

既要全力服务 又要严守底线

三江鱼



在2023年全国两会首场“部长通道”上,生态环境部部长黄润秋在回答记者提问时强调,一方面,要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好,另一方面,要守好生态环境底线,以高水平保护推动经济高质量发展。笔者认为,这就要求全国生态环境系统在当前形势下更好地把握生态环境保护和经济发展的关系,更好地推动生态环境保护工作的开展。

当前,随着疫情防控政策的优化调整,各地采取措施推动经济复苏。在这种大背景下,如何更好地处理环保与发展的关系,一些地方遇到了困惑。整体来说,随着习近平生态文明思想深入贯彻落实,生态环境保护和经济发展的关系已基本理顺,浙江等地还涌现出不少典型例子。然而,在疫情等多重因素影响叠加之下,一些问题逐渐出现,部分地方和同志的想法也在发生变化。比如,仍有一些人认为,既然当下最关键的是千方百计推动经济复苏,那么是不是就可以“肥瘦不分”地承接以前不能承接的高污染、高排放产业了?再比如,有些地方抢抓政策机遇谋划项目,时间紧、论证少,不经意间就放宽了一些围水围地项目的准入条件。

基层生态环境部门承担了建设项目环评审批的“大头”,也是处理生态环境保护和经济发

展关系的最前线,需要结合区域特征,拿出管用的实招,切实做到多方兼顾、服务到位、守牢底线,力求环境效益、社会效益、经济效益多赢。弄清吃透法律政策。基层生态环境部门作为地方党委政府的参谋助手,不能盲目照搬照抄,也不能一味退让,要在弄懂法律法规、吃透政策规定、掌握重大项目的基础上,站在专业立场提出科学合理的建议,让党委政府清晰知道什么可为、什么不可为,更要让党委政府知道怎么样才可为。例如,线性工程穿越生态红线不可为,那么生态环境部就要组织研究绕避或者无害化方式。总之,处理好生态环境保护和经济发展的关系,关键是统筹兼顾,不能舍本逐末,也不能缘木求鱼。积极开展高效互动。生态

环境部门要主动、深度参与宏观决策,积极将生态环保的政策和要求及时告知相关部门和建设单位,到相关部门上门座谈互动,增强相互了解和理解,营造合力推进项目开展的良好氛围。例如,生态环境分区管控已规划好框子、有了明确要求,基层生态环境部门需要及时将最新成果抄送发展改革、招商引资等部门,并采取合适的方式向其讲解,让其掌握红线和底线要求,在项目规划的最前端就避免分歧,避免矛盾后压。全力做好服务保障。在当前经济全面复苏的情况下,短时期内会有大量项目集中生成、报批。对此,基层生态环境部门要坚决扛起重大投资项目环评服务保障责任,建立好区域拟开工项目清单台账,定期调度和帮扶。对于重大项目,可以采

取环评审批服务单的方式,专人指导建设单位和环评单位加快环评前期工作,及时协调解决相关问题。对于复杂疑难项目,更要细心、全心服务。坚决守住环境底线。做好环评要素服务保障的同时,守牢生态环境保护的底线,做到生态红线不能碰、法定程序不能减、群众利益不能损、风险防范不能松,该顶住的必须顶住。当然,守住环境底线不是“硬扛”,要以理服人、以策服人。例如,对于第一轮和第二轮中央生态环保督察曝光的违法项目、围水围地等典型案例,后期都花费了大量资金去拆除,修复生态环境,这也需要地方的财政投入。面对类似项目,基层生态环境部门如果拿已有曝光案例作为佐证,相关部门也不会视而不见。

◆温焜 杨晨轩

今年全国两会首场“部长通道”上,生态环境部部长黄润秋指出,对向中西部地区转移排放较高的项目,要严格审批、把关。部长的讲话再次提醒我们注意中西部产业转移中的生态环境问题。

当前,全球产业链供应链加速重构,我国产业链安全稳定和韧性面临较大挑战。在扩大内需的背景下,我国需要进一步增强区域发展的平衡性和协调性,发挥出产业发展的战略纵深优势,通过跨区域梯度转移形成新的发展格局是产业发展的必然趋势。随着东部发达地区劳动力、土地等生产要素成本攀升和环境保护约束趋紧,很多劳动密集型产业已经开始向中西部地区转移。其中就有排放较高的项目,借着产业转移的“西风”,给中西部地区处理经济发展与生态环境之间的关系带来了挑战。

