

进一步细化流域海域局入河排污口设置审批范围

生态环境部水生态环境司有关负责人就《流域海域局入河排污口设置审批范围划分方案》答记者问

本报日前,生态环境部办公厅印发《流域海域局入河排污口设置审批范围划分方案》(以下简称《划分方案》),生态环境部水生态环境司有关负责人就《划分方案》有关问题回答了记者的提问。

问:划分流域海域局入河排污口设置审批范围的意义是什么?

答:入河排污口设置审批是生态环境部法定的一项行政许可,《国务院办公厅关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)明确提出,环境影响评价文件由国家审批建设项目的入河排污口以及位于省界缓冲区、国际或者国境边界河湖和存在省际争议的入河排污口的设置审批,由生态环境部相关流域(海域)生态环境监督管理局(以下简称流域海域局)负责实施,并纳入属地环境监督管理体系;上述范围外的入河排污口设置审批,由属省级生态环境部门负责确定本行政区域内分级审批权限。《国务院办公厅关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》要求编制并公布国家、省、市、县四级行政许可事项清单,科学制定行政许可实施规范。为落实上述规定,生态环境部办公厅印发《划分方案》,进一步细化明确了长江、黄河、淮河、海河、松辽、珠江和太湖七个流域海域局入河排污口设置审批范围和具体边界。这是流域海域局依法依规开展入河排污口设置审批的重要依据,也是省级生态环境部门确定本行政区域内分级审批权限的重要基础。

问:流域海域局入河排污口设置审批范围分哪几类?

答:按照《实施意见》关于入河排污口设置审批权限的有关规定,《划分方案》进一步明确流域海域局入河排污口设置审批范围,主要包括以下几类:一是流域海域局所辖范围内环境影响评价文件由国家审批建设项目的入河排污口设置审批;二是列入《全国重要江河湖

泊水功能区划(2011-2030年)》的352个省界缓冲区入河排污口的设置审批;三是长江、黄河、松辽和珠江流域海域局所辖国际或者国境边界河湖名录范围内入河排污口设置审批;四是存在省际争议的115个河湖(段)范围内入河排污口设置审批。

问:流域海域局入河排污口设置审批范围主要考虑了哪些因素?

答:流域海域局作为生态环境部设在七大流域的派出机构,主要负责流域生态环境监管和行政执法相关工作,承担授权范围内水功能区划、排污口设置管理等工作。为落实《实施意见》提出的下放审批权限、简化审批管理等要求,生态环境部原则上不负责审批入河排污口,主要是做好指导监督。《划分方案》在确定设置审批范围时,主要考虑到环境影响较大、跨区域生态环境保护等要求,协调好省际间、矛盾突出地区上下游、左右岸关系,授权流域海域局负责审批位于省界或国境边界,以及环评文件由国家审批重大项目入河排污口,充分发挥流域海域局指导、协调、监督的职能。

问:如何根据《划分方案》做好入河排污口设置审批工作?

答:《划分方案》已经印发,流域海域局要严格遵照执行,按照《国务院办公厅关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》要求,依法依规做好权限范围内入河排污口设置审批,推行告知承诺、集成服务、一网通办等改革措施,进一步提高服务意识和质量,更好满足行政许可申请人办事需求。各级生态环境部门要加快确定本行政区域内分级审批权限,依法公开并定期更新相关信息,不断促进政务服务标准化、规范化、便利化水平的提高。生态环境部将不定期对入河排污口设置审批情况进行调度,督促指导入河排污口设置审批工作。

转变高耗水发展方式 缓解水资源供需矛盾

——生态环境部水生态环境司有关负责人就《关于公布2022年区域再生水循环利用试点城市名单的通知》答记者问

本报近日,生态环境部联合发展改革委、住房城乡建设部、水利部印发了《关于公布2022年区域再生水循环利用试点城市名单的通知》(环办水体函〔2022〕502号),明确了首批纳入试点范围的19个城市。生态环境部水生态环境司有关负责人就试点工作的背景、意义、主要内容和支持措施等回答了记者的提问。

问:开展区域再生水循环利用试点的背景是什么?

