

最高人民法院发布《意见》强化推进碳达峰碳中和司法服务

为涉碳案件审理提供有力规则指引

◆本报记者张聪 王玮

《最高人民法院关于完整准确全面贯彻新发展理念 为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供司法服务的意见》(以下简称《意见》)出台后,各方都很关注。《意见》出台的背景是什么?最大的亮点又是什么?如何构建有利于积极稳妥推进碳达峰碳中和的案件归口审理机制?围绕上述相关问题,本报记者专访了最高人民法院环境资源审判庭庭长刘竹梅。

涉碳案件法律制度和裁判规则供给相对不足

中国环境报:《意见》出台前,涉碳案件的审判情况如何?出台《意见》后,有效解决了审判领域的哪些突出问题?

刘竹梅:2020年9月,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话提出,中国将提高国家自主贡献力度,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,各级人民法院积极开展有益探索和生动实践,积累了较为丰富的经验。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,探索创新了一系列符合生态环境保护特点的环境资源审判独有的裁判执行方式和经验。坚持保护优先、预防为主,适用禁止令、行为保全等措施,探索适用“补植复绿”“增殖放流”“技改抵扣”“认购碳汇”等裁判执行方式,促进生态环境及时有效恢复,提升固碳增汇能力。

随着“双碳”行动持续推进和新发展理念的贯彻落实,经济社会发展和国家产业、能源结构的深度调整,涌现出一些新业态新模式生产、服务、消费方式,随之,相关的新类型案件也陆续进入诉讼渠道。

比如,节能服务合同纠纷案件、碳排放权交易合同纠纷案件、

国家核证自愿减排量技术服务合同纠纷案件、涉及碳排放配额执行案件、碳排放配额清缴行政纠纷等。

新类型案件的出现,需要新的法律制度和裁判规则。2021年9月22日,中共中央、国务院发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念 做好碳达峰碳中和工作的意见》。同年10月24日,国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》,通过实施积极应对气候变化国家战略,建立起了碳达峰碳中和“1+N”政策体系,扭转了二氧化碳排放快速增长的态势,绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。但是,“双碳”工作仍然面临法律制度不健全不完善、基础理论研究有待加强等问题。

对于司法裁判来说,最为迫切的问题是,涉碳案件法律制度和裁判规则供给相对不足。为此,最高人民法院已于2月中旬发布《意见》及配套典型案例,加大裁判规则和裁判标准的供给力度,指导各级人民法院正确审理涉碳案件。

《意见》紧扣国家“双碳”目标,对标中共中央、国务院《关于完整准确全面贯彻新发展理念 做好碳达峰碳中和工作的意见》主要任务,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,分别对依法服务经济社会发展全面绿色转型、依法保障产业结构深度调整、依法助推构建清洁低碳安全高效能源体系、依法推进完善碳市场交易机制等重点和难点问题适用法律问题作出指引。我们相信,《意见》的发布,能够为涉碳案件的审理提供有力的规则指引。

对依法推进完善碳市场交易机制提出具体意见

中国环境报:《意见》关于碳市场交易纠纷案件审理方面有哪些亮点?将如何保障我国碳市场平稳健康发展?

刘竹梅:《意见》的亮点之一,就是提出了依法推进完善碳市场交易机制的具体意见。无论从条文数量,还是从涉碳市场案件类型覆盖上,都能体现《意见》对涉及碳市场交易案件审理工作的重视。具体内容如下。

一是保障碳市场健康有序发展。《意见》提出,审理碳排放配额、核证自愿减排量交易合同纠纷案件,依法确认和维护合同效力。在确定碳交易产品的归属时,要依照法律法规,参照行政规章,结合碳市场业务规则、交易合同约定,全面、客观审核碳排放权、核证自愿减排量注册登记系统及交易系统记载的分配、持有、交易、变更、注销等信息、数据。

二是助力碳交易产品发挥融资功能,稳定市场预期。《意见》提出,审理碳排放配额、核证自愿减排量担保纠纷案件,要从认定合同无效情形,依法最大限度维护合同效力。对于当事人在碳排放权或者核证自愿减排量注册登记系统等办理质押登记、债务人不履行到期债务或者发生当事人约定实现质权的情形,质权人主张就登记账户内的碳排放配额或者核证自愿减排量优先受偿的,依法予以支持。

