

推广“说理式”执法模式 提供“保姆式”帮扶服务

西安“花式普法”让企业听得进做得到

◆本报记者肖成
通讯员李鲜艳

“竹板声声情满怀,绩效升级听我道来……低碳目标更清晰,常抓环保不懈怠;培训帮扶要成效,升级目标订得牢……”

5月18日上午,陕西省西安市生态环境局送法入企的4名执法人员走进西咸新区的一家商混站。当看到这里“尘”不染的全封闭生产场景,沅西新城大气专项政策推进及技术支持组组长李建军双手当“竹板”说起“环保快板”,在混凝土生产现场即兴来了一场“花式普法”。

执法队员即兴普法说“快板”

5月18日11点左右,记者跟随西安市生态环境保护综合执法支队和沅西新城生态环境保护综合执法大队的执法人员来到西咸新区大城物联商混站。

走进生产厂区,令人惊讶的是,整个混凝土生产区域,除了一排排整齐停放的商混车和房间,竟然看不到砂石料、水泥、搅拌机

等任何与混凝土生产相关的东西。

“我们这个商混站,从砂石料运进料仓、传送原料至搅拌主楼,到搅拌机搅拌出料,整个混凝土生产环节,都是在完全封闭的空间里进行的,外面的人是看不见的……”目睹记者等人一脸迷惑不解的样子,商混站总经理姚晓东指着一个个高低不一、奇形怪状的“房子”解释说。

正如姚晓东所言,记者在厂区内转了一圈,只看见一辆辆装满成品混凝土的车辆,却始终未见混凝土生产线的影子。直到一辆突然出现的装载机,触发自动识别系统“打开”一个“大房子”的大门,记者跟随机械进入,才看到了成堆的砂石料。只见房顶密密麻麻安置的喷雾装置,正在循环工作降尘,此处就是存储砂石料的料仓。

商混站负责生产运输的工作人员王泽坤介绍,这个料仓里全封闭堆放着混凝土生产所需的所有砂石料。除了运料车“刷脸”进出外,此处始终处于全封闭状态,7台喷雾机2000多个喷头,全天候自动循环工作降尘……

目睹眼前的“盛况”,李建军有感而发,现场即兴将送法入企的内容编成“顺口溜”,双手当“竹板”,有板有眼说起了“环保快板”。

商混站全封闭生产线“一尘不染”

“从运料到送料至地仓,再到传送带上料……在1.4万平方米的料仓里转着看了一圈,出来后黑皮鞋上竟然没有沾一丝尘土,降尘措施的确做得不错。”走出料仓,西安市生态环境局生态环境保护综合执法支队稽查科科长周重龙,看着大伙依然干干净净的黑皮鞋,由衷感叹。

姚晓东告诉记者,这个商混站总共有4条混凝土生产线,年产量高达100万—150万立方米。如此大的生产量能做到“一尘不染,都归功于两千多万元的环保设施投入。“整个生产线采用全部封包,防尘降噪,主机和粉料采用强制式脉冲自动除尘器,有效防止粉尘外溢。全封闭的料仓,进出口为自动感应门,车辆进出料仓自动感应达到快速关闭,料仓内的自动喷淋系统,有效降尘覆盖率达到了98%……”

记者现场了解到,此处的固废和废水处理,采用了砂石分离机和污水处理系统,分别将其进行环保处理后回收再利用,双双实现了“零排放”。在环境执法检查

和普法现场,李建军在每一个生产环节都会有针对性地给企业提出细节性的环保要求和建设,做到“保姆式”帮扶服务。

当天,一起来到西咸新区大城物联商混站执法检查的普法分队副队长贾凯表示,生态环境保护综合执法支队稽查科科长周重龙,看着大伙依然干干净净的黑皮鞋,由衷感叹。

姚晓东告诉记者,这个商混站总共有4条混凝土生产线,年产量高达100万—150万立方米。如此大的生产量能做到“一尘不染,都归功于两千多万元的环保设施投入。“整个生产线采用全部封包,防尘降噪,主机和粉料采用强制式脉冲自动除尘器,有效防止粉尘外溢。全封闭的料仓,进出口为自动感应门,车辆进出料仓自动感应达到快速关闭,料仓内的自动喷淋系统,有效降尘覆盖率达到了98%……”