答:水是生命之源、生产之要、生态之基。我国水资源紧缺,同时污水再生利用率水平却不高,大多数污水处理厂的出水水质已处理到常见鱼类稳定生长的程度,没有得到有效利用就直接排放,十分可惜。区域再生水循环利用是在重点排污口下游、河流入湖(海)口、支流入干流处等关键节点因地制宜建设人工湿地水质净化等工程设施,对处理达标的排水进一步净化改善后,在一定区域统筹用于生产、生态、生活的污水资源化利用模式。

为加快推进污水资源化利用,经国务院同意,2021年1月,发展改革委同九部门联合印发《关于推进污水资源化利用的指导意见》,提出实施区域再生水循环利用等重点工程,要求选择缺水地区积极开展区域再生水循环利用试点示范。为落实党中央、国务院关于污水资源化的决策部署,2021年12月,生态环境部会同发展改革委、住房城乡建设部、水利部印发《区域再生水循环利用试点实施方案》(以下简称《实施方案》),以京津冀地区、黄河流域等缺水地区为重点,选择再生水需求量大、再生水利用具备一定基础且工作积极性高的地级及以上城市开展试

点,形成效果好、能持续、可复制的经验做法。2022年,四部门按照《实施方案》要求,组织专家开展了2022年试点评审,统筹考虑工作基础、实施意愿和推广示范效果等因素,确定了首批试点城市名单,启动试点实施工作。

问:做好区域再生水循环利用试点的意义是什么?

答:党的二十大报告指出,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。这也是新时期水生态环境保护的总要求。为此,要着力构建污染治理、循环利用、生态保护有机结合的治理体系,开展区域再生水循环利用试点就是体现了这一要求。

做好试点工作,有利于转变高耗水发展方式,缓解区域水资源供需矛盾;有利于改善水生态环境质量,提升人居环境品质;有利于减污降碳协同增效,促进实现碳达峰、碳中和。不仅如此,开展试点还可以带动周边区域开发和生态环保产业发展,闯出降碳、减污、扩绿、增长协同推进的新路,探索生态经济化的特色发展路子,实现经济增长、山川增绿、产业增效、群众增收。

问:区域再生水循环利用试点主要有哪些任务?

答:按照《实施方案》要求,试点城市主要承担六项试点任务:一是合理规划布局。结合实际科学编制实施方案,合理安排相关建设项目,确保再生水利用目标可达、重点项目可落地、政策措施可持续。二是强化污水处理厂运行管理。对纳入区域再生水循环利用体系的污水处理厂加强源头管控、规范过程管理、严格末端监管,确保出水达标。三是因地制宜建

设人工湿地水质净化工程。准确把握人工湿地水质净化工程的功能定位和选址要求,合理确定设计规模,与污水处理厂处理能力、再生水利用和调配能力相匹配。四是完善再生水调配体系。因地制宜建设再生水调蓄库塘,形成合理的再生水调蓄能力,完善再生水管网设施。五是拓宽再生水利用渠道。用于工业生产、市政杂用、生态用水、农业灌溉等用途,完善水资源管理相关规定。六是加强监测监管。做好区域再生水循环利用全过程水质水量监测,加强纳管工业企业排查评估,加强工程运维管理和再生水调蓄库塘环境管理,保障再生水利用安全。

问:实施区域再生水循环利用试点应遵循哪些原则?

答:试点实施要遵循四项原则:一是坚持区域统筹、加强协同。在区域层面统筹再生水生产、调配、利用各环节,推动形成污染治理、生态保护、循环利用有机结合的治理体系,加强部门沟通,做好政策协同,形成工作合力。二是坚持因地制宜、实事求是。坚持从实际出发,根据试点城市自然禀赋和经济社会发展状况,合理确定试点目标、重点任务和保障政策,合理布局再生水生产、调配和利用设施。三是坚持政府引导、市场推动。着力完善水资源价格政策,严格取水管理,清理不利于再生水循环利用的政策规定,优化营商环境,吸引社会资本积极参与,推动有效市场和有为政府更好结合,实现区域再生水循环利用健康发展。四是坚持规范管理、力求多赢。建立健全区域再生水循环利用管理体制机制,拓宽再生水利用渠道,加强监测监管,保障用水安

全,改善缺水地区水生态环境质量,发挥再生水利用综合效益,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

试点城市要按照《实施方案》要求,遵循这四项原则,切实加强组织领导,探索建立党政主导、部门协同、企业主体、社会参与的工作推进机制,围绕试点实施方案明确的工作目标和重点任务,强化力量配置和工作协同,加强政策激励和监督管理,确保按时保质完成试点工作。

问:相关部门将如何支持推动试点工作?

