

2023中国城市及主要城市群生态环境保护营商竞争力指数报告发布

中国环境报社 清华苏州环境创新研究院 成都大学

日前,中国环境报社、清华苏州环境创新研究院与成都大学联合发布了《2023中国城市生态环境保护营商竞争力指数报告》和《2023年中国主要城市群生态环境保护营商竞争力指数报告》。

一、融合创新推进生态环境和营商环境双提升

降碳减排日益成为各国共识和重要执政目标,我国也于2020年正式作出碳达峰和碳中和的庄严承诺。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。

该指数报告创新性地将城市生态环境部门工作机理、内容、效果与城市营商环境竞争力的提升结合起来进行研究,是在我国乃至全球经济、产业转型与发展的时代大背景下,综合评估各城市生态环境助力营商环境改善所进行的探索和尝试。

二、科学构建生态环境保护营商竞争力评价体系

为最大限度地保证指数的科学性、公平性,研究团队邀请国内外专家学者进行交流指导,根据国务院《优化营商环境条例》《全国深化“放管服”改革优化营商环境重点任务分工方案》等要求,结合各个城市生态环境部门“放管服”改革举措,按照数据可获得性、可比性、客观性和合理性原则,通过召开多轮多次研讨会和发放调查问卷等方式进行了指标的筛选和确定,最终构建了生态环境保护营商竞争力评价指标体系(图1)。

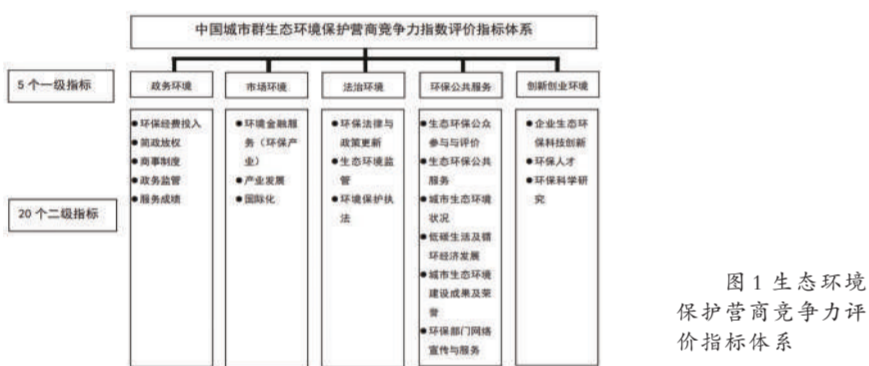


图1 生态环境保护营商竞争力评价指标体系

三、数据采集计算及结论客观真实可溯源

2023中国城市生态环境保护营商竞争力指数研究报告仍然以我国36个主要城市(包括4个直辖市,10个副省级城市,5个计划单列市和17个一般省会城市)为研究对象,2023中国主要城市群生态环境保护营商竞争力指数报告以京津冀、长三角、珠三角、成渝地区双城经济圈4大城市群为研究对象,包括65个城市(京津冀13个,长三角27个,珠三角9个,成渝地区16个)。

(一)主要城市指数计算结果

2023中国城市生态环境保护营商竞争力指数得分前十名城市及得分

Table with 10 columns: 排名, 城市, 营商竞争力综合指数, 城市, 政务环境指数, 城市, 市场环境指数, 城市, 法治环境指数, 城市, 社会服务指数, 城市, 创新创业环境指数. Lists top 10 cities and their scores across various indicators.

