

EOD不是万能“筐” 项目选择需谨慎

守正创新,精准匹配,实现生态环境治理与产业融合发展

◆本报记者史小静

近两年,随着生态环境导向的开发(Eco-environment Oriented Development,以下简称EOD)模式试点的逐步开展,越来越多的城市和地区牢牢把握住这一良好契机,开展多层次的EOD模式实践。

“但是,一些地方报送的项目仍然存在落地难、实施难的问题。”生态环境部环境规划院EOD创新中心主任赵云皓在接受本报记者采访时说。

“有的地方以EOD模式试点之名,行项目融资之实。有的地方对试点工作重视不够,进度偏慢。也有的地方心存侥幸,将试点作为突破政策的‘护身符’。”此前,生态环境部科技与财务司相关负责人在接受本报独家专访时表示。

“首先应该理解EOD模式有什么要求,EOD不是一个万能的‘筐’,什么项目都能往里装。”近日,生态环境部科技与财务司副司长赵元堂在生态环境导向的开发(EOD)政策与实践研讨会上,也再次提醒各地要谨慎进行EOD项目谋划。

那么,EOD模式为何设?要解决什么问题?适用的范围和要求有哪些?本报记者对此采访了相关专家。

解决生态环保融资之困,实现生态环境治理与产业融合发展

对于什么是EOD,根据官方解释,是生态环境导向的开发模式的简称,通过产业链延伸、组合开发、联合经营等方式,推动公益性较强的生态环境治理与收益较好的关联产业有效融合、增值反哺、统筹推进、一体化实施、可持续运营,以生态环境治理提升关联产业经营收益,实现生态环境治理带来的经济价值内部化,是一种创新性的项目组织方式。

为什么要推进EOD模式?生态环境

部环境规划院副院长严刚告诉记者,是为了解决生态环保融资之困,同时推进生态环境治理与产业融合发展。

据测算,“十四五”环保投资需求约为6.8万亿元—8万亿元。结合当前形势,环保投资“捉襟见肘”。

“资金投入是深入打好污染防治攻坚战的重要基础性保障。”严刚表示,公益类生态环境治理项目面临总体投入不足、投融资渠道不畅、自我造血功能不足、可持续发展能力有待提高等问题。

为解决这些问题,生态环境导向的开发(EOD)模式应运而生。

EOD模式的另一个重要作用是在生态环境治理与产业开发层面探索生态产品价值实现机制。

生态环境部南京环境科学研究所高级工程师刘勇告诉记者,EOD模式通过改善生态环境质量,提升发展品质,将生态产品价值释放到生态农业、生态旅游、医疗健康、文化创意等关联产业,推动生态优势转化为产业优势,实现产业增值溢价,是“两山”理念在项目运作与实操层面的具体应用。

一方面,良好的生态环境作为生产要素,为关联产业发展创造了条件,生态产品价值依托关联产业的开发得以转化。同时,关联产业的经营收益反哺到生态环境保护与治理投入中,为区域可持续发展提供保障和基础。

另一方面,充分运用市场化、商业化的方式,EOD模式有效解决了生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”的问题,提高了生态价值转化的效率。

E是基础,不能无病呻吟

明确了EOD项目的底层逻辑与出发点,是不是就可以实施EOD项目?相关专家指出,EOD模式有严格的适用范围,不能将EOD模式万能化,泛化使用。

具体来看,谋划EOD项目要符合生态

主题、产业融合、增值反哺、一体化实施等基本要素。

E(Eco-environment)是EOD模式的基础。严刚指出,EOD项目策划与实施须坚持生态环境保护优先,首要任务是解决突出的生态环境问题,厚植生态产品价值,将生态优势转化为发展优势。

“我们要围绕当地突出的环境问题开展项目谋划,而不是无病呻吟。”赵元堂说。

在解决突出环境问题的同时,EOD项目的另一个要点是融合发展。赵元堂解释,要确保生态环境治理与产业开发空间位置关系相近,或者生态环境治理与产业之间要存在产业链上下游的关系,避免生拉硬拽随意搭配。

