

深圳先行先试破解噪声防控难题

2022年全市工业噪声同比减少24%，施工噪声同比减少22.5%



◆本报见习记者江虹霖
通讯员李菁

新《噪声法》已施行近一年，记者近日采访多位生态环境一线执法人员得知，在噪声污染防治的具体工作中，还存在一些难点。例如，新法已施行，但地方政策还未更新或发布，部分地方的执法工作缺乏明晰有力的指导。

地方政策如何衔接新《噪声法》？ 构建“1+N”制度体系，紧锣密鼓制定政策标准

反应快、跟进快、配套全，这是记者采访中深圳的印象。“在噪声污染防治方面，我们着力打造‘1+N’的制度体系。”深圳市生态环境局相关负责人表示。

“地方噪声污染防治条例是基础。”据了解，《深圳经济特区环境噪声污染防治条例（2020年修订）》是深圳噪声污染防治的地方制度基石。去年，新《噪声法》施行后，《深圳经济特区环境噪声污染防治条例》（以下简称《条例》）的立法工作迅速启动。记者了解到，《条例》目前已征集完两轮意见。

噪声污染防治归哪个部门管？ 不可能推给单一部门，各部门联防联控齐抓共管

“噪声防控的管理链条牵涉多部门，没办法完全割裂，大家都要出力。”深圳市生态环境局相关负责人表示。

孝感“三步并进”推进环境信访提质增效

第一季度全市环境信访件受理率、处理率、按期办结率均为100%

◆章单伟 刘文娟 焦琛 彭宸红

“我们老百姓，总想生活的地方环境舒服些，遇到环境方面的问题，我们就打电话反映，生态环境部门处理问题很及时，我们真的挺满意。”家住湖北省云梦县龙岗国际小区的刘女士说道。

完善工作机制 夯实分析基础

环境信访处置中，信息管理尤为重要。为不断健全信息管理机制，孝感市生态环境局打造信、访、电、网、微、新媒体“六位一体”平台，构建了“立体化、宽领域、全覆盖”渠道网络，做到来信专人看、来访专人接、电话专人听、网络举报专人办、微信举报专人管、新媒介舆情专人盯，不留空白、不留死角。以“一案四交”办法将信访举报内容按照污染类型进行分类管理，梳理移交清单，建立信访

动计划》中，多处要求落实地方责任。例如，各地应结合噪声污染防治管理实际需求，明确有关部门的噪声污染防治监督管理职责；各地按管理需要组织建立噪声污染防治协调联动机制，加强协同配合、上下联动、信息共享；结合当地实际，推动制定本行政区域噪声污染防治行动计划或实施方案，明确任务目标，细化措施要求。

一部法律颁布不易，落实到位更可贵。地方的政策和举措，在其中扮演着关键角色。针对当前噪声污染防治工作中的问题，地方有哪些行动和探索？

近日，记者采访了广东省深圳市生态环境局的相关负责人和执法人员，让我们听听深圳的答案。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

“深圳市人口密度、道路网密度、轨道交通网密度均居全国前列，各类项目建设全面铺开，噪声暴露人口基数较大。”相关执法人员表示，2019—2022年，深圳市噪声信访投诉平均每月有10万余宗，其中，非营业性社会生活噪声占比最大，由2019年的47%上升至2022年的64.7%。建筑施工噪声投诉中有90%以上涉及夜间超时施工。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。



图为深圳市坪山区“远程喊停”系统操作界面。李崖供图

施工噪声取证难怎么办？ 探索“远程喊停”模式，电子数据可直接作为证据

“远程喊停”是坪山区首创的工地噪声监管模式。噪声执法人员不能像交通抓拍摄像头那样，拍到了就可给予相应处罚？这是“远程喊停”模式的灵感来源。

2020年，坪山区初期选定10个投诉量大的重点工地开展监管试点，分别建设一套多参数一体化监测设备和一套远程智能监控平台，安排专人以“监控中心监控平台+手机APP平台”方式进行全天候24小时实时监控。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

