全国两会特别报道

中国环境报
责编:马新萍
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zbs@cenews.com.cn

奋力跑出绿色低碳高质量发展“加速度”

广东形成共促高质量发展合力,绿色低碳成为鲜明底色

两会关注

◆本报记者牛秋鹏 见习记者郑秀亮

漫步于广东省河源市,绿水青山遍布,蓝天白云满目。围绕优质水环境,河源市加快培育百亿级水经济产业,2022年全市水经济产业企业有50余家,实现规模以上工业总产值48.22亿元。

如今,美丽河源已成为广东省对外推介、招商引资的“金字招牌”,也成为广东省以良好生态环境保护为高质量发展赋能的生动缩影。

党的二十大报告明确指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。出席2023年全国两会的广东省代表委员热议,要以高水平保护促进、服务高质量发展,让绿色低碳成为广东省高质量发展的鲜明底色。

以生态“含绿量”增发展“含金量”

地处粤湘赣三省交界的韶关市,是华南老重工业基地,生态环境历史欠账多。韶关南岭国家级自然保护区违规开发旅游、采石等生态破坏问题曾被中央生态环境保护督察组通报。

生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。生态环境问题是在发展中产生的,也要靠发展来解决。

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调:“任何时候我们都不能走那种急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。”

面对经济发展和资源环境保护急需有机统筹的问题,韶关市立足生态发展区功能定位,通过全面开展工业企业污染治理、全域开展转型升级、整体推进生态修复,从华南重工业基地变成广东省北部生态发展区的中坚力量,正焕发出勃勃生机。

2023年政府工作报告指出,5年来,坚持绿水青山就是金山银山的理念,健全生态文明制度体系,处理好发展和保护的关系,不断提升可持续发展能力。

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,广东省是全面推进美丽中国建设的关键战略支点和向世界展示美丽中国建设成就的重要窗口。

——推进绿美广东生态建设,为打造人与自然和谐共生的广东样板,走出新时代绿水青山就是金山银山的广东路径划定“路线图”。

“在高质量发展的背景下,‘绿美广东’的提出将为再造一个新广东提供生态安全保障。”全国人大代表,中国科学院华南植物园主任、研究员任海表示。

——进一步推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,把广东制造业这份厚实家当做优做强。

全国政协委员、佛山市政协副主席唐冬生认为,制造业数智化转型是推动制造业高质量发展的必由之路,急需从多个层面构建良好的转型生态。

——粤港澳大湾区建设迎来“加速期”,以生态环境高水平保护支撑粤港澳大湾区高质量发展。

全国人大代表、广东省生态环境厅党组书记徐晓霞表示,广东省要以粤港澳大湾区建设国际一流美丽湾区、深圳率先打造美丽中国典范为牵引,先行开展绿色低碳转型、环境健康管理、区域城乡协同美丽等领域的制度、模式探索创新。

优服务强帮扶为发展注入绿动力

惠州市中洲环保资源有限公司过去是典型的“脏乱差”企业,被群众反复投诉,并被列为重点整治对象。

在整治中,生态环境部门指导企业制定整改方案,跟踪项目整改进度,帮扶推进整改工程建设。2022年以来,群众投诉持续下降,企业2022年生产总值达到6000万元,实现“破茧重生”。

全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄说:“广东省持续在产业排放标准、排放权交易机制、领跑者制度等方面守正创新,为高质量发展提供有力生态环保服务支撑。”

聚焦“十四五”生态环境指标任务谋划、储备、实施一批重大工程项目。出台优化重点项目服务助力经济高质量发展的十项措施,全过程支持重点项目建设;优化环评审批程序,推动项目环评审批提速增效。2022年,广东省共审批项目环评13055份,涉投资总额2.03万亿元。

严防任性执法、探索观察期制度、推行执法承诺书制度……以十二条强有力的执法政策推进包容审慎监管,优化营商环境,切实减轻企业负担,有效提高执法效能,助力稳住经济大盘。围绕重点行业、重点工业园区、重点企业开展“送法规、送技术”进企业活动,在帮助企业解决环境问题的同时,推动企业走绿色发展之路。

