

# 长三角一体化示范区「水乡客厅」项目开工

◆本报记者吴波

从酝酿到最终批复实施,历时近3年的长三角一体化示范区“水乡客厅”项目即将落地。日前,示范区执委会联合两区一县(上海市青浦区、江苏省吴江区、浙江省嘉善县)政府在上海举办方厅水院开工仪式,同步公布了水乡客厅国土空间详细规划,这也是全国首个跨省域的国土空间详细规划。

水乡客厅项目总面积约35.8平方公里,包括上海市青浦区金泽镇、江苏省苏州市吴江区黎里镇、浙江省嘉兴市嘉善县西塘镇和姚庄镇四个镇各一部分。此次开工的方厅水院是水乡客厅“一点一心、三园三区、三道多村”空间格局中的“一点”,位于长三角原点太浦河上,是沪苏浙两省一市行政边界的交汇点,也是一体化标志性功能场所,在水乡客厅建设中起到画龙点睛的作用。

项目采用四合院形制,在四角分别设置了沪苏浙皖的主题展示空间,寓意长三角三省一市同心汇聚、一体发展。根据建设方案,方厅水院将具备慢行交通跨省域互连、跨区域人文交流、国际论坛与会展等核心功能,预计明年年底前竣工。

示范区同时注重推动制度创新与项目建设“齐头并进”。据介绍,方厅水院项目作为跨省域项目,在项目审批等前期工作中,示范区执委会全力发挥统筹协调作用,借助水乡客厅开发建设指挥部协调平台,会同两省一市三级八方相关部门,针对跨省域项目审批存在的流程不统一、标准不一致、监管不协调、审批效率不高等难点问题,不断探索形成了全流程一体化审批新模式。首先是施行统一立项,按照两省一市人大授权,由示范区执委会对方厅水院项目进行整体立项并统一固定投资赋码;其次是推进一体化审批,针对建筑方案审批、施工图审查、航道影响评价、施工许可等审批事项,沪苏浙三地部门共商共研,创新优化审批模式,由原来一个事项“三个文件三个章”优化为“一个文件一个章”,实现跨区域项目审批高效;再次是探索联合监管,三地建设监管部门成立方厅水院项目联合监管工作组,负责项目实施一体化联合监管工作。

方厅水院项目建设中首创的立项、审查、招标、审批、监管“五位一体”的全流程模式以及两省一市共投共建共管等一系列制度创新,为省际毗邻区域跨区域项目建设提供可复制可推广经验。

据介绍,此次发布的《水乡客厅国土空间详细规划》也是全国首个跨省域的国土空间详细规划,共13章、45节,并包含了42张图集以及详细图则,重点明确了发展定位、目标愿景、空间结构、产业发展、公共服务、交通体系、生态环境等内容,将为水乡客厅开发建设、用途管制和规划许可提供法定依据。在规划方面创新性地提出了“五位一体、和而不同”的技术路径。

此外,规划还重点突出4个特性:一是示范引领性,通过“国际征集+院士整合”的形式,体现“国际标准、世界眼光”与“中华风范、江南特色”的有机融合,并通过组织专家咨询、技术评审,进一步凝聚各方智慧,提升规划的科学性和引领性;二是跨越协同性,以示范区执委会为统筹协调平台,充分对接两区一县各种诉求,打破行政边界进行用地布局和功能设置,携手共绘一张蓝图,形成发展合力;三是传导穿透性,充分落实上位规划要求,穿透性传导上位规划管控指标,牢牢守住发展底线;四是落地实施性,规划编制中开展深入调研对接,并与提前谋划的生态整治、基础设施等近期重点建设项目紧密衔接,确保项目方案精确落地。

会议当天,示范区执委会还与自然资源部国土空间规划中心签订《示范区国土空间总体规划实施体检评估合作协议》,正式建立了示范区总规批后实施体检评估机制,确保示范区国土空间总体规划确定的各项目指标得到有序落实。

## 上接一版

今年3月23日,顺义区“三线一单”细化项目成果终于走进审核会现场。随着专家组“同意通过验收”结果的宣布,陈笛悬着的心终于放了下来。

细化成果中,顺义区共划定生态空间518.5平方公里,市级划定的72个环境管控单元被校核细化为117个环境管控单元,并分别针对各子单元的生态环境特征、现状问题、发展压力及管理要求,细化编制生态环境准入清单。