指数计算结果显示,中国生态环境保护营商竞争力综合指数得分排名前十的城市依次为北京、上海、重庆、成都、深圳、广州、福州、武汉、青岛和西安(图2)。

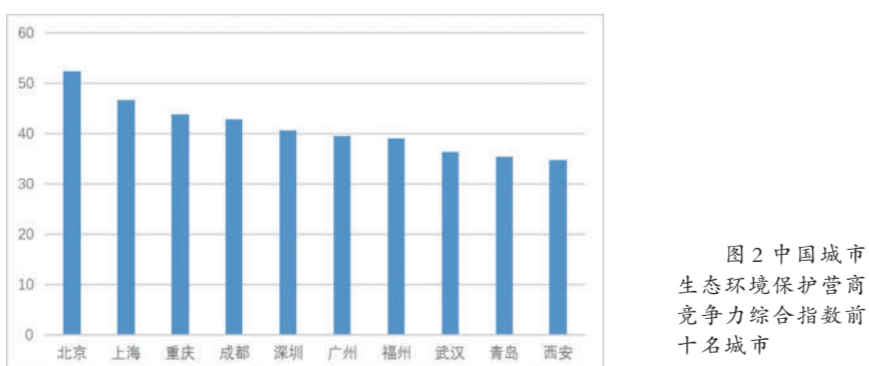


图2 中国城市生态环境保护营商竞争力综合指数得分前十城市

城市综合排名

竞争力综合指数得分显示,一线城市北上广深分列第一、第二、第六和第五,与其本身的经济总量实力排名相符;直辖市重庆表现不俗,副省级城市成都、其他省会城市福州表现突出。

从单个一级指标得分来看,北京政务环境指数、市场环境指数、创新创业环境指数单项得分最高,郑州环保法治环境指数单项得分最高,福州社会服务指数单项得分最高。

创业的成效,可助推经济欠发达城市的营商环境综合竞争力提升。不同地区特别是东西部之间创新环境不平衡,城市生态环保水平分化明显,资本区域流动差异显著,人力资源分布仍然集中,经济发达、城市化水平较高的地区生态环境部门生态环境保护助推经济发展、营商环境改善的能力普遍高于欠发达地区。

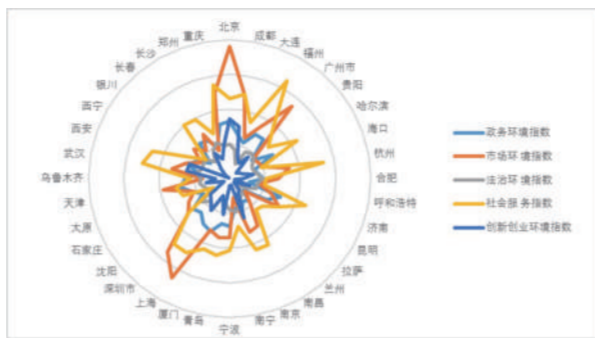


图3 中国城市生态环境保护营商竞争力一级指标指数排名

直辖市排名

4个直辖市中,北京的政务环境、市场环境、创新创业环境得分明显高于其他城市,体现出北京在我国政治、文化和教育领域的核心地位。上海社会服务、市场环境指标得分较高,重庆的社会服务指数得分较高(图4)。

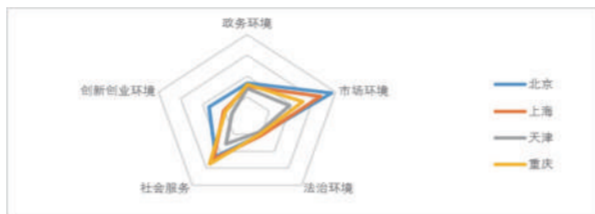


图4 中国直辖市生态环境保护营商竞争力一级指标指数对比

计划单列市排名

5个计划单列市中,深圳表现最为突出,其社会服务、市场环境得分均为单列市第一,分别位列全国第七和第三。青岛除了法治环境指数位列全国第二十五名外,其余各项指标均表现不俗,创新创业环境、市场环境得分较高,排名分别为全国第七和第八。

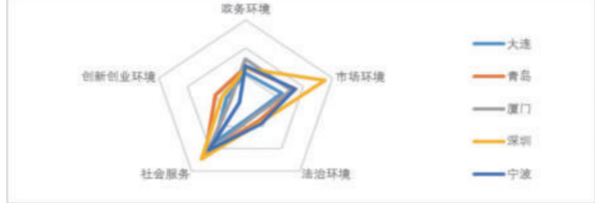


图5 中国计划单列市生态环境保护营商竞争力一级指标指数对比

副省级城市排名

10个副省级城市中,成都的创新创业环境指数在10个城市中得分最高,其余4项指数也名列前茅,综合指数在副省级城市中排名第一,全国第四。广州市场环境在10个城市中得分最高,法治环境得分较高,综合指数在副省级城市中低于成都排名第二,全国第六。

