

学习贯彻党的二十大精神

# 加快推进“高精尖”产业绿色低碳转型

胥彦玲 张素娟

党的二十大报告指出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。贯彻落实好党的二十大精神,壮大实体经济,就要努力发展好“高精尖”产业,实现产业结构和价值链升级。

## 加快“高精尖”产业绿色低碳转型迫在眉睫

我国产业结构正处于传统产业向“高精尖”产业转型的过渡阶段,我国“高精尖”产业发展仍存在结构优化不足、高端化智能化绿色化发展能力与水平亟待提升等问题,特别是在欧盟首个全球碳边境调节机制(CBAM)即将实施的大背景下,我国将面临企业贸易出口成本增加、绿色贸易壁垒、制造业发展受限和引起新的贸易摩擦等方面的巨大影响,加快“高精尖”产业绿色低碳转型,构建现代化产业体系已迫在眉睫。

CBAM机制将于2026年1月1日开始实施,在欧盟CBAM机制下,全球绿色低碳产业链重构的迫切需求,为我国“高精尖”产业发展带来了难得的市场和政策发展机遇。但我国“高精尖”产业发展仍存在减排压力巨大、出口产品

纳入CBAM的比例较高、“高精尖”企业碳关税负担较重的风险。

## 把握机遇,加快我国“高精尖”产业稳定持续转型

2023年—2025年是欧盟碳关税实施的过渡期和重要窗口期,是我国碳市场建设的抉择期。应充分把握CBAM机制过渡期的重要机遇,从技术创新、完善碳税市场等方面着手,加快推动我国“高精尖”产业稳定持续地向绿色低碳转型。

强化技术创新,推动“高精尖”产业高质量发展。一是以技术创新驱动产业链迈向价值链高端。围绕“高精尖”产业“卡脖子”技术领域,特别是针对制造业产业链研发设计环节、工业互联网原创技术、医药制造技术和化学材料等领域,加快技术研发和创新成果转化。二是推动低碳技术创新应用。围绕清洁能源、可再生能源、碳捕集利用与封存等绿色低碳技术薄弱环节,开展创新研究,突破技术堵点,鼓励和引导企业特别是涉及纳入CBAM机制中的产品相关生

产企业,广泛利用绿色低碳技术,助力绿色低碳产业发展。

完善碳市场机制,引领绿色贸易发展。我国国家级碳排放交易体系于2021年启动,是全球新增最大的碳交易市场,约覆盖我国30%的碳排放量(近40亿吨温室气体)。市场化碳排放交易体系可以使面临CBAM挑战的企业提前做好准备。一是通过碳税机制建立清晰的碳定价规则,积极探索适用于各区域“高精尖”产业的应对碳关税路线图,稳步将涉及能源密集型和高耗能的行业逐步纳入碳市场交易,分领域制定完备的低碳解决方案。二是利用好全国碳市场交易机制,尽快构建和完善科学透明的碳排放核算体系(包括碳排放监测核查报告制度和标准体系),提升有价配额比例和缩小中欧碳价差距,积极探索与国外碳市场协调对接机制,推动碳市场项目与欧盟CBAM项目互认,提升碳价机制的国际认可度。三是加快研究科学的碳税开征方案。结合我国实际情况,明确分阶段实施税率表,采用递进式分阶段提高税率;明确碳税收入专项用于支持碳减排、发展

新能源、创新碳吸收等活动和受影响低收入群体的补贴等。

引导企业主动作为,逐步融入国际碳排放交易体系。一是建议出口行业、企业密切跟踪欧盟政策变化趋势,做好CBAM政策变化带来的风险影响的分析评估,并加强对欧盟碳关税条款的合规性应对。二是促进“高精尖”企业“走出去”,鼓励在海外直接投资建设厂,不仅可有效规避碳关税,而且有利于促进我国经济发展方式转变和结构调整。三是引导和鼓励企业对受欧盟碳关税影响的产品进行碳盘查,及时测算出口产品全口径碳排放量,并根据产品现有的碳排放来源,通过多种减排手段降低碳排放量,建立内部碳价风险应对机制,评估碳价成本上涨对整体经营成本的影响,提前做好出口产品结构优化调整。四是鼓励企业尽早设立CBAM业务职能,建立产品碳足迹的管理系统(既包含在生产过程中产生的间接碳排放,也包括供应链),以满足CBAM提出的信息披露和报告责任要求。