在这样的形势下,产业转移过程中就要坚守底线,大力推动中西部产业转移绿色低碳发展,在东部产业向中西部转移过程中不断迸发更多生态红利,在不牺牲经济发展的前提下实现“双碳”目标,杜绝高排放项目在向中西部转移过程中带来的“污染上山下乡”。中西部地区应抓住“双碳”机遇,不断优化营商环境,推进新能源基地建设,提升承接高耗能产业转移的软实力和硬实力,在承接产业转移过程中将新能源优势转化为绿色低碳发展的竞争优势。

承接产业转移要发挥比较优势。我国幅员辽阔,经济纵深发展潜力巨大,但仍然存在区域发展不平衡问题,产业发展过程中还存在区域间产业同质、恶性竞争、资源利用低效、合作机制不完善等问题。为解决这些问题,应该以“全国一盘棋”的思路,对中西部具体承接的产业作出系统考虑,发挥出中西部的比较优势,差异化承接产业转移。比如,中西部地区拥有丰富的矿产资源和清洁能源,可以重点承接发展资源精深加工、清洁能源等产业,同时建设区域性的先进制造业基地;中西部地区生产要素丰富、劳动力优势明显、市场潜力巨大,可以建设能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地。在产业转移过程中,东部地区也应该依托雄厚的产业基础、相对完善的市场机制和丰富的创新要素资源,与中西部地区优势互补,协同发展。

在产业向中西部转移过程中,还需要加快完善以碳排放总量和碳排放强度“双控”为核心的降碳的考核体系。当前,我国经济发展还不能完全与能源需求脱钩,尤其是工业发展仍将拉动电力需求增长。产业转移过程中要科学处理“双碳”目标和经济发展之间的关系,通过优化能源结构提升降碳效果,让产业向中西部转移能够推动当地社会经济

发展,满足人民美好生活需求。中西部地区要根据区域能源资源禀赋、产业结构和经济发展状况,完善降碳的考核体系。在设置降碳目标的基础上,协调好中西部地区能耗指标,同时加大风电、光伏等新能源利用力度,有序推进实现“双碳”目标,避免“一刀切”和运动式“减碳”。推动新能源与高耗能产业的空间重组和协同发展,在产业转移过程中将高碳排放产业转变成低碳减排产业,既保持经济稳定增长,又降低碳排放。

要不断创新产业转移模式。产业有序转移适应产业链供应链现代化建设和要求,推动产业链供应链上下游对接合作、区域间产业转移合作、科技成果跨区域转移合作等产业转移合作模式创新,推动区域产业联动发展。这在多地已经有可借鉴的经验。重庆市在承接产业转移过程中注重

发挥龙头企业辐射带动作用,通过产业链、供应链上下游对接合作,形成了电脑、手机、汽车等完整产业链生态。安徽省推进省际合作共建园区,建设苏皖合作示范区等一批省际产业合作园区,积极推动区域间产业转移合作。在产业向中西部转移过程中,也可以通过与东部地区的协同合作,加速制造业向产业链、价值链中高端迈进;同时,积极探索构建技术转移体系,形成互联互通的全国大市场,促进各类创新主体协同互动更加健全,科技成果转化、流动、共享、应用更加顺畅。优化地区间产业转移的利益分享机制,不断推动东部地区和中西部地区在产业转移过程中产值、收益和用地等方面的利益共享。

作者单位:温焜,中共江西省委党校;杨晨轩,中国节能环保集团

推动中西部产业转移更加绿色低碳高效

“一把手”督办问题整改还需多到现场看一看

◆刘秀凤

近日,针对长江经济带生态环境警示片披露问题以及中央、省生态环保督察问题整改力度不够、整改进度滞后等问题,湖南省郴州市约谈相关负责人并下达6份市长督办令,强调思想必须警醒、整改必须彻底、责任必须压实、机制必须健全。从严厉的措辞中,可以看出要下决心之大,严格要求很有必要,但同时也必须出狠招、出实招才行。

