

### 临沧党政“一把手” 对督察整改提要求 签订责任状 压实整改责任

本报记者蒋朝晖 通讯员段勇临沧报道 云南省临沧市近日召开第二轮省生态环境保护督察反馈问题整改任务交办会。会上,临沧市委书记张之政分别向市委、市政府、各县(区)政府、市直有关部门、各企事业单位、市直有关部门交办《省第二轮生态环境保护督察反馈问题整改工作任务责任状》。

张之政强调,市委、市政府以责任状的方式交办第二轮省生态环境保护督察反馈问题整改任务,是压实整改责任的具体举措。要层层传导压力,压紧压实责任,细化整改措施,认真问题、分类推进,狠抓整改落实。要坚持问题导向、结果导向,采取有效手段扎实整改,确保整改工作看得见、摸得着的实际成效。要加强对习近平生态文明思想的学习,不断提高思想觉悟,切实把学习成效转化为自觉主动整改的工作动力,通过整改达标,让临沧山更青、水更绿、天更蓝。

市委副书记、市长杜建辉要求,要切实提高政治站位,强化担当作为,主动认领整改任务,逐项细化整改措施,以钉钉子精神、最务实作风、最坚决态度、最有力措施、最严格要求,坚定不移把整改工作抓在手上、扛在肩上,确保在规定时间内完成整改工作,着力解决好群众身边的突出生态环境问题,不断提高人民群众的获得感和幸福感,切实把整改成果转化为临沧高质量发展的强大动力。

# 生态小城蕴藏发展大能量

## 重庆垫江县环境质量改善,厚植区域中心城市生态优势

◆本报记者余常海 通讯员胡茜

每到傍晚,重庆市垫江县牡丹湖湿地公园格外静谧,清风徐徐,碧波荡漾。

2022年,垫江县城区空气质量优良天数达到346天,同比增加19天;空气质量优良比例为94.8%,同比提高5个百分点;龙溪河国控断面水质持续保持Ⅲ类,乡镇集中式饮用水源地达标率为92.6%,同比提高4个百分点;水功能区达标率为100%,同比提高11个百分点。

这一组数据的背后,是垫江县迎难而上,为深入打好污染防治攻坚战作出的不懈努力。

### 污染防治形成新机制

“现在垫江的蓝天越来越多了。”这是垫江县市民的真实感受。微信朋友圈里经常有人分享自己拍摄的蓝天白云,“垫江蓝”已经成为全县市民每天清晨推开窗的“第一眼福利”。“垫江蓝”刷屏的背后,是全县齐抓共管、坚持不懈治理大气污染所付出的艰辛和努力。垫江县生态环境局高度重视大气污染防治工作,联合垫江县相关部门紧密协作,建立了党政齐抓、党政同责、统筹协调的工作机制,不折不扣地抓好大气污染防治各项任务落地落实。

同时,积极帮助企业进行太阳能、风能、电能等清洁能源替代和技术改造工作,减少煤炭、石油焦等高污染燃料的使用,从源头减少污染物排放。率先在全县县级层面启动监测站精细化管理工作,制定“一点一策”方案。投入50万元探索实施熏制制品集中熏制。投入500万元建成大气网格化智能监管平台(一期),管理方式更加精细化、科学化。

不仅蓝天增多,水质改善

也让垫江县市民欣赏到更多美景。在垫江县普顺镇的迎龙湖国家湿地公园,拍照的市民络绎不绝,镜头前青头潜鸭在湖中嬉戏。

这几年,迎龙湖湿地生态功能得到恢复,除青头潜鸭外,许多野生鸟类在这里“安家”。垫江县每个新增鸟种的记录,都能反映出生态环境质量的好转。

据悉,去年以来,垫江县生态环境局深入开展行业领域、区域、流域生态环境联防联控,生态共建环境保格局基本形成。对全县自然保护区进行优化整合,实施分级管理、分区管控,构建新型分类体系,做到应保尽保。加强国土空间规划、旅游发展规划与自然保护区管控要求衔接,构建自然保护地从严管控的监督体系。创新开展巡河(库)问水专项行动,出台《垫江县巡河(库)问水专项行动工作方案》,全覆盖排查入河排污口226个。同时,建成28座污水处理厂和3个重点河流断面水质在线监测系统,手工监测与在线监测并行,提高垫江县水质监测预警能力。

