以新发展理念的内在统一推动发展方式绿色转型

张云飞

两会关注

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。国务院向第十四届全国人民代表大会第一次会议所作的政府工作报告,将“推动发展方式绿色转型”作为今年政府工作的重点之一。习近平总书记在参加全国人大江苏代表团审议时指出:“始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。”新发展理念是一个有机的整体。只有始终坚持新发展理念的内在统一,我们才能更好地实现发展方式的绿色转型。

统筹创新发展和绿色发展

创新发展是引领发展的第一动力,也是推动发展方式绿色转型的第一动力,因此,必须大力统筹创新发展和绿色发展。

一方面,要推动科技范式的绿色创新。近代以来,科技体系以机械化为主导范式。这是导致生态环境问题的重要原因之一。现在,新科技革命普遍呈现出绿色化的趋势和特征。这就是要将人与自然和谐共生的生态文明理念嵌入到科技进步当中,按照生态学理念促进自然科学和社会科学的合流,促进科技体系、模式、结构、功能的绿色化。现在,尽管我国的科技实力明显提升,但是,科技现代化水平尤其是绿色化水平仍然不高。因此,我们要在大力发展生态科学和环境科学等学科的基础上,着力破解降碳、减污、扩绿、增长等方面的科技难题,构建和完善绿色技术创新体系并努力实现产业化,努力将绿色科技培育成为新的经济增长点,通过绿色科技推动实体经济的发展,按照可持续方式实现新型工业化。

另一方面,要推动科技体制的绿色创新。我们必须进一步激活微观创新机制,通过市场机制激发产学研等基层单位的绿色科技创新活力,健全资源环境要素市场化配置体系,推动绿色科技的研发、推广和应用。政府应该从财税、金融、投资、价格等方面给予政策支持,用相关的标准体系引导和规范绿色科技创新。同时,对于涉及基础性、公共性、风险性、战略性的绿色科技,政府应该充分发挥宏观管理的职能,支撑绿色科技发展。例如,生物科技和产业的发展具有一定的生态环境风险,关乎国家的总体安全,因此,政府必须主动作为,严格防范市场失灵。要将有为政府和有效市场结合起来,形成支撑绿色科技发展和创新的举国体制。尤其是要加强绿色科技创新方面的研发投入,解除绿色科技人员的后顾之忧。

统筹协调发展和绿色发展

协调发展注重解决的是发展不平衡的问题,我国的绿色发展同样存在着不平衡的问题,因此,必须大力统筹协调发展和绿色发展。

城乡、区域、流域、海域等方面的协调发展直接影响着绿色发展,但全面建设社会主义现代化国家最艰巨最繁重的任务仍然在农村,因此,实现绿色协调发展的重点是坚持统筹城乡绿色发展。按照政府工作报告的要求,尤其是要“加强城乡环境基础设施建设”。在产业发展上,要统筹生态工业、生态农业、生态旅游的发展;在城乡规划上,要统筹生态城市建设与宜居宜业和美乡村建设;在基础设施建设上,要统筹推进城乡基础设施建设和环境基础设施建设,防治片面的工业化和城市化导致的人与自然之间物质变换的断裂。这样,既可以有效防范工业造成严重的城市环境污染及污染“下乡”,又可以为农业生产持续提供有机肥源,同时避免过度使用化肥导致的环境污染问题及污染“进城”,最终要将城乡关系建立在正常合理的人与自然物质变换关系的基础上,即建立在生态良性循环的基础上。

按照《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,我们要统筹贯彻落实《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》和《农业农村污染治理攻坚战行动方案(2021—2025年)》。在农村环境治理上,重点要解决农业面源污染问题,提高农村卫生厕所普及率、农村生活污水治理率、农村粪污和垃圾无害化资源化处理水平。在政策保障上,要加强城乡生态环境保护统一立法,制定和执行城乡环境治理和环境卫生统一标准,加强城乡生态环境统一监管。在公共服务布局上,要推动基本公共服务资源向农村下沉,推动公路和铁路、信息和网络、科技和卫生、教育和人才、资金和投入向农村倾斜流动,为促进城乡绿色协调发展提供政策支撑。