近年来,各级党委政府对生

态环保工作的重视程度有了显著提高。地方各级党委和政府主要负责人对本行政区域的生态环境质量负总责,重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,确实推动解决了不少问题。随着污染防治攻坚战深入推进,很多容易解决的问题都已经解决,剩下的都是难啃的“硬骨头”,更需要下大力气攻坚。这时候,“一把手”的作用更为关键,尤其要通过统筹协调,明确任务、细化分工、落实责任,推动问题尽快解决。

需要注意的是,当前也有一些地方的“一把手”对生态环境问题确实表示出了“高度重视”,主持会议研讨、编制治污规划、下达相关文件同样措辞严厉,但最后却治污效果甚微。原因在于,领导的重视并没有真正转化为具体的行动。在一些地方,每次中央生态环保督察进驻时,当地“一把手”都表示对督察发现的问题照单全收,坚决彻底抓整改,然而,还是有不少问题被督察组反复点名。

曾有这样一句话,“环保问题是个老大难,老大重视就不难”。但是,仅“一把手”重视还不够,仅口头上、纸面上重视也解决不了问题,唯有相关人员

想所盼,设身处地为群众着想,这样才能上下同心,推动问题更快更好地解决。

对于这一点,广东练江周边的群众体会很深。各级党政领导在练江边驻点居住、真抓实干,仅3年时间,练江就从污染典型变成了治污典范,还带动周边传统产业实现了高质量发展。事实证明,只要下决心、见行动,生态环境的“硬骨头”也不是那么难啃,还能蹚出环境保护优化经济发展的新路子。

生态环境保护事关子孙后代,需要真抓实干。因此,督办令不能只盯着眼前的问题,更要关注长远,寻找标本兼治的良策。在补齐生态环境欠账的同时,将改善生态环境质量与生产、生活方式转型相结合,实现经济发展和生态环境改善的双赢。

压实企业守法责任

◆江晓琼

遵纪守法是企业生产经营的准则。多年来,笔者在执法一线工作中一直引导企业要落实守法责任,但涉及到具体措施时难免老生常谈。

实际上,企业压实守法责任不仅是法律法规规定的义务,更应该是一种内化的、自觉主动的态度。笔者认为,在生态环保日常工作中要紧密结合实际,让守法意识真正植入企业管理者的心中,让他们在主观上强化责任意识。对此笔者提出以下建议。

要抓住企业主管、环保业务人员等关键少数。管理人员最熟悉企业生产工艺、排污、治理等情况,更应该对他们做好法律政策宣传引导。例如,在新法律、法规颁布施行一段时间后,开展有针对性的培训,由监管部门进行权威解读,在监管执法方面提供正反面的典型案例,真正让法律法规入脑入心。

在现有的宣传培训交流之外,还应配套高质量的常态化服务。加大线上服务平台的开放程度,提高集约化水平,通过平台统一收集问题后再内部分派至监管职能科室,以节省企业的时间成本。将服务充分融入监管执法工作中,谁执法谁普法,俯下身为企业纾困解难。在监督性监测下基层时,有针对性地对企业进行技术指导,提出技术标准要求,帮助企业不断向规范化迈进。

对于守法、优质企业应大力扶持,采取一系列有效的激励措施。长期以来,由于短期内的环保投入与回报比可能达不到预期,企业加大环境治理投入的同时会存在疑虑。因此,需要帮助企业深度挖掘守法带来的附加值。在这方面,江苏南通的“总监说法”、上海的“正面清单”企业等做法,都给企业带来了社会信誉的提升,值得借鉴推广。此外,可以邀请“白名单”企业列席生态环境工作会议,共同建言献策,参与共治;还可以全面梳理污染物长期稳定达标的优质企业,对其降低监测频次,或者纳入“白名单”企业的候选范围等。这些举措能够充分调动企业的积极性和主动性,进一步压实企业守法责任。

浪费一瓶水绝不是小事

◆李学辉

一场会议结束后,南京一家酒店会议室留下了48瓶饮用水,其中43瓶开封后未饮用完就被保洁员直接丢弃。市场监管执法人员发现此事后,责令酒店立即改正,当场下达了行政处罚决定书,并给予警告。

