

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

审批提速 柔性监管 高效服务

金华二十条措施优化营商环境

◆本报记者朱智翔 通讯员张斌斌

“只用了十几天就审批完成,原先以为要三四个月呢。”不久前,拿到环评批复的浙江铂大工贸有限公司相关负责人,对浙江省金华市生态环境部门的高效服务连连点赞。

日前,金华市生态环境局出台了《助力“打造国际枢纽城 奋进现代都市区”二十条意见》,通过审批提速、柔性监管、高效服务、硬核政策、减污降碳等5方面20条措施,充分发挥生态环境保障功能,为推动经济全面提速向好提供有力支撑。

以效能革命促进审批效率提升

“非常感谢生态环境部门,帮我们三十多家红糖厂快速完成了环保设施‘三同时’验收工作。”能在短时间内拿到

到验收文件,浙江奕乌依食品有限公司负责人鲍昊楠十分高兴。

三十多家企业一同快速通过验收,得益于金华市生态环境部门深化环评“放管服”改革、优化营商环境的创新举措——“小微企业”打捆“审批”。

“针对小微园区内符合条件的同一类型企业,在明确主体责任的前提下,开展‘打捆’审批,以降低同质同类项目重复环评的成本。”金华市生态环境局相关负责人说。

金华市还畅通重大项目环评审批绿色通道,对符合环保要求的重大项目实施预评估、专人跟踪服务等措施,推行即申请即受理即公示即批复,并实施了建设项目“多评合一”,对同一建设项目涉及项目环评、辐射环评、入河排污口设置等多个环保许可事项的,“能合尽合”,出具一个批复文件,提升审批效

率。今年已完成56个“千项万亿”重大项目审批。

以柔性监管激发市场主体活力

“请你们按照决定书上的要求立即组织整改。”在一次生态环境日常巡查中,东阳市一家从事树脂饰品加工的企业收到了生态环境部门下达的整改决定书。

原来,这家企业灌模车间作业时门未关闭,有污染物外溢隐患。鉴于该企业车间配套安装了有机废气处理设施,且通过环评审批验收,正常运行,加之发现的问题隐患未造成实质污染,执法人员根据有关规定,依法不予行政处罚,仅下达了责令改正违法行为决定书。收到决定书后,该企业也现场签署《承诺书》,认可其违法事实,并当场改正。

“今年,为了进一步增加企业容错纠

错空间,激发市场主体活力,我们对《金华市生态环境轻微违法行为不予处罚清单》进行了修订,在原有的11种不予处罚情形基础上,新增加了5种不予处罚情形。”金华市生态环境局相关负责人说。

依据新的清单,金华生态环境部门持续扩大首次轻微违法行为不予处罚适用情形,运用指导、建议、提醒、劝告等非强制性监管手段,审慎采取查封、扣押和限制生产、停产整治措施,适度赋予企业容错空间。今年以来,已处理“轻微不罚”案件9件,减免处罚金额97.78万元。

以高效服务提振企业发展信心

“感谢你们出谋划策,还加班加点手把手指导,帮助我们解决了棘手的问题。”日前,浙江众鑫环保科技有限公司

有限公司将一面印有“心系营商环境,服务温暖人心”的锦旗,送到了金华市生态环境局兰溪分局。

近年来,金华市各级生态环境部门探索创新“环保医院”“环保体检”,组建专家帮扶团队,进入企业开展政策解读、业务咨询、技术指导,重点提供污染物治理、环境安全隐患排查、环境应急管理等方面指导帮扶,切实帮助企业解决面临的实际困难,提升治理实效,助力企业高质量发展。今年已累计开展服务活动18次,帮扶企业27家(次),收集问题64个,其中,当场解决34个,列入清单待解决30个。

