章功铭

在湖北省武汉市生态环境保护综合执法支队,依靠安装在企业生产和治污设施上的污染源智能振动检测仪,工作人员通过手机APP就能迅速掌握企业排污异常情况。企业在生产、治污过程中,相应设备运行时会产生不同的振动,通过振动传感器及AI算法,就能把振动量化形成正常状态的振动值。如果企业正在生产,而治污设备不振动或振动时长与生产时长不匹配,则能够判定企业污染治理设施运行异常,监控仪就会立即向生态环境监管人员发出预警。这一设备在武汉市东西湖区10家企业的核心生产、治污设施上已经开展了试点运行。

当前,加强对企业的环保执法仍是生态环保工作的重点、难点。尽管有关部门三令五申,反复以案说法,但一些企业逃避监管、恶意排污等现象依然时有发生。生态环境监管要见实效,首先就需要建立灵敏的问题发现机制。这就需要

◆徐立文

当前,在我国生态环境质量明显改善的同时,群众对身边的油烟等环境问题的治理呼声越来越高,相关信访和投诉举报居高不下。2023年全国生态环境保护工作会议指出,油烟等已成为影响群众获得感的突出环境问题。

群众的期盼就是生态环保人的努力方向。各地应聚焦油烟污染等人民群众身边的突出生态环境问题,不断创新工作举措,拿出实招硬招,补齐油烟治理领域的短板弱项,还群众深呼吸。

一是大力强化创新意识。油烟历来是困扰城区环境监管的一大难题,必须抓住关键点、谋在要害处,以新视野、新方法审视和解决。山东省菏泽市定陶区的经验做法就值得借鉴。去年以来,定陶区在全面推行餐饮业企业安装油烟在线监测系统的基础上,创新开

抓源头防控。严格验收污染源自动监测设施,确保按规定与生态环境部门联网。安排专人准确分析研判污染源自动监测平台自动监测数据,做到及时发现异常并发布预警,将问题解决在萌芽状态。加大生态环境保护政策法规、职业道德以及自动监测数据弄虚作假典型案例宣传力度,通过正面教育引导、反面警示教育、定期岗位培训,增强重点排污单位、第三方环保服务机构以及污染源自动监测设施操作和管理人员的思想政治素质、生态环境意识和责任担当意识。

保持严打态势。将打击自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪纳入中央、省级生态环境保护督察,年度生态环境执法大练兵活动以及本地生态环境监管执法年度工作计划。通过“线上+线下”、群众信访举报等多种方式,快速精准锁定自动监测数据弄虚作假环境

违法犯罪问题线索。开展多部门联合执法,依法打击自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪,不仅要将对涉事单位和当事人绳之以法,而且要深挖问题根源,严惩幕后指使者和“保护伞”,并责令涉事单位和责任人赔偿并修复受到破坏的生态环境。

强化制度保障。以近年来生态环境部公布的自动监测数据弄虚作假典型案例为镜鉴,举一反三排查梳理本地区重点排污单位自动监测设施运行管理情况,结合生态环境保护相关政策法规,有针对性地出台防控自动监测数据弄虚作假的法规制度或规范性文件,堵塞本地区自动监测数据弄虚作假漏洞。完善联动执法机制,提升有关职能部门和单位联合打击自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪的能与水平,为高效打击自动监测数据弄虚作假环境违法犯罪提供有力支撑。

持续丰富非现场执法方式

要在生态环境执法中像上述案例一样,不断丰富非现场执法手段,第一时间获得违法信息,并通过办案形成震慑。

企业如果不自觉履行治理污染的主体责任,在人力有限的情况下,依靠“点对点”式的人工监督难以取得预期成效,向科技借力是必然选择。目前,非现场执法手段已取得较大突破,特别是对用电量进行实时监控,以用电量指标评价企业生产与污染治理设施同步运行情况,在很多园区已取得成功经验。实践证明,各种非现场执法手段减轻了人员压力,也提高了发现问题的准确率和工作效率,值得深入探索。