清华大学环境学院陈吕军强调,关联产业要对生态环境质量有较高的依赖性,生态环境质量的改善要对关联产业开发具有明显的价值提升作用,通过加强统筹、整体实施,能够将未来溢价提前锁定并用于生态环境治理,将“谁开发,谁治理”“谁保护,谁受益”等落实在项目实施层面。

同时,EOD项目还要注意实现增值反哺。赵元堂认为,EOD项目要有明确的边界范围,建立项目内部产业收益补贴生态环境治理投入的良性机制,使得生态环境治理项目本身具备稳定的收益和可融资性,进而不依赖政府付费和可行性缺口补助。因此,要在项目层面基本实现成本与收益的平衡,不能将未来政府税收收入、土地出让收益等政府收入作为项目收益。

此外,谋划EOD项目的另一关键点是“一体化实施”,这也是为了确保反哺的可行性。”赵元堂强调。

赵元堂表示,一体化实施包含三个方面。一是由一个市场主体统筹实施,即一个主体或联合体成立项目公司作为业主;二是统筹为一个整体项目,做好项目成本和收益的综合测算;三是加强统筹设计和统一规划,采用投资建设与运维经营一体化方式实施。

守正创新,依法合规是关键

在EOD项目实施过程中,多位专家都提到要确保项目的依法合规,避免因小失大。记者注意到,《关于开展第二批生态环境导向的开发(EOD)模式试点的通知》明确要求,试点实施单位要严格按照试点实施承诺,不以试点名义突破现有法律法规政策等要求,严格落实招投标、政府采购、投融资、土地、资源开发、空间管控、资产处置等各项法规政策,不得以任何形式增加地方政府隐性债务。

生态环境部环境规划院生态环境投资与产业综合研究所副所长程亮介绍,在2022年生态环境部发布的《生态环保金融支持项目储备库指南(试行)》中,也在多处提及“项目实施必须严格依法依规”的要求。

地方政府隐性债务也是EOD项目开展中不可碰触的一条红线。对此,赵元堂指出,在EOD项目里面,要在政府不投入的前提下,生态环境质量得到有效改善、产业得到更好发展。

当前,随着两批试点的开展,有声音认为,EOD模式已经进入常态化实施阶段,可以加油使劲了。

“并非如此,EOD项目尚处于试点阶段,省级试点中也要按照从严把控、稳妥推进的原则组织推进EOD相关工作。”对此,赵元堂解释,之所以限制各省每年入库EOD项目原则上不超过5个,就是为了在试点期间避免大干快上,要通过试点项目总结项目实施的经验做法,更好地指导整个EOD模式规范实施。

目前来看,EOD项目内容综合性强、领域跨度大、实施周期长、要素要求高、参与各方多,实施难度极大。生态环境部下一步将做好项目的跟踪调研与技术指导,加强典型案例的总结宣传,研究制定规范性的指导文件,推动EOD项目谋划好、实施好。

湖北开展专项督查

推进中央生态环保督察反馈问题整改落实

本报讯 经湖北省委、省政府同意,省委办公厅、省政府办公厅近日会同省直相关部门和单位,组建两个督查组,对武汉市、宜昌市等8市推进中央生态环境保护督察反馈问题整改落实情况开展专项督查。

督查旨在全面贯彻落实党中央决策部署和省委、省政府年度工作要求,深入推进中央生态环境保护督察反馈问题整改工作,确保全省各项任务按期、高质量整改到位,进一步做好湖北省生态环境保护督察“后半篇文章”。

此次督查以现场督查、个别访谈、查阅资料、

明察与暗访相结合的方式。重点围绕化工园区、排水管网、船舶污染防治、湖泊水质、建筑石材生产行业生态、垃圾焚烧项目及渗滤液处理和群众举报信访件等方面的问题开展督查。同时,对历次中央和省级生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片和2022年各类督查中发现并正在推进的整改任务进行抽查。