执法人员现场普法宣传

执法办案,这些细节值得关注

◆之谦

近日,《生态环境行政处罚办法》(以下简称《处罚办法》)正式公布,并将于今年7月1日起施

■延长了立案及办理期限

原《办法》规定,违法行为在初步审查后要“在7个工作日内决定是否立案”。此次《处罚办法》第十八条在原有的基础上将立案时间进行了延长,调整为“十五日”,并且规定在特殊情况下,还可以“延长十五日”。

■细化了现场检查(勘察)笔录记载内容

《处罚办法》第二十八条第二款新增了现场检查(勘察)笔录具体记载内容等信息。

这些信息可分为四类:一是基础信息,即现场检查起止时间、地点等。需要注意的是,执法中容易出现开始时间、无结束时间的情况。部分执法人员习惯于现场检查、调查完

■新增了监测(检测)报告的告知义务

《处罚办法》第二十九条第三款要求,“生态环境主管部门取得监测(检测)报告或者鉴定意见后,应当将监测(检测)、鉴定结果告知当事人”。

从规定内容看,该条建立了监测(检测)报告告知制度。在时

行。相比于原《生态环境行政处罚办法》(以下简称《办法》),新颁布的《处罚办法》内容更加丰富。

在处罚期限方面,《处罚办法》第五十七条规定,原则上仍然要“九十日”作出处罚决定。但是此次修订文件新增了“延长期限”的相关规定,在客观情况导致无法按期办结的情况下,可以延长两次,最长延长期限均为“三十

日”,环境执法办案的期限更加宽松。在两个期限延长时,关键要注意履行好“负责人批准”程序,执法实务过程中最好以《延长立案期限/办理期限审批表》等形式予以体现,避免程序违法。

■明确了中止调查、终止调查等相关规定

《处罚办法》第三十五条、第三十六条分别就中止案件调查、终止案件调查作出了规定,并详细列出了具体情形。

由于涉及具体办案的期限计算,中止案件调查需在卷宗中做好留痕工作。一是在决定形式上,《处罚办法》要求“经生态环境主管部门负责人批

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第九十条第二款规定,“期间开始之日,不计算在内”。陈述、申辩以及听证的期限应当为收到处罚告知书以后,次日起的五个工作日内。

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第五十二条第二款确定了“情节复杂或者重大违法行为”的五种情形。其中,将拟罚款、没收违法所得、没收非法财物数额五十万元以上

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第五十二条第二款确定了“情节复杂或者重大违法行为”的五种情形。其中,将拟罚款、没收违法所得、没收非法财物数额五十万元以上

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第五十五条第三款规定“符合本法第五十三条第二项规定(注:即违法行为轻微免罚)的情况,决定不予行政处罚的,应当制作不予行政处罚决定书”。考虑到轻微免罚是建立在违法行为事实存在的基础上,同时,未来可能对涉案当事人再次违法裁量权运用等方面产生的影响,建议在不予处罚决定之前,先行作出不予处罚告知书。

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第五十五条第三款规定“符合本法第五十三条第二项规定(注:即违法行为轻微免罚)的情况,决定不予行政处罚的,应当制作不予行政处罚决定书”。考虑到轻微免罚是建立在违法行为事实存在的基础上,同时,未来可能对涉案当事人再次违法裁量权运用等方面产生的影响,建议在不予处罚决定之前,先行作出不予处罚告知书。

■明确了情节复杂或者重大违法行为的具体情形

《处罚办法》第五十五条第三款规定“符合本法第五十三条第二项规定(注:即违法行为轻微免罚)的情况,决定不予行政处罚的,应当制作不予行政处罚决定书”。考虑到轻微免罚是建立在违法行为事实存在的基础上,同时,未来可能对涉案当事人再次违法裁量权运用等方面产生的影响,建议在不予处罚决定之前,先行作出不予处罚告知书。

