

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年5月 29  
星期一  
农历癸卯年四月十一  
8515期 今日8版



青海省委理论学习中心组深入学习青藏高原生态保护法

## 与一切违反青藏高原生态保护法的行为作斗争

本报讯 青海省委理论学习中心组近日召开学习会,围绕青藏高原生态保护法集中学习研讨。青海省委书记、省人大常委会主任陈刚强调,要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,深入学习领会、坚决贯彻实施,切实把青藏高原生态保护法成为筑牢国家生态安全屏障的“红绿灯”,成为推动青海生态文明建设高质量发展的“指挥棒”。

陈刚指出,制定青藏高原生态保护法,是深入贯彻落实习近平生态文明思想,解决青藏高原生态保护特殊问题的重大举措,为做好青藏高原生态安全布局、生态保护修复、生态风险防控提供了重要法律保障。要提高政治站位,认识到这部法律是习近平总书记对青藏高原生态保护高度重视、亲自推动的结果,承载着习近平总书记对青藏高原生态保护的殷殷嘱托。要牢记习近平总书记保护好青海生态环境是“国之大事”的重大要求,不断增强打造生态文明高地的政治责任感和历史使命感,在推动建设法治青海的实践中建设美丽青海。

陈刚要求,要深化学习宣传,与贯彻党的二十大精神、落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神、正在开展的主题教育结合起来,推动普法宣传教育全覆盖,最大限度提升全民法治意识,最大限度凝聚生态保护合力,让各地区各单位、各族干部群众成为这部法律的维护者、践行者、受益者。

夏连琪 刘红

以中央环保督察整改为契机,把生态经济洼地变成绿色发展高地

# 苏州相城区治理“散乱污”换来新动能

高质量发展  
调研行

◆本报记者邹祖铭

“当时,我们企业被划定为‘散乱污’企业准备清退的,没想到如今变成了北桥街道首家上市的企业,现在主要生产高端色母粒。”谈起公司的蜕变之路,江苏省苏州市相城区北桥街道的苏州宝丽迪材料科技股份有限公司总工程师杨军辉的眼中难掩激动和喜悦。

七年前,苏州宝丽迪材料科技股份有限公司还是北桥街道庄基村泗塘工业区内一个以生产低端废塑工艺为主的小作坊。小作坊产生了一定的经济效益,但粗放的生产方式却对当地的生态环境造成了影响。

而在当时,这样的小作坊散布在苏州市相城区的部分区域,相城区一时成了苏州市5个市辖区中的生态洼地。促使这一切发生改变,源自于2016年的中央环保督察。

### 重拳出击,依法整治淘汰“散乱污”企业

2016年,中央第三环境保护督察组对江苏省开展了环境保护督察。督察期间,有不少群众反映苏州市相城区部分区域存在印染企业废气扰民、电镀企业废水污染河渠等突出问题。

苏州市相城区委、区政府高度重视,区主要领导第一时间赶赴群众信访

件举报地,现场办公、实时督导,确保“信访举报一起、现场核实一起、及时解决一起”。

在不断处理信访件的过程中,相城区很快就发现,这些信访件均指向一个共同的关注点——“散乱污”企业。

据介绍,在当时,相城区“散乱污”企业数量高达上万家,分别聚集在186个村级工业集聚区,摸排难度大、整治难度之大,可想而知。想要根治这些“散乱污”企业的顽疾,单是依靠现场核查整治远远不够,还需要更有力的“指挥棒”。

2016年12月,江苏省委、省政府针对中央环保督察整改,部署启动了“263(两减六治三提升)”专项行动,以弥补短板,发展中的生态环境突出问题。

以中央环保督察交办问题整改为契机,苏州随即成立了苏州市“263”办公室,通过曝光、通报、组织问题整改情况“回头看”等方式,推动侵害群众环境权益的环境污染问题尽快改善或最终解决。“散乱污”企业整治就是“263”行动的一项重点工作。