督查结束后,省委办公厅、省政府办公厅将向省委、省政府专题报告督查情况,下发专项督查通报,明确存在问题清单,进一步督促抓好问题整改。

郑国安 熊争妍



山东省泰安市生态环境局东平分局党总支日前与相关党支部,共同开展“守护黄河生态 走进东平湖”暨“三级联动服务企业高质量发展”主题党日。图为参加活动人员在东平湖内黄河流域水生态试点监测点位现场了解情况,并采集浮游植物、浮游动物、底栖动物等样品。 季英德 李荣摄

积极应对气候变化 促进绿色低碳转型

上接一版

二是进一步强化“政银企”对接。指导地方建设气候投融资项目库,建立高效的产融对接机制,推动地方政府、金融机构和企业共同培育优质项目。加强与政策性银行和商业银行的战略合作,提升金融支持气候项目的范围和力度,提升金融支持气候项目的范围和力度,以期获得更加充足、更为有效的资金支持保障。

三是扎实推动试点工作。会同有关部门合力加大对试点地方有关工作的指导、支持和监督力度,推动构建有利于气候投融资发展的配套政策体系和市场运行环境,积极开展相关金融产品和服务。组织开展试点成效评估,确保试点工作各项任务有序实施。

四是强化能力建设和成果宣传。推动建设国家气候投融资加速平台,支持试点地方成立气候投融资智库和促进中心。继续开展专题培训,指导相关机构开展课题研究和人才培养工作。大力推动国际交流,深化与相关国际机构的务实合作。

中国环境报:为做好全国碳市场第二个履约周期管理工作,接下来有哪些举措? 李高:全国碳市场经过第一个履约周

期(2019—2020年)的建设运行,形成了涵盖配额分配、数据管理、交易监管、执法检查等全流程的框架制度,基本打通了各关键环节。全国碳市场第一个履约周期碳排放配额累计成交量1.79亿吨,累计成交额76.61亿元,截至2023年5月5日,全国碳市场碳排放配额累计成交量2.34亿吨,累计成交额107.2亿元。市场运行平稳有序,交易价格稳中有升,交易情况符合全国碳市场基本定位,价格发现机制作用初步显现,企业减排意识和能力水平得到有效提高。

2023年2月,我部印发了《关于做好2023—2025年发电行业企业温室气体排放报告管理有关工作的通知》,组织开展相关工作,建立健全数据质量管理长效机制。3月,我部印发了《2021—2022年度全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案(发电行业)》,在配额管理的年度划分、平衡值、基准值、修正系数等方面都作出了优化调整,保障全国碳市场的健康平稳有序运行。

下一步,我部将持续做好全国碳市场第二个履约周期各项工作。

一是持续完善制度机制,会同有关部门推动《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》)尽快出台,持续完善相关配套制度和技术规范,构建以《条例》为法律基础,部门规章、规范性文件、技术规范为

支撑的制度体系。二是强化数据质量管理,坚持对碳排放数据造假“零容忍”的态度,建立健全碳排放数据质量管理长效机制与日常监管机制,以及信息公开和失信惩戒管理机制,加大对违法违规行为的惩处力度。

三是有序扩展市场功能,研究扩大行业覆盖范围,逐步丰富交易主体、交易品种和交易方式。

四是提升市场主体综合能力,组织举办系列专题培训班,就平台应用、配额分配、核算报告和核查技术规范等工作要求,对相关单位和开展全方位培训。

中国环境报:面对今年的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会,中方有哪些期许?

