

探索党建与业务双融双促 开展执法机构规范化建设 推进移动执法与智慧监管

深圳以实战练兵提技能锤本领强素质



◆李菁 袁晶

近日,生态环境部印发《关于表扬2022年生态环境保护执法大练兵表现突出集体的通知》,广东省深圳市生态环境综合执法支队、深圳市生态环境局宝安管理局和深圳市生态环境局坪山管理局获评表现突出集体。

一连3个集体获得荣誉,这不仅是属于3个集体的荣光,更代表了深圳市生态环境保护执法队伍的整体面貌。

据悉,自2022年开展生态环境保护执法大练兵活动以来,深圳聚焦污染防治攻坚战,以敢为、敢闯、敢干的精神练技能、锤本领、强素质,锻造新时代生态环境保护执法铁军中的主力军。

强化党建引领,锚定执法工作正确前进“大方向”

2022年,深圳市锚定“十四五”规划要求和污染防治攻坚战目标,准确把握高质量发展内涵和“双区驱动”建设要求,以“党建引领”引领“生态绿”,激发全市练兵活力。

严格落实“第一议题”等学习制度,成立学习宣传贯彻党的二十大精神专项工作领导小组和工作专班,局领导带头在省委党校微论坛、“市直机关在行动”栏目等平台宣讲党的二十大精神,扎实开展各类专题学习宣讲活动,不断筑牢党员干部的理想信念根基。

“绿色之音”宣传队赴各区宣讲,播撒绿色低碳理念,开展“党员包案、党员挂点、党员驻区”三

◆卢延宁 刘海豹

近日,生态环境部通报2022年全国生态环境执法大练兵活动评审结果,山东省青岛市生态环境局即墨分局在大练兵活动中表现突出,获县级表现突出集体荣誉,这是即墨分局在2021年获得省级大练兵表现突出集体后,持续发力再次获得国家表彰。

荣誉的取得,得益于即墨分局持续推进执法机构规范化建设带来的队伍素质和执法效能的整体提升。

以规范化改造为契机展示队伍形象

机构规范设置,实行“局队站合一”运行方式,即墨大队为正处级机构,设一正三副,大队长为分局党组成员,3名副大队长进入局领导班子。下设12个中队,人员编制向执法岗位倾斜,大队共有编制82人,占分局行政编制的87%。

每年制定考核办法,强化对各中队执法业务指导与考核。实施“全员执法”,全局所有执法在岗人员取得执法证,取得法学类或生态环境相关专业学历超过50%。

执法队伍向乡镇延伸。大队单独集中办公,较远的片区中队下沉镇街,也都有相对独立办公场所。即墨区各乡镇设立环保机构,安排专人负责环保工

云霄集中整治养殖面源污染

发挥网格员作用,关闭拆除违规牛蛙等养殖点43处

本报讯 今年以来,福建省云霄县充分发挥乡村级环保网格员“人熟、地熟、情况熟”的独特优势,对漳江流域(红树林自然保护区)10个乡镇166个村庄进行农业养殖面源污染大排查。目前,通过网格员报送线索和带路,已核实并强制关闭拆除违规牛蛙等养殖点

大党建品牌建设;组建“利剑”行动党员突击队。深圳市充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,不断提升执法队伍战斗力、凝聚力。其中,建设党建三大品牌经验做法入选深圳市直机关工委“一支部一品牌”创建成果汇编并在全市推广。

此外,福田区首批社区“生态哨兵”上岗,以党建联创强生态环境执法基层服务链;全市首个环保顾问党群服务中心在光明区正式揭牌,环保顾问有了实体化的服务阵地;宝安区启动绿色工地党建联创活动,“一对一”帮扶、督促工地落实降噪、扬尘治理。

一项项创新举措,不断深入探索党建业务双融双促,深化党建与业务工作同谋划、同部署、同落实,深圳市以深入打好污染防治攻坚战的实际行动、实际成效践行生态文明理念。

“我们还推行了执法人员廉政承诺制,通过‘三全’练兵活动力争做到‘四练一保’,即练素质、练作风、练业务、练水平、保廉洁,持续推进生态环境执法队伍政治生态更加风清气正、健康向上。”深圳市生态环境综合执法支队相关负责人介绍。

强化规范执法,不断夯实执法体系运行“主支撑”

结合实际,深圳市制定印发《生态环境保护综合行政执法机构规范化建设(试点)工作方案》,统筹组织全市11个管理局局深入开展执法机构规范化建设工作,以更高标准、更实举措、更大力度打造“深圳样板”,引领全国示范。

全面理顺市一区一街道三级执法机构职责,推行跨市跨部门协作配合、执法与监测联

增强“内力” 引进“外力” 借助“智力”