### 督察整改取得新成效

督察整改是生态环境保护督察的重要环节,也是检验督察工作成效的重要标志。2022年,垫江县生态环境局打好“暗查暗访+专项督查+专项行动”组合拳,纵深推进突出生态环境问题排查整改,全面复盘各轮督察(查)整改事项420个,检查点位250个。

同时,推行“一负一正”工作制度,曝光“负面典型”,制作专题片3期,在各级各类工作会议播放10余次,曝光问题98个;宣传“正面典型”,开展“督察整改看成效”主题宣传报道,形成生态环保督察整改典型案例16篇,通过电视、报纸、微信公众号等载体刊发报道21篇、视频新闻10条。

为延伸生态环保督察整改成效,垫江县不断完善生态环境损害赔偿制度,印发实施《垫江县生态环境损害赔偿制度改革实施方案》,将生态环境损害赔偿制度改革实践案例筛选推进工作纳入2022年目标考核。

此外,完成《垫江县生态环境局关于2022年垫江县人民政府重大行政决策事项的报告》等8件行政规范性文件合法性审查。全年依法立案查处环境违法案件39件,责令改正83件、行政处罚31件、强制执行6件、督促催告9件、行政复议6件、移送公安1件、查封(扣押)1件。

### 绿色发展得到新助力

近年来,垫江县生态环境局通过不断厚植区域中心城市生态优势,统筹发展和保护,加快构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,打通“绿水青山”与“金山银山”的转换通道。

垫江县生态环境局持续深化建设项目环评审批服务改革,不断优化营商环境,大力推行环评审批告知承诺、受理即办结、同类项目“打包”审批、多事项统一办理等措施,从审批环节、流程、时间等方面实现审批服务提质增效,12项审批事项由原有的265个工作日压缩到34个工作日,总体缩减率提升到87%,其中,环评办理时限压缩至14个工作日,7个事项调整为即办件,即办比例为58%。

垫江县以生态创建推进社会绿色转型。2022年,累计邀请市级专家现场调研指导环境基础设施项目16次,组织项目策划研讨会12次,积极对接各级单位争取政策支持,包含水、大气污染防治类项目20个,其中,入库项目8个。长江经济带绿色发展方面突出生态环境问题整改项目、龙溪河及支流生态保护区修复(二期)项目等到位各级各类资金共计2.82亿元。



近段时间,江西省鹰潭生态环境监测中心克服采样量大、监测指标多等困难,加班加点与第三方采样单位对接,在样品时效期内认真规范完成采样分离检测和分析工作。2月,共计上报数据852个,其中质控数据414个。  
颜志高 郭巨摄

## 创新推行“监测+”服务模式 日照提升环境监测服务能力

本报记者季英德 通讯员李健日照报道 山东省日照生态环境监测中心近年来充分发挥生态环境监测的支撑、引领、服务作用,在做好监测技术服务工作的同时,进一步拓展服务能力和范围,创新推行“监测+”服务模式,为深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量提供有力支撑。

为提升环境监测服务能力,日照生态环境监测中心发动全员时刻待命,一旦接到突发环境事件应急指令,在规定时间内人员、车辆、设备全部到位,迅速开展监测。同时,在全省率先构建日照市“四位一体”环境监测网络,有效整合150余名专业技术人员、80台应急监测设备等资源,建

立应急监测“工具箱”,构建区域联动的环境应急监测支援体系。

据悉,日照生态环境监测中心去年完成国家地表水断面175个、4296个样品的“采测分离”实验室分析,15个海水国控点位的春夏秋冬四季例行监测任务,定期开展国控空气质量、地表水站点自动监测设施检查行动,杜绝人为干扰监测数据行为发生。并圆满完成承担的省控地表水断面457个、6088个样品的“采测分离”任务,4个地市、59个位点的土壤无机污染物监测工作。

## 明确约束指标,提出具体要求 衡水为第三方环保服务机构立规矩

本报记者张铭贤 通讯员赵静衡水报道 河北省衡水市近日出台《第三方环保服务机构服务规范》(以下简称《规范》),这是全省首个规范生态环境第三方服务的标准。《规范》将有效指导第三方环保服务机构规范开展服务,引导其提升服务质量,推动服务市场

