



我的幕后与台前

◆徐海红



2023年3月参加现场监督帮扶检查某企业生产车间。生态环境部环境工程评估中心供图

2019年6月,生态环境部环境工程评估中心仅用一周时间,从12个部门抽调28名技术骨干组建大气专班,执行一项特殊任务——按照“前店后厂”模式为蓝天保卫战大气监督帮扶提供技术支持,而我就是“后厂”一员。

我所在的“专项任务组”主要负责支撑各类专项检查,4年时间里,共配合开展了20余个专项任务。其中,印象最深的是2020年VOCs专项。

那一年,我们从五一假期便进入“战时状态”,仅用1天时间就在部生态环境执法局的带领下列出工作任务清单,明确三大阶段、42类工作、375个环节,细化分工、责任到人。在1周的时间里“挂图作战,集中攻坚”,完成了制定方案、确定帮扶城市范围、筛选五大行业和企业、编制检查要点、制作培训课件、设计现场填报APP等基础工作。

那一年,支持现场检查的技术答疑始终未停,累计答疑量3万余条,监督帮扶人员在前线挥汗如雨,微信答疑群里也充满了速度与激情,答疑也获得了满满的感谢与鲜花。为及时解答现场人员的疑问,有同志周末一边做飯一边时刻盯着群里的问题,手拿锅铲也不能放下手机。曾经有现场人员感叹:“每天爬楼梯答疑,爬完群里的信息是真难。”

那一年,接的电话最多,回到家也未间断,有一天4岁儿子说:“妈妈,我知道你的同事叫什么。”我很惊讶,他都没见过,好奇地问叫什么,他说一个叫“帮”处(代替姓),一个叫“扶”主任(代替姓),我被孩子逗乐了。

其实,最为亏欠的也是儿子。一次晚上加班,老人发来孩子哭着找妈妈的视频,看了一半,

我默默关上视频,“眼不见”可能是最好的处理方式吧。等到家已近11点,孩子仍在哭,我赶紧抱起孩子,让他躺在我的臂弯。电话再次响起,需要紧急修改材料,我一边抱着孩子一边勉强地在电脑上打着字,突然感觉手一沉,原来妈妈的安全感让孩子很快睡着了。

那一年,腾讯会议帮我统计,共开了200次会(其中在休息时间里开了60场),总时长273小时。在高压强度下,我们培养了多位年轻的“老专家”,全组12个小伙伴完成了9篇调研报告,多篇都得到了部长批示,部分建议变成了环境管理政策,我们还编制了10余个重点行业现场检查要点和答疑手册。

在干好“幕后”工作的同时,我们也要参加现场监督帮扶。今年3月,我和江苏常州执法队一组的一项特殊任务是验证大气专班推送的问题线索的准确性。一些理论上看似准确的线索,检查反馈结果并不理想;一些问题线索判别方法,在有的行业适应性很好,在其他行业却表现欠佳。如何进一步提升线索的精准性?通过在现场亲身经历“线上接收任务+线下检查反馈”,对远程监管体系有了更深的感受:线索要更加聚焦排放大户、异常企业、问题区域;针对行业特点制定算法,比如,夜间生产为主的铸造行业,按24小时平均计算生产负荷系数就会很难发现问题;推送的多源线索需要进一步形成精准指向。这些心得体会都将用来持续优化线索识别溯源方法和“线上+线下”工作模式,不断完善远程执法监管体系建设。

作者单位:生态环境部环境工程评估中心

五次一线躬耕 常怀“空杯心态”

◆蔡伟

江南四月,和风向暖,西塘古镇的春天,正携着花红柳绿款款而来,但仍留不住生态执法者的步伐,身处浙江省嘉兴市的我们仍在监督帮扶的路上。在春天的江南,那些企业,那些环保人,都是最美的风景。