此外,还积极引导金融机构创新绿色金融产品和服务,将企业排污权、碳排放权等无形资产转化为真金白银,减轻企业资金筹措压力,助力企业绿色转型,增强发展动能。

美丽唐山建设行动方案印发

到2027年,基本消除重污染天气

本报记者张铭贤 通讯员刘佳唐山报道 河北省唐山市人民政府办公室近日印发《美丽唐山建设行动方案(2023—2027年)》,提出到2027年,唐山市PM_{2.5}平均浓度持续下降,基本消除重污染天气。钢铁、焦化、水泥、平板玻璃、火电、垃圾发电6个重点行业企业全部完成创A。国考、省考断面消除V类,基本消除城乡黑臭水体,引滦入津流域优良水体比例保持100%。

围绕建设目标,唐山市明确了9项重点任务。在大气污染综合治理方面安排3项重点任务,分别为巩固提升“退后十”成果,着力解决产业结构偏重、能源结构偏化石、交通运输结构偏公路等结构性污染问题,大幅削减污染物排放;打好PM_{2.5}平均浓度持续下降和打好重污染天气消除攻坚战,统筹节能、减煤、控车、治企、增绿、抑尘,加强细颗粒物和臭氧协同治理,推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排;推进重点行业环保绩效全面创A,贯彻落实“一个行业一个创A标准、一套技术指南、一套政策支持体系、一张创A时间表、一个企业一个具体实施方案”的“五个一”工作机制,强力推进超低排放改造、无组织排放治理、清洁能源货车替代。

在水污染综合治理方面安排两项重点任务,分别为着力推动水环境系统治理和深入实施渤海综合治理,唐山市将强化重点流域综合整治,推动水环境质量全面提升;按照“一口一策”原则开展入海排污口分类整治,着力削减总氮排放,今年年底前全面完成入海排污口整治任务。

此外,唐山市还明确了协同推进土壤和地下水污染防治,提升生物多样性保护水平、稳步推进“无废城市”建设、健全生态环境治理市场体系等重点任务。



山东省潍坊市生态环境局昌乐分局近期加大降雨后河道巡查、污水处理厂采样检测频次,结合自动监测设备等科技手段,重点查看河流水质以及管网、溢流口的排水状况,确保河道水质稳定达标。图为监测人员在河流沿岸污水处理厂现场采样监测,掌握出水总氮浓度。朱广帅 董若义摄

南通通州排查生态环境领域隐患

检查企业96家,发现问题169个

本报讯 江苏省南通市通州生态环境局自2月下旬以来,锚定重点领域、重点行业、重点企业突出生态环境问题和隐患风险点,先后开展工业企业雨排口排查整治和环境应急专项执法检查。截至目前,共出动现场执法180人次,检查企业96家,发现环境问题隐患169个,并对两起违法行为进行立案查处。

据了解,为开展好相关工作,通州生态环境局成立了工作专班,要求执法人员直奔企业一线,深入隐患现场,重点围绕工业企业雨排口、企业环境应急管理能力、环境风险防控措施、隐患排查治理等方面,对区域内较大以上环境风险企业、印染、电子电镀类、危险废物处置单位等

进行检查,督促企业严格落实环境风险应急及安全生产方面的各项整改管控要求,强化生态环境安全隐患整改闭环。

在执法检查过程中,通州生态环境局针对企业环境管理中常见问题,提出专业化的环境管理意见,帮助企业发现问题、解决问题,切实为企业环境管理消除盲点、堵住漏点,帮助企业提升环境管理水平。

通州生态环境局局长张健表示,下一步将以排查行动为契机,持续深入推进安全隐患整治,坚持执法与服务并举、效果与发展并举,推动区域生态环境管理水平和企业高质量发展双促进、双提升。崔祝进 孙一鸣

打通环境监管“任督二脉”,深圳宝安智慧环保担重任

◆伍志刚 袁晶

在广东省深圳市宝安区两会上,“高标准打造智慧城区”内容再次高频出现,作为2023年工作内容被重点安排部署。

宝安区频频发出“智慧”信号,而作为生态环境领域的“宝安智慧环保”近年来也频频出圈。

环境监管“无事不扰”,在线监测工业排污

传统的污染源在线监测仅限于数据层面,受利益驱使,企业的违法行为仍时有发生。如何将监管环节前移,避免数据造假等情况发生?