此事一经媒体报道便引发热议,有人认为有小题大做、过度执法之嫌。但是从报道中可以看出,酒店被罚不仅是因为有43瓶水未喝完,酒店也未按规定张贴反对食品浪费标志,未尽到提醒的义务。没喝完的瓶装水背后反

映出酒店缺少节约意识,对于这样经常举办会议的酒店而言,如果每次都有数十瓶水被浪费,积少成多,将会造成不小的浪费。处罚不是目的,而是以此为戒督促酒店整改。因此,为防止后续出现浪费现象,对其进行警告处罚很有必要。

时下,酒店会议场所一瓶水喝半瓶水,并不是个别现象,不少人习以为常,没有认识到浪费水资源的严重性。据北京某酒店负责人介绍,饭店里每日有约90瓶“半瓶水”被丢弃,一年可达3万余瓶,约合1022升,可满足约681人一天的需水量。如果

将各地各会议场所浪费的瓶装水加起来,将是一个巨大的数字。可见,浪费一瓶水绝不是小事,制止一瓶水的浪费意义深远。

除市场监管部门认真履行部门职责依法严格监管外,还需其他职能部门和相关组织密切配合,共同防止会议瓶装水浪费。比如,有关部门把防止会议瓶装水浪费纳入“绿色酒店”评比活动,推动节约用水工作;行业协会借鉴餐饮业“光盘行动”,督促酒店在会场设置“清瓶行动”“喝完每瓶水”等宣传标识,提醒每一位参会者节约用水;生产企业和酒店可以尝试大瓶换小

瓶,以最大限度减少水资源浪费。对于剩下的瓶装水,酒店也不要简单地当做垃圾丢弃,可以集中起来作为卫生清洁用水,或者用于绿化林草,实现变废为宝。会议组织机构或者承办公司还可以在发布会议通知时就提醒与会者自带水杯,由会务方面提供桶装水,喝多少接多少,对于确实忘记携带水杯的参会者提供一次性纸杯,这样可以在很大程度上减少浪费。据了解,国内有些地方已经开始了这方面的探索和尝试,并列入改变会风的具体措施,得到了社会各界的认同,不妨推广之。

总之,要通过各方共同努力,从节约一瓶水做起,着力开展“清瓶行动”,节约宝贵水资源,形成“人人参与、人人有责”的良好节约氛围,让更多人主动参与到反对浪费的行动中来。

焚烧秸秆弊大利微不可为

◆郭运洲

多年前,笔者在县级生态环境部门就职,曾连续10年参与全县秸秆禁烧的方案制定、巡查调处等工作。有一年麦收时节,天气非常干燥,一名群众将麦茬点燃后失去控制,迅速形成一条高达数米的火龙,灼热的气浪、弥漫的浓烟使人难以近前扑救。环顾周边农田,数十亩小麦尚未收割,而在收割较早的地块里,播种的玉米已经长出幼苗,不远处还有一户群众的十来亩苹果树。火龙借助风势,旋转腾飞,将这些作物全部焚毁。群众顿足捶胸,痛哭流涕,却又无可奈何。在消防车赶到并最终扑灭大火时,过火面积已达数百亩。部分农户损失惨重,点火人受到刑事责任追究,多名干部受到党纪政纪处分。时至今日,笔者每每想起这次大火,仍然心有余悸。

在笔者参与禁烧的经历中,每年只要有少数群众焚烧秸秆,类似失控火情或多或少、或重或轻都会发生,不仅影响大气污染防治成果,还严重影响群众生命财产安全。因此,笔者认为必须抓好秸秆禁烧工作。

在一些人看来,秸秆收集起来相当麻烦,一把火烧掉省时省力,可以腾出时间从事其他工作增加收入;明火过田能烧掉一些病虫害,节约下一季喷洒农药的时间和花销;秸秆焚烧后的灰烬可以增加农田肥力。但这些肉眼可见的“好处”与不可预知的“危害”相比,孰轻孰重,不言自明。

正是基于以上考虑,笔者认为,在严密巡查、依法监管的同时,积极推进秸秆综合利用,化害为利、变废为宝,为群众带来真金白银,才能从根源上遏制秸秆焚烧现象。一是提高农机效能,增加