从2018年5月的“双替代”供暖检查专项,到2023年4月的四轮次空气质量改善监督帮扶,细算起来,我已有5次参加蓝天保卫战的工作经历。作为大气监督帮扶的老同志,福建省厦门市生态环境保护综合执法支队优良的工作作风,守护碧水蓝天的理想和信仰,为我在执法一线躬耕提供了源源不断的动力。

在整个帮扶过程中,我们组发扬吃苦耐劳的精神,每天准时从驻地出发奔赴几十公里之外的污染企业,迎着骄阳、登几十米高台、巡检数千亩范围的企业,对数百个在线监测点以及排放口展开逐点位排查,坚持每个点位走到、看到、查到,翻阅企业环评报告、监测报告、自监报告、排污许可证等资料数百份。通过严谨认真的讨论,将检查发现企业存在的问题一一上报。同时,大家取长补短,查漏补缺,确保查处违法企业的证据链完整、制作笔录完善。特别是在一次石化行业执法任务中,检查组刚进入厂区,一辆大货车刹车失控冲撞了企业大

千家企业“一张网”管理 应急资源“一盘棋”调度

邯郸智慧监管让应急处置更精准科学

◆本报记者张铭贤
通讯员葛文祥

“三四个工作人员监管上千家企业,如何确保企业隐患排查、应急演练、应急培训不走过场?”

“一旦发生应急事故,应急专家从哪找?应急物资从哪调?应急监测机构谁能最快到达现场?”

“应急预案编制粗糙、可操作性不强,如何压实企业、技术编制单位、评审专家、备案单位各方责任,提高编制水平?”

“为解决这些问题,河北省邯郸市建设了环境应急管理指挥平台,将辖区内千家企业纳入‘一张网’,实现了环境应急风险防控‘线上’管理和突发环境事件应急处置‘远程’指挥。”邯郸市生态环境局局长、总工程师马世江介绍说,针对应急预案编制中存在的问题,邯郸市结合平台建设,出台了4个管理办法,压实各方责任,明确奖惩措施,并通过平台予以实施落实,提升了预案编制水平。

据了解,邯郸市环境应急管理指挥平台是河北省首个环境应急领域智慧管理平台。

企业环境应急风险防控“线上”管理

“基层生态环境部门普遍存在人员少而监管企业点多面广问题。企业在环境隐患排查、应急培训、应急演练方面常存在敷衍、应付现象,监管很难做到全覆盖。”邯郸市生态环境局局长马世江介绍说,邯郸市在指挥平台建设中,设置了风险防控管理系统,将企业环境隐患排查、应急培训、应急演练、应急物资等日常监管内容纳入平台管理,要求企业上传各项工作计划并打卡完成情况,监管人员开展线上审核,有效提高了监管效能,压实了企业落实各项环境应急管理制度的责任。

登录邯郸市环境应急管理

指挥平台,工作人员岳俊威在应急管理排查结果中随机点开了一家企业向记者介绍:“这家企业是河北中化溢恒股份有限公司,最近的隐患排查时间是5月16日14:30。这是企业上传的危险化学品罐区围堰、应急池、雨水总排口等节点排查照片,放大照片可以看到排查拍照时间和地点水印。监管人员根据企业打卡情况进行线上审核,对排查中拍照不清晰的打回,让企业重新排查。”

“我们开发了电脑端和手机端两个版本,企业打卡上传各类信息需要通过手机端操作,可以有效避免企业把电脑存储的旧照片上传应付监管。”岳俊威向记者透露了指挥平台开发建设的这些“小心机”,蕴含着邯郸市压实日常监管的经验、智慧。

“磁县鑫盛煤化工有限公司企业突发环境事件风险评估、应急预案报告距离到期还有60天,请及时处理。”

“系统未查询到邯钢华丰能源有限公司的应急演练计划、应急培训计划、隐患排查计划,请抓紧时间制定并录入系统。”

“武安广普焦化有限公司应急物资防霉面罩距离到期还有30天,请及时处理。”

“宝峰煤焦化工业有限公司事故水阀门、雨水总排口阀门、事故池等未按环境风险防控要求进行隐患排查。”