“我们强化了镇级产业基地环境管理,增加了噪声等环境管理要求。”陈笛介绍,区级精细化管理生态环境准入清单有助于落实市级生态环境管控要求,形成适应顺义区区域发展定位、空间发展和保护格局,生态环境改善需求的分区管控体系,推动顺义区经济社会发展高质量发展与生态环境高水平保护。

环境管理水平的提升也离不开科技助力。大气环境治理方面,借助卫星遥感对全区裸露扬尘源进行动态监测,建立裸露扬尘源全覆盖的动态台账。利用道路尘负荷车载移动监测系统,对不同类型道路进行尘负荷监测,实现道路扬尘源治理有据可依、精准

## 部分城市排名倒退 部分企业无视法律法规

# 汾渭平原大气污染防治这块“硬骨头”有多难啃?

## 深入打好污染防治攻坚战

◆本报记者牛秋鹏

当前,汾渭平原环境空气质量并不乐观。陕西省渭南市、咸阳市、西安市,山西省临汾市、运城市等城市环境空气质量2021、2022连续两年位列后20位,其中渭南市、西安市、咸阳市等关中平原地区城市环境空气质量排名更是倒退明显。

5月29日,在生态环境部举行的例行新闻发布会上,生态环境监测司相关负责人指出,2022年,汾渭平原PM<sub>2.5</sub>浓度超标31.4%,区域性重污染天气过程仍时有发生。而在最新公布的2023年1月—4月环境空气质量排名中,汾渭平原11城市中有7个(咸阳市、西安市、渭南市、运城市、临汾市、宝鸡市和洛阳市)位列后20位。

汾渭平原这块治气“硬骨头”并不好啃,为此,本报记者采访了生态环境部相关司局负责人和有关专家。

## 稳中向好的基础还不稳固

自2018年起,汾渭平原被列为全国大气污染防治重点区域之一。

生态环境部大气环境司有关负责人表示,汾渭平原近年来大力推进能源、产业、运输三大结构调整,深入开展清洁能源替代、超低排放改造、柴油车专项治理等工作,污染防治攻坚战各项任务进展满足时序要求。

记者在采访时了解到,在能源结构方面,汾渭平原基本完成平原地区冬季清洁取暖散煤替代,替代散煤1000多万吨,积极推动燃煤锅炉炉窑清洁能源替代,累计淘汰燃煤锅炉4万多台。山西、陕西两省光伏、风电等可再生能源发电装机容量比例由2013年的10%左右提升到2022年的36%左右。2022年,河南省洛阳市实现主城区煤电机组“基本清零”和平原地区散煤“清零”。

在产业结构方面,山西、陕西两省煤电装机全部完成超低排放改造;山西省37%的粗钢产能已完成改造,陕西省51%的粗钢产能已完成改造,加快淘汰4.3米及以下焦炉,分类整治涉气“散乱污”企业及集群,实现“动态清零”。

在交通结构方面,持续推进“公转铁”,2021年山西、陕西两省铁路货运量占比分别为47%、23%,高出全国平均水平38.14个百分点。两省累计淘汰约60万辆黄标车、国三及以下营运类柴油货车等高排放车辆。汾渭平原11城市建成或开通铁路专用线33条,占全国铁路专用线总数的8%。

根据监测数据显示,5年来,汾渭平原11城市PM<sub>2.5</sub>浓度已经从54μg/m<sup>3</sup>降至46μg/m<sup>3</sup>。以陕西为例,2021年全省空气质量取得“大气十条”实施以来历史最好成绩。2022年空气质量同比有所反弹,但仍是有监测数据以来第二好的年份,重污染天数控制在历史最好水平。

不过汾渭平原仍面临较大压力。特别是2023年以来,汾渭平原出现连续的重污染天气,咸阳市、西安市等地均出现15天以上的重污染天,区域大气污染防治问题较为严重。

采访中,不少专家告诉记者,目前汾渭平原以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构、以公路货运为主的运输结构还没有得到根本改变。