三是依法支持行政机关履行温室气体减排行政监管职责。《意见》提出,温室气体重点排放单位因实际排放量超过所持有的上一年度碳排放配额,未按时履行足额清缴义务的,要支持行政机关依法责令限期改正;重点排放单位逾期未改正、未补缴碳排放配额或未提交核证自愿减排量抵销的,要支持行政机关依法作出等量核减重点排放单位下一年度碳排放配额、罚款等行政处罚决定。

四是明确碳排放权的执行顺位。《意见》提出,只有在对被执行人的存款、现金、有价证券、机动车等可以执行的动产和其他方便执行的财产执行完毕后,债务仍未能得到清偿时,才可以依法查封、扣押、冻结被执行人的碳排放配额、核证自愿减排量。

五是加大对碳数据弄虚作假的惩处力度。《意见》提出,温室气体重点排放单位因拒绝履行温室气体排放报告义务,或者虚构、捏造、瞒报、漏报温室气体排放数据的,支持行政机关依法作出行政处罚决定。技术服务机构与温室气体重点排放单位恶意串通,虚构、捏造、瞒报、漏报温室气体排放数据,对他人造成损害,受害人主张侵权损害赔偿的,依法予以支持;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

需要说明的是,《意见》出台后,我们还将继续关注碳市场发展过程中面临的新问题新挑战,加大对碳市场交易所涉有关重大、前沿、基础问题的调查研究力度,不断健全完善碳市场交易纠纷案件的裁判规则体系,助力我国碳市场在法治轨道上行稳致远。

完善有利于“双碳”的案件归口审理制度

中国环境报:《意见》在环境司法改革创新部分,提到了归口审理制度,对疑难复杂、新类型案件提级管辖。人民法院在环境资源审判机构改革方面的进展情况如何?

刘竹梅:人民法院贯彻落实党中央关于推进生态文明建设的重大决策部署,以环境司法专门化为抓手,深入推进环境司法改革,扎实推进人民法院环境资源审判组织体系建设。

一是推进环境资源专门审判机构建设。最高人民法院于2014年6月成立专门的环境资源审判庭,负责牵头指导全国环境资源审判工作。落实中办、国办《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,结合特殊生态区域保护需求,扎实推进以流域等生态系统或生态功能区为单位的跨行政区划环境资源专门审判机构建设。30个高级法院以及新疆生产建设兵团分院成立环境资源审判庭,南京、兰州、昆明、郑州、长

政法聚焦

春环境资源法庭相继设立,全国法院共设立环境资源审判专门机构或组织2426个。

二是推进环境资源各类案件归口审理。最高人民法院及28个高级人民法院实行环境资源刑事、民事、行政审判职能归口至环境资源专门审判机构或组织审理,对包括涉碳案件在内的环境资源案件纠纷实行“三合一”归口审理,促进惩治犯罪、赔偿损失和修复环境协调统一。

三是推进环境资源案件集中统一管辖。最高人民法院指导各地法院探索建立与行政区划适当分离的环境资源案件管辖制度,实行对环境资源案件的集中管辖,破解环境保护“主客场”问题。各地法院根据生态环境治理需要和环境资源案件特点,探索以流域、森林、湿地等生态系统及国家公园、自然保护区等生态功能区为单位的跨行政区划集中管辖,有效推进系统保护、整体治理。

四是加强区域司法协作。人民法院认真贯彻落实党中央的重大决策部署,着力在京津冀冀、长江经济带11+1省(直辖市)、黄河流域、长三角地区、大运河、“南水北调”沿线以及秦岭、洞庭湖、环刀江水库等重点区域流域构建不同层级的司法协作机制,环境资源审判跨区域司法协作更加成熟。

下一步,人民法院将继续健全完善有利于积极稳妥推进碳达峰碳中和的案件归口审理制度;完善由环境资源审判机构牵头,与立案、刑事、民事、行政、执行等相关部门分工配合的审判协调机制;对新类型、具有普遍法律适用指导意义、存在重大法律适用分歧的案件提级管辖。

