

齐鲁论坛

加强队伍建设锻造生态环保铁军

◆王德胜

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是山东省建设绿色低碳高质量发展先行区的起步之年。烟台市生态环境局将认真贯彻落实全国、全省生态环境保护工作会议精神,以加强作风建设、提高干部执行力为总抓手,真正把“严真细实快”标准落实到工作中,为生态环境事业蓬勃发展提供坚强保障。

坚持党建引领,积极创建模范机关。深入学习宣传贯彻党的二十大精神,依托每周夜校、铁军讲堂等载体,推动党员干部在全面学习、全面把握、全面落实上真功见实效。突出政治功能和先锋队两大要素,实施党支部标准化、规范化提升工程,建设“四强”党支部。大力提升干部队伍素质能力,坚持在学中干、干中学,注重在污染防治攻坚战一线锤炼干部、增强本领。厚植为民情怀,扎实解决群众“急难愁盼”的环境问题,以作风转变推动民生实事落地落实,切实增强群众的生态环境获得感、幸福感和安全感。

突出担当作为,全力服务绿色发展。坚持问题导向、目标导向、结果导向,以“找差距、定措施、补短板、强服务”为落

脚点,把一切资源力量聚集到污染防治、服务发展等工作主线上来,使作风建设成果切实转化为工作成效。全力破解制约环境质量改善的关键问题,推动生态环境各项指标稳居全省前列。自觉把生态环境保护放到经济社会发展大局中考量,坚决守住生态环境底线,对绿色发展方向不偏航,对违法行为、违规项目敢于说“不”;全方位做好政策咨询、环评审批、要素保障等政务服务,对项目需求、群众期盼善于说“行”。

强化督查考核,狠抓干部执行落实。制定“突破提升年”行动方案,对标先进靶向攻坚,确定四大方面35项创新突破目标任务,以“小切口”实现“大突破”。全面实施重点工作目标责任制,实行“一会一台账”“一周一清单”“一月一通报”“一季一排名”,条分缕析抓落实。出台《“干事创业、创先争优”评价激励办法》,实施全过程评价,客观公正衡量工作绩效,以实绩论英雄。加强结果运用,“铁军标兵”优先列入年度考核优秀人员范围,并作为选人用人、职称评聘等方面的重要参考,切实营造实干笃行、奋勇争先的良好氛围,提振党员干部干事创业精气神。

作者系烟台市生态环境局党组书记、局长

提升服务水平 优化营商环境

蓬莱助企健康发展出实招

本报讯 为全面优化营商环境,保障生态环境改善和经济社会高质量发展,烟台市生态环境局蓬莱分局强化环保服务理念,提升服务效能,为企业健康发展注入绿色动力。

蓬莱分局优化调整重点排污单位名录,对监管执法正面清单内企业减少打扰。对环境管理水平高、信用评价好、环境风险较低的,降低抽查比例,充分运用非现场执法方式,推行非现场监管。坚持分类施策,对环境问题较小的,指导企业立行立改;对符合轻罚、免罚情形的,依法减免处罚并督促整改。

强化环评审批和排污许可

服务保障,坚持审批工作窗口前移,上门问需、定制帮扶,积极开展“零接触”现场踏勘、“不见面”技术审查。提供线上“云咨询”,对于需要办理业务的企业,工作人员通过微信公众号、政务服务窗口、热线电话等途径,畅通咨询服务渠道。

成立两支党员先锋队队伍,大力推进企业服务常态化,对企业污染治理、法律培训等方面进行帮扶指导,解决企业发展难题。强化宣传引导,发放生态环境领域法律法规手册,组织最新政策法规培训,增强企业环境意识,把生态环保工作落到实处。孙蕾 张春光

以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战

烟台奋力书写绿色低碳发展新篇章

◆本报通讯员谢楠 鲁环

2022年全市空气质量持续达到国家二级标准,空气质量综合指数同比改善10.9%,改善幅度全省第一;PM_{2.5}和PM₁₀浓度分别为24微克/立方米、46微克/立方米,改善幅度为11.1%、13.2%,均连续3年保持两位数改善;提前完成“十四五”基本消除重污染天气目标任务;省控及以上河流入海断面全面消除劣V类,县级以上城市集中式饮用水水源地水质达标率100%;建设用地污染地块安全利用率达到100%,农用地土壤环境状况总体稳定……一项项数据的背后,是山东省烟台市扎实推动生态环境质量持续改善的有力举措。

