

两会
专访

全国人大代表、江苏省无锡市市长赵建军：

让“太湖明珠”展现高质量发展的璀璨光彩

全国人大代表、江苏省无锡市市长
赵建军

◆本报记者张倩

“面对聆听习近平总书记对江苏高质量发展的殷殷嘱托，感到浑身充满了力量，充满了自豪感使命感责任感。”全国人大代表、江苏省无锡市市长赵建军告诉记者，习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话，深刻阐述了事关高质量发展全局的重大问题，具有极强的政治性、思想性、指导性和针对性，为全面推进中国式现代化无锡新实践提供了根本遵循，注入了强大动力。

新突破：太湖无锡水域实现“4个首次”

经过近年来的不懈努力，2022年太湖无锡水域实现了“4个首次”：水质2022年上半年首次达到Ⅲ类，创15年来最好水平，氮磷指标好于全湖均值；国考、省考河流断面首次100%达到Ⅲ类及以上；13条主要入湖河道首次全部达到Ⅲ类及以上；治太项目年度完成投资首次超过100亿元。

太湖治理，重在落实。以“一张蓝图绘到底，一届接着一届干”的韧劲，踔厉奋发、勇毅前行，无锡市连续8年将生态环境保护作为新春“第一会”，研究部署治太工作；连续3年在岁末年初召开下年度太湖安全度夏工作部署会，确保“夏病冬治”显成效。

“2022年，无锡市着眼源头治理，狠抓‘外源减量’。深化工业污染治理，超额完成6361个排污口、3325家涉磷企业排查整治。优化基础设施建设，充分运用城镇水平衡核算结果，优化布局污水集中处理工程，新增16万吨/日处理能力，开工建设24万吨/日处理能力，新建59公里污水管网，完成210公里管网修复和57块提质增效达标区建设。强化农业面源治理，2022年，在全省率先整区域推进高标准农田建设，建设面积达到8.07万亩，为十年来最高，农村生活污水治理行政村覆盖率95%以上。”赵建军说。

新动力：“太湖明珠”朝着高质量发展步履不停

无锡市有着“太湖明珠”的美誉，但也面临经济总量较大、空间资源和环境容量不足的问题。因此，既能进一步改善环境，又能将美好的环境变为生产力的发展路径，是无锡市近年来不断探索寻找的。

“协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，最关键的就在于发展方式的转变。近年来，无锡市构建起具有无锡特色的‘1+1+N+X’碳达峰碳中和政策体系，锚定建设践行新发展理念高质量发展示范区目标，坚持生态优先、绿色发展战略，能源、产业结构和空间布局持续向绿。2022年，全市单位

GDP能耗下降2.4%以上，提升改造低效工业用地1.5万亩，战略性新兴产业、高新技术产业产值占规模以上工业比重分别提升至41.5%、50.4%，中端低碳生态城、零碳技术产业园等低碳零碳试点加快推进。”赵建军说。

为了高质量发展与生态环境治理相向而行，无锡市在全省率先出台《无锡市生态环境基础治理能力提升三年行动计划(2022—2024年)》，重点项目总投资超过279亿元，为历年最高，目标为到2024年单位生产总值二氧化碳排放较2020年下降13%以上，印染废水排放量和重点污染物排放削减率25%，垃圾分类收集与处理设施覆盖率均达90%以上。

同时，无锡市积极谋划生态导向的开发(EOD)项目，在重点流域治理、农业农村综合开发、污染地块修复及产业开发三方面着重发力。2022年，无锡市与国开行江苏分行签署了《生态环境领域重大项目融资战略合作协议》，意向合作金额超400亿元。目前，全市共储备了19个契合度高、可融性强的EOD项目，其中有3个进入了生态环境金融支持项目“国库”，数量全省领先。这些项目类型丰富，涵盖了污染治理+园区建设、生态环境基础设施建设+文旅开发、生态修复+科创等特色发展模式。

新方向：美丽河湖建设不断蓄力

水质清澈见底、观景平台别致，如今的小溪港已经成为周边居民眼中的一处高品质湿地公园。

早在上世纪八九十年代，小溪港周边渔民自发聚集，形成了一方小市集。但由于露天无证设摊、经营户私拉乱

建、违规经营等问题突出，水产垃圾也影响了太湖水质。

2018年，无锡市通过落实疏导安置点，加强普法宣传，引导商贩自行停止违法行为，多部门联合执法开展集中整治等手段取缔了水产市场。2020年起，随着退渔还湖工程实施以及太湖禁捕令的下发，小溪港水产市场彻底退出历史，取而代之的是一轮超3万平方米的水生态修复，约7万平方米的周边环境整治。在小溪港区域退渔还湖过程中，结合工程建设对这一区域12条河道开展综合整治及水生态修复，进一步提升河道水质、改善区域环境，确保入湖河道水质持续稳定在Ⅲ类以上。