生态环境局坪山管理局执法监督科科长李崖说。生态环境执法人员普遍反映的一个问题是，执法人员通过便携式噪声监测设备发现工地确有噪声超标排放情况，还需要请第三方检测机构进行监测，出具报告后才能作为证据进行行政处罚。

“2020年，我们主要研究推进的工作是远程视频监控能不能作为证据直接运用。”坪山管理局依据相关法律法规中关于非现场监管证据的要求，对证据链进行反复推演，并向司法等部门多次请示报告，最终让“远程视频监控可直接作为证据”这一想法成为现实。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

约90%，夜间超时施工“喊停+控停”率逾90%。由于电子数据可作为证据直接运用行政处罚，超时施工案件办理时间由过去3个月提速至目前1个月左右。

“目前，‘远程喊停’模式主要针对的是超时施工，因为在深圳市超时施工是产生施工噪声投诉的主要原因，而且针对超时施工，‘远程喊停’模式的操作性更强。只要有工地在深圳市规定的禁止施工时段内开工，就可以迅速发现并容易作出判定。”李崖表示。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

筛选数据定点突破 直奔现场锁定证据 上海突击夜查监测数据造假

本报讯“企业生产污水正在排放，自动监控设施未正常工作，立即录像取证。”为持续打击自动监测数据弄虚作假违法行为，4月的一个深夜，上海市环境执法总队和嘉定区生态环境局主要领导带队，对某食品公司开展了夜间抽查。



缩小范围有的放矢

“全市安装自动监控设备的排污单位有1000余家，涉及3000多个排放口，绝不能采取‘大海捞针’的检查方式，必须先缩小目标范围，做到有的放矢，科学高效使用有限的执法力量。”上海市环境执法总队队长李崖说。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

一旦警觉后，会采取紧急开启监控设备的方式逃避检查，让执法人员白跑一趟。

此次夜查行动中，执法人员直奔企业废水总排口和自动监控站房，现场检查企业违法行为后，第一时间通过拍照、录像进行取证，牢固锁定证据。

发挥部门联动优势

打击环境违法犯罪行为不能“单打独斗”。根据《上海市生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作规定》，上海市、区环境执法部门与公安、检察院、法院建立了关于行政执法与刑事司法衔接情形的联动机制，合力打击环境违法犯罪行为。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

叶力玮供图

联防联控 动态监管 培训指导 重庆奉节推进餐饮油烟整治

本报记者余常海 通讯员田胜玉重庆报道

近日，重庆市奉节县生态环境局在辖区内召开餐饮油烟专项整治暨技术培训第一次会议，80余家存在餐饮油烟污染的餐饮店、烧烤单位现场参加“教学”。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

相关单位各自职能，推动餐饮油烟污染专项整治各项工作任务落到实处、取得实效。

今年1月—4月，奉节县生态环境局实地走访排查了696家餐饮服务企业，已有501家加装了油烟净化装置，安装率达72%。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

西宁判决一起非法捕捞水产品案 多人非法捕捞青海湖裸鲤被判刑

本报讯 近日，青海省西宁市铁路运输法院依法对一起非法捕捞水产品案作出判决。

2021年5月17日，被告人李某与张某电话联系捕捞青海湖裸鲤后，二人又分别联系雇用被告人赵某等5人去青海湖捕鱼。5月18日凌晨，公安机关从捕鱼车上查获疑似青海湖裸鲤376.45公斤。

为什么行动快、效果好？ 坚持人民至上，敢于先行先试

坪山区“远程喊停”模式的背后，可以看出深圳市下大力气防治噪声污染的动因。

保护青海湖裸鲤对维护青藏高原地区生态平衡有重要意义，应当依法严厉打击非法捕捞。考虑被告人犯罪情节、社会危害程度、认罪悔罪表现等情况，依法判处被告人李某有期徒刑9个月；被告人赵某等5人有期徒刑7个月，缓刑1年2个月；被告人李某等5人有期徒刑6个月，缓刑1年。

夏连琪 刘红

