

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年3月 10  
星期五  
农历癸卯年二月十九  
8463期 今日4版  
中国环境APP 微信公众号

## 新疆去年紧盯国家下达指标治污攻坚

生态环境实现“十四五”良好开局

**本报讯**记者从近日召开的新疆维吾尔自治区生态环境保护工作会议上了解到,2022年新疆完成国家下达的主要污染物总量减排和大气、水环境质量年度指标进展良好,实现了“十四五”良好开局。

数据显示,2022年,全自治区平均优良天数比例为74.6%,细颗粒物PM<sub>2.5</sub>平均浓度(扣沙尘)为32微克/立方米,重污染天数比例为1.2%。全自治区实

际监测的河流、湖库、水源地优良水质比例分别为98.8%、80.5%、96.7%。

在大气污染防治方面,2022年,自治区先后召开“乌—昌—石”区域大气污染防治调委会、推进会和研判会,高位推动重点区域大气污染防治。牵头制定自治区和“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域空气质量改善行动计划、重点区域2022—2023年采暖期大气污染防治攻坚行动方案,修订自治区重污染天气应急预案,全力推进“乌—昌—石”区域冬季清洁取暖,开展秋冬季重点区域大气污染防治兵地联合帮扶和重污染天气专项执法检查,积极应对重污染天气。

在水污染防治方面,去年自治区按期开展全自治区水环境质量调分

析,规范入河(湖)排污口监督管理,推进饮用水水源地规范化建设,积极推进美丽河湖保护与建设以及区域再生水循环利用试点。

在土壤和农业农村污染防治方面,印发了《自治区“十四五”土壤、地下水、农村生态环境保护规划》和《自治区农业农村污染治理攻坚战实施方案(2021—2025年)》,指导全自治区86个县编制完成县域农村生活污水治理规划。此外,历时3年完成自治区地下水基础环境状况调查评估。

在深化“放管服”改革,进一步优化环评审批方面,持续实施环评审批正面清单制度,试行告知承诺制环评审批,2022年,全自治区有296个项目通过环评告知承诺制审批。  
杨涛利

## 以高品质生态环境支撑黄河流域高质量发展



◆本报记者牛秋鹏

《中华人民共和国黄河保护法》将于今年4月1日起施行,这标志着黄河生态保护治理走上了法治轨道。

全国政协委员、陕西荣民集团董事长史贵禄多年的建议变成了现实。曾多次当选全国人大代表的他,在履职期间,共提交议案104件、建议100多件。党的二十大报告明确要求,推动黄河流域生态保护和高质量发展。今年全国两会期间,不少代表委员围绕以高品质生态环境支撑黄河流域高质量发展谈感受、提建议。

### 保护黄河:让水资源得到更加合理的利用

黄河是中华民族的母亲河,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

“十四五”开局以来,沿黄九省(自治区)和各相关部门把“大保护”作为关键任务,通过打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战,流域生态面貌明显改善。

最新数据显示,2022年,黄河流域地表水Ⅰ类—Ⅲ类水质断面比例达到87.5%,同比提高5.6个百分点;劣Ⅴ类水质断面比例为2.3%,同比降低1.5个百分点;黄河干流首次全线达到Ⅱ类水质。黄河源头、黄河三角洲等区域生物多样性稳步提升。

不过,黄河一直“体弱多病”。黄河流域最大的矛盾是水资源短缺。

在黄河流域,以引黄调蓄灌溉、民生供水、生态修复等为名的“挖湖造景”现象仍然不少,各类生态公园、文化公园繁多。

作为长期从事流域保护治理和管理工作的全国政协委员,水利部黄河水利委员会副主任徐雪红向大会提交了《关于严格控制黄河流域新建人造景观的提案》。

“希望强化取水水监督管理,依法查处违规新建人造景观行为,抑制不合理用水需求,提高黄河流域水资源节约集约和安全利用水平。”徐雪红说。

全国人大代表、国家能源集团煤焦化有限责任公司西来峰焦化厂炼焦二车间党支部书记吴英,过去一年一直围绕黄河流域水资源高效利用在调研。“我希望黄河水得到更加合理的利用,助力沿黄地区经济健康快速发展。”吴英说。

除了水资源节约集约和安全利用,也要做好污染防治工作。

全国人大代表、宁夏回族自治区发展改革委主任李郁华建议,从国家层面加大流域各省(自治区)统筹协调力度,推动宁夏与其他区域联动共建,加强对“黄河流域生态保护和高质量发展省际合作联席会议”的指导,共同奏响新时代“黄河大合唱”。