为进一步推进“散乱污”企业整治工作,相城区制定出台《相城区环境保护和污染防治三年行动计划(2018—2020年)》和《相城区“散乱污”企业(作坊)淘汰整治三年行动计划(2018—2020年)》,持续加大对化工、印染、电镀等重点行业企业、“散乱污”企业(作坊)整治和关停并转力度。同时,相城区成立了区、镇、村(社区)三级整治工作领导小组,将责任压实到村(社区)。

生态环境与公安等部门不断加强司法联动,依法严惩环境违法行为,倒逼企业落实环保主体责任。

通过重拳出击,猛药治疴,2017年以来,相城区累计关停重污染企业超千家、淘汰整治“散乱污”企业(作坊)1.6万余家,关停率近80%,总量和关停率均居苏州市前列;累计清理整治村级工业集中区186个。

### 强化监管,持续深化“散乱污”企业整治成果

北桥街道庄基村内,整洁有序的屋舍前,一群大爷大妈们在竹椅上并排而坐,晒着太阳。

当无人机飞过太平街道沈桥工业区,成片的绿色植物扑面而来,干净的村舍和农田交相辉映。住在附近的居民王女士和记者感叹着工业园区的变化:“以前难闻的味道没有了,不远处的河水也变得清澈了,我们以前在这里工作,现在很多年没有回来,都有点不认识了。”

发生在相城区各个角落的变化,得益于相城区对“散乱污”企业久久为功的治理。近年来,为深化巩固“散乱污”企业整治成效,相城区探索创新工作机制,推进环境治理从未端向全过程转变。

已经淘汰整治的“散乱污”企业(作坊)如何确保不会“反弹回潮”?

据介绍,相城区制定了严防“散乱污”企业淘汰整治反弹回潮等22个规范性文件,包括对前期淘汰整治的“散乱污”企业(作坊)开展“回头看”;组织专家对整治提升的“散乱污”企业(作坊)进行验收评估等工作任务;同时结

合属地各单位多个专项整治行动,确保“散乱污”企业实现动态清零。

而针对已经整治提升的企业,相城区出台了工业企业资源集约利用综合评价实施细则、差别化综合政策实施意见等,对全区近万家工业主体进行综合评价并分类管理,倒逼企业按照现行环保标准淘汰落后产能、提高资源利用效率。

据介绍,除了制度性的安排,相城区治理“散乱污”企业还是一场“人防+技防”的巧妙配合战。在“人防”方面,相城区依托联动平台、全区598个片区三级网格、5000多名网格员,构建网格化环境监管体系,建立社会治理网格化三级联动体系。在“技防”方面,部分街道定期进行“污染企业卫星定位甄别”,巧妙使用VOCs走航监测车及时发现污染源、精确锁定污染源,帮助快速消除污染源。

持续强化监管、深化提升整治,美丽相城发生了生态环境质量上的“量变”。2022年,相城区各项生态环境主要指标均达到历史最优,国省断面水质达标率100%,优Ⅲ比例达87.5%,较2018年改善12.5个百分点;PM<sub>2.5</sub>年均浓度逐年下降,2022年达29微克/立方米,较2018年改善30.9%;优良天数比例稳步提升,2022年达到82.7%,较2018年改善8.3个百分点。环境信访实现连续5年大幅下降,下降率达85.4%;生态文明建设群众总体满意率达92%,较2018年提高3.4个百分点。

下转二版

## 生态环境部举办“青言青语学思想,美丽中国建新功”

### 生态环保青年风采展活动

本报记者吕望舒北京报道 5月25日,生态环境部举办“青言青语学思想,美丽中国建新功”生态环保青年风采展主题活动,生态环境部党组成员、副部长、机关党委书记翟青出席活动并讲话。

会议指出,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展,具有重要意义。生态环境部系统广大青年要深刻理解主题教育重大意义和目标要求,在常学常新中加强理论修养,在真学真信中坚定理想信念,在细照笃行中不断修炼自我。

会议强调,党的二十大报告就推动绿色发展,促进人与自然和谐共生做出重大战略部署,生态环保青年生逢其时、重任在肩,要练就过硬本领,大兴调查研究之风,勤政务实,努力

在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实效,让青春在建设美丽中国的新征程中绽放绚丽之花。

会议指出,部系统各级党组织要站在党的事业薪火相传的战略高度抓好青年工作,深入贯彻落实建团带团建制度机制,教育引导广大青年勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实实践者和不懈奋斗者。部系统各级团组织要牢记“政治学校”功能,自觉担当尽责,始终成为党联系青年最为牢固的桥梁纽带。

