甘南州坚持保护优先坚决筑牢国家西部生态安全屏障

何谋保 杨武

甘肃省甘南藏族自治州(简称甘南州)地处青藏高原与黄土高原过渡的甘、青、川三省结合部,是黄河长江上游重要的水源涵养补给区、国家重要的生态安全屏障,被整体纳入国家生态主体功能区,全州97%以上的国土面积属于限制开发区和禁止开发区。甘南的生态环境保护与建设为黄河、长江流域水源涵养、气候调节、水土保持、维系生物多样性,维护黄河、长江中下游地区生态安全,保障流域经济社会持续平稳发展等方面发挥着不可替代的作用。

甘南州把生态保护作为立州之本,探索走出一条绿色发展之路

近年来,甘南州全面贯彻习近平生态文明思想,把生态保护作为立州之本,把绿色发展作为根本任务,坚持重在保护、要在治理,举生态旗、走生态路、想生态事、做生态人,探索走出了一条物质文明、精神文明、生态文明相得益彰、互促共进的绿色发展之路。

以保护优先为引领,生态赋能绿色发展。甘南州始终胸怀"两个大局"、时刻心系"国之大者",坚决扛起上游责任、体现上游担当。近年来,在实现"全域无垃圾"的基础上,启动"全域无垃圾、全域无化肥、全域无塑料、全域无污染、全域无公害""五无甘南"创建。甘南州第十三次党代会确定了努力打造"五无甘南"、着力创建"十有家园"、加快建设青藏高原绿色现代化先行示范区的奋斗目标,明确提出把甘南打造成习近平生态文明思想的实践高地、人与自然和谐共生的生态高地、文旅深度融合发展的产业高地。

以"环境革命"为抓手,厚植绿色发展底色。甘南州坚持以"环境革命"小切口推动经济社会大变革,在全州范围内开展了一场"政策上全链条、主体上全参与、空间上全覆盖、时间上全天候、考核上全过程"的"环境革命",实现了4.5万平方公里全域无垃圾目标,彻底擦亮了甘南底色,改变了千百年来广大农牧村人畜混居的生产生活方式,革新了甘南的整体形象和气质内涵,由"经济跟跑者"向"生态领跑者"华丽转身。大胆探索创新农牧村发展新模式,累计投资198亿元,建成2121个生态文明小康村,农牧村面貌发生翻天覆地变化,生态文明小康村建设成为涉藏州县实施乡村振兴战略的生动实践。合作市、迭部县被命名为国家生态文明建设示范县,扎尕那农林牧复合生态系统被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产,迭部县、玛曲县、卓尼县列入全国生态补偿综合试点县。连续两年,州县乡村四级联动开展山水林田湖草沙治理系列主题实践活动,组织动员十余万干部群众行动起来,清理河道,拆违治乱,整治污染,植绿复绿。

以生态项目为支撑,筑牢生态安全屏障。共同抓好大保护,协同推进大治理,生态环境总体持续向好。出台《甘南州黄河流域生态保护和高质量发展规划》,启动实施总投资50.05亿元的甘南黄河水源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。争取黄河流域生态保护和高质量发展中央财政奖补资金2.04亿元、重点区域生态保护和修复专项资金1.36亿元,共实施玛曲、碌曲、合作等6县市水源涵养、水土保持、草原和湿地保护与修复、农牧村水源地保护等项目47个。有序推进若尔盖—黄河首曲国家公园(甘南区域)和美仁、阿万仓国家草原自然公园,因地制宜开展国土绿化行动。尕海湖面积较2000年扩大6倍多,尕海湿地成功入围全国"美丽河湖"优秀案例。