即墨以规范化建设提升执法效能

作,协助完成信访处理、网络巡查等工作。

同时,争取资金100余万元对大队办公楼进行标准化改造,规范设立问询室、联动联动办公室、执法监控室、档案室、健康医疗室等,建设生态环境综合执法指挥中心。

此外,强化党建引领,创建“执法先锋”党建品牌,成立“青年突击队”,获省生态环境厅“青年文明号”荣誉,大队党支部获评“五星党支部”。建立领导干部违法干预行政执法活动和插手具体违法案件查处责任追究机制,健全行政执法过错责任追究制度,用制度稳固执法成效。

以执法练兵为引领提升队伍素质

增强“内力”。即墨分局定期组织队列训练、业务培训、交叉执法、模拟稽查等,每月编制《以案说法》,规范提升业务水平,定期开展执法检查,先后开展了“春雨”“烈焰”“秋风”“瑞

源污染是这一问题的主要原因之一。云霄县委、县政府对此高度重视,决定在全县范围内开展农业养殖面源污染集中整治行动。

云霄生态环境局负责人介绍,通过卫星遥感地图粗略定位可疑图斑,再运用无人机巡飞拍摄可疑点实时画面,将信息线索传递给乡村三级、四级环保网格员,环保网格员进行实地走访确认,再反馈县生态环境等部门核实查处。此外,环保网格员还积极入户讲解政策法规,宣传生态环境保护理念,引导养殖户自行拆除违规养殖场。



图为生态环境执法人员在企业开展执法检查。 李菁 袁晶摄

雪”行动及热镀锌行业集中整治,建设项目环境保护自主验收等多个专项执法检查。先后选派4批次人员参加市、区组织的交叉执法检查,两次参加市、区比武均获评先进单位,在实战中练兵。

引进“外力”。即墨分局投入资金65万元,与“环保管家”“环境医院”开展合作,聘请专家、第三方力量,分别组建大气和水两个执法专家团队,先后围绕挥发性有机物、在线监测数据弄虚作假等方面开展第三方辅助执法80余次,发现问题16个,立案处罚5起。

借助“智力”。即墨分局完善“N+1”综合数据平台,将多个平台发现的相关问题线索,通过执法智慧监管终端推送给企业端,企业完成整改后通过平台反馈执法人员,打通了非现场执法工作“最后一公里”,实现了从发现问题、到督促整改、到完成销号的“全过程非现场监管”。

目前,即墨分局已开展热镀锌和包装印刷行业升级改造工作,全区有15家热镀锌企业已完成或正在升级改造,60余家纸浆印刷企业全部采用水性、植物油

件评价工作,共抽查175宗行政处罚案卷,60宗行政检查案卷、19宗行政强制案卷,在广东省生态环境行政执法案卷评比中以99.7高分蝉联第一名。

2022年开展的深圳市第四届生态环境执法比武竞赛,创新增设无人操作技能考核及执法培训讲师赛等环节,创新设计“以案释法”环节,并首次把“双随机”问题发现能力纳入日常考评。为全国“百万执法人才培养工程”,培养“优秀执法培训师”。深圳市6名同志以“执法师人才”和“执法骨干人才”入选广东省级生态环境执法人才库,以第一名的好成绩获得“执法竞赛活动优秀集体”的荣誉。

强化组织保障,持续锻造生态环保铁军“生力军”

深圳市生态环境执法队伍主动作为,积极投身污染防治攻坚战主战场,通过“利剑六号”专项行动指挥平台,统筹、指挥深圳全市执法力量,细化26项具体任务,先后开展减排降碳、排污许可、大气、水、固体

基等环保油墨,14家凹版印刷企业升级了污染防治设施。企业升级了污染防治设施,助力企业绿色发展。即墨分局坚持“严管”和“优服”相结合,一执法和普法相结合。积极送法入企,按行业召开重点企业环保工作座谈会,宣传环境法律法规、典型案例。积极落实免罚政策,先后对4家符合免罚条件的企业免予处罚8万元。在一家热镀锌企业搬迁过程中,执法人员帮助企业零差错、零污染完成搬迁,企业送来“主动靠前帮扶执法,助力企业环保搬迁”的锦旗。

以优化执法方式创新监管模式

即墨分局探索推行“行业治理+正面清单”差异化监管模式,选定部分高污染行业,明确升级改造标准或污染防治设施替代要求,通过执法倒逼企业自主开展升级改造。对主动改造企业纳入正面清单,减少监管频次;对于管理较差、拒绝升级改造的企业,增加监管频次,严防死守,杜绝超标排污行为。目前,即墨分局已开展热镀锌和包装印刷行业升级改造工作,全区有15家热镀锌企业已完成或正在升级改造,60余家纸浆印刷企业全部采用水性、植物油

