

# 守住“三条底线” 促进高质量发展

程维嘉



在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上,生态环境部部长黄润秋在回答记者提问时指出,新的一年,在继续强化经济发展过程中的环评要素保障的同时,还要强调守牢底线,其中要守住“三条底线”,即生态优先、绿色发展的底线,依法依规的底线,生态环境质量只能向好不能变差的底线。

也就是守好了发展的绿色底线,高质量发展才能得到保障。

保发展、守底线,是当前经济社会发展形势对生态环保工作提出的必然要求。2023年政府工作报告提出了今年发展的主要预期目标,其中,国内生产总值增长5%左右,与此同时,单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善。要实现政府工作报告提出的预期目标,就必须在今后的工作中把生态环境保护放在经济社会发展的大局中考量,统筹好发展与保护的关系;在支撑服务保障好经济平稳运行和发展的同时,守好生态环境底线,以高水平保护推动经济高质量发展。

近十年来,我国在经济总量实现年均增长6.5%的同时,实现

了污染物排放的持续大幅度降低。过去五年,面对复杂严峻的国内外形势,全国生态环境系统在加大治污攻坚力度,充分发挥生态环保引领、优化和倒逼作用的同时,积极服务“六稳”“六保”,不但为稳住经济大盘、推动经济运行在合理区间贡献了力量,也实现了生态环境明显改善。这些经验表明,生态环境保护和发展是辩证统一、相辅相成的,高水平生态环境保护不仅不会阻碍经济发展,而且会为经济发展增添新动能,推动高质量发展。

守住生态环境底线,则会带来相反的结果。中央生态环境保护督察曝光的诸多典型案例就证明了这一点。当一些地方将生态环境保护底线约束置之脑后,以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,甚至想方设法突破

底线,盲目上马“两高”项目、生态敏感项目等时,不但会导致生态环境质量失守,也影响到区域经济社会的可持续发展。正面经验和反面教训都启示我们,底线即基本要求,是推动高质量发展必须遵循的准则,不顾生态环境底线约束的发展是不可持续的。生态环保领域的“三条底线”作为重要关隘和防线,为推动高质量发展起到了重要的保障作用,必须牢牢守住。

# 大力发展新能源 加快绿色转型步伐

贾卫列 杨建初

2023年全国两会政府工作报告指出,5年来我国的可再生能源装机规模由6.5亿千瓦增至12亿千瓦以上,清洁能源消费占比由20.8%上升到25%以上。我国能源转型有力促进了我国走上绿色低碳发展之路,积极参与全球气候行动。

重要作用。但化石能源的大量使用增加了碳排放,化石能源燃烧带来的污染破坏了我们的生存环境,影响人民的身心健康。虽然,近年来我国在能源转型方面取得了显著成效,但2022年全年煤炭消费量仍占能源消费总量的56.2%。因此,加快建设新型能源体系,推动发展方式绿色转型,也成为2023年全国两会关注的重要内容之一。

由于常规能源的有限性和使用过程中产生的对环境的影响,人类把目光投向新能源,发达国家对发展新型能源日益关注。欧盟提出,通过开发离岸可再生能源,到2025年,欧盟1/4的电力将由包括浮式风力发电、热能、海浪和潮汐能在内的可持续海洋能源的组合提供;德国推出了《国家氢能战略》,多主体行动致力环境保护;英国发布了《国家氢能战略》,力求在2030年成为氢能领域的全球领导者……

可以预见,随着科技发展和政策支持,太阳能、风能、海洋能等新能源的使用将更广泛,可燃冰、页岩气、煤层气、核聚变能等更加高效、清洁的能源将会有更好的发展前景。全球能源互联网的建设,将使能源的消费结构更合理。

我国也高度重视发展新能源,把新能源革命视为生态文明建设的重要内容之一。《关于加快建设健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》《“十四五”规划和2035年远景目标纲要》《“十四五”可再生能源发展规划》等发展规划,提出了大力发展新能源、促进绿色经济发展的一系列举措。例如,《2030年前碳达峰行动方案》提出,全面推进风电、太阳能发电大规模开发和高质量发展;因地制宜发展生物质发电、生物质能清洁供暖和生物天然气;探索深化地热能以及波浪能、潮流能、温差能等海洋新能源开发利用;到2030年,风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上。

# “宁愿认罚也要焚烧”该怎么看?

刘蔚

近日,一条名为《秸秆焚烧宁愿认罚也要焚烧》的视频引发关注。巢湖水稻种植大户孙师傅在接受采访时说:“秸秆不烧在田里腐烂,到时候排到沟里面都是黑的,鱼虾都死掉了。烧过后的水,下雨淌到沟里都是清的。对我们种田人来讲烧掉是最好,病虫害少,野稻少,杂草少,而且烧过以后的灰,里面含钾。(为烧秸秆)罚款2000块钱我也愿意。”

从视频的内容来看,孙师傅的说法很诚恳,也很实在,反映了当前一些农民的想法。对于草木灰的富钾水平,以及对于水质的过滤功能,从传统的农业经验来说,草木灰对种田应该具有一定的效果。但作为生态环境专业的媒体人,笔者还是从这个短视频中看出了几个值得思考的问题:一是焚烧秸秆对于空气质量的考虑了吗?二是烧秸秆的行为可以用2000元搞定吗?视频里孙师傅的表述,令人产生误解,是不是当地只要缴纳2000元就可以随意焚烧秸秆?其实,当地在制定政策时肯定不会把罚款当成目的,而是希望农民能够认识到焚烧秸秆可能带来的不良后果。事实上,如果每家每户都打破规则,缴纳罚款去焚烧秸秆,造成的大气污染物排放集中,很有可能形成重污染天气,由此带来对人们身体健康的影响,不是简单的2000元就能够摆平的。仅仅靠一纸政策是很难真正让农民了解焚烧秸秆带来的环境污染危害的,真正落实到“最后一公里”,还需要地方党委政府切实承担起生态环境保护责任。