从建立“1+3+N”三级生态环境准入清单体系到《中国(广东)自由贸易试验区发展“十四五”规划》,充分衔接“三线一单”成果,广东省以落实“三线一单”生态环境分区管控,推动国土空间开发和自然资源利用方式转变。

因时、因势、因事、因地,广东省全力支撑服务经济运行整体好转,为高质量发展注入绿动力。数据显示,2022年,广东省第三产业占GDP的比重10年来上升10.26%;非化石能源消费比重上升约12个百分点,单位GDP能耗下降约29个百分点,绿色发展重要领域实现历史性突破。

绿色低碳成为高质量发展鲜明底色

当前,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2021年6月,“湛江红树林造林项目”首笔5880吨的碳减排量转让协议签署,这标志着我国首个蓝碳交易项目正式完成,红树林逐渐成为湛江市绿色经济发展的沃土。

从“碳达峰十五大行动”到《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》《关于建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》等系列文件发布,广东省以碳达峰碳中和为牵引,加快绿色低碳循环发展。2022年,广东碳排放配额累计成交2.14亿吨、金额达到56.39亿元,均居全国首位。

“广东省降碳工作一直走在全国前列,但在城乡建设领域还面临一些挑战。”全国政协委员、广东省建筑科学研究院集团股份有限公司副总工程师周荃说。

徐晓霞认为,要深入推进工业、交通运输、城乡建设、农业农村绿色低碳发展,健全碳普惠机制,完善碳交易市场机制,稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

以实现江河安澜、秀水长清为目标,广东省坚持“保好水、治差水”两手抓,推动水环境持续好转,各地把治水、治产、治城相结合,有力支撑城市经济社会发展和人居环境改善。

在茅洲河畔,曾经的“黑臭河”变为“亲水河”,老旧的工业物流园变身为科技展示与生态体验交融共生的科技公园,一批高新技术企业、高校相继入驻。练江两岸,当地构建集纺织印染、污水处理、再生水利用于一体的循环经济模式,推动了当地传统支柱产业向集群化高质量发展。

“广东省要围绕啃硬骨头、抓治污,深入打好污染防治攻坚战,让广东天更蓝、水更绿、山更美,让绿色低碳成为广东高质量发展的鲜明底色。”鲁修禄表示。

落实新发展理念 书写新时代绿色答卷

——习近平总书记重要讲话在生态环境系统引发热烈反响

习近平总书记3月5日下午在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。

习近平总书记的讲话,在生态环境系统引发热烈反响。大家纷纷表示,要在工作中以新发展理念为引领,加快推动构建新发展格局,坚定信心、勇毅前行,以实际行动为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,共同书写新时代绿色答卷。

加快推动实现发展方式绿色低碳转型

推动经济社会发展,绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。如何将绿色低碳融入高质量发展格局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,是生态环境系统广大干部职工孜孜探索的重要课题。

“我们将牢记习近平总书记‘广西生态优势金不换’殷切嘱托,以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。”广西壮族自治区生态环境厅党组书记、厅长陈亮表示。

河南省许昌市坚持把“无废城市”建设作为践行新发展理念、推动高质量发展的重要抓手。“我们努力探索更具许昌特色的经验和模式,为全面加强生态环境保护、推动高质量发展作出许昌贡献。”河南省许昌市生态环境局党组书记、局长杨春香说。

生态环境系统广大党员干部纷纷表示,习近平总书记的重要讲话,深刻阐述了推动高质量发展的一系列重大理论和实践问题,与党的二十大报告的系列部署要求一脉相承。

重庆市九龙坡区生态环境局党组成员、副局长李彦学习习近平总书记的讲话后十分激动,他向记者表示,过去一年,九龙坡区就在“高质量”上下了狠功夫。“我们提前3年完成‘十四五’减排目标任务,深化‘放管服’改革,全力做好服务,保障全区经济的高质量发展。”李彦说。

“下一步,我们将大力发展绿色、低碳、循环经济,推广新能源汽车,积极发展高效清洁能源,不断探索绿色可持续发展的新路径。”湖北省襄阳市生态环境局党组书记、局长蔡金海表示。

