



秀发大东湖。 邹幼勤摄

# 奋力建设人与自然和谐共生的美丽武汉



武汉市2023年全市生态环境保护工作会议现场

## ◆张珂 杨海森

2023年3月1日,湖北省武汉市2023年全市生态环境保护工作会议召开,旗帜鲜明地提出,要以人与自然和谐共生的美丽武汉建设为统领,以改善生态环境质量为核心,以推进流域综合治理为基础的“四化”同步发展为目标,以精准治污、科学治污、依法治污为工作方针,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

聚焦“一个主题”——服务经济高质量发展,有力发挥生态环境保护的引导、优化、倒逼和促进作用。武汉市生态环境系统自觉把生态环境保护工作放在经济社会发展大局中考量,积极助力经济平稳运行,将推进生态环境领域重大工程实施,作为推动完成“十四五”生态环境保护目标任务、持续改善生态环境质量的重要支撑。持续推动减污降碳协同增效,强化生态环境分区管控和生态环境准入管理,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

## 克难攻坚,“一张蓝图”干到底

武汉市始终把建设人与自然和谐共生的美丽武汉作为生态环境保护工作的主线,按照“十四五”深入攻坚、重点突破,“十五五”持续巩固、有效衔接,“十六五”全面提升、根本好转的总体部署,加快推进生态环境保护事业高质量发展。

武汉市按照统筹谋划、系统规划、重点突出、梯次推进的思路,制定了“十四五”时期全市生态环境保护工作的“一张蓝图”及配套的“路线图”“施工图”。

守住“三条底线”——生态环境质量底线、生态环境安全底线、生态环境作风底线。确保全市生态环境质量“只能变好不能变差”,确保全市不发生较大及以上突发环境事件,确保全市生态环境系统干部队伍不发生违法违纪行为。着力打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战,力争PM<sub>2.5</sub>平均浓度继续保持国家二级标准;按续实施武汉长江高水平保护十大攻坚提升行动,力争两年内完成长江入河排污口整治任务;有效管控建设用地土壤污染风险,确保重点建设用地安全利用率保持100%;加强生态保护监管,严防防控环境风险,以更大力度推动解决突出环境问题。

用好“两大抓手”——国家生态示范市创建、“无废城市”建设。对照目标指标化、指标数字化、任务项目化、项目清单化、清单具体化要求,定期研究调度,对标对表需要重点攻坚的重要事项,尤其是2023年要完成的重点任务和短板指标,逐项制定工作计划,明确实施

图”。发布1个综合性规划——武汉市生态环境保护“十四五”规划,出台1个重要政策文件——武汉市深入打好污染防治攻坚战战具体措施,制定7个专项规划——涉及水、大气、土壤、工业固体废物、农业农村、应对气候变化、核与辐射,细化两项重要任务——创建国家生态文明建设示范市、建设“无废城市”。

在全市上下共同努力下,2022年,武汉市空气质量优良

路径,采取切实可行的措施开展攻坚提升行动,加快补齐创建短板,有序推进各项创建任务,齐头并进提升全市生态环境保护水平。

提升“三种能力”——自动监控能力、数字赋能能力、队伍履职能力。充分发挥自动监控的“千里眼”“顺风耳”作用,使现代数字技术广泛应用于生态环境领域,建设一支堪当重任的高素质干部人才队伍。加快建立基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制;加强生态环境保护能力建设,实施生态环境保护能力提升三年行动,提档升级大气复合污染监测实验室,加快建设地表水环境自动监测站点,完成功能区声环境质量自动监测系统建设;夯实生态环境保护科技支撑,以武汉建设具有全国影响力的科技创新中心为契机,持续推进长江生态环境保护修复实验室,加快建设地表水环境自动监测站点,完成功能区声环境质量自动监测系统建设;夯实生态环境保护科技支撑,以武汉建设具有全国影响力的科技创新中心为契机,持续推进长江生态环境保护修复实验室,加快建设地表水环境自动监测站点,完成功能区声环境质量自动监测系统建设。

