

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年3月 08
星期三
农历癸卯年二月十七
8461期 今日8版
中国环境APP 微信公众号



春日,湖南省怀化市麻阳苗族自治县隆家堡乡步云坪村,油菜花盛开,与民居构成了一幅春意盎然的美丽乡村画卷。
人民图片网供图

十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

习近平李强赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希等在主席台就座

栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

听取关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京3月7日电 十四届全国人大一次会议7日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告,听取关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希等出席。

会议应出席代表2977人,出席2943人,缺席34人,出席人数符合法定人数。

大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持会议。

栗战书在报告中指出,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神,坚持高质量做好立法工作,制定法律5件,修改法律9件,通过有关法律问题和重大问题的决定4件,作出法律解释1件;坚持高质量做好监督工作,检查5件法律的实施情况,听取审议23个监督工作报告,开展专题询问,进行8项专题调研;坚持高质量做好外事工作,依法任免国家机关工作人员393人次,圆满完成十三届全国人大五次会期确定的任务。

栗战书在报告中指出,十三届全国人大常委会的五年任期,正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党的理论和路线方针政策,牢牢把住人大工作正确方向,紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,贯彻全过程人民民主重大理念,紧紧依靠全体代表,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,切实履行党和人民赋予的光荣职责,努力做到不负党中央重托、不负人民

期望的庄严承诺。

栗战书在报告中指出,五年来,通过宪法修正案,制定法律47件,修改法律111件次,作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定、决定案19件;听取审议182个监督工作报告和其他报告,检查30件法律和决定实施情况,开展11次专题询问、33项专题调研;2282件代表议案、43750件代表建议已全部办理完毕,代表对议案建议办理工作满意度达到98%;决定批准或者加入条约和重要协定36项;依法任免国家机关工作人员1515人次。主要开展了以下工作:一是全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;二是完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;三是用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;四是发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;五是发挥人大对外交往优势,服务党和国家外交大局;六是以政治建设为统领,切实加强常委会自身建设。

栗战书在报告中指出,五年的实践,进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识,这就是:必须坚持中国共产党的领导,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想,必须坚持中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持全过程人民民主重大理念,必须坚持人民代表大会制度,必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

栗战书在报告中指出,对今后一年工作的建议中,栗战书指出,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,常委会工作一是做好宪法实施和立法工作;二是增强人大监督实效;三是提升代表工作水平;四是做好人大对外交往;五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有序。最高人民法院受理案件18547件,审结13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9

万亿元。

周强在报告中指出,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务保障新发展格局、推动高质量发展;三是坚持走好中国特色社会主义司法为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后一道防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

周强在报告中指出,从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务保障高质量发展和人民生活;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治党、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出,五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践行人民至上,能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察院实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

张军在报告中指出,从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务保障大局,以能动检察促推高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公

益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是充分运用法治力量服务高质量发展和维护国家安全、社会安定、人民安宁;三是提升法律监督能力;四是深化司法体制改革;五是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革方案是党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国有金融资本管理体制;加强金融管理部门工作人员统一规范管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精简中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景海海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

◆本报记者李莉

3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。希望江苏继续真抓实干、奋发进取,在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化新篇章实现良好开局,为全国大局作出新的更大贡献。

近年来,江苏生态环境系统坚持高质量发展与高水平保护并进,出台服务高质量发展“10条”、大气治理攻坚便民“12条”、支持复工复产“18条”、制定推进绿色金融发展“33条”,建立“企业环保接待日”“金环对话”等多项机制……从2018年到2023年,江苏这一系列决策一脉相承,致力寻求环境、经济、社会效益的最大“公约数”,以解难题的“力度”为高质量发展增添“温度”,以改革创新的举措为高质量发展“增容扩绿”,推动高质量发展与生态环境高水平保护协同并进。

探索生态环保助力高质量发展实现路径

近年来,江苏生态环境系统在推动高质量发展中勇挑大梁,全力做好环境要素保障,加快生态环境向高质量发展与激励高质量发展并重转变。差异化监管、企业产权保护制度、严禁生态环保督察“一刀切”等一系列举措,实现了在服务大局中保障大局。

企业是绿色低碳发展过程中最核心、最关键的力量。2021年,江苏省印发《关于实施绿色发展领军企业计划的意见》,提出每年发展100家左右的绿色发展领军企业。2022年8月,“2022年度绿色发展领军企业”名单公布,共有106家企业入选,主要来自钢铁、电力、石化等重点行业。立足于各市区产业特点和特色产业,相关企业可在财税政策支持、环境管理服务、包容审慎监管等方面获得激励。

2021年,江苏恒立液压股份有限公司投入上百万元对传统设备“风冷整流器”更新换代,15台新式整流器投用后,电能利用率提升近10%。“近年来,公司先后实施了余热回收、蒸汽冷凝水回用、工业照明长明灯区域改LED节能灯等项目。”公司副总经理胡国享介绍,节能减排技改降低了生产成本,提升了产品竞争力,支撑公司向“高端、新兴、绿色”领域进军。

高质量发展离不开高质量项目的支撑。“盐泰锡常宜铁路”全长300公里,沿线噪声敏感目标分布集中,沿线生态环境也较为敏感。项目原定今年6月完成环评审批即可,但2022年9月,项目获得国家第二批3000亿元金融债券专项基金额度,环评批复因此需要提前到2022年11月底。