南通市通州生态环境局严格落实长江大保护

一污水处理公司因出水口氨氮连续超标被处罚

案里案外

◆崔祝进 曹然 李苑

江苏省南通市法治宣传教育工作领导小组办公室近日公布长江大保护典型案例征集评选结果,南通市通州生态环境局承办的《东沙污水处理有限公司废水超标案》位列其中。

2022年6月,南通市通州生态环境局接到江苏省污染

源自动监控系统预警,显示通州区东沙污水处理有限公司出水口氨氮连续超标。

执法人员随即进行检查,发现这家公司污水排放口正在排水。经采样监测,排放废水中氨氮指标浓度为10.1mg/L,超过相关排放标准1.02倍。

东沙污水处理有限公司主要负责处理江苏恒科新材料有限公司预处理后的工业废水和开沙岛区域的生活废水,进水量约为5000吨/天。

2022年6月27日,现场检查时,执法人员现场调阅这家污水处理单位的出水口在线监控记录,发现氨氮数值自6月26日16:00至6月27日08:00连续超标,最高

值为12.93mg/L。

经排查,发现缺氧池内推流器损坏,造成出水口氨氮超标预警。经现场采样监测,废水中氨氮浓度超过相关排放标准限值。

经后续调查,这家污水处理单位于6月27日12:00完成缺氧池内推流器维修,出水口氨氮数值于6月28日2:00恢复正常。

同年9月,通州生态环境局与上述涉案公司签订生态环境损害赔偿协议,确定赔偿金额为4.77万元。同年10月,南通市生态环境局依据《水污染防治法》第八十三条之规定,对公司处以罚款人民币24.3万元。

废水稳定达标排放是污水处理单位最基本的环保要求之一。如何守住这条底线?一要加快提标改造进度。目前,因污水处理设备老化而导致的废水超标问题在涉水企业中屡见不鲜,只有加大资金投入力度,下大力气改造,才能为废水稳定达标排放提供根本保障。

二要完善应急处置设施。运行管理,时刻关注污水处理设施的运行状态,定期检查污水处理设施的处理能力及处理水量,发现监测数据异常后应立即停止污水外排,并及时向属地生态环境部门报告。

三要完善应急池设置设施,并做到定期维护,确保污水处理设施或监测数据异常时废水能够有效截留、贮存及处理。

突出为民服务导向 推行包容审慎监管

齐齐哈尔以柔性执法优化营商环境

本报记者李明哲 齐齐哈尔报道“企业要时刻关注污水排放的监测数据,有什么问题可以随时找我们。”在中车齐车集团齐车公司的控制室里,黑龙江省齐齐哈尔市生态环境保护综合行政执法局水科科长李鑫和同事,一边认真检查BEW水质自动在线监测仪上的监测数据,一边与企业负责人沟通。

“执法局的工作人员是我们公司的老朋友了。”中车齐车集团齐车公司环保主管孙涛说:“他们的服务举措越来越多,也越来越细致,我们一有法律法规上的问题就与执法人员电话沟通,他们也经常来到我们的生产一线指导工作,及时发现风险点、隐患点,很好地帮助我们解决问题。”

近年来,齐齐哈尔市生态环境保护综合行政执法局将优化营商环境作为一项重要的政治任务,立足职能实际,强化支撑服务,规范涉企行政执法行为,营造更加优质宽松的营商环境。自2022年以来,探索实施了包容审慎监管,并积极转变行政执法理念,推进柔性执法,突出为民服务执法导向。

值得一提的是,齐齐哈尔市生态环境保护综合行政执法局还修订了“环境执法正面清单”,将一年以上没有违法行

为、管理规范到位的企业纳入正面清单,对正面清单内的企业一年一更新,不再进行日常执法检查,做到对守法企业“无事不扰”。目前,正面清单内企业已增至16家,全市共计对正面清单内企业开展非现场执法检查100余次。

同时,推行包容审慎监管,对符合“四张清单”的案件,采取行政提醒、指导、告诫等规范措施,引导、责令企业及时整改问题。截至目前,全市共作出减免罚决定15个。

李鑫介绍,针对再生资源回收企业可立行立改的行业特性环境问题和相关的法律法规,执法局多次向企业负责人送达“致企业的一封信”,防范化解潜在环境风险,保障企业可持续经营。

“去年,通过普法宣传等形式,我们将新修订的《固体废物污染环境防治法》和排污许可等相关内容深入企业进行讲解,帮助100多家企业取得实际效果。”李鑫说,他们还深入现场指导企业了解环境政策法规要求,明确整改措施,手把手帮助企业立行立改,杜绝企业“带病”生产,让企业一次性解决问题。截至2022年年底,全局共开展专项普法宣传、送法人企32次,现场帮扶指导24次。

进企业、进社区、进商铺,提升公众满意度

西安开展多样化生态环保宣传

本报记者王双瑾 西安报道近日,陕西省西安市生态环境局系统工作人员进企业、进社区、进商铺,通过多种形式开展生态环境保护公众满意度提升宣传活动。

在新城科技产业园,西安市生态环境局新城分局工作人员通过分发生态环境保护公众满意度调查宣传海报、《环境保护法》宣传手册、环保布袋等方式,向群众普及生态环境保护知识,同时解答群众关心的各类生态环境问题。