发挥政府在产业引导、政策支持等方面的职能作用,积极应对国际碳税风险。一是进一步完善促进绿色贸易发展的配套

政策。发挥出口退税政策和绿色关税的导向作用,优化绿色贸易结构;积极推动绿色低碳技术和产品、资源、服务的出口贸易,降低出口产品的隐含碳排放强度;建立出口产品全生命周期碳足迹追踪评价体系,完善出口产品碳记录,为准确核算出口产品碳强度提供数据支撑。二是发挥中国自贸试验区核心承载区优势,依托区块链技术等“高精尖”产业企业和信用信息数据,建立碳税监管机制,完善“走出去”综合服务和风险防控体系,打造高效便捷的通关模式。三是建立绿色金融长效机制,引导区域“高精尖”产业合理布局,探索完善“高精尖”产业出口产品碳税补偿机制和政府主导、企业参与、市场化运作、可持续的低碳产品价值实现路径。四是实现中国自贸试验区与发展中国家重点贸易区的联动发展,与“一带一路”沿线国家和地区共建科技创新共同体,积极引导国家开展贸易合作,转变我国产品出口市场结构,实现出口市场的多元化发展。

作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员

## 探索与思考

## 如何推动高原湖泊生态环境治理?

◆胡哲能 谭君印 刘兴情 文传浩

江河湖泊的治理一直以来是世界级难题,高原湖泊治理是难点中的难点。近年来,在习近平生态文明思想的指引下,云南省高原湖泊治理取得了显著成效,但目前仍存在不少考验。

## 高原湖泊治理存在的问题

云南省高原湖泊治理中存在的问题,具体表现在以下几方面。

一是贯彻落实习近平生态文明思想的自觉性和主动性不够。部分领导干部对高原湖泊生态环境脆弱敏感的客观实际没有清醒认识,在推动高原湖泊生态环境治理方面积极性不高。部分地方对中央生态环保督察反馈问题整改不积极。

二是关于高原湖泊的发展定位不清晰不持续。个别城市在高原湖泊生态环境治理过程中,对优先生态还是优先发展的发展定位仍左右摇摆,“边退边进”和“民退商进”等问题频出。自20世纪90年代开始,多地围绕高原湖泊生态环境治理出台了一系列纲领性文件,然而这些文件的有效期大多限于五年之内,导致不同时期的规划设计未能延续。部分地方污染治理措施实施效果欠佳。个别地方环湖截污工程“截污不洁污”,雨季时通过围隔稀释污染,造成水质改善假象。

三是高原湖泊保护与治理实践路径存在短板。部分地方政府未形成有效联动和压力传导机制。有些地区虽然成立了湖泊治理指挥部等协调机构,但缺乏足够的权威和能力统筹协调相关部门,此外,部门之间还存在职能交叉、多头指挥等问题。在高原湖泊生态环境整治过程中,存在过分依赖工程项目的现象,基于自然的解决方案不足。高原湖泊生态环境整治宣教工作水平亟待提高,宣传形式较为单一,对公众号、微博、抖音等新媒体平台应用不足,导致社会参与治理的积极性不高,多元共治的治理体系尚未形成。

## 推进高原湖泊生态环境治理的对策建议

围绕上述难题,建议采取以下措施,推进高原湖泊生态环境治理。

首先,学深悟透习近平生态文明思想。邀请专家举办“高原湖泊生态环境治理”系列专题讲

## 综合规划与政策典型案例 | 自由贸易试验区(3)

## 实践先行 探索净零碳乡村建设县域路径

中国(浙江)自贸试验区舟山片区把净零碳理念贯穿乡村振兴工作始终,立足群岛地区“海岛+乡村”的典型特征,深化与联合国人居署合作,联合同济大学专家团队,系统研究净零碳乡村建设的技术、产业、规范等,实践先行全面探索净零碳乡村发展路径,积极打造长三角乃至全国生态文明建设的高质量可持续发展海岛样板。