为此,宝安管理局创造性落实在线监测技术规范,率先开展废水排放“智慧站房”及预警管控平台建设,对涉水重点污染源实行智能门禁、智能监控、智能数据、智能标记的场景化监管,构建全天候、无事不扰、可视可控可追溯的在线监管模式。

“智慧站房”极大地突破了以往在线监测平台的局限,能实现对监测数据、仪器参数、仪器状态、现场安防、门禁等的全面监管,打造‘过程+结果’监管的双重机制。”宝安管理局执法监督科工作人员介绍说。

相比于过去仅仅是对数据和视频进行实时监控,“智慧站房”能实时自动对监测数据、仪表状态、门禁记录、视频监控、运维记录等数据进行可视化、场景化展示,并对运维人员操作动作智能关联分析。

如果系统侦测到异常行为,还能远程反控分析设备,进

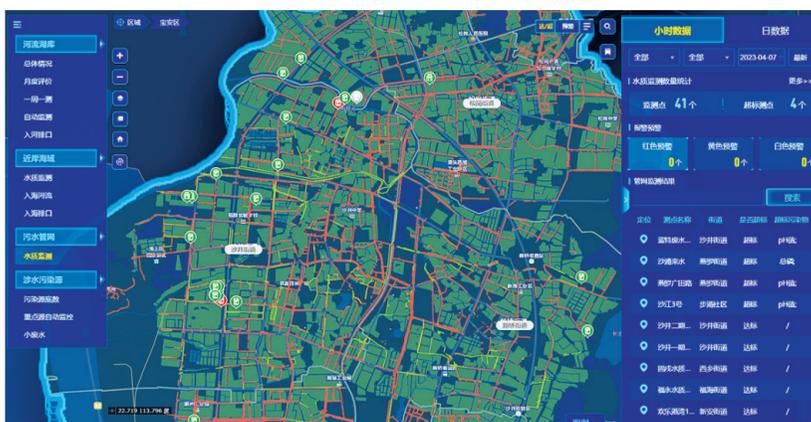
行自动留样、质控校准、标样核查,层层辅助判断数据是否异常,还是人为弄虚作假,从而固化证据,形成证据链,让执法有据可依。

此外,污染源在线监测发生异常情况时,经“智慧站房”智能化判断后,会按严重程度分为白、黄、红3类预警推送给企业、网格员或执法人员处理,实现环境监管“有的放矢”,以便针对性地开展环境执法工作。

“智慧站房”不仅能甄别数据真假,还能帮助我们快速找出违法责任主体。”宝安管理局执法监督科工作人员说。

笔者发现,运维人员进出“智慧站房”,将经过智能门禁、动态二维码扫码、智能识别三重“关卡”。运维人员必须严格按照流程进行“在线打卡”,这使得整个设备运维过程变得更加透明化、规范化。

除了三重“关卡”打卡,“智慧站房”还将全程记录运维人员各项运维活动的频次和任务完成情况,实现运维工作轨迹与数据精准匹配,从而进一步印证数据真伪。这意味着,在企业出现违规行为后,执法部



工业区区域管控与水质溯源执法平台

门能通过分析第三方运维公司的运维活动、运维记录、运维内容、现场图片及视频等信息,判断出违法责任主体。

环境执法“一键溯源”,精准管控偷排漏排

“沙井西沙北环路管网监测点与沙井沙江管网监测点的pH值、总铜持续出现异常。”近日,执法人员在接到异常报警提醒后,根据工业区区域管控与水质溯源执法平台(以下简称溯源执法平台)生成的重点排污清单,快速锁定排污单位,最终对两家企业存在工业废水渗漏流入污水管网的情况进行依法查处。