深入实施农村人居环境整治提升行动

习近平总书记强调,农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。对此,生态环境系统广大党员干部纷纷表示,将深入实施农村人居环境整治提升行动,加快建设宜居宜业和美乡村。

四川省泸州市龙马潭区生态环境局的刘介平说:“作为基层生态环境工作者,我感觉肩上担子更重了。如今,农村人居环境明显改善,村民生态环境保护意识逐步提升,也为助推乡村振兴打下了坚实基础。”

农村环境整治是推动农村产业振兴的重要手段,其中农村生活污水治理工作是推进乡村振兴的重要内容。

“今年,我们要把水环境治理工程和改善群众的居住环境、美化村容村貌、建设和美乡村结合起来,打造农村生活污水治理工作的滕州品牌。”山东省枣庄市生态环境局滕州分局党组书记、局长于洪亮表示。

江苏省扬州市生态环境局土壤生态环境处处长明昌岗也表示,习近平总书记的讲话为下一步如何推进农业绿色发展指明了方向。“我们要重点发展生态低碳农业,推广农业绿色发展应用技术,努力实现农业生产、农村建设、乡村生活生态良性循环。”明昌岗说。

满足人民日益增长的美好生活需要

习近平总书记指出,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

宁夏回族自治区生态环境厅党组书记、厅长平学智表示,宁夏自治区生态环境系统要把学习成果转化为实际行动,更加自觉投身建设人与自然和谐共生的现代化的伟大实践。

山东省淄博市生态环境局淄川分局党组书记、局长闫鹏表示,美好生活不仅是高质量发展的衡量目标,更是生态环保人不懈努力的奋斗目标。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。生态环境系统广大党员干部纷纷表示,要努力增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,坚持生态惠民、生态利民、生态为民就是关键所在。

“我们要服务人民,树牢‘人民城市为人民’的理念,做到执法与服务并进。”上海市生态环境局执法总队汪晖表示。

“我们将以美丽吉林建设为统领,加强城乡环境基础设施建设,向着实现人与自然和谐共生的现代化坚定前行。”吉林省生态环境厅综合处处长孙平安表示。

生态环境系统广大干部职工纷纷表示,要奋进新征程、建功新时代,努力把生态潜力转化为发展优势,让良好的生态环境成为增强人民群众生活幸福感的增长点,让人民群众看得见青山、望得见绿水、记得住乡愁。

潘瑜 丁波 李莉 季英德 董若义 刘俊超 赵月 王小玲 余常海 蓝皓璟 崔万杰 吕望舒共同采写,吕望舒执笔

环境科技国家队如何在解决突出问题、改善环境质量上做贡献?生态环境部华南环境科学研究所(以下简称华南所)自2009年以来,围绕生活垃圾焚烧二噁英排放控制研究、达标运行和企业监管,持续开展深能环保下属多个生活垃圾焚烧电厂二噁英监测研究和生活垃圾焚烧电厂周边环境质量监测评估,共同研究探索生活垃圾焚烧二噁英产排机理、防控技术和环境健康风险,有效支持和推动了深能环保垃圾焚烧发电企业二噁英污染防控技术水平和防控成效不断提高。同时,研究成果也为垃圾焚烧发电行业二噁英污染防控提供了重要技术基础。目前,深能环保下属垃圾焚烧发电企业二噁英排放均稳定达标,且远优于国家排放标准限值。图为华南所工作人员正在对深能环保垃圾焚烧二噁英开展现场监测。

图/李瑞农 文/谢丹平

全国政协委员班果:

加快推进《国家公园法(草案)》立法

两会声音

◆本报记者牛秋鹏

全国政协委员,青海省委常委、统战部部长班果在2023年全国两会期间建议,应加快推进《国家公园法(草案)》立法。

“高质量推进国家公园群建设,加强顶层设计,通过国家立法提供法治保障是关键。”班果告诉本报记者。

2022年8月,国家林草局研究起草《国家公园法(草案)》,并面向社会各界征求意见。

班果认为,《国家公园法(草案)》覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统,要真正把“形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地管理体系”的重大决策转化为立法决策,需要坚实的法学理论作为支撑。

