责编:尚玉
电话:(010)67164950
传真:(010)67113772
E-mail:zghjbzkyb@sina.com
中国环境报

生态环境部公布第十四批生态环境执法典型案例

（排污许可领域）

本报讯 近年来，各级生态环境部门全面落实《关于加强排污许可执法监管的指导意见》有关要求，不断深化《排污许可管理条例》实施，持续加大对排污许可领域环境违法行为的打击力度。2022年，各级生态环境部门开展各类排污许可执法检查53.8万次，实施行政处罚1.7万件，有效震慑了排污与许可违法行为。

2023年5月23日，生态环境部公布排污许可领域4个典型案例，涉及排污单位以欺骗手段申请取得排污许可证，擅自改变管理类别无证排污，生产经营场所发生变化或者污染物排放种类增加，未依法重新申请取得排污许可证等违法行为，并对办理相关案件的广东省佛山市生态环境局顺德分局、江苏省南通市通州生态环境局、浙江省台州市生态环境局椒江分局、上海市奉贤区生态环境局提出表扬。此次公布的典型案例包括：

一、广东省佛山市顺德区容桂古瑜金属配件厂以欺骗手段申请取得排污许可证案

2022年4月，佛山市生态环境局顺德分局在开展重点监管行业排污许可证清单式执法时发现，顺德区容桂古瑜金属配件厂于2021年12月申请变更排污许可证，但执法人员调取该厂近期自行监测数据等资料，发现实际生产和排污情况与排污许可证不相符，该厂涉嫌排污许可证申领资料弄虚作假。后经佛山市生态环境局顺德分局执法人员联合排污许可审批部门及行业专家再次对该厂开展现场核查，发现该厂实际建有阳极氧化工序，生产废水排放至厂区西面河道，但该厂2021年12月申请变更排污许可证时，申请材料未记录阳极氧化工序，且生产废水污染物排放去向为城市污水处理厂，实际生产和排污情况与排污许可证不相符。经查，该厂故意隐瞒生产关键环节中的阳极氧化工序，虚假申报废水排放去向，以欺骗的不正当手段申请取得排污许可证。

该企业的上述行为违反了《中华人民共和国行政许可法》第三十一条第一款的规定。佛山市生态环境局依据《中华人民共和国行政许可法》第六十九条、《排污许可管理条例》第四十条的规定，依法撤销其排污许可证，处23万元罚款，3年内不得再次申请排污许可证。

二、江苏省南通市南通耀龙金属制造有限公司擅自改变管理类别无证排污案

2022年4月，南通市通州生态环境局根据群众举报索进行现场检查，发现南通耀龙金属制造有限公司正在从事铝合金锥管及不锈钢饮用水管生产，其中铝合金锥管氧化工序属于《固定污染源排污许可分类管理名录》中的“除重点管理以外的有酸洗、抛光（电解抛光和化学抛光）、热浸镀（溶剂法）、淬火或者无铬钝化等工序的、年使用10吨及以上有机溶剂的”类别，应当申领排污许可证，但该公司仅在全国排污许可证管理信息平台上进行了排污许可登记，未按照规定向生态环境部门申领排污许可证。

该公司上述行为违反了《排污许可管理条例》第二条第一款及《中华人民共和国环境保护法》第四十五条的规定，南通市通州生态环境局依据《排污许可管理条例》第三十三条第一项的规定，责令其改正违法行为，处45.6万元罚款。2022年5月9日，该公司重新申请取得了排污许可证。

三、浙江省台州市椒江通达金属表面处理有限公司未依法重新申请取得排污许可证案

2022年5月，台州市生态环境局椒江分局对近年审批项目“三同时”验收情况进行复核时，发现台州市椒江通达金属表面处理有限公司于2021年10月取得迁建项目环评审批。执法人员通过全国排污许可证管理信息平台查询该项目排污许可证申领情况时，未查到相关信息。根据前期复核情况，2022年5月26日，执法人员开展现场执法检查，确认该公司生产经营场所从台州湾新区搬迁至椒江区，生产经营场所发生变化后未重新申请取得排污许可证。