统筹开放发展和绿色发展

对外开放是我国的基本国策,开放发展解决的是发展的内外联动问题。现有的全球化在绿色发展方面具有明显的二重性,既促进了全球绿色发展,又制造了全球绿色贸易壁垒。因此,必须大力统筹开放发展和绿色发展。

按照构建人类命运共同体和构建地球生命共同体的理念,在推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的同时,要促进全球化向绿色方向发展。

一方面,由于西方社会率先经历了环境污染,在绿色产业、绿色科技、绿色管理方面积累了丰富经验,因此,我们仍然需要采用拿来主义,冲破新的贸易壁垒,引进西方先进的绿色产业、绿色科技和绿色管理等成果。同时,在“更大力度吸引和利用外资”方面,我们要坚持绿色发展的理念,严格外资市场准入的环境标准,有效防范“洋垃圾”和污染进口死灰复燃,防范外来物种侵害,以维护我国的总体安全。

另一方面,在大力促进国内经济绿色发展的同时,要切实提高我国外向型经济的绿色化水平,尤其是要降低外贸产业的资源能源消耗水平,大力提高外贸产品的绿色含量、生态含量、科技含量,自觉与国际环境标准对接和对标,以提高我国外贸产业和外贸产品的国际竞争力,在冲破贸易壁垒的同时促进全球绿色发展。此外,要在绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融、绿色教育等方面加强国际合作。在绿色发展方面,构建起以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

统筹共享发展和绿色发展

共享发展注重解决的是共同富裕问题。我们追求的共享发展包括让人民群众共享生态文明建设成果的含义和要求,要求实现生态共享。因此,必须大力统筹共享发展和绿色发展。

按照以人民为中心的发展思想,我们要将满足人民群众的美好生活需要尤其是优美生态环境需要作为绿色发展的价值取向。要从维护人民群众资源权益的高度,推进各类资源节约集约开发利用,实施全面节约战略。要有效解决群众身边突出生态环境问题,持续深入打好污染防治攻坚战。要从维护人民群众环境健康和生态健康的高度,持续实施重要生态系统保护和修复重大工程,切实提高生态系统的多样性、稳定性、持续性。要从维护人民群众能源权益和气候权益的高度,加强能源治理和气候治理,积极稳妥推进碳达峰碳中和。要从维护人民群众职业健康的高度,防止生产中有毒有害物质的危害,强化安全生产监管和防灾减灾救灾工作。当然,也必须始终维护国家权益和国家安全。

按照良好的生态环境是最普惠的民生福祉和最公平的公共产品的理念,必须大力推动生态共享。要巩固生态扶贫和生态脱贫的成果,大力推行“光伏+治沙+放牧”等绿色发展复合模式,帮助脱贫群众继续按照绿色发展的方式进一步提高生产水平和生活水平。要继续完善生态环境补偿制度,推动城乡、区域、流域、海域等方面的横向生态环境补偿,将绿色发展成果的分配重点向生态功能区倾斜。要大力推动生态产品价值实现,保障生态系统的生态服务功能尤其是康复功能和美学功能,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。在此基础上,让全体人民共享绿色发展的成果。

作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员,马克思主义学院教授

生态环境统计管理办法·政策解读⑥

深化生态环境统计改革 服务经济社会高质量发展

◆罗辉

“十四五”以来,山东省认真践行习近平生态文明思想,大力推进生态环境统计改革,在全国率先出台《关于加强生态环境统计工作的意见》,分级明确工作任务,探索数据比对共享,开展排污许可衔接试点,强化数据分析应用,以扎实的生态环境统计数据,主动服务深入打好污染防治攻坚战,不断提升服务经济社会高质量发展效能。

近日,生态环境部修订印发了《生态环境统计管理办法》(以下简称《管理办法》),在2006年《环境统计管理办法》基础上,加强和规范了生态环境统计管理工作,为“十四五”乃至今后一段时期生态环境统计管理工作指明了方向、提供了遵循。通过学习、对比,《管理办法》有以下几个特点。

一是更加明确《管理办法》定位。生态环境统计工作是生态环境管理的一项基础性工作,是全面反映生态环境状况、制定生态环境保护方针政策、编制生态环境保护规划、加强生态环境管理的科学依据,是生态环境保护工作成效的信息反馈。《管理办法》明确提出“发挥生态环境统计支撑生态环境工作重要作用”,这一定位,既充分肯定了生态环境统计工作的重要性,又对生态环境统计工作提出了更高标准要求,同时也提出了新的课题:需要怎么样开展生态环境统计工作,才能够有力支撑当前乃至今后时期的生态环境工作。