班果说:“目前,不同学科、不同话语、不同思维方式下的立法方案,对国家公园法研究设计、概念范畴、立法价值目标、体制机制重塑、法律规范配置、制度体系建构等有不同的认识和定位。”

班果建议,应以国家代表性、生态重要性、管理可行性为统一尺度,指导规范国家公园群建设。建立健全统一管理机构、制定相关标准、完善资金投入机制、推进共建共享、提升能力建设、促进合作交流。

“通过国家立法,把国家公园群自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域重大生态工程,纳入国家法治体系,强化国土空间治理、维护国土生态安全,有力推进生态文明和美丽中国建设。”班果说。

2023年1月,国家林草局等四部门联合印发了《国家公园空间布局方案》,其中青藏高原布局13个候选区,形成青藏高原国家公园群,占国家公园候选区总面积的70%,长江流域布局11个候选区,黄河流域布局9个候选区。

班果告诉记者,“十四五”时期,如果青藏高原、长江流域、黄河流域重点生态区33个国家公园候选区成功晋级为国家公园,届时我国国家公园总数量将达到38个,涉及28个省份的现有自然保护地700多个,覆盖自然景观、自然遗产、生物多样性等最富集区域。

2022年,国家公园管理局复函同意开展青海湖国家公园创建工作。作为土生土长的青海人,班果对青海湖有很深的感情。

“青海湖是我国最大的内陆湖泊,青海湖流域是我国西部重要的水源涵养地和水气循环通道,有独特的高原‘草—河—湖—鱼—鸟’共生生态链,是我国内流区完整水循环水生态过程的典型区域。”班果说。

班果表示,2023年是青海湖国家公园创建的攻坚年,青海省将围绕青海湖“一屏六区一平台”发展目标,高站位高标准创建青海湖国家公园。

班果希望通过中央林业草原转移支付(国家公园补助)、中央预算内投资等渠道加大对青海湖流域范围内基础设施建设和生态保护修复等项目的支持力度。此外,参照三江源国家公园模式,对青海湖中央和地方共同事权的地方承担支出部分和地方事权给予一定比例支持。

2023年全国两会期间,将举办“代表通道”“委员通道”以及“部长通道”共9场采访活动,来自基层一线的全国人大代表、政协委员,以及国务院有关部委负责人接受媒体采访。

本报记者王亚京摄

上接一版

“我们将全力支持符合高质量发展要求的项目落地,更好服务经济,实现质的有效提升和量的合理增长。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东表示。

除此之外,“绿色低碳”也成为代表委员口中的高频词。

“大力推进绿色低碳转型,是落实国家‘双碳’战略义不容辞的责任担当,是实现高质量发展的必由之路。”全国政协委员、中国华能集团有限公司党组书记、董事长温枢刚表示,将深入贯彻能源安全新战略,聚焦服务碳达峰碳中和目标,坚定绿色低碳发展方向不动摇,以高质量的数字化赋能新能源高质量发展。

用优美生态提升人民幸福感

高质量发展的最终目的是为了保障和改善民生,而良好的生态环境是最普惠的民生福祉。对此,代表委员纷纷表示,要聚焦突出环境问题,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

“要切实解决人民群众反映强烈的生态环境问题,增加优质生态产品供给。”全国人大代表,江西省生态环境厅党组书记、厅长徐延彬表示。

全国政协委员、生态环境部海洋生态环境司副司长胡松琴表示,将聚焦建设美丽海湾,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,健全陆海统筹的生态环境治理制度体系,提升海洋生态环境治理能力,提升人民群众临海亲海获得感幸福感。

人与自然和谐共生是满足人民群众对优美生态环境需要的必然选择。“我们将着力打造人与自然和谐共生的美丽中国广东样板。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄指出,将协同推进降碳、减污、扩绿、增长,坚持守正创新,在治污攻坚中提升生态环境治理的系统性。

“未来将更加深入基层和企业家群体,调研了解企业在推动绿色高质量发展、助力乡村振兴中遇到的困难问题,及时反映群众意见,努力形成一批高水平调研报告、提案、社情民意信息。”全国政协委员、三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰表示。