2022年,烟台市以改善生态环境质量为核心,以减污降碳协同增效为总抓手,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,全市主要污染物排放总量大幅度减少,环境安全形势更加稳定。

1 高位推动凝聚合力 深入实施“四减四增”

烟台市坚持高位推动,持续发力攻坚,扎实推进督察反馈问题整改,高质高效推进新一轮“四减四增”三年行动。

烟台市人大常委会出台《烟台市海洋生态环境保护条例》,市政府发布《烟台市扬尘污染管理办法》《烟台市入海排污口管理办法》,市生态环境局等部门配合开展《烟台市噪声污染防治条例》制定前期调研,认真抓好生态环境领域法规贯彻落实和人大代表建议办理,法治保障更加有力。

严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,市领导带头落实河(湖)长制、湾长制、林长制等各项制度。强化行政执法与刑事司法衔接,生态环境部门联合公安、检察机关开展打击危险废物环境违法犯罪和危险废物单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。

为加快推进督察反馈问题整改,烟台市建立了“1+3”督导整改机制,对反馈问题逐一明确整改路径、时限要求,及时跟踪督促

整改落实;对重点问题实行牵头单位、有关区市双重调度,为问题整改加上“双保险”;加强重点问题整改情况现场核查和销号验收,确保整改成效经得起检验。组织督察反馈问题整改“百日行动”,对整改不力、推进迟缓的,采取媒体曝光、函告警示、挂牌督办及约谈问责等方式,督促问题整改。

在实施新一轮“四减四增”三年行动方面,烟台市协同推进降碳、减污、扩绿、增长,压减淘汰落后产能,12台直径3.2米及以下水泥磨机全部整合退出,对排查出的244家“散乱污”企业,按照完善手续、整改提升和关停取缔进行甄别处理。持续减少煤炭使用,关停30万千瓦以下小煤电机组,集中供暖面积达到1.425亿平方米。加强移动源污染控制,淘汰国三及以下排放标准的营运柴油货车1.6247万辆,新增更新的新能源或清洁能源车辆比例达100%。减少化肥农药用量,全市新增水肥一体化面积9.8万亩,配方肥施用面积达16万公顷。

2 深入推进污染防治 助力绿色低碳发展

为深入推进污染防治攻坚战,烟台市全面加强大气、水、土壤、固体废物、农村等领域污染防治,以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。

烟台市坚持以“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃”为重点,多措并举改善空气质量。完成1201座工业炉窑深度治理,完成农村清洁取暖改造16.3万户,完成非道路移动机械禁高排区划定调整。

严格落实道路、施工工地等重点领域扬尘管控措施,确保达到“六尘”达标。对11个行业740家企业实施VOCs“绩效分级”差异化管控,完成70家重点企业VOCs综合治理。

坚持一河一策、标本兼治,推进重点流域综合治理,完成2239个人河排污口溯源整治,创建省级美丽示范河(湖)5条,成功入选国家首批区域再生水循环利用



2022年烟台市空气质量持续达到国家二级标准,空气质量综合指数同比改善10.9%,改善幅度全省第一。图为风景优美的八角湾。

试点。健全“近岸水体—入海排污口—排污管—污染源”全链条治理体系,完成5275个人海排污口规范化整治和分类监管。全面落实湾长制,各级湾长巡湾总里程11.5万公里。

在土壤和固体废物污染治理方面,烟台市纳入重点监管名录的单位数量增加至124家,全部企业均完成土壤污染隐患排查及“回头看”,其中,3家企业因地制宜开展绿色化提标改

造工程项目建设。稳步推进“无废城市”建设,推动固体废物减量化、资源化、无害化。开展打击固体废物非法堆放、贮存、倾倒和填埋的“清废行动”。

烟台市以垃圾处理、污水处理、村容村貌提升为重点,整治提升农村人居环境。分区分类推进农村生活污水治理,新增完成治理行政村300个。对已完成整治的农村黑臭水体加强动态监管,严防返黑返臭。

为推动企业绿色低碳发展,烟台市聚焦助企纾困,探索实施规划环评与项目环评联动审批、园区内同一类型小微企业项目打捆审批、“绿岛”模式共享设施统一环评等改革举措。畅通重点项目环评“绿色通道”,审批时限整体压缩30%以上。坚持“要素跟着项目走”,建立主要污染物排放总量统筹保障机制,累计保障458个建设项目污染物排放总量指标。