法治动态

受理转办整改 仅用十天时间

上犹快速办理一起群众信访

本报讯 近年来,江西省赣州市上犹县把抓好环境信访问题整改作为为民办实事的大事来抓,确保整改取得实效。近日,上犹县仅用10天时间就完成了1起环境信访的受理、转办、整改工作,获得群众好评。

4月14日晚,有群众举报称,上犹县油石乡养殖场常年不开启环保设施,废水直排水库,导致水库水质混浊变黑,水库里的鱼大量死亡。

江西省级环保督察转办信访件后,上犹县政府严格落实立行立改、边督边改的要求,第一时间组成工作专班,确保做到第一时间响应、第一时间核实、第一时间办理、第一时间反馈。

经排查,养殖场虽有简单的环保设施,在现场也未发现氧化塘污水外排痕迹。但在调查中发现,养殖场栏舍建筑未取得自然资源部门用地审批。此外,养殖场还存在环保设施建设不规范问题,如沉淀池未做防渗措施、环保设施运行不正常、养殖场环境差、沉淀池粪液溢流、未取得《动物防疫合格证》等,是典型的“散乱污”企业。

针对以上问题,对照“散乱污”企业的整改要求,牵头单位立即对养殖场下达限期整改通知书,责令养殖场停止养殖并要求限期拆除。同时,还组织人员对养殖场进行环境整治。

经工作专班共同努力,于4月16日完成养殖场禽畜清栏,4月24日完成养殖场的拆除工作。

近年来,上犹县建立督察信访件“六个一”办理落实机制(即:“一个信访问题、一名县级领导、一份调查报告、一个整改方案、一支专班队伍、一抓到底”),建立受理、转办、督办、销号、公开、跟踪问效等信访件办理闭环管理机制,确保及时公开办理结果,全面回应群众关切。

相关负责人表示,上犹县以做好生态环保督察转办信访件为契机,狠抓生态文明建设和环境保护的实际成效,为建设宜居宜业宜游“美丽赣州”贡献了上犹力量。

黄才文 田静



执法人员现场检查设备

第四屆 我的帮扶故事 征文选登

冒四月雪 守一城春

◆赵佳

2023年4月17日,第五次空气质量改善监督帮扶工作正式启动,我有幸成为长治市第21组的一员参加到帮扶工作中来。4月18日至4月27日,短短十天的帮扶工作经历,是我人生一段宝贵的工作经历。

4月20日下午,山西省气象台陆续发布暴雪黄色预警、道路结冰黄色预警以及霜冻蓝色预警。21日,山西省长治市气温出现“大跳变”,气温由接近30℃,骤降至0℃左右,天空下起了雨夹雪。我正冒着雨雪,踏过泥泞的道路,携带监测设备登上40米高的监测平台,检查砖厂是否达标排放。气温由“夏”入“冬”,寒风料峭刺骨,那一刻于我而言,就是锤炼生态环保铁军精神最好的“磨刀石”。

此次帮扶工作,也是我理论知识与执法实践有机结合的好机会。固控重点污染源自动监控平台是对重点企业污染物排放的实时监督,也是发现企业环境问题的非现场检查手段。针对每一家帮扶企业,提前查看企业的在线数据,既能了解企业污染物排放情况,也能更有针对性地开展监督帮扶。

为更精准地帮扶企业,我组帮扶人员于深夜十二点查看一家平板玻璃企业的在线数据时发现,平台显示该企业生产线经常报停产。平板玻璃窑炉通常是不可中断工序,第二天早上,针对这个疑点对企业开展帮扶发现,其



图为执法装备。

废气处理设施因老化容易出现故障,故障期间,企业通过生产线报停产,掩盖废气处理设施故障。通过监督帮扶,该企业也认识到自己的问题,已经开始完善备用废气环保处理设施,避免出现同类问题。

在此次监督帮扶行动中,我们不畏艰险,一个平台一个平台攀登,不辞辛苦,一个数据一个数据核实;细致入微,一个细节一个细节检查,用实际行动践行了“政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环保铁军精神。

作者单位:山东省枣庄市生态环境局薛城分局



执法一线