天数比例达到80.5%,同比增加1.3个百分点;PM<sub>2.5</sub>平均浓度首次达到《环境空气质量标准》二级标准。11个国考、25个省控断面水质优良比例分别达到90.9%、72%;166个湖泊连续两年保持无劣V类。土壤环境风险得到有效管控,受污染耕地安全利用率达到100%。5项主要污染物排放量持续下降,生态环境安全形势总体趋于稳定,全年未发生较大及以上突发环境事件。

## 精准施策,“三大战役”抓治理

武汉市始终坚持问题导向,把化解矛盾、破解难题作为打开生态环境保护工作新局面的突破口,不断提升精准治污、科学治污、依法治污水平和环境治理效能,深入打好蓝天、碧水、净土三大战役。

在打好蓝天保卫战方面,加强高污染燃料禁燃区环境管理,实施挥发性有机物专项治理行动;发布夏季臭氧污染防治措施、秋冬季空气质量保障方案,实施蓝天保卫战“百日攻坚”行动;对机动车环保检验机构创新实施记分制管理;健全完善重污染天气应急响应机制,累计创建重污染天气重点企业绩效分级A级企业1家、B级企业6家、C级企业38家。

在打好碧水保卫战方面,持续推进长江入河排污口溯源整治攻坚提升行动,超额完成排污口整治年度目标任务;推

动签订《通顺河流域跨市断面水质考核生态补偿协议》,加强府澗河流域水污染联防联控和生态保护补偿工作;组织实施“十四五”省控重点水体专项攻坚行动,持续推进工业园区水污染治理,加强河湖排口排查、水华应急处置;“美丽河湖”正为武汉市民提供更多“高颜值”“高品质”的生态产品。

在打好净土保卫战方面,发布建设用地土壤污染状况调查工作指南,更新污染地块名录及开发利用负面清单等;组织开展塑料污染治理联合专项行动;完成武汉化工区地下水环境状况调查评估;发布《武汉市农业面源污染治理与监督指导实施方案》等;积极开展幸福生活和美好环境“共同缔造”活动;全市69个行政村环境综合整治任务、7条国家监管农村黑臭水体治理任务圆满完成。

## 主动作为,“提质增效”促发展

为深入贯彻党的二十大精神,全面落实市委经济工作会议“在发展中补齐短板”的要求,着眼于《武汉市2023年政府工作报告》提出的经济发展和生态环境质量双增长、双提升的目标,武汉市生态环境局在2023年新春伊始,主动作为,召开专题会议积极谋划生态环境导向的开发(EOD)模式工作,这是武汉市生态环境局以经济手段推进生态环境治理、以生态环境效应促进社会经济发展的一个缩影。

武汉市生态环境局坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,主动服务重大项目建设。出台优化环评审批服务“八项举措”,大幅压减环评审批时长,持续开展送政策上门活动,对部分项目降低环评等



武汉市生态环境局党组书记、局长张朝辉会后参加全市生态环境系统分组交流讨论。

## “挂账督办”54项任务 紧盯目标狠抓落实

在武汉市2023年全市生态环境保护工作会议上,格外醒目的一项是,《2023年全市生态环境保护工作要点》,不仅列出了武汉市全市生态环境保护工作的年度目标、重点工作等,还逐一进行了责任分工,并制定了创新举措、攻坚项目、政策制度、试点工作、民生实事等5张清单54项核心任务,纲举目张、简明扼要,紧盯目标一抓到底,以日保月、以月保季、以季保年,确保抓好抓实工作落实。

清单明确,要落实一批生态环境创新举措。编制企业行政合规指导清单,创新建设项目环评审批服务举措,打造排污许可管理标杆企业;探索政企共建环境风险应急物资储备库新路径;争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地;开展跨流域水质考核生态补偿;开展武汉都市圈大气污染联防联控;推进扩大碳交易市场覆盖范围,推动搭建武汉市碳普惠平台;实施生态环境科技帮扶行动;推动生态环境导向的开发(EOD)模式项目入库等。