该公司的上述行为违反了《排污许可证管理条例》第十五条第二项的规定，台州市生态环境局根据《排污许可证管理条例》第三十三条第四项的规定，责令其改正违法行为，处22.8万元罚款。2022年9月8日，该公司重新申请取得了排污许可证。

四、上海市上海博奥教学用品有限公司未依法重新申请取得排污许可证案

2022年8月，上海市奉贤区生态环境局执法大队在固定污染源排污许可专项执法检查中，发现上海博奥教学用品有限公司新增金属表面处理工艺，且污水检测结果显示其水污染物排放种类增加了镍、铬、锌等污染物。经查，该公司在排污许可证有效期内增加污染物排放种类，未重新申请取得排污许可证。

该公司的上述行为违反了《排污许可管理条例》第十五条第三项的规定。上海市奉贤区生态环境局依据《排污许可管理条例》第三十三条第四项的规定，责令其改正违法行为，处20.8万元罚款。2022年11月9日，该公司重新申请取得了排污许可证。

乐山市国家级省级试点示范数创历史新高

创先争优有『法子』有『路子』有『点子』

◆本报通讯员李峤雨

试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法，对改革具有示范、突破、带动作用。

2022年以来，四川省乐山市生态环境局以“贴近中心工作、贴近企业需求、贴近百姓生活”为鲜明导向，成功争取到5项国家级和3项省级试点示范，全系统国家及省级试点示范数创下历史新高。

“目前，我们是新高，但没到最高，还会有更高。”四川省乐山市生态环境局党组书记、局长齐向东在全市创先争优工作座谈会上作经验交流时表示。

乐山市在创先争优上有哪些举措？

系统谋划有“法子”，实现遍地开花

及时掌握国家组织EOD项目试点申报信息，成功推动峨眉山市EOD项目入选全国试点名单，成为四川省入选的两个项目之一。

聚焦乐山传统产业布局以及化石能源消费占比高等现状，充分发挥“三线一单”积极作用，成功申报为全省除成都外唯一的全国“三线一单”减污降碳协同管控试点城市，并推选乐山高新区作为省级近零碳排放试点园区。

根据工作成熟度，筛选最典型代表作为核心，以“申一报二”思路，确保“入围中标”。在申报全省美丽河湖时，结合中央生态环保督察问题整改，深挖流域亮点，并筛选符合条件的小流域作为辅助，成功推动峨眉河入选省级美丽河湖示范名单。

纵横联络有“路子”，实现硕果累累

选派优秀青年干部上挂生态环境部、中国国际工程咨询有限公司等，与部、省等技术支撑单位保持密切对接，第一时间获取信息。

全过程服务县（市、区）开展生态环境领域试点示范申报工作。2022年，指导沐川县通过挖掘“一根竹、一叶茶、一颗芋、一幕剧”的生态产业转型路径，成功申报全国“两山”实践创新基地，并获得800万元命名奖励资金。

组建“业务兵+笔杆子+联络员”的“1+1+1”工作小组，“一对一”支撑服务，坚持定期会商研判，对定量指标实行“挂图作战”，对定性指标强化上报沟通，针对性制定对策，协调解决争先创优过程中问题上百项。

攻坚克难有“点子”，实现良性循环

依托试点示范创建，发挥青年干部中流砥柱作用，通过“老带新”“强带弱”，锤炼干部能力、激发干事激情，甄别优秀干部、搭建成长平台。

坚持调研问路、“解剖麻雀”，强化科研基础支撑，一旦国家和省里出台新政策，能够第一时间拿出适配课题，为申报奠定基础。

“比如，我们提前谋划新污染物治理工作，《乐山市泥溪河流域水产养殖抗生素污染治理对策研究》为井研县水产养殖产业集群项目成功申报全国第一批清洁生产审核创新试点项目打下坚实基础，还获评了四川省生态环境厅优秀政务调研课题。”乐山市环境科学研究所所长王辉说。