活动现场举行了首届生态环境部青年理论学习成果报告会启动仪式。青年代表还通过朗诵、情景剧、歌曲等节目展现了学用新思想、筑梦美丽中国的理想信念。

驻部纪检监察组、机关各部门及各部属单位党组织负责同志、团干部及团员青年在主会场或通过视频参加活动。

### 点源、线源、面源、内源同治

## 安徽推动巢湖水质实现历史性好转

本报记者潘睿合肥报道 通过点源、线源、面源、内源“四源同治”,今年一季度,巢湖水质改善至Ⅲ类,创1979年有监测记录以来最好水平。

近年来,安徽省系统实施碧水、安澜、生态修复、绿色发展、富民共享“五大工程”,推进点源、线源、面源、内源“四源同治”。建成城市污水处理厂26座,日处理能力325万吨;环湖42个乡镇污水处理厂全部建成,合肥市85个乡镇、606个中心村实现生活污水治理全覆盖。实施生态修复,以十五里河、南淝河等37条入湖河流、滩涂湿地为重点

点,高标准建成环巢湖十大湿地,总面积近100平方公里。完善体系,制修订《巢湖流域水污染防治条例》,划定巢湖流域一级、二级、三级保护区范围,印发巢湖流域禁止和限制产业、产品目录等。整合监测体系,实现“水质、水量、水华”一体实时监测和“天空、地上、水下”立体预测预警。

通过系统治理,巢湖实现水清岸绿,成功入选国家第一批“山水林田湖草沙一体化保护和修复十大工程”,合肥市获得“国际湿地城市”荣誉称号。

### 导读

## 新《处罚办法》回应基层所需所盼

详见今日六版

## 短新闻大赛

◆本报记者张铭贤  
通讯员赵子豪 高文祥

# 「环保身份证」上门办理「立等可取」

邯郸永年区生态环境部门为新能源非道路移动机械挂牌加速

“我们购置了新能源叉车,正愁如何办理登记编码手续,你们就来了。”看到主动上门服务的河北省邯郸市生态环境局永年区分局工作人员,临洛关镇东洛阳村某企业负责人高兴地说。

据了解,按照《河北省非道路移动机械使用登记管理办法》要求,企业新购置的新能源非道路移动机械须进行登记编码。

为进一步优化营商环境、助力企业绿色发展,永年区生态环境部门把服务和监管前移,推出“零跑腿、一次办好”服务,主动上门为企业办理新能源非道路移动机械“环保身份证”,让新能源非道路移动机械挂牌“立等可取”。

“以前企业申请非道路移动机械环保编码时,存在不熟悉申请流程、准备资料不全、照片不清晰等问题,导致审核通过率很低。甚至有的企业业主不会使用智能手机,无法给非道路移动机械登记备案。”永年区分局局长张建召介绍说。

针对这些问题,永年区生态环境部门创新工作方法,由执法中队收集汇总辖区需要申请办理编码的新能源非道路移动机械名单,并提前告知企业办理登记编码所需要的材料清单。在建立申办清单后,永年区生态环境部门抽调机动科工作人员上门现场核对,现场上传、现场审核、现场发牌。企业只需提供登记编码相关材料,仅用十多分钟即可完成登记编码。

近期,永年区生态环境部门通过主动上门服务方式,已为临洛关镇、刘营镇、工业园区等35家企业47台新能源非道路移动机械办理了登记编码。

张建召表示,下一步,永年区将积极探索新形势下服务企业绿色发展的新模式,加快推动新能源非道路移动机械替代,为改善生态环境质量、优化全区营商环境贡献力量。



近日,江西省生态环境监测中心调研组现场查看了赣蓝工业服务(赣州)有限公司的固体废物处置情况,并针对企业在项目评估过程中遇到的问题进行深入交流,研究提出了具体对策,扎实推进“三服务”走深走实。 颜志高 曹侃摄