答:生态环境部将会同有关部门支持和指导试点城市建立各相关部门间的工作协调机制,统筹项目内容和建设时序,加强资金政策保障,加快推进项目建设,及早发挥试点效益。主要从三个方面推动试点工作。

一是强化指导调度。相关部门按照职责分工,统筹研究重要问题,加强政策协调、工作衔接,强化对试点城市的业务指导,确保试点工作取得实效。

二是加大政策支持力度。将区域再生水循环利用项目纳入水污染防治专项资金支持范围,指导各地统筹谋划,整体申报。引导各地落实地方资金,对列入试点的项目予以优先支持。鼓励金融机构对试点城市符合放贷条件的项目给予融资支持。落实区域再生水循环利用的政策规定,优化营商环境,吸引社会资本积极参与,推动有效市场和有为政府更好结合,实现区域再生水循环利用健康发展。四是坚持规范管理、力求多赢。建立健全区域再生水循环利用管理体制机制,拓宽再生水利用渠道,加强监测监管,保障用水安

全,改善缺水地区水生态环境质量,发挥再生水利用综合效益,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

附表1
2023年2月168个重点城市空气质量排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	舟山市	倒1	乌鲁木齐市
2	海口市	倒2	咸阳市
3	拉萨市	倒3	西安市
4	福州市	倒4	渭南市
5	惠州市	倒5	宝鸡市
6	黄山市	倒6	临汾市
7	深圳市	倒7	洛阳市
8	宁波市	倒7	太原市
9	丽水市	倒9	阳泉市
9	张家口市	倒10	石家庄市
11	台州市	倒11	安阳市
12	贵阳市	倒12	运城
13	盐城市	倒13	晋中市
14	珠海市	倒14	保定市
15	上海市	倒15	宜宾市
16	南通市	倒15	鹤壁市
17	中山市	倒17	邢台市
18	苏州市	倒18	三门峡市
19	厦门市	倒19	焦作市
20	温州市	倒20	铜川市



近年来,江西省抚州市乐安县把整治农村人居环境作为乡村振兴的重要抓手,深入推进美丽乡村建设,全面提升农村基本公共服务水平,村民的幸福感获得感明显增强。 人民图片网供图

附表3
2023年2月和1月—2月重点区域出现重度及以上污染天的城市名单

序号	区域	城市	2月重度及以上污染天数	1—2月重度及以上污染天数
1	京津冀及周边地区“2+26”城市	安阳市	3	6
2		濮阳市	2	12
3		郑州市	2	11
4		济宁市	2	10
5		菏泽市	2	10
6		开封市	2	9
7		焦作市	2	8
8		新乡市	2	7
9		鹤壁市	2	5
10		邯郸市	2	4
11		邢台市	2	3
12		保定市	2	3
13		廊坊市	2	3
14		晋城市	2	3
15		淄博市	1	5
16		天津市	1	4
17		衡水市	1	4
18		济南市	1	4
19		石家庄市	1	2
20	汾渭平原	唐山市	1	1
21		咸阳市	4	16
22		西安市	4	15
23		渭南市	4	14
24		宝鸡市	3	11
25		运城市	3	10
26		临汾市	3	8
27		洛阳市	3	8
28	三门峡市	3	6	