以问题整改为导向,切实提升整改质效。甘南州州委、州政府将两轮中央生态环境保护督察、黄河流域生态环境警示片和自然保护区"绿盾"行动等六轮生态环境保护督察、省级两轮生态环境保护督察反馈问题整改作为一项重大政治任务,成立州委州政府主要领导担任双组长的工作专班,牵头抓总,持续推进,强力整改。截至目前,所有整改任务已全部完成整改,通过县级自验和州级复查复核。一批涉及矿山治理、生态修复、污染防治等重点反馈问题得到有效整改。特别是针对甘南州超过理论载畜量90.13万羊单位的问题,精准精细开展调查摸底,多措并举筹措奖补资金,统筹谋划转产转业,以草定畜、精准到户,下大力气核减超载牲畜,核减牲畜200.78万羊单位,达到了"禁牧不禁养、减畜不减收"的预期效果,历史性解决了草原超载世纪难题。

以制度机制为保障,压实生态保护责任。甘南州认真履行生态环境保护工作"党政同责、一岗双责",制定出台政策性文件26个,实行目标管理,链式传导压力,压实了各级党委政府、各有关部门的生态环境监管责任和各企事业单位的主体责任,形成了齐抓共管的生态环境保护工作责任机制。坚持规划引领,先后编制完成中长期规划、方案19个,为积极争取生态环保项目、建立健全流域生态补偿机制、全面推进生态文明建设奠定了基础。将生态环境保护列入州人大常委会和州政协立法、询问、调研、视察重点内容,先后颁布实施7部生态环境保护方面地方性法规,完善环保工作体制机制,将生态环境保护工作作为全州领导干部实绩考核和高质量发展绩效评价的重要内容。

以能力提升为保障,提升监督管理水平。甘南州坚持以规划环评为先导,严把建设项目审批准入关,审查各类规划环评11个,发布"三线一单"分区管控实施意见、生态环境准入清单,近年来甘南境内未发生较大及以上突发环境事件。不断完善监测网络建设,建成一批机动车尾气遥感监测平台、水质自动监测站、空气质量自动监测微站、大气辐射环境自动监测站、饮用水水源辐射环境在线自动监测站等站点。加强环境风险研判,与阿坝州、陇南市、临夏州等周边市州签订《跨流域水污染事件处置与应急联动协议》,为联防联控应对污染事件提供了机制保障。开展医疗废物散落、氨水泄漏、罐车侧翻油品泄漏和矿浆外溢等应急演练十余次,依托玛曲格萨尔公司、早子沟金矿人力资源组建了两支突发环境应急救援队,建立充实应急物资储备库,生态环境应急处置能力得到进一步提升。

以高质量发展推进中国式现代化的甘南实践

新时代新征程上,甘南州将深入学习党的二十大精神,以改善生态环境质量为核心,紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展,加快建设青藏高原绿色现代化先行示范区,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,以高质量发展奋力推进中国式现代化的甘南实践。

一要坚持保护优先,筑牢高原生态安全屏障。立足生态功能定位,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,深入推进甘南黄河流域生态保护和高质量发展。深入实施甘南黄河水源涵养区山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,高效率高标准完成建设任务。在黄河干流玛曲段打造生态一体化保护修复示范样板,不断提升上游水源涵养和水系补给功能。聚焦生态环保督察反馈整改剩余问题,持续发力,一抓到底,确保问题全部整改到位。坚持以草定畜、以草定牧,巩固草畜平衡成果,坚决防止"翻烧饼"。

二要坚持绿色发展,构建现代环境治理体系。坚持生态优先、绿色发展,探索建立生态产品价值实现机制,加大农产品"三品一标"认证力度,率先建设国家级生态农场,创建全国农牧产品有机基地。推动绿色城市、森林城市、"无废城市"建设,开展绿色学校、绿色社区、绿色家庭等低碳社会示范创建行动,纵深推进"绿色出行、低碳生活、健康人生、廉洁社会"主题活动,让各族群众在宁静、和谐、美丽的自然环境中享有更多的生态文明建设红利。

三要坚持重点治理,提升区域生态环境质量。围绕"提气、降碳、强生态,治水、固土、防风险"重点任务,坚持精准治污、科学治污、依法治污,强化综合治理、系统治理、源头治理。加快碳排放市场建设,争取国家碳汇项目减排量交易试点,创建甘南碳汇交易示范区。深入打好蓝天保卫战,加快推进冬季清洁取暖工程,呵护好甘南这一片蓝天。深入打好碧水保卫战,贯彻"四水四定"原则,保护好甘南这一泓碧水。深入打好净土保卫战,持续推进农用地土壤污染防治和安全利用,有效管控建设用地土壤污染风险,守护好甘南这一方净土。