赵建军告诉记者：“小溪港区域的治理，是无锡市美丽河湖行动的一个缩影。近三年来，无锡市以京杭大运河无锡段、梁溪河‘两河’整治提升，河道环境综合整治和美丽示范河湖建设为重点，扎实推进十大专项行动，全市河湖环境质量持续改善，816条美丽幸福示范河湖不仅扮靓了市民生活，也为太湖治理守牢‘入口关’。”

此外，无锡市还围绕太湖治理这一核心，大力推进湿地建设和保护修复，逐步形成了健康动态的湿地生态系统，对环太湖湖滨湿地保护恢复、改善太湖水环境发挥了积极作用。目前，全市已建成太湖、长广溪、梁鸿等3个国家湿地公园，以及6个省级湿地公园、30个湿地保护小区，湿地保护覆盖率全市域。2022年，全市自然湿地保护率达到71%，位列全省第三。

眼下，无锡市的美丽河湖建设正在蓄力。“下一步还将提质扩面，打造全域美丽河湖，让美丽河湖成为无锡高质量发展的一张‘优势底牌’。”赵建军说。

◆本报见习记者尚玉

钢铁工业是国民经济的重要基础产业，也是实现绿色低碳发展的重要领域。

在碳达峰碳中和战略背景下，“钢铁下游产业链提出了供应低碳钢铁产品、量化评估钢铁产品全生命周期碳足迹(LCA)的新需求。”全国人大代表、河钢集团党委副书记、总经理王兰玉在接受本报记者采访时表示。

以宝马汽车为例，生产一辆中型电动汽车所用钢材的碳排放量，约占其供应链碳排放的20%。

在王兰玉看来，低碳钢铁产品是汽车等下游产业链全生命周期降碳的关键因素，是促进产业链协同降碳的有效抓手。“我们要抓住这一良好契机，加快低碳产品研发，提供可信的产品全生命周期碳足迹。”

提供更加节能环保的钢铁产品，是上游企业的发展方向。

对于钢铁企业而言，低碳产品认证体系以及应对国际贸易市场上关于钢铁产品的各类“碳关税”政策也不容忽视。

据了解，除河钢之外，国内多家大型钢铁企业在出口欧洲方面也将面临较大挑战。

王兰玉认为，加快建立符合我国特色和利益诉求的低碳钢铁产品认证体系，是推动钢铁工业高质量发展、钢铁产业链延伸与协同降碳、应对碳排放国际贸易壁垒的工作基础。

统一认证、统一标识、统一评价，在钢铁行业节能降碳绿色发展中有基础性、引领性作用。

为更好满足产业链下游对产品碳足迹评价、低碳产品认证的要求，王兰玉建议，加快建立完善的低碳钢铁产品认证体系。在国家有关部门的指导下，构建“一中心多平台”的低碳产品评价认证体系：以行业性平台(如中国钢铁工业协会EPD平台)为中心，重点推动国际互认、为行业提供参照标准；鼓励大型钢企研发基于共同标准的全生命周期评价体系和软件平台。

统一的低碳标识体系是在面向国内和国际市场时体现公信力的重要手段。王兰玉建议，有关部门委托钢铁行业协会和重点企业，共同研究制定国家低碳钢铁产品统一标识。

上下游协作，发挥联动效应，也是王兰玉所提建议的关键点。当前，汽车、家电、机械、造船等传统行业，正向低碳、绿色、智能、电动化转型。为更好适应新产业新业态和未来潜在需求的新变化，钢铁产品的“含绿量”必须更高。

王兰玉建议，应与汽车、建筑、机械等产业链下游重点行业加强低碳协作。提高低碳产品供给量与供应质量，推进高性能、高耐候等全生命周期低碳排放钢铁材料的开发和应用。同时，建立评价方法和标准，合理评估钢铁材料对产业链降碳贡献度，研究制定碳减排收益分配方法，提高产业链协同降碳的积极性。

以需求为切入点，倒逼技术革新。在王兰玉看来，钢铁供需两侧协同耦合发力，将推动钢企低碳技术的研发应用，助力钢铁行业“双碳”目标实现。

◆本报见习记者任婧

作为中华民族的母亲河，黄河保护事关炎黄子孙的幸福与发展，必须下大力气进行大保护、大治理。“保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的全流域横向生态保护补偿模式，正是我国为保护黄河做出的积极探索。

当前黄河流域各省(自治区)积极主动开展合作，强化沟通协调，推动建立流域横向生态保护补偿机制，如山东省和河南省、四川省和甘肃省分别在黄河干流建立了横向生态保护补偿机制。