## 接轨国际,科学规划净零碳乡村技术路线

对照全球标准框架梁立柱。以联合国人居署发布的《净零碳乡村规划指南》为遵循,立足定海乡村实际,编制本土化导则,作为全域净零碳乡村建设的约束和规范。导则摘要已由联合国人居署和同济大学于2021年浙江定海美丽乡村周活动中联合发布。

完善碳源核算有的放矢。参照《城市温室气体核算国际标准》,确立地理边界内直接排放+清单边界内间接排放的核算框架,作为“一村一策”实施净零碳改造的依据。经测算,确定首批5个样本村人均碳排放量,优化产业结构,推动基本公共服务均等化,引导集聚发展向协同发展转变。

最后,多措并举推动高原湖泊生态环境治理。一是不断夯实高原湖泊生态文明建设制度的“四梁八柱”。通过建立全流域综合管理制,推动行政块状分割管理向流域自然属性分区管理转变。完善高原湖泊生态环境保护责任制度,开展领导干部自然资源资产离任审计。健全生态产品价值实现机制,推进生态产业化和产业生态化。二是落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的湖泊生态环境治理要求。树立水资源有限理念,把节约保护放在首位,着力推进水资源节约集约利用,提高水资源利用率。在生态保护上,由人工建设为主转为自然恢复为主,加大自然修复的力度,将保护和建设的重点由事后治理向事前保护转变。三是加大湖泊生态环境保护宣教工作力度。推动成立习近平生态文明思想高原湖泊实践基地,组织开展生态文明教育和实践活动。打造优秀生态文化精品,如开发微信表情包、绘本等高原湖泊生态文创产品,传播生态文明理念,将保护高原湖泊变成公民自觉的社会责任。

作者单位:胡哲能、刘兴情、文传浩,云南大学;谭君印,兰州大学

文旅产业和宣传教育等九大路径,对应推出27个行动目录,预计每年可减少2.39万吨碳排放。配套建立碳排放清单和报送监测机制,同步探索碳排放及碳汇指数动态监测和量化显示。

## 先行示范,高标准打造净零碳乡村实践样板

锚定时间表系统推进。大力实施净零碳乡村五年行动计划,全面开展79个村减碳摸底评估,计划建设精品村10个、示范村10个、一般村59个,分类别分年度抓好任务清单、责任清单、项目清单落实,同时以乡村作为净零碳建设细胞,有机整合探索推进净零碳乡村建设的约束和规范。通过3年努力,一般村建设全面推进,基本形成一村一品、多点示范、全面覆盖的净零碳乡村格局。到2025年,成功打造精品出彩、全域达标、机制长效的净零碳乡村样板。

打造示范点典型引路。深化“净零碳乡村规划指南”典型案例内涵,综合风光储一体化改造、南洄流域水生态综合治理等,全力打造净零碳乡村2.0版。在此基础上,突出选取马岙村、黄沙村、东岙岛等6个不同类型的乡村,有机融入净零碳理念,因地制宜打造个性化建设方案。

孵化项目群全域铺开。整合设立净零碳乡村建设专项资金,全面实施竞争性立项机制,

对亮点突出、特色鲜明的净零碳项目给予政策奖励。目前各村初步梳理特色项目48个,正在开展前期论证等相关工作。设计研发绿色贷款业务,信贷规模约10亿元,优先投放至新建村、马岙村等净零碳示范点,全力支持定海净零碳乡村发展建设。马岙街道净零碳建设项目已获得首批200万元贷款支持。截至目前,全区净零碳试点建设共获得4390万元贷款支持。

## 立体宣教,全面凝聚净零碳乡村发展共识

全方位展示引领风尚。高标准规划建设净零碳实践主题展厅,着力打造净零碳理念展示的主阵地。积极开展净零碳乡村研学教育,不断提升定海净零碳乡村建设推广力度和实战广度。

全媒体造势广而告之。加大定海净零碳乡村发展路径、实践成果的提炼总结宣传力度。截至目前,累计在中央级、省级主流媒体平台发布重点报道百余篇次,推出一系列新媒体作品,线上阅读、直播观看量累计突破1400余万次,微博话题数超1800万条。