“在强化隐患排查、应急培训、应急演练、应急物资监管同时,邯郸市还开发了环境应急预警系统作为后台管理服务平台,提醒企业和监管人员及时关注工作进度,尽责尽职,提高环境应急风险防控能力和水平。”岳俊威介绍说。

“以前,环境应急情况掌握在具体负责人手中,如果具体负责人不在,就很难了解准确信息,一旦发生突发环境事件,很难及时、有效应对。”马世江介绍说,指挥平台建设半年多来,邯郸市陆续将辖区的各类环境应急资源全部纳入平台管理,企

业、专家、检测机构、预案编制机构、保护对象等各类信息全部可以通过查询功能搜集到,做到了底数清、情况明,不仅实现了环境应急“一张网”管理,而且还实现了对企业非现场、无打扰式监督管理。

截至目前,邯郸市环境应急管理指挥平台有应急预案管理企业1580家。其中,较大风险级别企业81家、重大风险级别企业34家,应急监测队伍35支,应急救援队伍26支,应急专家76人,基本实现了环境应急“一张网”管理。

“报告,邯郸市赵都精细化工有限公司发生突发环境事件。”

“立即启动应急响应。”

5月16日下午,邯郸市生态环境局模拟化工企业发生突发环境事件,并第一时间在指挥平台启动应急响应。

紧盯显示大屏,记者看到随着应急响应的启动,系统开始自动搜寻涉事企业信息,并根据企业风险物质搜寻应急专家、应急物资以及周边应急检测机构。

5秒钟后,系统进入显示页面。

“事故企业的风险物质主要有甲醇、二甲苯等,事故涉水、涉气污染。”

“推荐的应急专家排序分别为高工张志刚、正高工赵保谦、副教授周继红。”

“搜寻判断事故企业的应急物资中,对讲机数量不足以应对。距离事故企业300多米的河北宏泰生物能源科技有限公司有4台,可供调配。”

“企业一公里范围内有1个村庄,人口963人,3公里范围内有4个村庄,人口约5000人。”

在初步了解事故企业情况后,指挥平台视频连线企业负责

人和专家张志刚,了解现场情况并征求专家意见建议。

“指挥平台搜寻结果出来后,会同步生成应急事故简报报告,工作人员或值班人员只需要填写个别关键信息、微调格式,就可以第一时间向上级部门及相关信息进行书面报告。”冯涛介绍说,在了解应急事故详细情况后,可采用系统内置的续报模板,对事故情况进行详细报告。

“以前发生环境应急事故时,两眼一抹黑。了解情况、调配物资,都得现找人联系。现在通过指挥平台,可以迅速了解相关信息,全市‘一盘棋’调度应急资源,实现远程指挥,大大提高了应急效率和处置水平。”冯涛介绍说,指挥平台建设中,邯郸市专门开发了环境应急指挥系统,集成了信息报告、专家库、物资库、应急监测机构、应急救援队伍、应急预案、危化运输应急处置等多项信息,为应急指挥决策提供信息支撑,实现了对突发环境事件的接报、指挥、调度的全过程闭环管理和全程数字化档案留存。

此外,针对河流污染,指挥平台还开发了溯源功能,纳入平台管理的企业主要污染物在平台系统均有备案。监管部门可根据河流检测出的特征污染因子、河流流速等信息,在系统里倒查上游排放企业,按图索骥快速锁定排放企业或发生污染事故的企业,给污染处置提供决策支撑。

突发环境事件应急处置“远程”指挥

“报告,邯郸市赵都精细化工有限公司发生突发环境事件。”

“立即启动应急响应。”

5月16日下午,邯郸市生态环境局模拟化工企业发生突发环境事件,并第一时间在指挥平台启动应急响应。

紧盯显示大屏,记者看到随着应急响应的启动,系统开始自动搜寻涉事企业信息,并根据企业风险物质搜寻应急专家、应急物资以及周边应急检测机构。

5秒钟后,系统进入显示页面。

“事故企业的风险物质主要有甲醇、二甲苯等,事故涉水、涉气污染。”