西安市生态环境局临潼分局工作人员走进石油城生活社区,通过摆放生态环境治理成效宣传展板、分发生态环境保护公众满意度调查宣传海报等方式,向大家宣传生态环保工作开展情况,提高大家对生态环境保护工作的认知度、参与度和满意度。

西安市智慧环保综合指挥中心工作人员在文景路沿线附近绿地小广场、公交站、地铁口等,向过往群众发放并讲解《大气污染防治法》等法律法规宣传本、生态环境保护科普知识宣传册等,普及“碳达峰碳中和”、西安市生态环保科技手段以及绿色低碳生活方式等知识,让大家在对生态环保工作有更加全面了解的同时,能够进一步支持和参与生态文明建设。

为企业解难题办实事

济宁任城区扎实推进惠企大走访

本报记者董若义 通讯员韩超 济宁报道“在过去的一年,任城区生态环境部门不仅帮我们完善了环保设施,提升了员工环境意识和厂区环境管理水平,还帮我们从环保绩效B级企业提升为A级企业,让公司在发展过程中享受到更多环保红利。”近日,山东济宁博拉碳材料有限公司安环副总刘成杰将一份沉甸甸的感谢信送到济宁市生态环境局任城区分局(以下简称任城区分局)。

2022年以来,任城区分局持续开展“我为企业办实事,我为企业解难题”大走访活动,通过“送政策、送技术、送方案”,助力企业持续提升环境管理水平。

济宁博拉碳材料有限公司正是此次的帮扶对象之一。通过认真细致的帮扶,企业环境管理水平不断提升,取得了二氧化硫同比减排7%、氮氧化物同比减排24%的优秀成绩单,更是通过了2022年重污染天

气重点行业企业绩效评级A级的评审。

美达建工集团股份有限公司也是大走访活动受益对象。任城区分局在现场走访时注意到,美达建工集团正被治污设施用电告警系统频繁出现数据延迟的问题困扰。分局立即从运河管理所和有关业务科室调集骨干力量,对企业开展问题排查。通过现场实测,发现企业厂区内网络信号较差,平台后台数据确实存在2分钟—3分钟数据延迟。为此,任城区分局进一步对接了用电告警系统平台,请技术平台对企业数据采集模块1分钟进行,从而避免了频繁延迟告警。

进入2023年以来,任城区分局继续深入推进大走访活动,动员全局上下脚底干劲,集中力量,通过开展实践活动、结对帮扶、志愿服务等活动,推动稳企惠企政策落地落实,努力帮助基层、企业、群众解决一批发展难题,办成一批民生实事。



河北省邯郸市生态环境综合执法支队日前举行执法装备投发仪式,将230件高科技执法装备交付50余名执法骨干,以进一步发挥科技执法优势,增强非现场执法能力。图为邯郸市执法装备投发仪式现场。

本报记者张铭贤 通讯员孟维亮 蒿文祥摄影报道

马鞍山排查整治重点化工企业

围绕七个方面内容重点检查75家企业

本报记者潘骞 马鞍山报道为全面提升企业环保规范化管理水平,安徽省马鞍山市近日正式启动全市重点化工企业环境问题排查整治专项行动。

本次排查整治范围涵盖全市75家重点化工企业,排查整治内容包括7方面:企业建设项目环境影响评价和“三同时”验收、排污许可制度执行情况,清污分流、雨污分流工程建设、改造及污水明管输送等情况,废水、废气污染防治设施建设运行、排污口规范化设置及污染物达标排放情况,固体废物(重点是危险废物)产生、贮存及处置情况,自动监测设施安装、联网及运行情况,环境应急管理情况以及生态环境领域安全生产情况。

排查整治工作共设7个工作组,全部由市生态环境保护综合

行政执法支队以及部分县区抽调的精干力量组成。

排查整治期间,工作组将对名单内企业开展“体检式”检查,确保横向到边、纵向到底、不留死角。所有被排查企业将建立“一企一档”,整治工作实行“一企一策”。

其中,整改工作原则上在6月底前完成。对于排查出的一般性环境问题,将于3月底前完成整改;对于需要采取工程措施的,将制定整改方案,明确整改任务、整改措施、整改时限、责任单位和责任人;对排查发现的环境违法行为,将依法依规严肃查处,倒逼问题整改,确保整治工作落到实处,整改工作取得实效。

此外,马鞍山市还将对完成整改的环境问题适时开展“回头看”,确保专项行动取得实效。