如山西省临汾盆地、运城盆地等汾河中游谷地区域面积约占省域面积的10%,却布局有全省约3/5的焦化产能、2/3的炼铁产能、1/4的水泥产能和1/5的电力产能。

河南省同样是能源生产和消费大省,能源结构长期以煤为主。

此外,记者调查发现,汾渭平原部分区域铁路专用线项目建设进度缓慢,提升比例不及预期。第二轮中央生态环境保护督察发现,陕西省在铁路专用线项目立项审批、资金配套、土地征用等方面,存在统筹协调力度不够等问题。

## 环境空气质量改善形势依然严峻

2018年,国家大气污染防治攻关联合

中心在汾渭平原推广应用“一市一策”驻点跟踪研究工作机制,派遣11个专家团队深入一线开展驻点跟踪研究和技术帮扶。

国家大气污染防治攻关联合中心运管部副主任张文杰告诉记者,通过驻点跟踪对汾渭平原大气污染防治进行深入分析,近年来汾渭平原区域空气质量整体有所改善,但颗粒物超标现象仍然较为突出。

“PM<sub>2.5</sub>年均浓度是全国平均水平的1.5倍左右,PM<sub>2.5</sub>污染以秋冬季为主,二次组分硝酸盐占比高。”张文杰说。

“汾渭平原大气污染产生与区域资源禀赋、产业特征、地形地貌和气象条件息息相关。”生态环境部环境规划院大气环境规划研究所副所长宁淼说。

与京津冀及周边地区、长三角地区不同的是,汾渭平原特殊的地形和气象条件也是导致易出现重污染天气的重要原因之一。

宁淼解释道:“汾河、渭河下游盆地被山脉包围,使污染物不易扩散。受山脉阻挡和背风坡气流下沉作用影响,汾渭平原静风率高,冬季容易产生逆温,污染物易沉积聚集难以扩散。”

近年来,陕西省关中地区的咸阳市、渭南市、西安市,在不利的天气形势下,城市生产生活排放的污染物在近地面无法扩散或沉降,极易发生以PM<sub>2.5</sub>为首要污染物的重度污染。

“当然,大气污染的产生最主要的因素还是污染物排放量较大。钢铁、焦化等重点行业及燃煤锅炉仍存在产业集中度低、装备水平低、污染治理水平低等问题。”宁淼说。

宁淼表示,目前汾渭平原大量简易低效治污设施仍存在,导致减排效果不佳。部分燃煤锅炉号称已完成超低排放改造,却仅使用炉内脱硫脱硝工艺,不能稳定达到超低排放限值。

## 监管和能力建设存在短板

在汾渭平原部分城市调查时,记者发现,汾渭平原大气污染防治力度仍需提升。当前,部分地方治污攻坚定力不够,日常监管和能力建设存在短板。乡镇联网点位数量相对较少,质控能力有待加强。

2018年起,生态环境部组织开展大气

# 河北水土流失面积和强度“双下降”

2022年水土流失面积较2011年减少15.92%

本报记者张铭贤 通讯员

刘佳石家庄报道 记者从日前河北省政府新闻办召开的推进水土保持高质量发展若干措施新闻发布会上获悉,党的十八大以来,河北累计投入省级以上资金45.79亿元,统筹相关部门资金和社会资本,新增水土流失治理面积2.14万平方公里,水土流失面积和强度呈现“双下降”趋势,下降态势稳固。

在水土流失综合治理方面,河北以雄安新区上游、太行山燕山贫困地区以及坡耕地相对集中区域为重点,持续开展以小流域为单元的水土流失综合治理,先后实施了国家水土保持重点建设工程、坡耕地水土流失综合治理、京津风沙源治理、京津冀合作建设密云水库上游生态清洁小流域等一系列重点工程。

在水土流失预防监督方面,河北强化源头管控,严格落实水土保持“三同时”制度,强化事前事中事后监管,实现生产建设项目水土保持监督检查全覆盖。持续开展遥感监管,依法查处违法违规行,有效防止了人为水土流失。

监测数据显示,2022年,河北省水土流失面积3.96万平方公里,较2011年减少15.92%,中重度以上侵蚀面积减少94%,水土流失面积和强度呈现“双下降”趋势,而且下降态势稳固。通过综合治理,项目区水土流失治理度达到70%以上,减沙效益达70%以上,坡耕地生产能力提高两成以上,林草覆盖率普遍提高30%—40%,生态环境和农业基础设施条件得到了有效改善,取得了显著的生态效益、经济效益和社会效益。