“推荐的应急专家排序分别为高工张志刚、正高工赵保谦、副教授周继红。”

“搜寻判断事故企业的应急物资中,对讲机数量不足以应对。距离事故企业300多米的河北宏泰生物能源科技有限公司有4台,可供调配。”

“企业一公里范围内有1个村庄,人口963人,3公里范围内有4个村庄,人口约5000人。”

在初步了解事故企业情况后,指挥平台视频连线企业负责

人和专家张志刚,了解现场情况并征求专家意见建议。

“指挥平台搜寻结果出来后,会同步生成应急事故简报报告,工作人员或值班人员只需要填写个别关键信息、微调格式,就可以第一时间向上级部门及相关信息进行书面报告。”冯涛介绍说,在了解应急事故详细情况后,可采用系统内置的续报模板,对事故情况进行详细报告。

“以前发生环境应急事故时,两眼一抹黑。了解情况、调配物资,都得现找人联系。现在通过指挥平台,可以迅速了解相关信息,全市‘一盘棋’调度应急资源,实现远程指挥,大大提高了应急效率和处置水平。”冯涛介绍说,指挥平台建设中,邯郸市专门开发了环境应急指挥系统,集成了信息报告、专家库、物资库、应急监测机构、应急救援队伍、应急预案、危化运输应急处置等多项信息,为应急指挥决策提供信息支撑,实现了对突发环境事件的接报、指挥、调度的全过程闭环管理和全程数字化档案留存。

此外,针对河流污染,指挥平台还开发了溯源功能,纳入平台管理的企业主要污染物在平台系统均有备案。监管部门可根据河流检测出的特征污染因子、河流流速等信息,在系统里倒查上游排放企业,按图索骥快速锁定排放企业或发生污染事故的企业,给污染处置提供决策支撑。

压实四方责任提升应急预案编制水平

环境应急预案是企业为应对突发环境事件而制定的一套应急措施和应对方案,是企业保障员工生命安全、维护企业财产安全、环境安全的重要手段。

然而,实际操作中,很多企业将环境应急预案委托第三方编制。第三方服务公司往往按照固定模板,照着企业环评报告

情况,迅速锁定大气污染源。

“无人机巡航监测,有效弥补了传统监测监管的不足与局限,彻底解决了我们无法到达的地方的监测问题,大幅提高了环境污染源监测精准化、监管智能化水平。”吉安市生态环境保护综合执法支队副支队长谭刚说。

目前,无人机已经广泛运用到了吉安市环境各领域,监测河流、大气污染源、污染口等,追踪黑烟、焚烧秸秆焚烧等情况,监察夜间治污设施停运、违法排污等情况,还可以通过航线设定,无人机自动航拍对违法企业进行调查取证。

“某涉水企业的总排口出水水质出现异常,疑似有人违规操作。”4月27日22:00许,吉安市生态环境局第四方监管机构工作人员网上巡检时发现了问题。

吉安市生态环境保护综合执法支队直冲事发现场。查现场、调视频、看数据、阅资料、作笔录,吉安市生态环境保护综合执法支队人员通宵达旦,查找线索、固定证据。经确认,该涉水企业存在篡改监测数据、超标排污违法行为,遂立案进行调查。

“当时,我们将自行调配好的达标水样代替监测水样,手法如此隐蔽,没想到还是被逮个正着。”该企业负责人说。

针对第三方社会检测机构存在的监测结果失真,一些问题企业花钱买数据、买合格突



运用科技手段建立健全空地一体监测监管网络体系 吉安执法迈入“数”时代

◆本报通讯员刘茂林

无人机巡航、无人船巡航、在线监控系统、视频监控、用电监管系统……随着一批现代化环境监测监管设施的投入使用,江西省吉安市建立健全空地一体环境监测监管网络体系,打通“信息孤岛”,生态环境保护综合执法迈入“数”时代。