应当注意的是,在实践中,非现场执法技术是近几年才逐步得

到广泛应用的,执法人员需尽快熟练掌握其原理、应用方法,同时,加强对设备安装和运维方的监管,确保新技术手段发挥最大效益。

因此,需要做好统筹,在企业安装的在线监测和用电监控等多套系统,应能实现多证据耦合,互为验证,共同固定企业违法排污的证据。同时,生态环境监管部门应约法三章,增强第三方运维机构的使命感,避免运维非现场执法设备的第三方机构出现违法违规行。如果发现企业与第三方机构非法勾结,必须一案双查,既要依法直接处罚企业,也要严厉查处第三方机构。对以科技之名行欺骗之实的害群之马,宜从重从快处罚到见,确保新技术手段成为监管利器。

消除油烟还群众深呼吸

展了居民油烟防治试点,由区政府出资为部分居民小区烟道统一安装油烟净化设施,使处置后的油烟排放浓度、颗粒物浓度、臭气排放浓度、非甲烷总烃浓度4项监测指标均降低到国家标准,山东省地方标准限值以下,实现了餐饮油烟的集中收集、集中处理、超低浓度排放。

二是充分借助科技手段。加快建立健全以污染源自动监测为主的非现场监管执法体系,积极运用数字化、信息化手段,精准打击各类违法违规行。比如,建立智慧油烟在线监测系统,实现执法人员实时监控餐饮油烟排放,通

过数据查询、统计分析、报警管理、综合判断,精准掌握餐饮服务单位油烟排放情况。餐饮企业单位可以直观了解自身油烟排放情况,对油烟净化设施的运行状态、净化效果进行分析,在保证达标排放的同时降低日常维护成本。

三是鼓励利用群众力量。充分调动群众参与油烟污染治理和监管监督,进一步畅通群众举报渠道,创新群众监督方式。采取发放便民服务卡、聘请居民为环保义务监督员等方式,引导群众参与油烟治理,构建全民动员、齐抓共管的良好格局。

要植树更要植好树

◆武浚浚

春天来了,又到了适宜植树的季节。植树造林是功在当代、利在千秋的伟大事业。党的二十大报告强调,要科学开展大规模国土绿化行动,更为我国新时代植树造林工作提供了战略指引。

当前,植树造林存在物种单一、品种随意、长势差、存活率低等问题,应当引起足够重视。对此,笔者认为,在要植树的同时还要植好树。

遵循自然规律植好树。气候条件、土壤状况和地理位置是树木能够存活繁衍的先决条件。植树造林作为重要生态工程,要提高苗木成活率、保存率,必须遵循自然规律。植树时,要避免“求洋求大求快”。要因地制宜利用乡土树种开展种植,避免“南树北种”。跨纬度、跨地区种植的“洋树种”,成本高、养护贵、成活难,而乡土树种恰恰经过了一段时间的检验。

选择优良树种植好树。抗性强、抗病性强的优良树种,成活率高,维护成本低。选择合适的、优良的树种是大幅度提高苗木成活率、保存率的关键途径。要根据立地条件选择种苗,在干旱少雨区选择抗旱树种,在湿润多雨区选择耐涝树种,在盐碱地选择耐盐碱树种,在石灰岩山地选择根系发达树种。同时,也要注意

避免树苗和环境“匹配错位”。我国部分地区尤其是农村地区,存在造林随意性大、树种选择跟风性强、树苗品质差等问题,主要原因是植树成本的限制和对种苗的不重视。要避免采用自家扦插的病害苗、虫害苗,多推广低成本、易获取的良种苗。

形成多样组合植好树。多树种混合植树可以显著提高森林生态系统抵抗病虫害的能力。破解人工林目前普遍存在的树种单一、结构简单、生态系统脆弱等问题,需要推进多树种混合植树。植树时也要树立系统观念,效法自然状态下的森林生态系统,以乔木、灌木和草本的有机结合进行复层种植,避免在完成指标或追求美观的纯林植树。多样组合的“混合彩”远胜十里不变的“单一绿”。要以科学有效的组合植好树,立足当地条件寻找组合的“最优解”,避免“为了混合而混合”的形式主义植树。

以负责态度植好树。“三分种七分管”是植树造林的重要法宝。林木生长后期的病虫害防治、整枝修剪等管护工作是树木生长的重要保障。后期管护力度,不能一种了之,走个过场,更要避免为快速完成指标上演了再播的“植树秀”。要长期稳定管护,为子孙留一片绿,为祖国撑一片天。