### 治理黄河:系统谋划、尊重科学,循序渐进

雪豹、白唇鹿、岩羊等大型野生动物重现黄河源,黄河三角洲自然保护区鸟类由建区时的187种增加到373种,已成为东方白鹳全球最大繁殖地……

黄河流域是中华文明的重要发祥地,也是我国重要的生态屏障区域。在推动黄河流域生态保护和高质量发展战略下,共同抓好大保护,协同推进大治理,成为鲜明导向。

全国政协委员、陕西省林业局副局长、陕西省林业科学院院长曾林森认为,黄河流域源头、上中下游和黄河三角洲生态环境保护的主要问题各有不同,未来黄河流域生态环境保护必须遵循因地制宜、分类施策,宜林则林、宜草则草、宜农则农、宜牧则牧的原则,尊重科学规律,循序渐进改善黄河流域生态环境。

曾林森建议,要统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,探索以自然恢复为主的生态脆弱区动态评估体系与响应机制。

此外,黄河流域3/4以上区域属于中度以上生态脆弱区,水土流失面积约26万平方公里,上游地区天然草地退化仍较为严重。

六盘山区位于宁夏固原市、甘肃平凉市境内,是国家“三区四带”黄河重点生态区重要单元、“两屏三带”重要节点、黄土高原西部的“水塔”“绿岛”和物种基因库,也是黄河主要支流清水河和泾河以及渭河支流葫芦河的发源地。

全国政协委员、宁夏农林科学院林业与草地生态研究所研究员蒋齐认为,六盘山区的生态保护,事关宁夏东南部、甘肃省定西和陇东、陕甘中地区生态安全和黄河安澜,事关陕甘宁3省(自治区)18县市(区)800多万人口长期饮水安全。

“支持建立六盘山区水环境水资源保护跨省域生态补偿机制并开展试点,保护黄土高原西部‘水塔’‘绿岛’‘基因库’,确保泾河等黄河支流水源涵养和水质清洁。”蒋齐建议。

### 造福人民:高质量发展走在前

黄河流域生态环境保护治理是高质量发展发展的基础和前提,也是高质量发展

展的保障。不过,黄河流域走高质量发展之路,既有“先天不足”的客观制约,也有“后天失养”的人为因素。

过去,黄河流域产业倚能倚重、低质低效问题突出,以能源化工、原材料、农牧业为主导的特征明显,相当一部分地区发展存在较强的惯性思维和路径依赖。

近年来,沿黄九省(自治区)坚持以高质量发展为纲,坚定不移走好绿色低碳高质量发展之路,加快发展方式绿色转型,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

晋陕蒙地区是我国主要煤炭产地和煤炭调出区,全国政协委员、内蒙古自治区交通运输厅副厅长李喜建议,应加快晋陕蒙地区煤炭运输绿色转型。

在李喜看来,推动晋陕蒙地区煤炭运输绿色低碳转型,加大煤炭运输“公转铁”力度,推进公路运输车辆新能源化和封闭化,可以有效降低煤炭运输污染和碳排放,减轻运输散落和道路扬尘造成的空气污染,对深入打好污染防治攻坚战,落实碳达峰碳中和战略部署,推动黄河流域生态保护和高质量发展具有重要意义。

全国人大代表、中国移动河南公司董事长楼向平认为,近年来,黄河流域新型信息基础设施供给不足,各区域之间未形成数字经济合力,数字化应用创新能力亟待加强。

他建议,建立算力服务协同机制,发挥上游区域土地和能源优势,中下游区域国家大数据综合试验区和新一代人工智能创新发展试验区等数据分析和应用优势,推动上游为中下游提供中时延算力服务,中下游为上游提供算力网络等调度服务。

随着一部充分体现黄河保护需求的法律施行,黄河流域必将不断谱写良法善治的崭新篇章,让黄河成为造福人民的幸福河。

◆本报记者张倩

气候变化是全人类面临的共同挑战,事关人类可持续发展。党的二十大报告提到,协同推进降碳、减污、扩绿、增长;积极稳妥推进碳达峰碳中和;积极参与应对气候变化全球治理。全国两会期间,应对气候变化、碳排放权交易市场建设、碳汇等内容更是成为代表委员热议的高频词。

当前,我国在实施积极应对气候变化国家战略方面进展如何?“双碳”建设取得了哪些成绩?我国在参与应对气候变化全球治理和国际合作中做了哪些工作?围绕这些问题,记者采访了全国人大代表、生态环境部应对气候变化司司长李高。