秸秆还田面积。早期联合收割机技术粗糙,收割后残存在农田里的零散秸秆又多又长,播种前农户需要耗费大量时间和精力去拾捡,制约了秸秆还田方式的推广。通过连年技术攻关,目前使用的新型联合收割机可将秸秆彻底粉碎,播种机可紧随其后进行播种,加快了收、播进度,提高了群众秸秆还田的积极性。同时,还田秸秆腐化成肥,有利于提高农作物产量。

二是建立合收模式,提高秸秆出售效益。群众一家一户所产秸秆有限且价值较低,拉走销售费时费力。针对这种情况,农户联合收割新模式应运而生,由秸秆收储户提供

收割机,免费为群众收割农作物,群众则以秸秆抵顶收割费用。这样,收储户获得大量秸秆,以量取胜,销售后获益颇丰,而群众节省了收割费用,提高了种植效益,双方互利共赢。新模式取得了良好效果,秸秆离田面积迅速扩大,焚烧隐患得以消除。

三是发展相关产业,实现秸秆大幅增值,拓宽群众增收致富的渠道。有关部门群策群力、因地制宜,扶持、发展多种秸秆相关产业。例如发展牛羊养殖业,部分玉米秸秆成为青储饲料;扶持以农作物秸秆为培养基的蘑菇种植业,丰富了餐桌上的美味;加快秸秆树枝加工产业布局,将大量秸秆转化为生物质燃料或板材制作原料。

经过反复一年的探索和努力,目前这个县焚烧秸秆的现象已经很少见了,为实现环境优美、群众更富发挥了积极作用。

想要浏览更多“如何解决秸秆焚烧久禁不止问题?”话题相关内容,或对此一话题发表看法,请扫描右侧二维码



文明观鸟从不打扰做起

◆杨维立

三月的北京春意越来越浓,候鸟迁徙季也随之开启。这几天,颐和园、官厅水库、翠湖湿地、南海子公园、野鸭湖湿地、金海湖等地陆续有天鹅飞来落脚,少则几十只,多则二三百只。候鸟是生态环境质量的“晴雨表”,天鹅频频“空降”京城,背后是生态环境治理成效的逐步显现。

天鹅所到之处,吸引大批市民围观和拍摄。观鸟是亲近大自然的最好方式之一,不过,大家纷纷驻足欣赏并感叹天鹅之美时,也有部分市民出现了不文明观鸟行为。有市民反映,现场有游客向水里扔石子,惊扰了天鹅;有游客胡乱投喂食物;还有一些摄影爱好者对鸟类进行诱拍……不文明观鸟的虽然只是少数人,但此类现象着实令人愤慨。喜爱鸟类等野生动物是人类天性,但这种喜爱倘若扭曲成不良现象,就会造成种种负面影响和严重后果。以胡乱投喂食物为例,天鹅吃了不合适的食物容易生病甚至死亡。因此,对随意打扰鸟类的不文明行为应当及时、坚决制止。

针对不文明观鸟现象,各相关部门、责任单位应当互相担当作为,加大管理力度,进一步加强野生动物保护法律法规普法

宣传,引导公众进一步增强爱鸟护鸟意识,让生态文明理念更加深入人心。同时,发动和组织广大志愿者参与野生动物保护行动,深入公园、水库、湿地的观鸟现场维持秩序,对不文明观鸟行为及时劝阻。

不文明观鸟行为屡禁不止,一个重要的原因是违法成本低。因此,有必要完善相关法律法规,细化罚则,对于不听劝阻、情节严重者,发现一起严肃依法惩处一起,并公开曝光,以儆效尤。

此外,还需坚持“堵”“疏”并举,强化源头治理、综合治理。可以在充分评估的基础上,专门设置一些单独区域供公众观鸟。比如,北京市翠湖湿地公园建设了专门的观鸟塔和观鸟墙,配备了望远镜、观鸟手册等常用观鸟工具,让市民和游客既不惊扰到鸟类,又能以适当、科学的方式观鸟,接受自然教育,达到了各类观鸟、一举多得的效果,此举值得进一步复制和推广。

保护野生动物人人有责。每个人都应当牢固树立对世间万物和各种生灵的敬畏之心,积极争当爱鸟护鸟的践行者,从不随意打扰做起,真正做到文明观鸟,让春天的“使者”拥有一片自由、宁静、安全的天地。