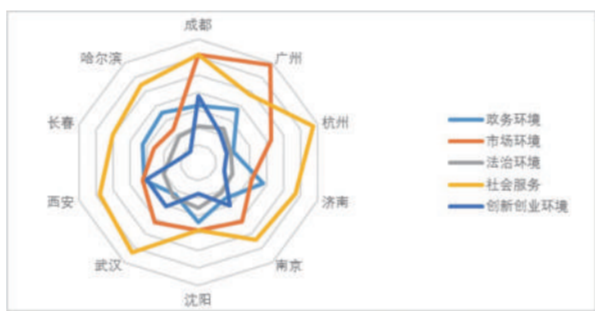


图6 中国副省级城市生态环境保护营商竞争力一级指标指数对比

一般省会城市排名

17个其他省会城市中,福州2023年表现非常突出,各个一级指标指数得分名列全国前几名,社会服务全国得分最高,位列全国第一,综合指数位列其他省会城市第一,全国第七。郑州的法治环境得分最高,位列其他省会城市第一,全国第一,但由于其他得分不理想,仅排名全国第二十四名。

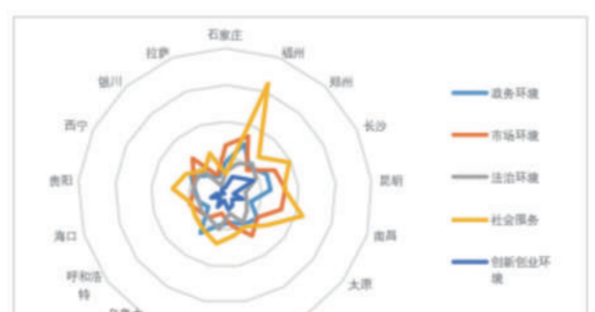


图7 中国一般省会城市生态环境保护营商竞争力一级指标指数对比

(二)四大城市群及各城市指数计算结果

四大城市群指数计算结果

2023年中国四大城市群生态环境保护营商竞争力综合指数得分

Table with 8 columns: 排名, 城市群, 营商竞争力综合指数, 城市群, 政务环境指数, 城市群, 市场环境指数, 城市群, 法治环境指数, 城市群, 社会服务指数, 城市群, 创新创业环境指数. Compares four major city clusters across indicators.

我国四大城市群生态环境保护营商竞争力综合指数得分排名依次为:长三角、珠三角、成渝和京津冀城市群(图8)。



图8 中国四大城市群生态环境保护营商竞争力综合指数及排名

本年度城市群综合竞争力指数的计算数据来自于各个城市群内城市的各指标数据,64个指标中有24个指标采用的是城市群内各个城市的数据总值,40个指标采用的是各个城市的平均值。因此,从各个城市群竞争力指数的计算来看,虽然各个城市群数量多少在一定程度上会影响指数计算结果,但是长三角综合指数以较大差距高于其他城市群,仍然是由于城市群内各个城市的表现普遍性较好,65个城市中综合指数排名前十的城市,长三角占据了5个席位。

中国四大城市群生态环境保护营商竞争力一级指标指数及排名如图9所示。从各一级指数得分来看,长三角依然占据绝对优势,政务环境、市场环境、法治环境、社会服务、创新创业5项一级指标指数均排名第一,且各个城市群的各个二级指数之间的差距也存在较大差异。

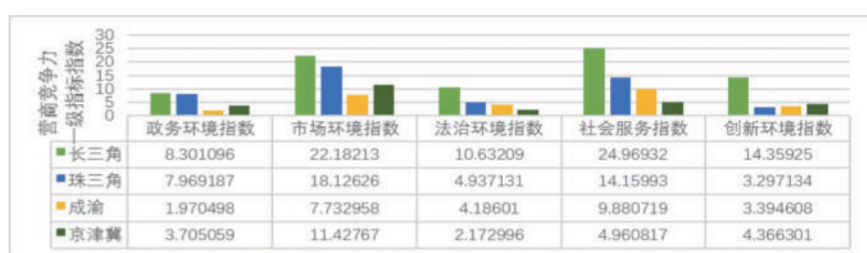


图9 中国四大城市群生态环境保护营商竞争力一级指标指数及排名

四大城市群各城市指数计算结果

2023年中国四大城市群各城市生态环境保护营商竞争力综合指数前20名城市及得分

Table with 11 columns: 排名, 城市, 营商竞争力综合指数, 城市, 政务环境指数, 城市, 市场环境指数, 城市, 法治环境指数, 城市, 社会服务指数, 城市, 创新创业环境指数. Lists top 20 cities across four major city clusters.