溯源执法平台的精确和高效由此可见一斑。据悉,执法溯源平台以污水处理厂为“点”,入厂管网为“线”,纳管服务范围为“面”,集污水处理厂、

管网、排污单位在线监测数据于一体,深度融合GIS管网图层,可对辖区管网水质和企业排污情况进行24小时不间断监控评估,能够对违法行为精准溯源、精准打击,实现工业区区域精准管控。

“溯源执法平台的地图不同于其他平台,不仅可以展示建筑物的形状轮廓,还可以看到园区内管网走向,箭头标示清晰,一目了然。”宝安管理局执法监督科工作人员介绍说,目前,这个系统使用的3D视图技术可以在空间位置上精准定位,实时监控各监测点的排

污超标情况、建筑物的位置特征以及污染物的来源,使违法行为能够及时曝光,无所遁形,有效解决了现实中违法排污“发现难”的问题。

从发现问题到解决问题,并不是一个简单的过程。溯源执法平台可实时评价各项监测指标情况,定期收集、定期更新污染源清单数据库,并将数据与各监测管网站点相结合,动态关联管网站点与站点上游的污染源。然后,将多家企业的自动监测信息实现一图展示,根据管网的超标污染物指标,形成各企业24小时内的排

污趋势。当某个企业排污趋势和超标站点排放趋势存在一致性时,将被作为优先怀疑对象,辅助执法人员作出判断。

“当管网水质出现异常预警信息时,执法平台会自动形成任务派发给相关执法人员,这样可以大大减少人力排查,优化人员调度,缩小溯源范围。”宝安管理局执法监督科工作人员说,执法人员还能通过预警信息里的“历史事件”查询到涉及本

环保服务“合规提醒”,定制推送监管要求

2022年,集数字化新技术与执法监管于一体的“深圳市生态环境局宝安管理局企业服务平台”正式上线,这也是宝安区首个生态环境企业服务平台。据了解,这一平台打通了“广东省统一身份认证平台”,首次将分散在省、市、区的企业涉环保高频事项集成到一网。根据企业办事实际需求,还打造了以“涉环保事项办理”“审批服务”“法制服务”等政务服务功能为核心,“政策解读”“惠企便民”“咨询答疑”等周边服务为支撑的一体化线上服务专区,有效实现了环保政务服务“一网办理”,惠企便民资讯“一窗汇集”。

平台首页以企业环境监管数据为基础,集中展示了企业基本信息、精准画像、问题剖析、管控建议等多项内容。

宝安管理局相关负责人表示,这个服务平台是针对排污单位推送的定制型服务,既有利于企业针对存在的行业特征、管理情况和问题不足开展自查自纠,及时收到生态环境部门发布的通知公告和预警预告,落实环保要求;也有助于执法人员查看企业

事件的全业务流程,结合溯源分析开展工作,更高效、精准地解决问题。

据悉,自溯源执法平台运行以来,宝安管理局根据41个管网水质监测情况和排污单位在线监测情况,全面分析研判异常,已开展35次溯源执法行动,出动1220人次(次),排查790企业(次),监督性采样89家(次),立案11宗。有效实现从源头精准遏制违法行为,提升企业自觉守法意识。

档案及台账,通过大数据分析研判,更好地开展执法监管。

“我要办事”窗口则是平台的核心区域,汇集了“涉环保事项办理”“审批服务”“法制服务”三大板块共计30余项政务服务。企业只需登录平台,即可快速实现一窗浏览及在线申办。

此外,平台还汇集了宝安区生态环境惠民补贴政策、绿色企业典型示范、环保法规政策解读、环保管理技术指引、环保问题咨询答疑等生态环境保护资讯于一窗,进一步保障公民、法人和其他组织获取环境信息的合法权益,将服务企业工作落到实处。

未来,宝安管理局将进一步完善生态环境现代化智慧监管体系,以科技赋能生态环境执法,助力环境污染“早发现、早预警、早处置”,进一步提升环境质量管控能力和监管效率,推动宝安区生态环境质量持续改善,为全国高度发达工业区域的可持续发展提供“宝安经验”,打造“宝安样本”,以先行示范的标准,助力深圳市“率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范”。