**中国环境报:**我国在实施积极应对气候变化国家战略方面取得哪些进展?

**李高:**气候变化是国际社会普遍关注的重大全球性挑战,对我国可持续发展也有重大而深远影响。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置。2020年,党中央作出实现碳达峰碳中和的重大战略部署,把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局。党的二十大为我们进一步做好应对气候变化和碳达峰碳中和工作,推动绿色低碳高质量发展指明了方向和道路。近年来,我们将应对气候变化作为推进生态文明建设、实现高质量发展的重要抓手,实施积极应对气候变化国家战略,采取调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效、建立碳市场、增加森林碳汇等一系列政策措施,取得了突出成效。

新时代十年,我国单位GDP二氧化碳排放下降了35%,扭转了二氧化碳排放快速增长的态势,我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.5%的经济增长,非化石能源占能源消费比重稳步提升,水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机容量跃居世界第一,电动汽车产量超过全球一半。我国成功启动了全球覆盖温室气体排放量最大的全国碳排放权交易市场,着力发挥市场机制作用。发布实施《国家适应气候变化战略2035》,推动适应气候变化能力不断提升。

**中国环境报:**2020年9月,习近平总书记宣布了我

国二氧化碳排放“力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和”的目标。请问这两年多来,我们在推动实现“双碳”目标方面取得哪些进展?

**李高:**为落实碳达峰碳中和目标,党中央成立了碳达峰碳中和工作领导小组,发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》,明确了碳达峰碳中和工作顶层设计。有关部门相继制定出台了能源、工业、交通、建筑、农业农村、减污降碳等重点领域和煤炭、石油天然气、钢铁、有色金属、石化化工、建材等重点行业的实施方案以及科技、财税、金融、统计核算等支撑保障方案,碳达峰碳中和“1+N”政策体系已构建完成。

各省(自治区、直辖市)均已制定发布了相应的实施方案,形成了政府有力引导、企业积极响应、全民广泛参与的良好工作格局。据核算,2022年,中国碳排放强度比2020年降低4.6%,水电、风电、光伏装机累计达11.7亿千瓦,新能源汽车产量达到700万辆,位居全球第一,启动并有效运行全球最大的碳市场。

**中国环境报:**全国碳排放权交易市场建设交出了怎样的成绩单?下一步有何工作计划?

**李高:**建立和完善全国碳排放权交易市场是落实党中央、国务院相关决策部署的重大举措,也是利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动实现碳达峰碳中和目标的重要制度和重要政策工具。

2021年7月16日,全国碳市场启动上线交易,共纳入发电企业2162家,市场运行平稳有序。截至2023年2月底,碳排放配额累计成交量2.32亿吨,累计成交金额105.9亿元。

全国碳市场已经建立起涵盖配额分配、数据管理、交易监管、执法检查等全流程的基本框架制度,打通了各关键流程环节,促进企业温室气体减排和加快绿色低碳转型的作用初步显现,发挥了碳定价功能,实现了预期建设目标。

全国人大代表、生态环境部应对气候变化司司长李高:

## 将应对气候变化作为实现高质量发展的重要抓手

### 贯彻全国生态环境保护工作会议精神

安徽召开全省生态环境保护工作会议

## 重点做到「六聚力、六加快」

**本报记者潘鑫合肥报道**安徽2023年全省生态环境保护工作会议近日在合肥召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神,贯彻落实中央经济工作会议要求及安徽省委十一届四次全会、省委经济工作会议、省两会、全国生态环境保护工作会议部署,传达学习安徽省委、省政府领导对全省生态环境保护工作的批示,全面回顾2022年和新时代十年工作,分析当前形势和任务,部署2023年重点工作。

会议指出,2022年,全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度34.9微克/立方米,连续两年达到国家二级标准;国考断面水质优良比例达到86.1%、长江流域国考断面水质优良比例达到94.8%,分别同比上升2.6个百分点、2.1个百分点,生态环境质量进一步改善。