二是更加压实工作责任。《管理办法》在调查对象范围方面,增加了“其他生产经营者和个人”,既保障了纳入调查的范围更加全面,又明确了“其他生产经营者和个人”的统计责任;在工作职责方面,明确“各级生态环境主管部门承担相关生态环境统计调查任务的职能机构负责其业务范围内的统计工作”,使得统计责任更加明确,只要是“承担相关生态环境统计调查任务”,就有统计职责;在责任体系方面,《管理办法》规定,各级生态环境主管部门应当建立健全防范和惩治生态环境统计造假、弄虚作假责任体系,明确领导班子、相关负责人以及生态环境统计人员的责任,这也是《关于防范生态环境统计数据造假弄虚作假有关责任的规定(试行)》所规定的责任。同时,对生态环境统计调查对象应当履行的义务作出规定,即应当“真实、准确、完整、及时地提供生态环境统计调查所需的资料,不得提供不真实或者不完整的统计资料”。

三是更加保障数据质量。《管理办法》第四条第四项规定,各级生态环境主管部门应当“按时完成上级生态环境主管部门依法布置的统计任务,采取措施保障统计资料的真实性、准确性、完整性和及时性”;第八条第三项明确,各级生态环境主管部门应当“落实生态环境统计数据质量控制要求,保障统计数据质量”;第九条第二项规定,“生态环境统计资料的审核、签署人员应当对其审核、签署的统计资料的真实性、准确性和完整性负责”。另外,《管理办法》对保密工作也做出具体规定,根据《中华人民共和国统计法实施条例》,生态环境统计调查中获得的能够识别或者推断单个统计调查对象身份的资料应当依法严格管理,除作为统计执法依据外,不得直接作为对统计调查对象实施行政许可、行政处罚等具体行政行为的依据,不得用于完成统计任务以外的目的。这也依法有效保障了统计调查对象的合法权益。

四是更加注重数据衔接。《管理办法》第十九条规定,在生态环境统计调查中,排放源排放量按照监测数据法、产排污系数/排放因子法、物料衡算法等方法进行核算。在数据衔接方面规定,排污许可证执行报告中报告的污染物排放量可以作为生态环境统计的依据。同时还规定,生态环境部组织制定统一的排放源产排污系数,按照规定程序发布,并适时评估修订。

五是更加体现改革任务。《生态环境统计改革工作方案》是推进生态环境统计改革的具体举措。《管理办法》第四条第七项将“落实生态环境统计改革任务”列为各级生态环境主管部门的职责,并要求加强对这项工作的领导和监督,这将有效保障生态环境统计改革任务的持续推进;在奖励方面,《管理办法》明确提出,对在改革和完善生态环境统计制度、统计调查方法等方面做出重要贡献的机构或者个人给予表扬或者奖励,这为推进生态环境统计改革任务注入了强大动力。

六是更加减轻基层和企业负担。《管理办法》立足当前优化营商环境要求,最大程度减轻基层和企业负担,规定统计调查应当尽量减少调查频率,缩小调查规模,降低调查成本,减轻基层统计人员和统计调查对象负担。抽样调查、重点调查可以满足需要的,不得开展全面调查;一次性调查可以满足需要的,不得进行经常性调查。这一规定既规范了生态环境统计管理,又减轻基层和企业负担。

下一步,我们将认真组织学习《管理办法》,深入推进生态环境统计改革工作任务,不断加强生态环境统计数据分析应用,助力生态环境监管,服务经济社会高质量发展。重点做好以下工作:

一是不断完善生态环境统计工作机制。深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作的重要讲话、重要指示批示精神,加强统计法律法规的学习,将生态环境统计工作纳入年度重点工作事项,及时研究解决生态环境统计重大问题。健全完善生态环境统计管理制度,压实生态环境统计工作责任,落实防范生态环境统计造假、弄虚作假有关要求。