健康发展,为衡水市生态环境质量的持续改善提供坚实的制度保障。《规范》适用于为园区及企事业单位提供技术咨询、(监)测、监测(控)设备运维等服务的第三方环保服务机构。从基本要求、服务结果要求、服务过程控制等方面对第三方服务机

构提出了全面细致的要求。《规范》从服务机构信用情况、服务能力要求两方面入手,特别规定了“被列入国家或地方公共信用信息服务平台及相关部门公布的违法失信企业名单”为重要约束指标,提高服务机构自律意识和信用水平。根据服务对象、业务特点的不同,《规范》在主要环节及重要节点中提出具体要求,帮助第三方环保服务机构规范开展服务,推动服务对象、管理部门对服务的完整性进行评判,促进第三方机构提升服务水平。

# 超大城市生物多样性保护的深圳实践

党的二十大报告指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,要求我们尊重自然、顺应自然、保护自然,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。2022年,联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会通过了“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”,为全球生物多样性治理指明方向和路线。

2022年,国家主席习近平在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞中提出,在广东省深圳市建立“国际红树林中心”。在第七届全球地方政府和城市峰会上,深圳又荣获“生物多样性魅力城市”称号,并入选“自然城市行动平台”。在这座崭新的城市里,人与自然和谐共生的现代化正初具雏形:既有现代城市的繁华,又有红树林的寂静;既有摩天大厦高耸入云的美景,又有黑脸琵鹭摇曳觅食的真趣;既有GDP的高速增长,又有蓝天碧水的亮丽底色。

作为人类聚集中心的超大城市该如何率先实现人与自然和谐共生的现代化,结合深圳的实践提出几点思考。

### 充分认识保护生物多样性对大城市的重要性

“万物各得其和以生,各得其养以成。”生物多样性使地球充满生机,也是人类生存和发展的基础,保护生物多样性不仅是一种理念,更是增进人类福祉的必由之路。

保护城市生物多样性是实现城市可持续发展的重要基础。城市是人类活动最集中的地区,也是自然被改造最剧烈的场所,城市生物多样性与大气、水、土壤环境等共同构成了居民赖以生存的生态环境基础,为城市提供了调节气候、净化空气、美化环境、文娛休闲等生态系统服务,保障了城市生态平衡和人居健康。城市生物多样性也是连接人与自然的重要纽带,人民群众在生态环境方面的获得感、幸福感更直接、实在,保护生物多样性为城市带来直接可观的生

态效益、健康效益,具有最大化的宣传教育意义。要实现可持续发展,建设社会主义现代化,必须在实现经济发展的同时,把保护城市生物多样性摆在更加重要的位置。

保护城市生物多样性是破解城市生态难题的有效举措。城市生物多样性是全球生物多样性独特且重要的组成部分。虽然城市仅占全球陆地表面积2%,但其生产消费活动,却对全球生态系统的结构、过程和功能产生不可忽视的负面影响。城市往往是对生物多样性破坏最严重的源起地区,因而,面临着更为严峻的生物多样性丧失和生态系统退化挑战。此外,人为选择,如有意识地引入或去除,使得城市生物表现出独特的进化过程,对全球生物多样性产生深远的影响。为了应对这些挑战,加强城市生物多样性保护势在必行。

城市生物多样性保护是实现人与自然和谐共生的必然要求。气候变化、生物多样性危机的凸显让越来越多的人反思人与自然、人与野生动植物的关系,意识到人类未来发展取决于与自然相处的方式,决定用行动保护生物多样性。而城市经济社会发展体系是生物多样性保护能力建设的重要动力和资金来源,人才与资源的集合、经济和技术的优势,使得城市具有在生物多样性保护方面产生管理创新和技术突破的巨大潜力。在人类最密集区域进行生物多样性保护,不仅对城市本身维护生态安全、改善人居环境、实现社会主义现代化具有重要意义,更是全球生物多样性议题不可或缺的重要环节。

### 深圳城市生物多样性保护实践

深圳市陆域面积不足2000平方公里,只有北京的1/8、重庆的1/40,实际管理人口超过2000万,GDP达3.24万亿元,人口和经济活动密度高居超大城市首位。在取得令人瞩目的经济发展成就的同时,依然保存了丰富且典