李高:2023年是气候变化多边进程中首个全球盘点年,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第28次缔约方会议(COP28)具有承前启后的重要意义,各方对于COP28成果抱有高度期待。

中方认为,COP28应延续并深化COP27“共同落实”主题,以全球盘点为契机,向国际社会发出聚焦行动与合作的积极信号。

一是践行真正的多边主义。多边主义是解决气候变化问题的出路。面对全

球气候变化挑战,各国是命运共同体,应坚持真正的多边主义,摒弃任何形式的单边措施,只有各方通力合作才能有效应对。

二是开展聚焦落实的全球盘点。全球盘点应以落实为出发点和落脚点,进一步展现各方落实《公约》及其《巴黎协定》的成果,全面评估集体进展及发达国家目标和行动力度与其减排义务的差距,识别发展中国家所需的支持缺口。

三是充分响应发展中国家关切。发达国家对全球气候变化负有不可推卸的历史责任,同时具有应对气候变化的现实能力。发达国家应在COP28前切实兑现1000亿美元承诺,明确适应资金翻倍路线图,为制定2025年后新的集体量化资金目标作出更大贡献。COP28应就全球适应目标达成有力决定,完成损失和损害资金机制建设,充分响应发展中国家长期诉求。

四是务实推进公正绿色转型。应对气候变化应在可持续发展框架下,充分立足各国国情和能力,推进绿色公正转型。空喊口号、脱离实际和“一刀切”,看似富有雄心,实则有害气候变化多边进程。COP28应促进应对气候变化和消除贫困、能源安全、创造就业、发展经济等需求有效协调,务实推动全球向绿色低碳、气候韧性社会的公正转型。

五是团结合作应对气候变化。当前一些发达国家拉“小圈子”,借气候之名实施保护主义、单边措施,构建绿色壁垒,严重损害全球合作应对气候变化的互信和动力。各方应落实《公约》及其《巴黎协定》营造凝心聚力、团结合作的积极氛围。

生态环境系统 政务新媒体传播影响力榜单

2023年4月1日—4月30日

省级微信账号

排序	微信名称	账号 覆盖度	内容 阅读量	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	账号 联动度	内容 认可度	总分	
1	江苏生态环境	12	12	11.67	3.66	4	18	12.95	12.94	87.22
2	河南环境	11.96	11.99	9.8	2.56	6	18	12.8	12.88	85.99
3	江西环境	11.94	11.94	11.39	3.61	2	18	12.79	12.77	84.44
4	浙江生态环境	11.97	11.96	11.24	3.64	1	18	12.85	12.78	83.44
5	山东环境	11.9	11.82	11.82	3.94	0	18	12.5	12.23	82.21
6	重庆生态环境	11.91	11.93	10.44	3.08	1	18	12.83	12.85	82.04
7	福建生态环境	11.66	11.43	11.68	3.3	0	18	12.82	12.74	81.63
8	上海环境	11.74	11.72	11.26	3.57	0	18	12.42	12.4	81.11
9	黑龙江生态环境	11.79	11.6	11.89	2.92	0	18	12.57	12.26	81.03
10	湖南生态环境	11.93	11.83	11.83	2.92	0	18	12.39	12.02	80.92

省级微博账号

排序	微博名称	账号 覆盖度	内容 阅读量	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	账号 联动度	内容 认可度	总分
1	山东环境	12.95	19.77	24.9	4.68	15	20	3	100.3
2	江苏生态环境	12.8	19.23	24.14	5.73	14.88	20	1	97.78
3	四川生态环境	12.57	19.23	23.42	4	14.78	20	3	97
4	上海环境	12.66	19.5	23.53	5.71	14.88	20	0	96.28
5	陕西生态环境	12.47	18.1	22.97	5.12	14.8	20	2	95.46
6	重庆生态环境	12.79	16.63	23.43	3.87	14.23	20	3	93.95
7	北京生态环境	12.53	18.33	23.42	5.17	13.28	20	1	93.73
8	贵州省生态环境厅	11.68	18.67	21.68	5.48	14.07	20	2	93.58
9	河南环境	12.4	17.88	23.3	3.95	14.61	20	0	92.14
10	江西生态环境	12.36	17.98	23.81	3.75	13.3	20	0	91.2