废物、噪声、自然生态等8个专项执法行动。

坚持以实战练兵出实效,挂牌10个实战练兵基地,实战基地涉及污水处理、垃圾焚烧、固体废物处置、表面处理等多个行业,分行业开展实战执法练兵。

深化深莞惠联合执法。2022年以来,共计开展7次深莞惠联合交叉执法行动,检查企业339家(次),发现并整改问题企业31家。重点解决突出生态环境问题,持续改善生态环境质量。

积极推进生态环境领域智慧监管。落实“一张网全面监控、一张图指挥调度、一张规范运行、一张单综合评估”的“四个一”要求,按照执法队伍、执法装备、执法对象、执法任务、执法监督和执法效能等六大要素打造执法指挥调度系统,依托水、大气、固废、移动源等多要素智慧感知终端,成功搭建起“1+N”的执法信息化体系。

打造以移动执法系统为核心的执法信息化管理体系,与污染源在线监控等平台互联互通,实现指挥调度、执法检查、案件办理全链条管理。截至2022年年底,全市移动执法系统使用率100%,通过移动执法系统完成笔录1,2499万份,同比增长82.89%,上报执法检查记录数、执法人员活跃度、人均发现问题数均在广东省名列前茅。

同时,出台《深圳市道路上行驶的机动车排气污染非现场执法工作实施细则》,探索制定《非现场执法调查取证规范指引》《污染源自动监测数据用于行政处罚的规范指引》,大力推进非现场执法,规范非现场执法流程。2022年以来,已通过信息化科技手段非现场查处违法案件226宗,处罚金额673.09万元。

深圳各区生态环境智慧管控系统建设同样“遍地开花”。其中,宝安区组织报送的“区域环评+智能选址”服务系统案例“成功入选”2022智慧环保十佳创新案例”。

“你们这个废气排气筒高度仅比一层厂房高出两米,应该不到环评审批要求的15米。”2月8日,永康分局联合金华市生态环境局对位于永康市经济开发区的浙江某电器有限公司开展检查时

发现,这家企业4个主要废气排气筒高度均不足15米。执法人员心中对这家企业的环评审批验收情况存疑,立即调阅了环评审批、验收及检测的相关资料。

“环评审批验收要求是水溶性漆,你们使用的全部是有机溶剂。”执法人员在核实现场时又发现这家企业使用的原料与环评要求明显不符。“从外地赶到永康,早上7点已开始检测?”在翻阅验收检测报告时,执法人员再次发现了不合理之处。经初步调查发现,浙江某环境检测有限公司在开展验收检测服务时,按照要求需开展两天检测,实际只上门采样一天。数据从何而来?监测数据有弄虚作假嫌疑。

“态度+尺度” 重拳出击优环境

此案是永康分局查处的首起第三方环保服务机构弄虚作假案件,为永康市开展第三方专项整治行动积累了经验。

“深度+广度” 顺藤摸瓜追到底

为全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题,永康分局坚持问题导向,敢于动真碰硬,坚决以“零容忍”态度依法严厉查处。锁定“浙江某环境检测公司”后,永康分局迅速组织精干力量,成立以执法、监测骨干为核心的专案调查组,由专人牵头,全员出动,顺藤摸瓜,一追到底,对这家检测公司在永康开展检测的50多家企业进行梳理,逐一上门开展现场核实,收集其弄

“力度+速度” 市县联动聚合力

你们这个废气排气筒高度仅比一层厂房高出两米,应该不到环评审批要求的15米。”2月8日,永康分局联合金华市生态环境局对位于永康市经济开发区的浙江某电器有限公司开展检查时

发现,这家企业4个主要废气排气筒高度均不足15米。执法人员心中对这家企业的环评审批验收情况存疑,立即调阅了环评审批、验收及检测的相关资料。

“精度+强度” 以点扩面严查处

带着问题找答案,永康分局坚持精准执法、高效执法,全力攻坚,重拳出击。专项调查组赶赴这家检测公司所在地,联合当地生态环境部门开展跨区域的联合检查。查阅资料、翻看检测报告、检查监测设备、比对上下班打卡记录,寻找违法线索。

“态度+尺度” 重拳出击优环境

此案是永康分局查处的首起第三方环保服务机构弄虚作假案件,为永康市开展第三方专项整治行动积累了经验。

“深度+广度” 顺藤摸瓜追到底

为全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题,永康分局坚持问题导向,敢于动真碰硬,坚决以“零容忍”态度依法严厉查处。锁定“浙江某环境检测公司”后,永康分局迅速组织精干力量,成立以执法、监测骨干为核心的专案调查组,由专人牵头,全员出动,顺藤摸瓜,一追到底,对这家检测公司在永康开展检测的50多家企业进行梳理,逐一上门开展现场核实,收集其弄