## 新增城市绿地3600万平方米

# 成都借力大运会提升城市环境品质

本报记者辜迅成都报道

近日,四川省成都市人民政府新闻办召开大运会总体筹办情况新闻发布会,市政府副秘书长、市体育局局长、大运会执委会机关党组副书记熊艳,大运会执委会办公室党组成员、专职副主任曹雪峰就相关情况通报,并回答了记者提问。

“国际大赛筹办过程往往也是提升举办城市环境品质的过程,这几年广大市民也从中感受到了成都城市环境日新月异的发展变化。”曹雪峰说。

曹雪峰告诉记者,成都市按照“大气美观、功能丰富”“彰显文化、富有特色”“绿色低碳、节约持续”原则,紧紧围绕街区风貌改造、重点点位优化、国际沟通交流、消费场景打造等重点任务,既抓好交通枢纽、城市干道、重点景区等提升改造,又做好老旧小区、背街小巷、农贸

市场等环境整治“里子工程”,坚决避免大拆大建,坚决杜绝铺张浪费,坚决不搞重复建设,更好满足人民群众对美好生活的向往。“例如,在城市增绿和风貌整治上,我们推进公共设施拆建增绿、拆墙透绿、增花筑景,实施桥体立体绿化、营造花卉氛围、设置生态雕塑,提升重要道路绿化景观,做优了城市生态,提升了城市颜值,展示了城市形象。”曹雪峰说。

据了解,自大运会筹办以来,成都市新增城市绿地3600万平方米、立体绿化50万平方米,长效花境30万平方米,有效增加城市绿量,提升景观品质。截至2022年底,共打造60条特色街区,实施101个片区的风貌整治。2023年则计划统筹打造20个特色街区,实施15个片区风貌整治,突出改善老旧小区、农贸市场等场所环境。

## 安徽应急演练由“有脚本”向“无脚本”转变

# 提升省市县三级环境应急队伍处置能力

本报讯 生态环境部长江流域生态环境监督管理局近日组织召开长江流域汛期跨省突发水污染事件联合研判会商会,全国19省(自治区、直辖市)生态环境厅(局)环境应急部门负责人参加会议。会上,安徽省生态环境厅围绕开展“无脚本”环境应急演练等情况作了交流发言。

2011—2020年,安徽省生态环境厅连续10年组织开展“有脚本”突发环境事件应急演练。从2021年开始,改变传统做法,立足“无脚本”,由“程序化”演练向“实战化”演练转变。

2021年,安徽省生态环境厅联合蚌埠市政府探索尝试开展“无脚本”演练,实现4个“第一次”。第一次进行无脚本演练。在不预设“标准答案”的情况下对突发环境事件信息迅速研判,及时启动

响应;第一次设置明、暗两条主线。明线复盘实际发生的突发环境事件,暗线是安徽省生态环境厅根据园区企业排污许可证信息,配置含特征污染物的盲样,临时要求地方生态环境部门立即对盲样进行定性和定量分析,并进行溯源排查和应急处置;第一次使用信息化指挥调度系统。将多个现场实况第一时间传到应急演练指挥部,提升应急处置效率;第一次组织沉浸式观摩。全程不设置演练观摩台,所有观摩人员与应急指挥部一起,实地查勘事故现场,听取应急处置事件进展,视频连线专家会商研判。

今年,安徽省生态环境厅以“强实战,提能力,除风险”为目标,开展全省环境应急大练兵活动,推动市级以检验完善“一河一策一图”环境应急响应方案,上下游联防联控机制为重点,开展多部门、跨区域综合“无脚本”应急演练。县级开展实战化应急演练拉练,每个市至少选择1个突发环境事件频发、环境风险隐患突出的县(市、区),进行实战化“无脚本”拉练,通过多层次、全方位的综合拉练,进一步提升省市县三级环境应急队伍的突发环境事件应急处置能力。

关银堂



为研究草地温室气体排放以及土壤养分现状,更好保护高寒地区湿地环境,科研工作人员正在甘肃省甘南藏族自治州杂海湿地开展增温机氮磷添加实验。图为甘肃农业大学林学院水土保持荒漠化专业研究生近日在海拔约3500米的杂海湿地采集数据。

本报记者刘蔚摄