

淮河流域局强化水资源、水环境、水生态治理,推进“五个统一”

# 淮河流域逐步实现协同共治



图为宿鸭湖重现碧波荡漾。

◆本报见习记者方婉夷 李翔宇

淮河,古称“淮水”,发源于河南省桐柏山的它逶迤千里、蜿蜒东去,流域地跨湖北、河南、安徽、江苏和山东5省45个地市。

淮河流域河网密布、湖泊众多,由于气候和地理等原因,淮河、沂沭泗河、山东半岛沿海诸河三大水系特征各异。但上下游休戚与共,左右岸唇齿相依,上世纪90年代以来的淮河水污染防治历程证明,孤军作战并不可取,千里淮河必须实现协同共治。

生态环境部淮河流域生态环境监督管理局(以下简称淮河流域局)自成立以来,着力发挥流域统筹作用,强化水资源、水环境、水生态治理,推进流域环境保护“五个统一”(统一规划、标准、环评、监测、执法),积极构建起“流域统筹、区域落实、协同共治”的工作格局。

## 流域统筹,强化“十四五”规划落实监管

“我们代表850万孔孟之乡人民,向生态环境部各位领导和专家组所有专家致以崇高的敬意。”2020年6月,一封情真意切的感谢信从济宁市委、市政府传来。

2019年,生态环境部启动重点流域水生态环境保护“十四五”规划编制工作。济宁是全国水生态环境保护“十四五”规划编制的10个试点城市之一,更是淮河流域唯一的试点城市。作为济宁规划编制试点工作的牵头单位,淮河流域局先后两次驻点济宁,50多天走遍11个县市区,对全市18个汇水范围开展全覆盖现场调研。

“通过深入调研,我们摸清实情、找准症结,提出了符合实际、可行性强的规划措施,高质量完成济宁规划编制任务,形成可复制、可借鉴的试点成果。”淮河流域局副局长程绪水介绍。

在此基础上,淮河流域局还指导帮扶其他51个地市编制规划要点,加快推进流域规划报告文本编制,确定“十四五”淮河流域设置国控断面381个,划定363个汇水范围和90个控制单元,并因地制宜设定保护目标任务。

规划的编制为淮河流域水生态环境保护勾画出了目标愿景,而要架起目标和结果之间的“桥梁”,则需要强有力的工作推进。

为推动规划落地,淮河流域局制定了规划实施监管方案,定期调度流域各省及

地市级规划批复与实施情况,现场督导调研连云港等7个地市的规划落实情况及水生态环境问题,督促地方做好重点任务谋划和水污染防治资金项目提炼,以项目实施推动规划落实。

在此过程中,面对复杂且亟待解决的突出水生态环境问题,淮河流域局亮出了“独立调查”这把监管“利器”。

“2021年9月,驻马店市宿鸭湖水库库心断面连续3个月出现水质劣V类情况,淮河流域局深入现场溯源分析,排查汇水范围内污染源,并向驻马店市人民政府反馈了发现的问题,指导并督促开展整改。”淮河流域局监督管理处处长万野说。

经过1年多的整治,宿鸭湖水库水质状况明显好转,已于2023年初完成销号。

这只是淮河流域局“独立调查、跟踪督办、逐一销号”清单管理模式下水环境质量不断改善的一个缩影。2020年以来,淮河流域局开展独立调查并向地方人民政府反馈问题的断面共有9个,其中5个断面已完成整改并销号。

目前,《重点流域水生态环境保护规划》已由生态环境部、国家发改委等5部委印发实施,明确了淮河流域按照“一横、两纵、三湖、四区”的空间布局开展水生态环境保护,“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的美丽淮河愿景将逐步实现。

## 联防联控,推动形成南四湖协同治理合力

南四湖,地跨鲁、苏、豫、皖4省,是南水北调东线工程重要输水通道和调蓄湖泊,也是京杭大运河的通航河段,对于维护区域经济社会发展和生态安全具有重要作用。

如此举足轻重的南四湖,更是淮河流域局推进流域协同共治的重中之重。

2021年底,在生态环境部的统一领导下,淮河流域局协调4省8个地市建立了南四湖流域水生态环境治理保护联防联控机制(以下简称南四湖联防联控机制),制定并落实机制工作规则,每年召开工作会议、印发年度工作要点,推进重点任务落实。