二是全面落实生态环境统计改革任务。以《生态环境统计改革工作方案》为指导,贯彻落实《管理办法》有关要求,结合工作实际,细化措施,压实责任,加强生态环境统计管理,规范污染物排放量核算方法,强化数据质量控制,依法保障生态环境统计数据真实性、准确性、完整性和及时性,更好服务生态环境管理决策,提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

三是深入探索开展生态环境统计数据分析应用。基于生态环境统计数据,强化分析应用,不断提高数据服务环境管理效能,努力发挥统计数据决策支撑作用,主动服务深入打好污染防治攻坚战。探索开展生态环境统计季度数据分析,不断提高生态环境统计数据时效性。

四是不断加强生态环境统计能力建设。落实业务培训制度,将生态环境统计培训列入年度培训计划,定期组织开展技术培训和业务交流。加强人员与经费保障,保持人员相对稳定,依法依规将统计工作所需经费列入本级财政预算。加强技术支撑,支持各地根据工作需要聘用第三方机构,为生态环境统计工作提供技术服务。

作者系山东省生态环境厅省生态环境保护督察专员

探索与思考

推动生态环境科技创新从重要支撑到价值引领

◆张懿璇

2023年全国生态环境保护工作会议提出,强化生态环境治理科技支撑,加强生态环境科技创新体系建设,推进生态环境保护全民行动。中共中央政治局第三次集体学习中,习近平总书记强调,切实加强基础研究,夯实科技自立自强根基。

作为生态环境保护和生态文明建设的重要支撑力量,生态环境科技创新将继续强化第一生产力的作用,在巩固基础研究、推动学科交叉融合、努力突破关键技术的同时,成为秉承与传播生态文明理念和科学精神的重要文化载体和价值引领。

新时代的科技革命趋势,为生态环境科技创新成为价值引领指出了路线。当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,学科交叉融合不断发展,科学研究范式发生深刻变革,科学技术和经济社会发展加速渗透融合。习近平总书记在中共中央政治局第三次集体学习时指出,世界已经进入大科学时代。根据耶鲁大学科学史学家D·普赖斯的《小科学与大科学》一书,小科学研究是单学科的,人数较少,投入较小;大科学研究则是规模巨大、人数众多、投资庞大并有相当大的社会影响的综合性的科学研究。科技发展范式变革的一个重要趋势,就是各学科相对独立演化发展的小科学模式将被科技创新带动各领域绿色可持续发展的大科学模式迭代。在大科学时代,生态环境科技将深入贯彻习近平生态文明思想,紧密围绕国家生态环境保护中心工作,统筹各关联学科的基础研究,以高质量发展为任务目标,引领各学科辩证发展。

生态文明理念成为文化自觉,为生态环境科技创新成为价值引领构筑了基础。今天,生态环境保护成为社会公众普遍关心的话题,绿色发展和生态环境意识越来越内化为国民主动遵守的行为准则,杜绝污染、绿色出行、拒绝浪费等也成为社会共识。同时,公众对生态安全的认知程度提高,更迫切地需要了解怎样通过科技创新来解决生态环境问题。在此基础上,具备科技创新属性的生态环保理念和行动更能得到广泛信服、成为社会共识,从单纯的科技知识深入转化为思维方式和思想认知,促进全社会合力推进生态文明建设。

科学知识、科学方法与科学精神的广泛传播,为生态环境科技创新成为价值引领蓄积了动能。几代科技工作者通过接续奋斗铸就的科学精神共同塑造了中国特色创新生态,成为支撑基础研究发展的不竭动力。2021年6月国务院印发的《全民科学素质行动规划纲要(2021—2035年)》指出,公民科学素质是“崇尚科学精神,树立科学思想,掌握基本科学方法,了解必要科技知识,并具有应用其分析判断事物和解决实际问题的能力”。传播科学知识、弘扬科学家精神、树立科学思想、倡导科学理性,不仅能够提高公众科学素养,也能够使科学精神内化为社会价值观和行动力,促进公众获得掌握科学方法、形成科学思维方式的能力。要积极传播以科技为载体的生态文明理念、讲好生态环保科技故事,激发公众对生态环境科技创新的兴趣和情感共鸣,从而推动生态环境议题下科学技术知识文化与人文社会知识文化的融合。

作者单位:中国环境科学研究院

综合规划与政策典型案例丨自由贸易试验区(15)