型的生物多样性,山水林田湖草要素齐全,生态系统类型丰富多样。

率先构建城市生态安全格局。2005年颁布的《深圳市基本生态控制线管理规定》《深圳市基本生态控制线范围》,将近一半的土地划入基本生态控制线。率先以政府规章形式明确城市生态保护控制界线。如今,深圳已建立各类自然保护地27个,陆域自然保护地面积占24%,建成公园1238个,公园绿地500米服务半径覆盖率超过90%。实施山海连城计划,建成2843公里绿道,保护修复街边绿地、自然溪流等小微生态系统,分布城市各角落,构建不同生境生态廊道,提升了城市居民的生活质量,最大程度地将自然融入城市。

坚持人与自然和谐共生的发展理念。福田红树林国家级自然保护区是全国唯一处于城市腹地的国家级自然保护区。深圳湾湿地位于“东亚-澳大利西亚”候鸟迁徙路线上,是全球重要的候鸟越冬地和中转站,每年约十万只候鸟来此休憩。为保护这片湿地,滨海大道整体向北退让200米,修建了全国首个用于保护鸟类的交通隔音屏,实施了深圳湾全时段禁渔。在大鹏半岛坪西路,专为野生动物修建了一座生态廊道,搭建生物多样性的“鹊桥”。全国唯一的古银叶树湿地园,保护着世界迄今发现最完整、树龄最大的天然银叶树群落。

推进生物多样性主流化。出台《深圳经济特区生态环境保护条例》,设置了“生物多样性保护”专章明文规定。发布史上最严“禁野令”——《深圳经济特区全面禁止食用野生动物条例》,严厉打击非法猎捕、经营野生动物。率先发布全国首份城市生物多样性白皮书,出台《深圳市生物多样性保护行动计划(2022—2025年)》,统筹推进生物多样性保护。率先实施生态文明建设考核,引导领导干部树立绿色政绩观。大鹏新区的73.5%陆域土地被划入生态控制线范围。2014年,深圳市委、市政府出台的《关于推进生态文明、建设美丽深圳的决定》,规定大鹏新区只考核



开往春天的列车。林建玲摄

城市森林。李璐摄

生态环境保护,不考核GDP。

搭建特色自然教育与公众参与体系。深圳致力打造自然教育之城,建有38个自然教育中心、22所自然学校,自然和生态宣传教育深入人心。持续建设“志愿者之城”,拥有环保志愿者18万人、环保组织141个。多个以深圳命名的动植物新种由民间爱好者发现记录。深圳还积极引入社会机构参与生态保护事务,如2015年将福田红树林生态公园委托给红树林基金会管理,成为全国首例。

科学实施精细化生态调查监测。连续13年运用1.5米遥感影像开展生态资源状况评估。系统开展陆域生态调查评估和野生动植物调查,摸清生态家底。借助亚米级(0.8米)遥感影像,每年两次对全市自然保护地的人类活动进行全覆盖监测,不仅有效掌握了全市生态环境变化情况,也为城市生物物种保护提供依据。以深圳地名命名的

野生动植物22种,全市观测到的鸟物种数占全国1/4以上,一些曾经“消失”的野生动植物如水獭、唐鱼、豹猫、欧亚水獭等重新回归。

### 大城市生物多样性保护的对策思考

深圳的实践和成效表明,经济发展与生物多样性保护不是“单选题”,人与自然应是和谐共生的命运共同体。

构建和谐美好的生态格局。必须坚持人与自然和谐共生的理念,突出生物多样性保护的战略地位,健全体制机制与政策制度,将城市生物多样性保护融入经济社会发展和生态环境规划、国土空间开发、自然资源管理等规划、政策制定中,推动生物多样性保护主流化。

推行绿色低碳的生产方式。打好

统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化的“组合拳”。加快推动产业、能源、交通运输结构等调整优化,加快转变资源利用方式,提高资源利用效率,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

培育简约健康的生活方式。加强生态文明宣传教育,强化公民生态保护意识,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,减少对生物资源的消耗。强化生物多样性信息公开,拓宽公众参与渠道,倡导公民科学行动,形成全民参与的良好风尚。

呵护丰富多彩的生命世界。科学实施物种就地和迁地保护,优先保护特有和濒危物种。重点加强极小种群、旗舰和指示物种等保护。保护选用乡土物种,防范外来物种入侵。尊重野生生物物种、野性和生活空间,尽量减少干扰。

周海丽撰稿