编者按

监测数据质量是环境管理的“生命线”,监测数据是否客观、真实、准确,事关科学决策、市场公平和政府公信力。近年来,第三方检测机构环境监测数据造假行为时有发生,在一定程度上冲击了市场秩序,干扰了部门监管,带来了环境隐患,损害了政府公信力。

生态环境部部长黄润秋近期赴河南省平顶山市、许昌市开展突击检查时要求,坚决以“零容忍”态度依法查处环境违法行为,尤其是企业和第三方监测公司相互串通、伪造篡改监测数据等问题,性质严重,影响恶劣,触犯刑法,必须坚决打击,充分发挥警示作用。

为确保监测数据“真准全”,本报法治版开设“严厉打击监测数据造假”专栏,陆续报道各地执法案例,一方面督促企业压实社会责任,另一方面介绍各地执法经验,以供基层执法人员借鉴参考。

需要检测两天,实际只上门采样一天 就出具检测报告,数据从何而来?

永康查处一起跨区域监测机构弄虚作假案



◆周兆杰 董静菲

近期,浙江省金华市生态环境局永康分局(以下简称永康分局)锚定“严打弄虚作假”这一目标,从细微处着眼,从全局考虑,综合运用区域联动、以点扩面等手段,聚焦“八个维度”全力出击,成功查处一起跨区域环境监测机构弄虚作假案件。

“力度+速度” 市县联动聚合力

你们这个废气排气筒高度仅比一层厂房高出两米,应该不到环评审批要求的15米。”2月8日,永康分局联合金华市生态环境局对位于永康市经济开发区的浙江某电器有限公司开展检查时

发现,这家企业4个主要废气排气筒高度均不足15米。执法人员心中对这家企业的环评审批验收情况存疑,立即调阅了环评审批、验收及检测的相关资料。

“态度+尺度” 重拳出击优环境

此案是永康分局查处的首起第三方环保服务机构弄虚作假案件,为永康市开展第三方专项整治行动积累了经验。

“深度+广度” 顺藤摸瓜追到底

为全面整治第三方环保服务机构弄虚作假问题,永康分局坚持问题导向,敢于动真碰硬,坚决以“零容忍”态度依法严厉查处。锁定“浙江某环境检测公司”后,永康分局迅速组织精干力量,成立以执法、监测骨干为核心的专案调查组,由专人牵头,全员出动,顺藤摸瓜,一追到底,对这家检测公司在永康开展检测的50多家企业进行梳理,逐一上门开展现场核实,收集其弄

蕲春开展西马口湖例行巡湖

打击投肥投粪养殖行为,严防已取缔养殖场复养

本报讯 为落实河湖长制工作要求,促进西马口湖水水质提升,3月9日,湖北省蕲春县农业农村局、县生态环境局在蕲春镇西马口湖开展例行巡湖工作。

蕲春县农业农村局、县生态环境局巡湖人员沿西马口湖沿线进行全线巡湖,边走边看,不时询问查看西马口湖水水质监测、河湖“清四乱”、农业面源污染管控等方面情况。

蕲春县农业农村局、县生态环境局前期在西马口湖水环境综合整治工作中做了很多卓有成效的工作,特别是在农业面源污染管控、违法畜禽养殖场关停、取缔围栏网养殖和水面禁投等方面取得了阶段性成果。

巡湖组相关负责人表示,要明确责任,进一步压实部门监管责任,蕲春镇和韦庄村要落实属地主体责任,要巩固成果,相关部门、蕲春镇和韦庄村要通力协作,共同发力,久久为功,防止问题反弹;要常抓不懈,相关部门、蕲春镇和韦庄村不能有松懈思想,要常态化巡查,确保水环境持续改善;要加大生态环保的宣传力度,加大问题巡查力度、执法力度,增加巡查频次;要严厉查处打击投肥投粪养殖行为,严防已取缔养殖场的复养,要加强常态化巡查监管,严格农业面源污染管控,进一步压实责任,进一步传导压力,将生态环境整治成果进一步巩固并持续深入推进相关工作。

詹韵名 龚勇军



甘肃省嘉峪关市生态环境局近日对宏汇能源化工公司进行帮扶,就深入开展环境安全隐患排查、进行污染防治闭环管理,杜绝“跑冒滴漏”等问题提出了具体指导意见。 本报通讯员成健 赵晓燕摄