地市级微信账号

排序	微信名称	账号 覆盖度	内容 阅读量	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	账号 联动度	内容 认可度	总分	
1	连云港生态环境	11.69	11.47	11.71	4.91	1	18	12.76	12.68	84.22
2	南通生态环境	11.72	11.5	11.78	4.79	0	18	12.71	12.6	83.1
3	西安生态环境	11.62	11.3	11.58	4.82	0	18	12.88	12.8	83
4	苏州生态环境	11.84	11.86	10.44	4.76	0	18	12.97	13	82.87
4	济南生态环境	11.6	11.42	11.32	4.72	0	18	12.92	12.89	82.87
6	昌吉环保	11.25	10.24	11.99	5	0	18	13	12.95	82.43
7	乌鲁木齐生态环境	11.46	11.09	11.76	5	0	18	12.63	12.48	82.42
8	焦作生态环境	11.36	10.92	11.75	4.36	0	18	12.98	12.97	82.34
9	昆明生态环境	11.38	11.08	11.54	4.83	0	18	12.62	12.49	81.94
10	常州生态环境	11.39	11.19	11.39	5	0	18	12.48	12.45	81.9
11	淮安生态环境	11.28	10.95	11.43	4.96	0	18	12.65	12.54	81.81
12	绿色开封	11.33	10.49	11.97	5	0	18	12.68	12.31	81.78
13	生态衡水	11.47	11.33	11.18	4.46	0	18	12.6	12.58	81.62
14	潍坊环境	11.56	11.7	9.86	4.72	0	18	12.77	12.86	81.47
15	镇江生态环境	11.49	11.55	10.67	4.61	0	18	12.51	12.57	81.4
16	无锡生态环境	11.22	11.11	11.07	4.78	0	18	12.54	12.51	81.23
17	成都生态环境	11.57	11.56	11.03	4.91	0	18	12.02	11.82	80.91
18	盐城生态环境	11.18	10.78	11.64	4.74	0	18	12.33	12.03	80.7
19	沈阳生态环境	10.47	10.27	11.12	4.87	0	18	12.91	12.92	80.56
20	南昌生态环境	10.52	10.18	11	5	0	18	12.89	12.91	80.5

地市级微博账号

排序	微博名称	账号 覆盖度	内容 阅读量	账号 更新度	内容 关联度	优质内容 数得分	账号 联动度	内容 认可度	总分
1	青岛环保	12.9	19.73	24.92	4.29	14.74	20	0	96.58
2	昆明市生态环境局	12.83	17.72	24.56	5.78	14.77	20	0	95.66
3	无锡生态环境	12.58	19.14	23.96	4.9	14.88	20	0	95.46
3	南通生态环境	12.62	19.58	24.32	4.15	14.79	20	0	95.46
5	泸州生态环境	12.58	19.04	23.86	5.77	14.1	20	0	95.35
6	常州生态环境	12.46	19.84	24.43	4.14	14.41	20	0	95.28
7	南京生态环境	12.73	19.72	24.09	3.74	14.8	20	0	95.08
8	济宁环境	11.69	19.76	24.94	4.01	14.61	20	0	95.01
9	成都生态环境	12.78	18.9	24.8	3.79	14.64	20	0	94.91
10	济南生态环境	12.67	19.45	24.87	3.21	14.66	20	0	94.86
11	临沂环境	12.13	19.15	24.8	3.22	14.34	20	1	94.64
12	苏州生态环境	11.84	19.15	24.27	5.07	14.3	20	0	94.63
13	京环之声	11.73	19.33	24.66	4.91	13.93	20	0	94.56
14	生态日照	12.38	19.77	24.13	3.51	14.69	20	0	94.48
15	西安生态环境	12.39	19.32	22.58	4.11	14.97	20	0	93.37
16	潍坊环保	8.94	19.61	24.91	4.69	14.67	20	0	92.82
17	广州生态环境	12.36	18.25	22.8	5	14.34	20	0	92.75
18	绿色郑州	12.14	19.26	22.16	4.15	14.42	20	0	92.13
19	福州生态环境	11.74	18.51	23.56	3.02	14.59	20	0	91.42
20	淮安生态环境	12.86	16.08	23.72	3.94	13.43	20	0	90.03



榜单发布:中国环境舆情工作室
数据支持:柚数(u-mei.com)



请扫描二维码,查看原文。