乐山市生态环境系统将继续做实调查研究，深挖生态潜力，努力将生态环境领域“5+3”试点示范做实、做好、做亮，着力打造一批可复制、有特点、能叫响的生态试点示范项目。

加强公共充电基础设施布局建设

两部门印发意见支持新能源汽车下乡

本报记者程梓桐北京报道 国家发展改革委、国家能源局近日印发《关于加快推进充电基础设施建设 更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》聚焦制约新能源汽车下乡的瓶颈问题，在创新农村地区充电基础设施建设运营维护模式、支持农村地区购买使用新能源汽车、强化农村地区新能源汽车宣传服务管理等3个方面，提出了11项具体举措，通过适度超前建设充电基础设施、优化新能源汽车购买使用环境，着力推动新能源汽车下乡，不断释放农村地区消费潜力，引导农村地区居民绿色出行，从而促进乡村全面振兴。

《实施意见》提出，加强公共充电基础设施布局建设，加快实现适宜使用新能源汽车的地区充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。推进社区充电基础设施建设共享，加大充电网络建设运营支持力度，推广智能有序充电等新模式，提升充电基础设施运维服务体验。

《实施意见》明确，鼓励新能源汽车企业针对农村地区消费者特点，通过差异化策略优化配置，开发更多经济实用的车型，特别是新能源载货微面、微卡、轻卡等产品。加快新能源汽车在县乡党政机关、学校、医院等单位的推广应用，因地制宜提高公务用车中新能源汽车使用比例，发挥引领示范作用，并提供多元化购买支持政策。

此外，《实施意见》还鼓励高职院校面向农村地区培养新能源汽车维保技术人员，将促进就近就地就业与支持新能源汽车消费有效衔接。鼓励新能源汽车企业联合产业链上游电池企业开展农村地区购车三年内免费“电池体检”活动，提升消费者对新能源汽车的接受度。同时，健全新能源汽车安全监管体系。

上海松江区部署生态环境保护工作

紧盯群众反映强烈的突出问题

本报讯 日前，上海市松江区生态环境保护委员会工作会议举行，深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实党的二十大精神，认真筑牢“两山”理念，全面落实市委、市政府决策部署和全市生态环境保护工作会议精神，对松江区生态环境保护工作进行再部署、再动员。松江区委书记程向民主持会议并讲话。

程向民指出，要筑牢“两山”理念，持续增强做好生态环境保护工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。做好生态环境保护工作，是完整、准确、全面贯彻新发展理念的内在要求，是人民向往的松江新城的重要内容，是实现人民高品质生活的必要之举。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，扛起生态环境保护工作的政治责任，从讲政治的高度正确认识推进生态文明建设的重要意义，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

程向民强调，要坚持问题导向、目标导向，持续提升松江生态环境治理能力水平。全区上下要切实增强生态环境保护的紧迫性、艰巨性，各街镇、园区以及各职能部门要压紧压实责任，牢固树立齐抓共管意识，形成工作合力。要紧盯群众反映强烈、影响环境质量的突出问题，加快补齐生态环境基础设施建设短板，进一步巩固和提升生态环境质量。要坚持违法必究、执法必严，依法严惩破坏生态环境的违法犯罪行为，强化环境安全全过程管理，坚决防范化解生态环境领域重大风险。

程向民指出，要着眼人与自然和谐共生，高质量推进松江生态文明建设再上新台阶。要结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉将绿色生态理念融入全区能源、产业、交通、建筑、农业等各领域、各环节，统筹谋划、协调推进，扎实推进绿色低碳发展。要以减污降碳协同增效为总抓手，精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战。要扎实做好生态示范创建工作，全面推进“无废城市”建设，建立健全工作机制，压实河湖长制责任、全面推行林长制，系统构建现代环境治理体系，加快建设人与自然和谐共生的美丽家园。