附表2
2023年1月—2月168个重点城市空气质量排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	拉萨市	倒1	咸阳市
2	海口市	倒2	西安市
3	福州市	倒3	乌鲁木齐市
4	舟山市	倒4	渭南市
5	惠州市	倒5	运城
6	深圳市	倒6	临汾市
7	丽水市	倒7	宝鸡市
8	珠海市	倒8	菏泽市
8	张家口市	倒9	漯河市
10	黄山市	倒10	洛阳市
11	厦门市	倒11	安阳市
12	宁波市	倒12	周口市
12	台州市	倒13	濮阳市
14	昆明市	倒14	开封市
15	温州市	倒15	新乡市
15	东莞市	倒16	许昌市
17	中山市	倒17	荆州市
18	贵阳市	倒17	平顶山市
19	肇庆市	倒19	聊城市
20	广州市	倒20	襄阳市

上接一版

“项目总投资约4.7亿元,投用后每日可新增近30万吨再生水,相当于每天可节省30万元水费。”莆田市水务集团项目负责人给记者算了一笔账,可谓经济效益、生态效益“一举两得”。

长期以来,莆田存在“功能性缺水”,同时污水处理设施基础及较薄弱。如何破解难题?

2022年,福建省生态环境厅指导莆田策划生成区域再生水循环利用试点项目,并帮扶莆田入选国家首批试点城市。项目通过统筹生产、生态、生活“三水”,实现区域再生水循环利用,不仅可缓解莆田区域水资源供需矛盾,转变高耗水发展方式,有助改善水生态环境质量,同时也带来了真金白银的经济效益。

多要素融合,做大项目规模体量,让环境治理项目横向联起来、纵向动起来,形成项目群。通过策划生成、落地实施、滚动生成一批批区域性、流域性、行业性生态环境大项目、好项目,福建正不断拉动环境领域的有效投资、培育新增长点。

“项目更接地气,不再小而散,含金量更足、含绿量更高、含碳量更低了。”各地探索出城乡统筹、陆海联动、山水共治、区域开发、产业融合等新业态、新模式。

闽江生态保护修复工程入选全国示范案例,九龙江流域生态保护修复一体化工程加速推进,汀江—韩江跨省流域生态补偿列入国家生态文明试验区……生态环境项目“质”“量”同升,经济发展活水正向“绿色”汇流。

精准引领 造血活血并重

生态环保项目好不好,资金奖补到哪儿去? 竞争评审说了算。

日前,在福建省生态环境厅会议室,现场答辩、专家点评、现场打分……参加重点区域、领域生态环境项目竞争性评选的各项目方,围

绕工业园区综合整治、区域生态修复、绿盈乡村建设、美丽海湾等问题,同台角逐,气氛火热。胜出的项目,将分别获得500万元到5000万元不等的档奖补资金。

“资金分配不撒胡椒面,而是与项目质量紧密挂钩,这样的竞争评选组织得好。”评审专家由衷点赞:此举既避免项目小而分散、零敲碎打、简单拼凑,还确保了资金指向更精准。

对生态环境治理项目,不仅注重输血,更注重“造血”“活血”。

为保障项目推进,省生态环境厅与发改委等部门联合出台《关于推进生态环境治理项目产业化促进“绿水青山”转化为“金山银山”的若干措施》,通过六大方面18条措施,对项目来源、项目审批、资金保障、环保产业发展等问题一一细化明确,全链条精准服务项目生成、落地、实施。

持续搭平台、建机制,不断完善政策支持、金融服务、专家智库、技术转化、项目对接、第三方服务等六大平台;对接多元化融资渠道,目前已与10家主要金融机构签署合作协议,未来五年给予生态环保领域8000亿元意向性融资支持。

创新项目融资模式,推进生态环境导向开发(EOD)模式,建设省级EOD项目库,推动生态环境治理项目与收益较好的关联产业有效融合。莆田市木兰溪流域生态保护修复工程总投资345.5亿元的10个EOD项目,列入国家项目库。

在更多更优的项目土壤中,“福建制造”环保产业更加筋骨强壮。据统计,去年全省环保产业总产值超2200亿元,增幅约6%以上;5家环保企业在国内主板上市,15家企业入选省科技小巨人领军企业培育名单,近百家环保企业获得省“专精特新”中小企业称号……为福建绿色经济再添新增长点。项目引领,守绿生金,福建“生态绿”和“发展红”正实现双向奔赴。