南四湖中的微山湖,因一曲《弹起我心爱的土琵琶》远近闻名。微山湖地势低洼,周边4省均有河流汇入。由于各省排放标准不一,部分区域的水污染物排放浓度限值较松,或者尚未纳入排放管控,给流域环境统一治理保护带来不少困难,也给南水北调东线调水水质安全带来隐患。

面对排放标准不统一的问题,淮河流域局会同流域4省生态环境部门,推动编制统一限值的

南四湖流域水污染物综合排放标准(以下简称《排放标准》)。

“《排放标准》要体现客观性和前瞻性,与现行法律法规相协调,还要与4省现行标准,特别是山东、江苏两省已经出台的涉及南四湖流域的水污染物排放标准相衔接,兼收并蓄确定水污染物排放限值,增强可操作性,推动实现生态保护和高质量发展双赢。”淮河流域局监测信息处处长王津说。

治污先溯源,找准问题才能靶向施策。

淮河流域局连续两年开展南四湖流域生态环境治理保护情况现场核查,全面查找南四湖周边入湖排污、水产养殖、船舶航运等存在的问题,跟踪指导地方加快人工湿地建设、初期雨水污染治理试点等工作。同时,坚持监测先行,常态化开展南四湖流域重要入湖河流及重点企业排污口监督性监测,以水质监测有力支撑环境监管。

南四湖联防联控机制虽然成立不久,但在成员单位共同努力下已经初见成效。2022年南四湖流域38个国控断面中,优Ⅲ断面37个,占97.4%,同比上升13.2个百分点。

## 上下游协作,积极防范化解生态环境风险

联防联控,既能为流域河湖的常态化保护、长效化治理提供保障,也能在流域突发水污染事件的应对中发挥作用。

对于流域治理来说,跨省河流突发水污染事件从来都是难点。过去,由于上下游、左右岸信息不畅,没有及时有效的风险研判和预警机制,遇到跨省河流突发水污染事件只能“各自为战”,往往准备不足或贻误处置先机。

建立上下游联防联控机制,是预防和应对跨省流域突发水污染事件、防范重大生态环境风险的有效保障。2020年5月,淮河流域局落实生态环境部与水利部工作部署,主动协同淮委建立起首个流域层面的跨省河流上下游突发水污染事件联防联控协作机制,随后将流域16个省界地市也纳入机制。

定期组织流域4省开展联防联控会商交流,紧盯汛期等敏感时段,科学研判风险形势,提前发布预警信息,统筹开展问题调查……一系列措施的实施,有效防范了淮河流域水环境风险,上下游联动协作局面逐步形成。

2020年汛期,淮河出现了2007年以来最严重的汛情,发生了流域性较大洪水,保障汛期水质稳定成为摆在淮河流域局面前的重要任务。“我们充分发挥协作机制的平台作用,及时开

展水情水质会商研判,向各地发出预警信息5次,指导地方妥善做好水污染联防联控工作。”淮河流域局执法应急处处长舒卫先说。在淮河流域局与地方的共同努力下,2020年汛期,淮河流域未发生跨省河流突发水污染事件。

同时,淮河流域局深化“测管”联动机制,以自动监测、精准研判、及时预警努力实现“防患于未然”。大力发挥流域监测与科研中心技术支持作用,实现与中国环境监测总站同步共享淮河流域国控断面月度与实时水质数据,与生态环境部信息中心共享多种生态环境相关数据,强化与淮委的水文信息、南四湖流域各地的水质信息共享。

在此基础上,利用国家水质自动站等数据实时掌握国控断面水质状况,针对水质异常断面及时发布预警信息,第一时间深入现场,指导地方排查溯源,成功应对河南驻马店洪河水质异常等多起事件。

从长江之畔到渤海之滨,从南国花城到北国冰都,淮河流域局累计选派151人(次)参加中央生态环保督察、长江黄河警示片拍摄以及长江黄河流域和环渤海排污口核查等工作,牵头负责洛阳大气强化监督帮扶工作,助力完成“十三五”目标任务。以治污攻坚战作为练兵场,既有力支撑了生态环境保护中心任务,也在实战中锻炼了干部队伍,持续打造生态环保铁军。