会上播放了上海市生态环境警示片，传达了上海市委常委会、市生态环境保护工作会议精神，通报了全区生态环境保护2022年工作总结及2023年工作要点。 丁波

5月16日，在安徽省黄山市歙县街口镇，皖浙两地的水质监测人员联合进行新安江水质断面采样，用以监测水体的高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮等指标，旨在全面掌握新安江水质状况和变化趋势，进一步保障跨省水质监测数据的科学性和准确性，更好地为新安江水质管理提供有效技术支撑。

人民图片网供图

上接一版

四星级绿色港口的决心还不止于此。分布式光伏电站年均减少碳排放1454吨，改善港口能源结构，提供绿色零碳电力；大气环境监测平台、水质在线监测系统、非道路移动源排放监管平台、固废管理平台等信息化管理手段不断助推港口的绿色发展。

近年来，洋浦港在码头规划、设计、施工、运营全周期践行绿色低碳理念，配置节能环保工艺与装备，绿色发展理念在港口运营管理中深度融合，如今正朝着“零碳港口”进发。

专注珊瑚礁、红树苗保护 用海护海，建立常态化生态环境监测体系

洋浦港建设的背后还离不开一群经常“泡”在海里的人。这天，风浪不算大，天气十分闷热，在渔船行驶了半个小时后，记者见到了这群特殊的工作者。

他们既是出类拔萃的潜水员，也是珊瑚保育员。如今在洋浦港，他们肩负着重要的使命，从事洋浦港扩建工程施工前后的海洋生物资源保护工作。

为了尽可能降低对周边海洋生物资源、海洋生态环境的影响，洋浦港邀请广东海洋大学深圳研究院等团队，对可能涉及的珊瑚礁、红树苗等环境敏感目标将采取移植、补种等生态保护和补偿措施，竭力保护珊瑚礁、红树苗。

“我们的工作主要分两个阶段：一是珊瑚迁移，二是珊瑚补种。目前已迁移珊瑚6.4万多株，我们在取得合格资质的情况下，对一部分有些状态不佳或者有些碎片化的珊瑚，先进行陆基人工暂养，等它们状态恢复后，再迁移到目标海区。”广东海洋大学深圳研究院项目负责人缪智渊告诉记者。

“珊瑚是刺细胞动物门的一种动物，但是广义的珊瑚其实是一个共生体，在珊瑚体内共生有虫黄藻，这些虫黄藻可以进行光合作用并提供能量给珊瑚虫，这一方面它又像是植物。珊瑚可以自力更生，但它们却又很脆弱，珊瑚生长对环境pH和碱度都有要求，养殖的时候需要一系列设备来进行水处理以维持水质适宜珊瑚生长，另外温度也不能太高，一般24℃—26℃是它最适宜的状态，温度过高超过30℃的话，虫黄藻会开始离开珊瑚虫，从而导致珊瑚发生白化现象。”对于珊瑚保育，缪智渊和团队伙伴们已经在全国已经积累了丰富的经验。

一位保育员刚潜水上来，小心翼翼地取出一块迁移出的珊瑚，由于刚被取出时，珊瑚受到刺激会将触手收起并分泌粘液，这样导致它看起来并不算大。“等他们适应了海区环境后，一些触手较长的触手会延展开，回到比较舒展的状态，形状看起来会大不少。”缪智渊解释道。

在洋浦，珊瑚已经成为重点保护对象。扩建工程项目前期负责人、海南港航国际港务有限公司郭明告诉记者，“不仅是施工前、后做保护工作，在项目长期运营期间，洋浦将建立常态化生态环境监测体系，开展生态环境跟踪评价，将渔业资源调查、珊瑚礁等典型生态系统健康监测、海洋生态修复效果等作为跟踪评价内容，根据生态环境质量变化情况，进一步优化生态环境保护措施。”