四大城市群各城市综合排名

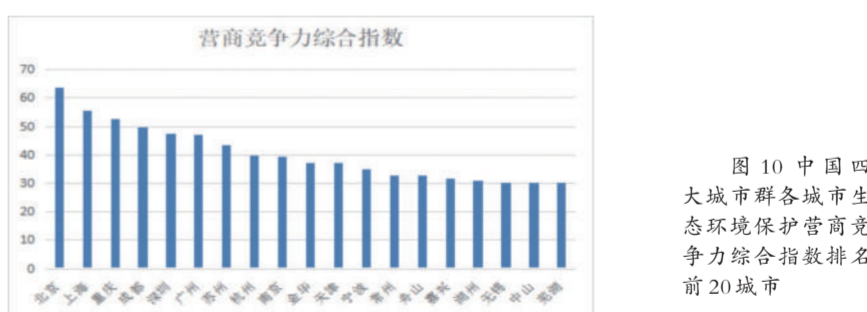


图10 中国四大城市群各城市生态环境保护营商竞争力综合指数排名前十城市

四大城市群65个主要城市中,竞争力综合指数最高的是北京,其次上海,重庆第三,成都第四,深圳第五,后面依次为广州、苏州、杭州、南京和金华;排名第十一到第二名的依次是天津、宁波、常州、舟山、嘉兴、湖州、无锡、中山市、芜湖和绍兴。依然呈现较为明显的层次性、地区差异化特征。

综合2023年中国主要城市群内各个城市生态环境保护营商竞争力指数得分来看,得分较高的城市其经济和城市发展水平也较高,但是竞争力指数评价指标体系中有经济和社会发展的指标较少,这说明这些城市竞争力指数得分高低并非是由其产业和经济数据的差异决定的。这从一定程度上说明生态环境工作与城市营商环境之间具有比较明显的互动效应,即经济发展水平较高的城市,其生态环境保护工作水平和效果较好,相反经济欠发达地区其政务环境、社会服务和创新创业和法治环境相应较差,其营商环境竞争力指数得分则较低,由此导致经济发展同样表现不佳。

四、竞争力指数对我国城市生态环境与营商环境建设的建议

基于2023年度指数计算结果,研究团队针对未来我国城市生态环保助力营商环境竞争力整体水平的提升,提出如下建议:一是继续推动并落实环保领域“放管服”改革,降低制度性交易成本;二是全面深化环保产业对外开放,促进国内环保市场消费增长;三是利用政府有形之手,完善营商环境法治环境,推行绿色低碳经济政策;四是完善环保公共服务设施,推动社会服务改革,提升环保服务效率及水平;五是强力推动城市环保创新环境营造和改革,优化人才市场供给和匹配度。

对提高我国四大城市群城市生态环境保护营商竞争力提出如下建议:一是依托城市群一体化,发挥要素流动、区域联动作用,缩小城市群内发展差距;二是补足竞争力短板,改善创新环境软硬件建设,实现创新驱动产业升级;三是完善顶层设计,建立健全多层次常态化协调推进机制,打造高质量发展的动力源和增长极;四是将生态环境保护工作做成为城市群产业发展和营商环境改善的重要抓手,保障和促进城市群高质量发展。

2023年是中国城市生态环境保护营商竞争力指数发布的第二年。据悉,未来该团队还将继续深入探索城市生态环境保护营商竞争力等相关课题,希望能借此推动城市营商环境的持续改善,为更多企业和投资者的决策提供更为权威的参考和借鉴,助力经济的绿色高质量发展,服务全球生命共同体的建设。