三是农业科技进步能否更多关注秸秆问题?当越来越多的无人机在田地里播种,越来越多的农用机械完成插秧、收割等工序,让农民从千百年的繁重农活中解脱之时,解决秸秆焚烧问题,是不是也应该提到农业科研部门的日程之上?既然有很多农民认为焚烧秸秆会带来有机质,保水田灌溉,农业科研部门可否研究一种农用机械,实现秸秆类似焚烧似的处理?比如,类似塑料袋的热封口器,如能在闭环的农用机械里完成类似焚烧的处理,可能会受到农民的欢迎。在科技快速进步的当下,希望农业科技能够更多地关注农业生产带来的生态环境影响,研究生产更多接地气、解决农民困扰的先进设备。

回想起来,这一视频发得很是时候。说不定,政策制订、科学研究、政府部门的相关人员都会看到,都会有所思考,都会有所感悟。相信在众人共同努力下,秸秆焚烧之火必然会得到有效控制。



继续免税

3月1日,财政部副部长许宏才在“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上表示,对于购置期在2023年的新能源汽车继续免征车辆购置税。目前,新能源车成为汽车消费增长的重要抓手,免征购置税政策有望带动新能源汽车消费持续升温。

王琪制图

想要浏览更多“如何解决秸秆焚烧久禁不止问题?”话题相关内容,或对此一话题发表看法,请扫描右侧二维码



# 如何提升“环保管家”服务水平?

近年来,环境服务业快速发展,市场规模不断扩大,专业方向不断丰富,在污染治理与生态修复中发挥了重要作用。但也有少数第三方环保服务机构盲目追求经济利益,弄虚作假,帮助排污企业蒙混“过关”,严重扰乱第三方环保服务市场秩序。在今年刚刚召开的2023年全国生态环境保护工作会议上,生态环境部提出要“全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题”。第三方专业环保服务公司作为“环保管家”,应明确站位,进一步为地方生态环境主管部门、园区和企业提供规范化服务。

笔者在工作中了解到,很多地方在各地园区及大型企业中应用推广第三方“环保管家”这一项综合性环保技术服务后,污染治理成效明显提升。“环保管家”不仅协助企业从环保角度完成产业定位、政策符合分析等工作,而且帮助企业完善了内部环境管理体系建设,为企业提供了诸如污染物排放合规性、污染专项治理等“一揽子”服务,实现了“专业的人干专业的事”,弥补了企业环境管理上的短板,解除了管理者的后顾之忧。同时,“环保管家”也帮助园区管理部门提高了环境监管水平,有效促进环境管理的公开公正,促进了园区整体环保水平的提高。

但笔者也发现,目前一些园区“环保管家”发展还存在以下问题:一是市场体系不健全,机制不完善。部分地方的“环保管家”由工业园区管委会委托,由于没有严格的专业服务机制约束,园区变成了第三方服务机构开拓市场的阵地,他们把园区内所有企业需要履行的环保手续全部包揽下来,进行有偿服务,甚至帮助企业逃避环境执法检查。有的园区为了节省资金,在公开进行第三方环保服务招标过程中,采取低价中标采购方式,导致一些第三方服务机构根本不具备服务能力,无法提供规范化服务。

# 过度救护野生动物不可取

陶思明

积极的救护固然难以走出困境、生命旅途面临危险的野生动物,是野生动物保护工作者职责之一,更是人们的爱心体现。《野生动物保护法》第十五条规定:“国家重点保护野生动物和有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物或者地方重点保护野生动物受到自然灾害、重大环境污染事故等突发事件威胁时,当地人民政府应当及时采取应急救助措施。”这是救护野生动物的法律依据。

现实中,确实存在不少野生动物需要解救的情形。如有的不慎跌落引水渠、水电站等构筑物上不来,有的跳越各种围栏卡在铁丝网上下不来,有的触碰建筑物和生产设施腿脚骨折或翅膀受伤,有的被渔网树枝缠身或陷入兽夹猎套动弹不得等。及时有效地救助确实解救了不少落难野生动物。

但是,笔者发现,当前救护存在扩大化的倾向,一些种类的野生动物只要暴露在人的视野,便被不分青红皂白地当成问题动物予以救护,即使并未受到威胁,不曾陷入困境,甚至存在以救护为名长期持有不放的现象。例如,今年1月,四川省芦山县有进村串门的健康大熊猫,被救助到中国大熊猫保护研究中心雅安碧峰峡基地做进一步检查。2月下旬,北戴河海岸一只背靠礁石在沙滩上晒太阳的小海豹被救助到游乐场游客皇岛新澳海底世界,理由是进行全面体检,等长大一些再放归大海。还有一些对老弱病残个体的救护,可能会破坏自然界食物链,影响捕食动物的生存。

# 推动乡村振兴要做好绿色文章

杨腾

2023年全国两会政府工作报告明确提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。乡村振兴是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。日前,中共中央、国务院印发中央一号文件《关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(以下简称《意见》),提出建设宜居宜业和美乡村的明确要求。

良好的自然生态环境是增强农民幸福感的重要保障,也是推动“两山”转化、促进农民致富增收的基础条件。推动乡村振兴要做好绿色文章。发展绿色农业,首先要控制面源污染。心中有数,才能有放矢。目前部分地区尚未建立有效的统计体系,有的农业面源污染数据依赖推算,有的统计部门和行业主管部门数据相差较大,存在“两张皮”的现象。推进农业绿色发展的农业绿色发展观,用真实的数据为制定农业绿色发展评价指标体系、完善综合评价方法夯实基础。要建立农业生态环