# 黄石以村为圆心集中处置秸秆

◆黄伟叶 叶沛

在湖北省黄石市大冶保安镇农村村的集中堆场,谷物联合收割机飞速运转,农户们正在将集中收割的油菜籽装袋。另一旁,粉碎机将秸秆粉碎、还田,不远处,拖拉机正翻耕铺满秸秆粉末的田地。

秸秆禁烧工作难的症结一直在农村散户的统一组织上。每逢秸秆“扎堆”的季节,每家每户的收割工作其实也很耗精力。保安镇农村村党总支书记、村委会主任王能平告诉记者,要让农户愿意统一收集处理秸秆,要做到两点:一是要组织到位、宣传到户,二是要省时、省力、省钱,要有真实惠,而不是给农户添麻烦,这样禁烧工作才能水到渠成。

大冶保安镇农村村有近120亩油菜地,以前虽然开展了形式多样的禁烧宣传,且在油菜种植重点区域设立禁烧告知牌,提醒村民秸秆焚烧的危害及产生的后果,但油菜秸秆焚烧现象仍会出现,禁烧工作面临的被动情形让村干部记忆犹新。

“今年油菜进入收割季以后,我们村安排专人轮流在田间巡查、值守,全力确保田间地头无火点,但油菜秸秆附加值太低,综合利用途径太少,我们一直在寻找合适的农机设备,将油菜秸秆全部粉碎还田,既消除焚烧隐患,又可以为后续水稻种植蓄肥。”保安镇农村村村干部介绍。

在黄石市生态环境局秸秆禁烧下沉帮扶小组的积极协调下,5月12日,大冶市农业机械服务中心、大冶市生态能源推广服务中心和黄石市生态环境保护研究所联合会同保安镇政府,在农村村油菜种植区实地交流探讨油菜秸秆粉碎还田方案。

“我们请来了专业的农机队伍,3台机械到现在还在作业,争取今天把村里的油菜秸秆全部粉碎,消除焚烧隐患。”5月13日晚上9点,已经工作了一天一夜的收割机还在运转,保安镇农村村村干部吴凤利也一直在油菜地旁值守,力争早日完成作业。

随着收割机的轰鸣声,农村村的油菜被卷入机器,在自动化完成油菜籽脱粒后,油菜果壳和油菜秸秆全部就地粉碎,成了田间的肥料。

百闻不如一见,看着如此高效的收割率,周边农户村民们立马打消了前期的顾虑,主动要求村里今后都要组织机械收割取代人工收割。

“一直以来,散户用原始办法收籽要好几天时间,效率低又很累,剩下的秸秆也没办法粉碎,大多都会一烧了之。禁烧落到实处就要有硬举措,光不让烧、不准烧太生硬,要让农民解放劳动力,尝到真实惠,大家也自然从疑惑抗拒到主动配合,同时还响应了禁烧政策,一举多得。”已经70岁的王能干神采飞扬地介绍道:“所以我们村里就以此为突破口,突出组织作用,集中处置的经费村里出一半,农户出一半,一亩只需要40元。现在正是收获的季节,你看,这机器能从天开到地,就是因

为大家都乐意。农户们坐旁边聊聊天,平时要累几天的活儿机器就帮大家干完了,何乐而不为?”

自去年以来,黄石市生态环境局持续在重点区域开展秸秆禁烧下沉帮扶工作。在压实属地政府禁烧主体责任的同时,实地调研禁烧工作的堵点和难点,通过部门联动,合力推进禁烧工作再上新台阶。同时,不断开展调查研究,寻求秸秆禁烧“最优解”。

下一步,黄石市将继续加大宣传力度,通过村委组织对秸秆的统一收集处置,在所辖范围的镇、村推广油菜秸秆粉碎还田,从源头上破解秸秆焚烧难题,还利于民,还蓝于天。



▲图为农户们将集中收割的油菜籽装袋。

黄伟摄

CEN 中国环境报 | 公益发布

## 积极参与 环保实践 活动

- 传递保护生态环境正能量
- 树立健康绿色的时尚观念