会议确定2023年工作目标,要求重点做到“六聚力、六加快”。一是聚力服务高质量发展,加快推动绿色低碳转型。要支持经济高质量发展,积极应对气候变化,推进新能源和节能环保产业“双招双引”。二是聚力攻坚污染防治,加快改善生态环境质量。要深入打好蓝天保卫战,扎实推进碧水保卫战,稳步推进净土保卫战,加强固体废物和新污染物治理,协同推进区域联防联控。三是聚力整治突出环境问题,加快提升群众获得感。要狠抓突出生态环境问题整改,深入开展省级生态环境保护督察,坚持按季度拍摄警示片,鼓励主动排查整改问题,持续推动环境信访问题解决。四是聚力保护自然生态,加快提升生态系统多样性、稳定性、持续性。要强化生态保护监管,加强生物多样性保护,扎实开展示范创建,推进生态保护修复。五是聚力深化改革创新,加快完善体制机制。要更加注重利用市场机制,持续推进生态补偿工作,推进相关领域改革,加大科技创新力度。六是聚力强化支撑保障,加快健全现代环境治理体系。要深入推进智慧环保建设,增强法规标准的约束与引领,提升生态环境监测能力,严密防控环境风险,严格核与辐射安全监管,加大生态环境保护宣传力度,大力打造生态环保铁军。



近年来,江苏省东台市坚持碧水、蓝天、净土生态环境联保共治,生态环境质量持续改善。图为近日东台市西溪古镇梅花盛开、水清岸绿的春日美景。  
人民图片网供图



◆本报记者张倩 吕望舒

“当前,全省生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境质量改善成效仍不稳固,各种内部和外部因素不断交织、转换和叠加,生态环境工作面临的形势依然严峻。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林在接受本报记者采访时表示,近几年,四川生态环境质量持续改善。去年,水环境质量创20年来最好水平,大气环境质量实现PM<sub>2.5</sub>浓度和重污染天气“双下降”,PM<sub>2.5</sub>达标城市和达标县(市、区)“双增加”。但尽管如此,还是要清醒认识到当前生态环境工作面临的诸多挑战和严峻形势。

钟承林说,四川作为长江黄河上游的重要生态屏障,肩负着维护国家生态安全的重任。习近平总书记对四川生态文明建设十分关心重视,多次来川视察,明确要求增强大局意识,牢固树立上游意识,坚定不移贯

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林:

## 坚持生态优先绿色发展 守护巴山蜀水秀美安澜

彻共抓大保护、不搞大开发,要以能酿出美酒的标准,想方设法保护好长江上游水质。

四川省委、省政府始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚决扛起生态文明建设的政治责任,作出系列安排部署。钟承林表示,近年来,全省生态环境系统牢固树立“环境质量只能更好、不能变坏”的底线思维,深入打好污染防治攻坚战,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,为建设人与自然和谐共生的现代化四川强基础、补短板、增后劲,确保巴山蜀水秀美安澜,一江清水浩荡东流。

### 啃“硬骨头”,兼顾短期治标和长期治本

今年刚开年,四川就遭遇了较长时间的大气污染过程。

“一些地方‘靠天吃饭’的思想还比较重。”钟承林说,个别地方面临思想认识的松懈,污染防治手段的有限性、群众日益增长

的优美环境需求等多重压力叠加,污染防治攻坚战面临的挑战前所未有。

钟承林分析道:“生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式的问题,促进经济社会发展全面转型,是解决生态环境问题的根本出路。”

“目前,四川环境质量改善已经进入瓶颈期,特别是大气方面较为明显,更需要从源头上治理。这就要求兼顾短期治标和长期治本。”钟承林说,同时仍要紧盯当前,深入研究生态环境问题成因,把握环境污染的演变规律和传播途径,探索管用好用的治理手段,精准施策。

针对年初的大气污染,四川第一时间成立了3个小组,分区域分析研判大气污染防治趋势,加密调度频次,加强应急处置,开展了常态化巡查检查。强化成都平原、川南、川东北地区大气污染防治联防联控,加强川渝地区合作,加大对挥发性有机物、氮氧化物的治理力度,协同推进PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染

防控。

四川省将把大气污染防治作为全省深入打好污染防治攻坚战的首要任务,坚决啃下这块硬骨头。

“对工作推进不力、空气质量出现恶化的地区,及时提醒、通报、约谈。”钟承林说,同时还要打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理“三大攻坚战”,开展大气污染防治三年行动,大力推动重点工程减排,确保大气质量稳定改善。

突出生态环境问题整改备受外界关注。钟承林表示,今年,四川将紧盯中央生态环境保护督察反馈问题、国家长江黄河警示片曝光问题,多措并举全力整改,确保如期销号。此外,还将开展第三批第二批省级生态环境保护督察。“生态环境保护,必须始终秉持战略定力,绝不能掉以轻心、松懈松劲。”钟承林说。

下转二版