浙江省舟山市探索建立“海上环卫”工作机制

中国(浙江)自贸试验区舟山片区海洋资源丰富,岛礁众多,海域辽阔,共有大小岛屿1390个,海域面积2.2万平方公里,海岸线总长约2444公里,沿岸沙滩、港口众多,是居民生产生活重要场所。随着社会经济发展,陆上环卫工作取得极大成效,但近海海洋污染治理压力依然很大,各种海漂垃圾、沿岸生活垃圾、养殖渔业等污染物不同程度地污染着海洋生态环境。为此,舟山市全方位积极探索实践“海上环卫”机制,有效治理岸滩和近海海洋垃圾,为建设现代海洋城市的美丽海岸线提供坚实制度保障。

建立责任落实机制

落实湾(滩)保洁属地责任。全市划定湾(滩)321个,涉及岸线总长度942公里,配备各级湾(滩)管理人员409名,基本建立了市、县(区)、乡、村四级湾(滩)管理组织体系。经过近几年的工作,湾(滩)管理责任基本压实,海滩垃圾海上(海滩)收集、岸上处置体系基本形成,海滩垃圾治理长效机制基本建立。

将海岸垃圾治理纳入城市精细化管理体系。采用“属地管理、行业管理、谁使用谁管理”模式,明确各县区(管委会)对岸滩和近海垃圾治理工作负主体责任,城市管理、生态环境、海洋渔业、港航、海事等部门承担相应职责,港口、码头、酒店、工厂等垃圾治理由行业管理单位负责,形成源头减量、治污保洁、清理转运全链条的岸滩垃圾治理工作格局。

建立四级监督考核机制。市、县(区)和管委会、镇(街道)和村层层落实分片包干,强化属地管理,建立符合当地实际的湾(滩)垃圾发现、清理、收运长效机制和监督考评制度。同时,不定期暗访检查,一旦发现问题立即督促整改。

组建常态化“三支队伍”

建立专业化海上保洁队伍。各县(区)政府、管委会切实加强对海上环卫队伍的建设,提升垃圾清理和处理能力。

建立海域海岸线保洁队伍。公开湾(滩)、港口湾(滩)、渔业港口湾(滩)、景区景点湾(滩)管理责任主体信息,同时明确湾(滩)保洁责任体系。

大力培育“民间湾滩”志愿者队伍。鼓励志愿队伍开展净滩行动,参与海上环卫工作,助推“美丽海湾”建设。

完善岸滩巡查管理机制

统筹协调全域岸滩巡查管理工作。各级湾(滩)管理组织对责任岸线、滩涂定期巡查、履职报告。

定期开展海滩垃圾清理。结合建设“美丽乡村”和渔农村环境综合整治行动,定期开展海滩垃圾集中清理和专项行动。

组织开展湾(滩)执法检查。强化部门协作,密切配合,协同推进,开展湾(滩)垃圾治理工作监督检查,共同净化湾(滩)环境。

创新科技巡查手段

运用远程视频监控、无人机巡视等技术辅助手段,提升清海净滩保洁效率,形成发现、督查、反馈闭环机制。

在问题发现阶段,委托第三方采用无人机对湾滩、入海排污口等每半月1次进行逐点巡查监测,对航拍或现场调查发现的问题影像资料进行分析研判,出具巡查报告和问题清单。

在问题交办阶段,根据动态巡查结果和问题清单,根据“门前三包”原则区分责任单位,交办责任单位,提出整改意见和建议,定期暗访检查。

在整改反馈阶段,要求问题清单交办后一周内整改到位,难度较大的可顺延一周整改。问题整改前后对比照片按时间节点反馈至市治水办。

强化要素保障

加大资金保障。积极争取财政等相关部门支持,通过统筹安排海域使用出让金或其他财政保障等方式,筹集海上环卫专项资金,用于船舶车辆运行维护、人员费用支出等,保障海域海滩打捞保洁和收集转运有效运行。

健全信息化预测预报。采用视频图像识别、动力数值模拟技术,实现对近海垃圾漂移轨迹预测预报,支撑精准治理保洁。加强海滩垃圾治理工作宣传,鼓励社会各界共同参与海滩垃圾净滩活动,为海滩垃圾治理营造良好的舆论氛围。

生态环境部综合司供稿