要实施一批生态环境攻坚项目。完成排污许可限期整改“清零”工作任务;争创两个国家生态文明建设示范区、3个省级生态文明建设示范区;力争后官湖、武湖、豹澥湖水质达到省控断面考核要求;完成3个国家级工业园区水污染治理任务;力争细颗粒物浓度继续保持国家二级标准;力争累计申报不少于100家(次)重污染天气重点企业绩效评级A级、B级和引领性企业;开展80家重点企业清洁生产审核评估工作;完成100个长江入河排污口整治任务等。

要制定一批生态环境政策制度。在理清生态环境保护职责上,制定《武汉市推动职能部门做好生态环境保护工作的具体措施》;在统筹抓好生态环境保护工作方面,结合美丽武汉建设、减污降碳协同增效、重污染天气应急、排污口监管等重点工作,推动出台一系列法规、政策;在优化生态环境服务方面,进一步制定《武汉市生态环境系统包容审慎监管实施意见》,修订《武汉市环境保护信用信息管理实施细则》等。

要推进一批生态环境试点。实施涉企行政执法案件经济影响评估试点、健全行政执法监督体系,推进实施环评机构服务质量“红黑榜”管理,探索实施区级生态环境部门“局队合一”、环境辅助监管执法、工业园区环境综合治理托管服务,深化排污权交易改革、国家应对气候变化投融资试点,推动实施生态保护红线监管、梁子湖水生态考核评价、区域再生水循环利用以及小微企业危险废物收集等。

要办好一批生态环境民生实事。切实提升生态环境信访投诉事项办理质量;梳理汇编生态环境财税经济政策公众指南;完成30个行政村环境综合整治、13个国家级农村黑臭水体治理任务;组织4个重点污染地块完成治理修复任务;建设1个至两个生态环境宣传教育基地;开展生态环境执法进社区活动;开展近零碳排放工程试点;解决重点区域噪声及扬尘污染问题;完成武湖清淤及综合治理项目一争光河综合整治工程等。

杨海森 刘雅进



武汉市生态环境局党组书记、局长张朝辉为7个试点战队授旗。

## “生态战队”揭榜挂帅 聚焦问题一体攻坚

在武汉市2023年全市生态环境保护工作会议上,7支“生态战队”组建,以揭榜挂帅新模式攻坚生态环境领域重点工作。通过组建7支试点项目攻坚战队,实行跨区、跨处室、跨工作领域“联合作战”,统合全市生态环境系统的人力物力资源,旨在强化协作,探索“一体化联合作战”理念,为生态环保难点问题找到更多更优的破解方式。

这7支“生态战队”所涉及的领域大多与居民群众息息相关。其中,生态保护红线监管、梁子湖水生态考核评价、区域再生水循环利用、环境辅助监管执法等举措落地见效后,将让人民群众享受到更多的“蓝天白云、繁星闪烁”“水清岸绿、鱼翔浅底”“鸟语花香、田园风光”。

同时,通过探索这种“战队”模式,全面增强全市生态环境系统干部队伍改革创新能力和担当作为能力等“六种能力”,让求真务实、真抓实干成为全市生态环境保护铁军的鲜明特征,真正践行“六个必须坚持”,做好“六个统筹”,着力实现“三个转变”——在角色定位上从“业务部门”向“政治机关”转变,在谋划实施上从“立足当前”向“兼顾长远”转变,在方法手段上从“单兵突进”向“协同推进”转变,并着力增强改革创新、辩证思维、担当作为、为民服务、居安思危、守住底线等6种能力,加快推进全市生态环境保护事业高质量发展。

胡喜珍 于海涛

本版摄影:于海涛 余洋