3 坚持生态优先战略 持续改善环境质量

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“十四五”规划承上启下的关键之年,烟台市将继续坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定实施生态优先绿色发展战略,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,率先在全省打造绿色低碳高质量发展先行区“烟台样板”。

烟台市坚定不移推动绿色低碳发展,强化“三线一单”分区管控体系刚性约束,突出碳排放总量和强度双控,严格“两高”项目生态环境准入。充分发挥“四减四增”源头管控作用,开展化工、水泥等重点行业超低排放改造,鼓励核能、工业

余热等清洁能源取暖方式。支持绿色低碳技术创新成果转化,培育莱山节能环保产业园等生态环保产业特色园区,积极争取烟台化工产业园和招远市黄金行业整体清洁生产审核纳入国家级试点。

持续改善生态环境质量,深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。开展工业企业无组织排放和工业炉窑综合整治,加强PM_{2.5}和臭氧等重点污染物协同控制,有序推进高排放柴油货车和非道路移动机械淘汰。深入开展入河排污口整治,高质量做好雨污合流管网、黑臭水体和污水处理厂“两清零一提升”工作,加强再生水循环利用。

用。紧盯近岸海域水质改善和入海河流总氮治理两大攻坚目标,统筹推进陆海污染治理。积极探索信用惩戒、连带赔偿等农村环境面源污染治理、垃圾污水处理等短板。

进一步提升生态环境治理能力,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的治理体系。积极探索信用惩戒、连带赔偿等新型法律责任承担机制,推行以企业环境信用评价为基础的差异化环境执法方式。推进智慧监管平台建设,优化噪声、地下水等重点领域监测点位布局,增强环境质量实时监测能力。

长岛海洋生态文明研究院揭牌成立

提供海洋生态环境保护“智慧”和“方案”

本报讯 北京大学和烟台市共同建设的长岛海洋生态文明研究院日前举行了揭牌仪式。烟台市生态环境局党组书记、局长王德胜,长岛综合试验区工委副书记、管委专职副主任李明涛出席仪式并共同为研究院揭牌。

王德胜在致辞中指出,长岛生态环境和资源条件优越,是开展海洋生态文明研究的绝佳宝地。北京大学与烟台市共建研究院,为海洋生态文明建设、生物多样性保护等重要课题提供了世界级前瞻视角和雄厚的科研力量支持。

李明涛表示,北京大学在生态

文明建设方面拥有雄厚的师资力量和强大的科研团队。研究院的成立,弥补了生态保护智库建设的一块空白,对长岛海洋生态文明发展具有重要意义。

长岛海洋生态文明研究院将围绕“两山”转化路径、海岛海湾生态保护与高质量发展等,探讨海洋生态文明建设的理论、经验和模式,加强对交流,打造具有重要影响力的生态文明理论研究、技术创新、人才集聚、学术交流、教育培训高地,为助推海洋生态文明建设、实现绿色可持续发展提供“智慧”和“方案”。杨恩超

招远探索黄金行业清洁生产审核新模式

24家企业纳入试点,全程“诊断”行业生产工艺

本报讯 山东省招远市把持续推进强制性清洁生产审核作为促进全市绿色发展、调整产业结构、加快企业技术进步的一项重要举措。2021年年底,生态环境部办公厅、国家发改委办公厅联合印发《关于同意实施第一批清洁生产审核创新试点项目的通知》,启动56个清洁生产审核创新试点项目,招远市黄金行业清洁生产审核试点项目成功入选。

据了解,招远市黄金探明储量和产量均占全国的10%,其中,黄金产量已连续46年居全国县级市之首,被中国黄金协会授予“中国金都”称号。

招远市将黄金行业作为清洁生产整体审核试点对象,纳入试点的企业有24家。对这些企业开展行业生产工艺全过程“诊断”,梳理关键共性问题,解决制约行业发展的突出问题,形成并实施具有行业特点的清洁生产方案,提出促进黄金行业可持续发展的建议,探索具有示范引领作用的审核新模式,形成可复制、可推广的审核