生态环境部综合司供稿

## 真、准、全、快做好生态环境统计工作

生态环境统计管理办法·政策解读⑤

◆罗海林

生态环境统计是我国国民经济和社会发展统计的重要组成部分,也是生态环境保护一项重要的基础性工作,其统计结果是生态环境管理与决策的重要依据。上海市正在新修订的《生态环境统计管理办法》(以下简称《管理办法》)指导下,坚持多措并举,规范高效开展生态环境统计工作,着力提升生态环境统计质量,确保生态环境统计资料真实、准确、完整、及时。

法以砥焉,化愚为智。《管理办法》的修订发布是生态环境统计制度建设的重要成果之一。制度是纲,纲举目张。上海市高度重视企业生态环境统计资料规范化建设,编制了《环境统计数据资料规范化技术要求》,加强企业填报数据佐证材料的收集、核实,保障填报资料真实性准确性。为落实相关制度要求,提高生态环境统计工作质量,上海市率先探索构建排放源统计工作考核评估体系,从技术培训、责任落实、能力建设、系统填报完成率、数据质量、佐证材料完备性、技术报告等六大方面对下属各区工作进行综合评估,扎实推动生态环境统计工作责任落实,能力提升。围绕防范生态环境统计造假、弄虚作假,通过事前、事中和事后全流程监控,打出了上海市生态环境统计质量保障“组合拳”。

行力知进,知深行远。生态环境统计数据是服务生态环境管理决策的重要基础,也是衡量生态环境保护工作成效的重要依据。为扎实做好生态环境统计工作,上海市始终将加强宣传培训,提升业务素养和能力水平作为重要工作内容。上海市每年及时印发文件,倒排时间节点,做好协调和服务,确保生态环境统计各项工作落到实处,高质量按时完成上报任务。结合《管理办法》出台实施,将着力抓好文件宣贯,增强依法依规开展生态环境统计工作的责任意识。上海市注重加强各区工作经验交流,互学互鉴,将做好动员培训作为排放源统计年报每年必备的工作任务,确保所有工作人员及填报企业都能得到有效培训。积极用好经过第二次全国污染源普查锤炼考验的优秀技术支撑队伍,进一步充实生态环境统计人员队伍。开展培训测评,检验和增强培训效果,把理论与实践统一起来,进一步提高工作人员的技术水平。

功崇惟志,业广惟勤。《管理办法》着重突出生态环境统计质量管理,将统计质量控制作为核心要素,融入统计调查的全过程。上海市严格落实文件要求,将建立生态环境统计质量控制体系作为重要任务,对市管和重点企业,开展一对一审核,确保污染负荷较大的行业排放数据质量。对各区上报的数据,开展集中会审,有效地提升了全市的数据质量。对全市汇总数据,采取部门联合会审,加强对分析,确保与全市宏观数据、环境管理业务数据的衔接。对于在会审过程中发现的疑问,抽取相关企业,开展现场核查,加强指导,督促企业整改提高。业务部门会审的过程,也是打通部门壁垒的过程,有效地促进统计数据与环境管理工作的融合。为提高数据审核工作效率,研究制定了固定排放源统计数据审核规则,建立数据质量保障机制,开发了“环境统计数据校验程序”,通过信息化手段提供便捷、实用、高效的工具,依照完整性、规范性、逻辑性、合理性、指标突变等多个维度评估每条数据,利用信息化手段促进数据审核工作提质增效,保障填报数据准确及时。

适用为本,有补于世。《管理办法》要求积极拓展生态环境统计成果应用,激发统计工作旺盛的生命力。上海市积极发掘蕴藏于生态环境大数据中的丰富信息,探索污染治理、污染排放、

环境质量、施政行为之间的内在联系与规律。推动统计数据可视化,编制“污染排放一张图”,对标准实施前后的趋势变化、地区重点行业的变迁、产业的转移、行业排放强度控制、污染防治攻坚战成效等热点问题进行分析。设立“工业源环境绩效评估研究”课题,利用生态环境统计的基础数据建立科学的工业污染源环境绩效评估指标体系,为加快推动产业结构转型升级,进一步推进环境质量持续改善提供技术支撑。选取重点行业、重点领域开展专题分析,针对统计工作中发现的问题,针对上海市的钢铁行业现状,提出从污染减排、能源结构调整、冶炼技术革命、碳捕集和碳汇几个方面着力力的“两会”建议方案。探索依托企业不同的规模、负荷、技术水平以及区域差异确定不同的历史排放法或排污绩效法的基准线,为总量控制、配额分配及定价提供数据支撑。