“保障港口建设的同时，我们聘请专业团队开展生态保护修复工作，除了珊瑚移植与补种，也同样关注红树苗的移植与补种。目前洋浦港扩建工程红树移植项目已完成移植并通过初步验收。”郭明说。

在距离新英湾红树林保护区不远的地方，记者看到了一排排移植过去的树苗，个头儿不高，但隔着河沟望去，长势良好。

记者了解到，为了保护好洋浦港的海洋环境，今年下半年，港口将以增殖放流的方式恢复项目损害的海洋生物资源，通过生态海堤建设营造良好的生物栖息环境，恢复海洋生物资源，维护水生生物多样性。

“习近平总书记来视察时强调要推动港口发展同洋浦经济开发区、自由贸易港建设相得益彰、互促共进，更好服务建设西部陆海新通道、共建‘一带一路’。同时，他还强调了‘海南要坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重’。这对洋浦的港口建设和港航产业发展提出了更高的要求。”洋浦交通运输和港航局局长邵晋宁表示，用海更需护海，有效地保护好珊瑚礁生态资源，促进海区浅海底栖生物资源的逐年恢复，全面加强生态环境和生物资源可持续利用和区域生态系统安全、健康、稳定和持续发展。

眼下，洋浦聚焦“更加开放”和“更有深度”展开相应布局，坚持从实际出发，选择适合的智慧港口模式，同时注重生态保护，向世界一流智慧港口、绿色港口看齐。缤纷的集装箱不知疲倦地在洋浦起落，一艘艘巨轮列队靠港，如今的洋浦港日夜不眠，像不知疲倦的巨人，运载来着来自世界各地的货物，与此同时，也迸发着属于自贸港的绿色活力。

汉中13项举措深化“放管服”改革

开展“进知解”“亲商助企”“双包一解”等企业帮扶活动

本报讯 近日，陕西省汉中市生态环境局印发《汉中市生态环境局2023年“放管服”改革优化营商环境工作要点》，推出13项举措，持续优化营商环境，全力助推全市经济高质量发展。

持续推进简政放权。推进行政审批制度改革，积极探索试点容缺受理、告知承诺制审批，围绕建设项目全过程推进管理事项集约化、高效化。认真做好权责清单动态调整，全面清理无法律规章依据的政务服务事项。支持在有条件的开发区、园区开展“标准地+承诺制”改革。

全面深化放管结合。推行执法事项清单化管理，优化环境执法监管方式，推行柔性执法，实行轻微违法免罚。实施常态化执法“正面清单”制度，打造生态环境领域最严执法。深化事中事后监管衔接，组织开展登记表备案抽查评估和环评文件技术复核，实施结果公开和从严查处。全面落实“双随机、一公开”监管制度，健全生态环境领域信用监管和联合奖惩机制，持续完善“红黑名单”。严格落实规范性文件法制审查和公平竞争审查制度，提高依法行政水平。

优化提升服务保障。提升环境容量保障能力，推进减污降碳协同增效，开展碳排放清单编制，实现污染物排放与温室气体强度双降。深入开展“进知解”（进万家门、知万家情、解万家难）、“亲商助企”、“双包一解”（包企业、包项目、解难题）等企业帮扶活动。推行重点项目环评审批台账式管理，落实专人“挂单销号”。持续推进“互联网+”便民服务，加大网办力度。持续做好优化营商环境评价工作，全力提高包容普惠—蓝天碧水净土指数。

胡静

江苏省宿迁市宿城区坚持文化为魂、生态为底、保护为先、利用为要，深入推进京杭大运河岸线生态文明建设，把运河岸线打造成为集文化旅游、休闲观光、体育健身为一体的生态廊道。

人民图片网供图