“为保障项目审批,我们组织成立了由生态环境部门、省市县铁路部门、专家团队等约40人组成的工作组,倒排工期‘挂图作战’。”江苏省生态环境厅厅工作人员葛敏霞介绍,针对沿线250个噪声敏感点,多次组织专题讨论会逐一研究,确保噪声污染防治措施符合相关要求,最终在去年11月22日出具了环评批复。从环评报告书编制到审批完成,只用了不到60天。

数据显示,2022年以来,江苏生态环境系统服务投资超10亿元的重大项目392个,294个省重大项目和130个国家基金投放项目均按时序高效完成环评审批,为保障全省重大项目和高质量发展提供了有力支撑。

推动农村人居环境由“一时美”向“时时美”转变

乡村是中国的根,让农村人居环境“留得住青山绿水,记得住乡愁”,关系到广大农民的切身福祉、农村社会的文明和谐。

近年来,江苏以美丽乡村创建、农村厕所建设、长效监管机制建立等举措为突破口,深入推进农村人居环境整治,实现由“一时美”向“时时美”转变,由“干净整洁”向“美丽宜居”转变。

“我们村没整治前家家都就近在路边倒垃圾,厨房的污水流进阴沟里,河道常年都有积水,一到夏天就散发恶臭。现在环境变好了,干干净净的,我们都特别高兴。”淮安市涟水县黄营镇朱桥村村民说。

守好生态底色 服务保障大局

江苏统筹谋划农村人居环境整治、环境基础设施建设,护航高质量发展



◆本报记者牛秋鹏 余常海

2022年10月,川渝两地人大常委会联合启动嘉陵江流域生态环境保护“四川条例”和“重庆决定”执法检查,实现了嘉陵江流域生态环境保护执法检查的全覆盖。

全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东在接受采访时说,近年来,得益于成渝地区双城经济圈建设,两地大力推动生态共建共保,构建川渝联防联控体系,加强污染防治协同治理,共同探索绿色转型发展新路径。

唱好绿色低碳“双城记”

推动成渝地区双城经济圈建设是以习近平总书记为核心的党中央着眼“两个大局”、打造带动全国高质量发展重要增长极的重大决策部署。

2022年2月,《成渝地区双城经济圈生态环境保护规划》印发,对成渝地区推进绿色低碳转型发展、筑牢长江上游生态屏障、深化生态环境协同治理、整体提升区域环境治理水平具有重要意义。

余国东告诉记者,2020年成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略以来,重庆市携手四川省强化“上游意识”、共担“上游责

任”,将筑牢长江上游生态屏障作为事关长远和全局的重大政治任务系统推进,积极构建长江上游生态保护大格局,着力推动成渝地区生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

唱好绿色低碳“双城记” 共建美丽中国先行区

“截至目前,两地累计签订落实生态环境保护合作协议近100项,在治水、治气、治废、督察、执法等领域打造了跨省域协作样板。”余国东说。

围绕生态修复强协作。协同落实长江“十年禁渔”,两地提前完成1.5万余艘渔船、近2.7万名渔民退捕上岸。联动实施“两岸青山·千里林带”建设280余万亩,协同生态修复长江干支流沿岸废弃矿山7000余公顷。

围绕环境保护强合力。协同立法加强嘉陵江流域水生态环境保护,建立流域横向生态补偿机制,共同投资20余亿元在铜钵河、琼江等跨界河流实施110余个治理项目。统一重污染天气预警和应急响应标准,开展蓝天联动帮扶6轮次,协同推动两地120家水泥企业精准错峰生产。在全国率先开展跨省域“无废城市”共建,首创危险废物跨省转移“白名单”制度并拓展延伸到云南省、贵州省,平均审批时限由1个月压缩至5天左右。

围绕绿色发展谋共赢。共同印发长江经济带发展负面清单实施细则。开展碳达峰

碳中和和联合行动,协同推动区域能源绿色低碳高质量发展。共建国家级生活垃圾分类及资源化利用示范区14个,开通跨省城际公交线路19条。

共建美丽中国先行区

对于成渝地区而言,打造绿色低碳高品质生活宜居地,共建人与自然和谐共生的美丽中国先行区,是积极推进美丽中国建设实践、谋划以生态环境高水平保护支撑区域高质量发展的重要举措。

在余国东看来,共建美丽中国先行区,离不开营商环境管理,着力打造生态环保协作样板;共抓生态保护,持续提升区域生态系统质量;共治跨界污染,助力建设高品质生活宜居地;共推绿色发展,全面探索绿色低碳转型之路。

“加强跨界重大规划、重大建设项目环评审批会商,联合制定生态环境标准编制技术规范,共享水、大气等环境质量数据,加强交界水域禁捕联合执法监管,联合开展生态环境执法检查、应急演练和隐患排查整治,都是着力打造的生态环保协作样板。”余国东说。

自2020年川渝生态环境保护联合执法工作协调小组成立以来,两地全面启动区域

联合执法,不断向制度化、规模化、专业化纵深发展。

余国东认为,共治跨界污染,就要推进大清流河、南溪河等跨界河流一体化治理,加强重污染天气应急响应一体联动,拓展危险废物跨省转移“白名单”制度。此外,要持续提升区域生态系统质量,出台成渝地区双城经济圈“六江”生态廊道建设规划,强化毗邻地区自然保护区和生态保护红线监管,制定川渝地区矿山生态修复技术规范,共同推进嘉陵江等重点区域水土流失治理,实施三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

“我们还要积极推进美丽中国建设重庆实践,加快建设重庆国家级绿色金融改革创新试验区,优化运行重庆‘碳惠通’生态产品价值实现平台。”余国东说。



扫描二维码观看相关视频。