### 学思想 强党性 重实践 建新功

各地生态环境部门以更加有力举措推动主题教育走深走实

## 深入基层摸清实情 拿出实招破解难题

本报讯 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,各地生态环境部门持续在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫,并结合各地生态环境的实际问题具体工作,以更加有力举措推动主题教育走深走实。

西藏自治区生态环境厅以主题教育为契机,将开展主题教育与打好污染防治攻坚战、扎实推进中央生态环境保护督察整改、着力创建国家生态文明高地各项工作结合起来,把生态环境摆在更加突出的位置,坚决扛起了创建国家生态文明高地、努力做到生态文明建设走在全国前列的责任担当。全力保障生态补偿、生态转移支付、碳达峰碳中和以及碳汇经济交易等自治区重点工作。积极服务西藏经济社会高质量发展和边境环境安全,保障好国家、自治区重大工程和能源开发项目顺利实施,助力西藏自治区清洁能源基地建设。服务好西藏生态环境保护工作,尤其是珠峰、长江源、

怒江、雅江等典型区域的生态保护,切实筑牢国家生态安全屏障、打造国家生态文明高地。

西藏自治区生态环境监测中心搭建了五个平台,即与中科院青藏所成立了生态环境监测联合实验室,共同开展了珠峰、长江源、扎日南木措等典型区域专项调查工作。与上海市环境监测中心签订了“党建+技术”合作框架协议,水分析能力由原来的64项提升到了现在的103项,水生生态监测能力也实现了从无到有的跨越,建立了空气中13种醛酮类物质的实验分析能力。与江西省生态环境监测中心签订“党建+”合作共建框架协议,联合开展了珠峰、长江源、雅江源等重点监测工作。与西藏技师学院签订共同开展环境保护与检测专业高技能人才合作培养协议,并挂牌“环境监测人才孵化基地”,加强本地监测技术人才培养。助力西藏自治区生态环境厅与中国环境总站签订合作框架协议,将以全面加强生态环境监测能

力现代化为主线,补人才短板、强能力弱项、填技术空白、破监测难题,推动合作向更深层次、更广领域、更高水平迈进,不断结出新硕果,以更高水平的生态环境监测支撑保障国家生态文明高地建设。

江苏省生态环境厅持续推动读书学习、调查研究、查摆问题、整治整改等重点任务有章有序、落实落细。江苏省生态环境厅提出,结合生态环境保护工作实际,带着课题到基层,带着线索到现场,带着问题找答案,积极开展蹲点调研、专题调研、微调研等,在“解剖麻雀”中摸清实情、找准症结,提出对策,切实把调研的“问题清单”变成工作的“成效清单”。要进一步强化问题导向,深入查找思想上和作风上存在的问题,聚焦人民群众反映强烈的突出生态环境问题,围绕调查研究以及巡视巡察、审计监督中存在的问题等,动态更新问题清单,逐项逐条整改销号。要立足生态环境保护工作实际,开

展“五靠前五打通”专项行动,统筹开展“两治一提升”专项行动、信访突出问题“百日会战”行动等,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,扎实推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设,以推动高质量发展和高水平保护协同并进的新成效接受主题教育检验。

河南省生态环境厅就推进主题教育向各基层延伸提出相关要求。要牢牢把握目标任务,全面落实重点措施,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等一体推进,着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等方面的问题,确保主题教育各项任务落到实处见到实效。要坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学,发挥好中心组集体学习、第一议题、读书班等示范带动作用,强化“一岗双责”,落实好“三会一课”、主题党日,坚持好日常自学、调查研究、交流研讨,以考促学,保证学习时间、学习内容和质量效率,引导党员干部做到以学增智,持续提升政治能力、思维能力、实践能力。要深入开展调查研究,精准破解发展难题,每个处室单位明确各自调研课题,察实情、出实招、求实效,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,拿出解决问题、推动工作的真招实招,切忌走过场、搞形式主义。要注重统筹结合,确保主题教育落地见效,坚持边学习边调研、边检视边整改,把主题教育与巡视整改相结合、与党风廉政建设相结合,推动主题教育往深里走、往实里走、往心里走。

牛秋鹏 李莉 刘俊超