不过，在全国人大代表、青海省生态环境监测中心技术部部长许庆民看来，当前，黄河流域横向生态保护补偿机制还需不断完善。

“目前，已签订的跨省协议多是中央政府作为‘调解人’参与协调的结果，省际间协同保护机制仍需进一步打通。在补偿机制协商过程中，各方在出资比例、分配比例、补偿标准等核心问题上还存在不同意见，对上游地区生态保护成本、发展的机会成本、生态产品和服务价值等因素考虑不足。另外，已签订的协议多为3年期或两年期，实施周期短，补偿可持续性存在不确定性。”许庆民指出。

党的二十大指出，完善生态保护补偿制度。建立健全黄河流域横向生态保护补偿机制，对强化联防联控、流域共治和保护协作，加快实现高水平保护和高质量发展，保障黄河长治久安具有重要意义。

为此，许庆民建议，首先，加快推动流域横向生态保护补偿机制全覆盖。应从国家层面加强对黄河流域行政区域间生态保护补偿的统筹指导、协调，建立财政部牵头的高层级工作机制，积极推广鲁豫、甘川间签订补偿协议的经验做法，通过中央财政引导支持等多种方式，推动流域邻近省(自治区)尽快就各方权责、补偿标准、补偿措施、保障机制等达成一致意见，加快健全完善流域横向生态保护补偿机制。

同时，研究制定地区间横向生态保护补偿的相关制度体系及技术规范，明确补偿权责、补偿范围、补偿标准、补偿方式、责任追究等制度内容，指导各地开展工作。

其次，支持探索多元化补偿方式。鼓励上下游跨区域结对发展，开展多元化补偿实践，引导下游地区通过生态产业扶持、生态环境治理工程帮扶建设、人员技术培训、飞地经济等方式对上游地区实施补偿。将生态补偿效益与群众利益挂钩，建立利益连接机制，实现生态保护地区地方财政状况改善、当地群众致富与生态环境改善“双赢”。

此外，建立健全流域生态保护补偿长效机制。建议推动《生态保护补偿条例》尽早颁布实施，从流域生态系统整体性和系统性出发，明确相关方的义务与责任。推进自然资源核算，开展流域生态产品价值核算体系研究，建立与生态产品价值相适应的补偿标准。

“应结合国家碳达峰碳中和战略部署，优化中央财政引导资金分配因素，适时纳入体现固碳价值或汇价值的因素，推动沿黄9省(自治区)加快构建‘降碳、减污、扩绿、增长’协同格局，全面提升生态环境治理综合效能。支持开展湟水河、渭河等主要支流流域生态保护补偿机制试点，探索建立具有示范意义的流域横向生态保护补偿模式。”许庆民建议。

全国人大代表、广东省江门市市长吴晓晖：

用“微网格”筑牢河湖管控“大屏障”

全国人大代表、广东省江门市市长
吴晓晖

◆本报见习记者周亚楠

当西江与其支流蓬江汇合，江南的烟墩山和江北的蓬菜山对峙如门，江门便诞生了。

一部电视剧《狂飙》，让这座位于珠江口西岸的“中国第一侨乡”“火”出了圈，各地游客穿梭于江门的骑楼老街、流连于江门的长堤河畔。

“在江门，有辽阔的海洋，有蜿蜒的江河，有繁荣的都市。在这里，一山、一水、一城，皆是风景。”说起江门，全国人大代表、广东省江门市市长吴晓晖向本报记者这样描述，言语间流露着自豪。

政府“治”+民间“理”，全链条构建河湖管护模式

江门境内水网密布，河流总数749条，总长4122公里，河网密度约0.9公里/平方公里，是华南地区河网密度最大的地区之一。珠江最大的主干支流西江流经这里，珠江三角洲水系的潭江是这里的母亲河，流域面积占全市总面积的62%。

山川秀美，关键在水。如今的江门为何如此灵动？也许，我们能从江门的治水之路中读出更多启示。

“江门的水资源丰富，但水环境、水

安全等问题也比较突出，管水、治水、护水任务自然就比较繁重。”吴晓晖说。

为守好侨乡水环境、水生态，江门市委、市政府主要负责人坚决把河湖治理的第一责任扛在肩上。“我们坚持以体系机制建设为支撑，全力推进河(湖)长制全覆盖，在全省率先推行‘双总河长制’。”吴晓晖介绍，由市委、市政府主要负责人担任最重要的西江江门段和潭江的市级河长，形成“头雁”效应。

为构建全社会共治格局，江门市着力探索政府“治”+民间“理”的河湖长制侨乡模式，构建“河长+河道警长+检察长+民间河长+专职巡视员+河道保洁员+护河志愿者+网格员”的全方位护水管水工作体系。同时，将河(湖)长制工作纳入基层网格化管理，用“微网格”筑牢河湖管护“大屏障”，织密河湖长“责任网”。