经验、管理模式和典型案例成果,争取在全国范围进行推广。

下一步,招远市将根据《招远市黄金行业整体清洁生产审核试点实施计划》要求,稳步推进试点工作,形成具有行业特色的清洁生产方案。同时,按照“边试点、边总结、边推广、边完善”的原则,及时编制审核试点报告,总结试点经验,健全完善清洁生产审核机制,预计2023年年底前完成专家评估验收。

刘晓云 乔毓 鲁记

地方传真

高新区全面提高 执法效能

本报讯 近年来,烟台市生态环境局高新区分局积极创新执法手段,优化监管方式,倒逼企业落实主体责任,升级治污设施,提升环境治理水平。

高新区分局采取现场执法检查与非现场执法相结合的方式,增加对重点排污单位及频繁产生信访问题的企业的检查频次;通过用电智监管系统、在线监测系统进行现场执法,推进国二及以上非道路移动机械安装定位监控装置,及时查处各类违法违规行为,实现环境监管从被动式现场检查向主动式远程监控转变。

依托“环保医生”和省级环保专家力量,对重点企业进行全流程排查论证,有针对性地提出整改措施,确保监管有重点、整改有目标、治理有措施。推进铸造企业转型升级,保障良好的生态环境秩序,提升群众的获得感、幸福感和安全感。张苗 李俊杰

栖霞架起 党群干群“连心桥”

本报讯 为切实解决群众“急难愁盼”的生态环境问题,烟台市生态环境局栖霞分局多次参加当地电视台《局长走进直播间》栏目,在线解答群众反映强烈的环境问题,保障群众的合法权益。

栏目中,栖霞分局对群众关心的农村生活污水治理工程、环境违法行为举报奖励等9项环保工作进行了解读;对群众反映强烈的环境问题进行现场答复,环境问题处置率达到100%。

栖霞分局将深入学习贯彻党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展理念,扛起生态文明建设的政治责任,通过媒体平台架起党群干群“连心桥”,不断提升群众获得感、幸福感和安全感。同时,通过公众号、微博等新媒体平台及时宣传生态环境保护政策、法律,进一步调动群众关心、支持、参与、监督生态环境保护的积极性和主动性。纪庆鹏

黄渤海新区扎实推进 新一轮“四减四增”

本报讯 烟台市黄渤海新区科学谋划绿色低碳发展路径,扎实推进新一轮“四减四增”三年行动,统筹推进生态环境保护和社会高质量发展取得了积极成效。

围绕产业、能源、运输结构调整,黄渤海新区深入推进产业培育,严格把控“两高”行业,加快构建科创平台。推广清洁能源应用,推进清洁取暖改造,清洁能源装机容量跃升至15.8万千瓦。提升综合运输效能,减轻移动源污染,提高新能源汽车比例,现有出租车全部实现油改气,新增和更新的公交车全部为新能源汽车。

在调整农业投入与用地结构方面,引导农民使用生物有机肥等新型肥料,降低化学农药使用强度;加强畜禽粪污资源化利用,全区35家规模养殖场已全部配备粪污处理设施并正常运行;统筹推进农药包装废弃物和农膜回收,统一回收、集中处置农膜500余吨。王帅彬



山东省烟台市生态环境局建成声环境功能区自动监测系统,实现市区(含蓬莱区、长岛综试区)19个声环境功能区的声环境质量自动监测。图为声环境功能区自动监测器。

齐抓共管 务实高效 海阳推动环委会办公室实体化运行

本报讯 为持续改善生态环境质量,山东省海阳市加快推动生态环境委员会办公室实体化运行,坚持高位推进、增加投入,在全市范围内构建起齐抓共管、务实高效的“大环保”工作格局。

海阳市采用集中办公模式,抽调环委会成员单位业务骨干集中办公、以干代训,做到“带着问题来,带着经验回”“单位派出1名人员,环委会提供1支队伍”,以点带面、统筹推进,带动各成员单位环保业务水平整体提升。推进全市18个镇区街道成

立生态环境中心,安排专职人员负责辖区内生态环保工作,确保基层工作有落实、不断档。环委办充分发挥统筹协调作用,整合统筹碎片化的环境管理职能,推动各项工作落实。

同时,按照“明确目标+调度督导+问效考核”的督政模式和“发现问题+督办落实+建章立制”的督企模式,建立闭环工作机制。实体化运行以来,累计落实11项督政任务,督学点位2899个,约谈部门和镇区街道11次,有效解决了一批急难问题。刘家辉