慎始敬终,行稳致远。得益于奋斗在全市生态环境统计工作战线上同志们的勤勉工作、无私奉献,努力做到科学统计、精准监测,数据及时报送,数据准确率高,圆满完成了生态环境统计的各项工作任务。下一步,上海市生态环境系统将以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指引,深入贯彻落实好《管理办法》,以最高标准、最严要求依法依规开展生态环境统计工作,不断提升生态环境统计效能,强化统计数据应用,开发更多的数据分析服务产品,助力精准治污、科学治污、依法治污,助力经济高质量发展,实现由“数库”向“智库”的转变。

作者系上海市生态环境局副局长

推进碳达峰。三是着力实现绿色低碳发展。推动环保、安全、能耗不达标的落后产能退出。通过资金补贴和税收优惠等方式引导重点行业实施清洁化改造。

紧盯重点难点,深入打好污染防治攻坚战。用心用情解决群众身边突出的生态环境问题。以源头替代、储罐治理、泄漏检测与修复、活性炭提质增效为主要抓手,全力推进挥发性有机物综合整治,加快推进移动源污染治理,进一步加大扬尘管控力度,推进大气环境治理提质增效。加强断面水质改善力度。紧扣“水污染防治、水生态修复、水资源保护”三管齐下,稳步推进“九横九纵”骨干水系建设,高标准建成一批生态美丽河湖,打造“水绕城、水穿城、水伴城”的优美景观。加快推进《太仓市“无废城市”建设工作方案》落地实施,努力建设长三角地区“无废城市”示范样板。

## 坚持绿色发展 打造“现代田园城、幸福金太仓”

◆江苏省苏州市太仓生态环境局 沈玉其

第一轮中央生态环保督察、省生态环保督察交办信访案件整改,长江经济带省级水环境问题全部整改到位并实现销号清零,第二轮中央生态环保督察交办件办结率为100%。推行“双随机、一公开”监管,开展专项执法行动,严厉打击偷排漏排、超标排污等环境违法行为。

三是坚持改革创新,服务企业取得新成效。多渠道、全方位提供环保服务,将执法与普法紧密结合,针对各类环境问题开展精准帮扶。以“你点我讲,按需授课”形式,提供“定制式”政策法规专题讲座。推出企业“环保经理”培训制度,全面落实环保经理证书年

审和积分考核机制,逐步覆盖全市重点排污监管企业。

下一步,太仓生态环境局将以党的二十大精神为思想引领、深刻把握时代脉搏,明确未来航向,把学习党的二十大精神激发出的热情,切实转化为做好工作的强大动力,抓好抓实生态环境保护工作。

提高站位,深刻领会党的二十大精神的重要里程碑意义。全面贯彻习近平生态文明思想,自觉捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,把智慧和力量凝聚到党的二十大精神目标任务上来。在宣传教育引

导上下功夫,不断增强治污攻坚的“凝聚力”。

突出样本示范,打好美丽太仓建设升级版。一是持续深化生态文明建设。加快推进《太仓市“十四五”生态环境保护规划》落地实施。全力推进生态文明建设示范区创建复核,推动生态文明建设示范创建走在前列。二是强化污染源头治理。聚焦重点行业和领域,坚持污染减排和生态扩容两手发力,严把“两高”项目准入关口,严肃查处未批先建、超标排放等违法行为。加强碳排放总量、强度“双控”,加快能源、交通结构转型,深化各类低碳(零碳)示范创建,有序



近年来,江苏省太仓市始终坚持生态优先、绿色发展为导向,紧紧围绕建设“现代田园城、幸福金太仓”总目标,统筹推进生态环境保护和社会高质量发展。一是坚持精准治污,污染防治攻坚取得新进展。深入推进挥发性有机物污染治理,实施清洁原料替代,减少VOCs排放。大力发展生态循环农业,打造秸秆饲料化、肥料化、基料化综合处理的“太仓模式”。人民群众对生态环境满意度为苏州第一,蓝天碧水已成为太仓常态。二是坚持生态为民,环境问题整治取得新突破。全面完成