记者了解到，全面推行河(湖)长制工作以来，江门市将30条跨界河湖进行整合，由19名市四套领导班子成员担任市级河(湖)长，在全省率先将河长体系延伸到自然村一级，县镇村三级2225名河(湖)长带动全民爱水惜水，引进“专家河长”治河，形成了河湖治理的“江门样板”。

2019年，江门市河(湖)长制工作获得国务院督查激励，成为广东省唯一一个获得激励的地市级单位。

2022年，江门市河(湖)长制工作考核全省排名第一，其中，鹤山市获国务院督查激励推荐。

2018年—2022年，连续5年在省河(湖)长制工作考核中获评“优秀”等次，其中3年名列地市级第一名。

随着水质不断改善，小鸟集体回归，巴金笔下的“鸟的天堂”再次重现。

深入打好江门水污染防治攻坚战，潭江是关键

积5882平方公里，是江门市的主要排水通道，承担着下辖蓬江、高新(江海)、新会3个区和台山、开平、鹤山、恩平4个市的大部分污水和径流，以及航运等功能。

河畅、水清、岸绿、景美，是民之所盼、政之所向。吴晓晖心系潭江的治理，不断推动潭江流域水质持续改善、稳定达标。

在国家赋予地级城市立法权后，江门市出台了第一部实体法——《江门市潭江流域水质保护条例》，聚焦潭江水生态保护与修复。同时，为配合条例实施，印发《江门市潭江流域生态保护补偿办法》，成为广东省首个流域生态保护补偿办法。2019年，印发实施市第1号总河长令，强力推进西江、潭江流域41条重点支流综合治理工作。

今后，江门市将大力实施潭江源头管控和精准治污，推进潭江分段治理逐年实施，优化跨界水质监测断面设置，厘清治理责任，实现“交好水”给下游。同时，积极推动国考、省考断面水质持续改善，确保水质优良比例达到100%。

“接下来，我们将围绕深入打好水污染防治攻坚战，高质量推进万里碧道建设，着力强化水资源保护、分类治理推动水环境改善、抓好水生态修复、严格抓好水域岸线管理保护、持续深化执法监管、强化工作保障等方面，推动河(湖)长制工作提档升级，努力建设造福人民的幸福河湖。”谈及2023年的治水攻坚，吴晓晖告诉记者。

吴晓晖介绍，江门市还将突出流域统筹治理，打破行政区域治水界限，跨县河流由市级牵头，整体推进万里碧道和西江潭江跨界重点支流综合治理工程，全流程、全方位、全系统开展河湖治理。

“站在新的历史起点，江门将持续深入打好水污染防治攻坚战，为构建新时代侨都高质量发展新格局提供更坚实的水生态支撑。”吴晓晖说。

规划引领、综合施策，建设造福人民的幸福河湖

“我们注重统筹上下游、左右岸、干支流，一体化谋划流域保护治理全局，共同抓好大保护，协同推进大治理，走出一条跨区域联防联控新路。”吴晓晖说。

“把规划引领作为河湖治理的有力支撑，全面推进河(湖)长制提档升级。”吴晓晖介绍，在全面开展“一河(湖)一策”治理的基础上，印发《让五邑河更美行动方案》《江门市碧道建设总体规划》《江门市“五水共治”“秀水长清”实施方案》《潭江分段治理工作方案》等，统筹水安全、水污染、水资源、水环境、水生态，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，为全域河湖治理绘就“施工图”“路线图”。

通过规划引领，综合施策，江门市河湖治理实现了从“五清”到“让五邑河更美”到“万里碧道建设”到“创建幸福河湖”的“四级跳”。

数据显示，2022年，江门市水环境质量稳中向好，在全省排名第六位，同比提升一位；县级及以上城市集中式饮用水水源地水质优良率、主要入海河流水质达标率继续保持100%，地表水国考、省考断面水质优良比例达93.3%；潭江36条重点一级支流51个考核断面优良比例达92.2%；近岸海域水质优良比例76.4%，同比提升2.1个百分点。

“我们将持续挖掘绿色生态的内需潜力，深入落实绿美广东生态建设部署，持续实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，着重对流域和海岸带实施综合治理，打造经济高质量发展和生态环境高水平保护的江门样板。”吴晓晖表示。

展望未来，江门市将紧紧围绕人民对美好生活的向往，着力推进河(湖)共建、共治、共享；全民动员，推动社会各界大力支持和积极参与河(湖)长制工作，探索治水新模式，书写新时代江门的治水新篇章。

全国人大代表、河钢集团党委副书记、总经理王兰玉：促进钢铁产业链延伸与协同降碳

全国人大代表、青海省生态环境监测中心技术部部长许庆民：建立健全黄河流域横向生态保护补偿机制