“如今,我们的执法能力、监管手段、覆盖范围、打击力度均超历史水平,能够到达任何一个地方,有能力监测任何一个常规污染源。”吉安市生态环境保护综合执法支队副支队长胡健说。

“我们的无人机搭载一个红外热成像摄像头和多个气体监测探头,不仅能够监控拍照取证,还能够监测空气中PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫、臭氧和挥发性有机物等大气污染物指标。”胡健介绍说。

连线后台,工作人员利用数据分析软件,迅速对无人机回传数据、图片进行分析,对比历史数据,准确掌握大气污染

情况,迅速锁定大气污染源。

“无人机巡航监测,有效弥补了传统监测监管的不足与局限,彻底解决了我们无法到达的地方的监测问题,大幅提高了环境污染源监测精准化、监管智能化水平。”吉安市生态环境保护综合执法支队副支队长谭刚说。

目前,无人机已经广泛运用到了吉安市环境各领域,监测河流、大气污染源、污染口等,追踪黑烟、焚烧秸秆焚烧等情况,监察夜间治污设施停运、违法排污等情况,还可以通过航线设定,无人机自动航拍对违法企业进行调查取证。

“某涉水企业的总排口出水水质出现异常,疑似有人违规操作。”4月27日22:00许,吉安市生态环境局第四方监管机构工作人员网上巡检时发现了问题。

吉安市生态环境保护综合执法支队直冲事发现场。查现场、调视频、看数据、阅资料、作笔录,吉安市生态环境保护综合执法支队人员通宵达旦,查找线索、固定证据。经确认,该涉水企业存在篡改监测数据、超标排污违法行为,遂立案进行调查。

“当时,我们将自行调配好的达标水样代替监测水样,手法如此隐蔽,没想到还是被逮个正着。”该企业负责人说。

针对第三方社会检测机构存在的监测结果失真,一些问题企业花钱买数据、买合格突

常规与简易手段结合 协同推进污染源整治 杭州上城区多措并举提升监管质效

◆周兆木 钟兆盈 顾泽平

今年以来,浙江省杭州市生态环境局上城分局(以下简称上城分局)深入贯彻全国、全省生态环境保护工作会议和杭州市委市政府关于亚运环境质量保障的工作要求,多措并举,持续开展生态环境执法雷霆行动,提升执法监管能力。

常简结合,形式多样

上城分局通过多种执法形式,全面加强执法监管。今年以来,上城分局执法大队与市场监管、交通、应急管理、街道等部门多次开展联合执法,对辖区内汽修企业、重点辖区内“散乱污”企业开展执法检查,发挥多职能部门联动优势,对同一家企业一次查,既发挥了多部门监管合力,又减少了对企业的生产干扰。同时,通过对钱塘区、萧山区等工业集中区域进行交叉检查,查处了一批违法案件,提升了上城分局执法能力,锻炼了执法队伍。

通过常规执法手段与简易执法手段相结合,上城分局积极推进各类执法程序的应用,推动柴油车淘汰更新,加大推进非道路移动机械的执法检查力度。

点面结合,整合一体

今年以来,上城分局积极协同推进污染源整治提升与环境违法案件查处。在固定污染源方面,上城分局积极推进

区内机动车维修行业整治,构建了较为完善的机动车维修企业危险废物流转信息平台,并邀请第三方专业机构对全区机动车维修企业进行一对一指导服务。同时,加大对机动车维修企业执法检查力度。截至目前,已陆续查处涉及机动车维修企业的违法案件4起。

在移动源方面,上城分局加大高排放柴油车淘汰力度,全年预计淘汰柴油车1万辆以上。同时,加大对辖区内重点企业使用柴油货车检测和执法力度。

罚教结合,刚柔相济

上城分局持续优化执法方式,以“处罚与教育相结合”举措,引导企业积极改正违法行