四要坚持强基固本,促进生态环境高水平保护。全面深化生态环境监测监察改革,深入推进生态环境监测监察执法机构能力标准化建设,建立健全环境违法案件查处协作联动机制,构建监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。健全完善环境质量、重点污染源、生态状况监测网络,加快推进各级各类监测数据互联共享,提高监测预警、信息化能力和保障水平。持续加强生态环境保护队伍能力建设,锤炼过硬作风,提升业务能力,严格监督管理,打造一支生态环保铁军队伍。

作者何谋保系中共甘南藏族自治州州委书记;杨武系甘肃省甘南藏族自治州人民政府州长

学术报告厅

如何以科技创新助力绿色低碳发展?八位专家来出招

◆本报记者温笑寒

"要聚焦绿色低碳前沿技术和关键核心技术攻关,抢占绿色低碳科技创新和产业竞争制高点,支撑中国生态文明建设和全球绿色低碳可持续发展。"在5月26—28日召开的亚洲低碳技术和创新大会暨第三届全国碳中和与绿色发展大会上,中国气候变化事务特使解振华在致辞中指出。

此次大会以"科技创新助力绿色低碳高质量发展"为主题,邀请国内外知名院士、专家围绕减污降碳协同增效、低碳技术创新、行业低碳转型等议题展开交流。

以合作交流推动亚洲碳减排

中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南指出,全球近50年来的地表升温速度,超过2000年中任何一个50年;而相比于1850年—1900年的平均温度提高2.5 ℃,则是近300万年都未曾出现过的事情。

"亚洲包括生态系统、人类系统、经济社会风险、人口流动、岛屿国家在内,都会受到全球气候变化的影响。"王金南认为,全球气候变化对于亚洲的冲击是全方位的。与其相应的,是亚太地区碳排放的快速上升。数据显示,2021年亚太地区碳排放177亿吨,排放量占到全球的52%,位居全球第一。

"总体上看,亚太地区转向低碳的进展较为缓慢,碳强度仍保持在一定的高位。"联合国亚洲及太平洋经济社会委员会能源司司长刘鸿鹏表示,亚太地区已成为全球气候紧急情况最为紧迫的区域,需要进一步加快减排的速度。

王金南认为,减排开始时间越早,减排压力越低;低碳技术应用越早,边际减排成本越低,所需的总成本就越低,而零碳能源和低碳技术则是实现碳中和目标的核心措施。展望全球低碳技术,他认为亚洲在全球清洁能源供应方面存在发展优势。

"到2030年,全球预计清洁能源产业投资将达到6400亿美元,届时亚洲投资占比将高达80%。亚洲铝、镍、钴等主要工业原料资源禀赋优异,拥有世界清洁生产技术60%的制造能力,支持性产业政策、贸易政策充足,且到2030年关键清洁能源技术工作岗位将增加到1400万个。"王金南认为,亚洲在产业投资、自然资源、生产制造、地区政策及就业程度等方面的比较优势明显。

如何推进亚洲碳减排工作?刘鸿鹏呼吁,将能源转型作为经济复苏的重点领域,加强区域合作,将好的经验、技术和产品通过南南合作平台来促进实现区域协调。王金南同样指出,要加强亚洲绿色低碳技术合作与信息交流,共同促进亚洲低碳转型。

减污降碳协同是实现"双碳"目标的重要抓手

对于我国提出的"双碳"目标,中国工程院院士、国家气候变化专家委员会名誉主任杜祥琬指出,这宣告了中国绿色转型的决心和雄心,标志着工业革命以来形成的发展模式开始落幕,新现代化模式的兴起将为中国和世界带来可持续的绿色繁荣。

他同时认为,若要实现"双碳"目标,协同减污降碳是重要抓手。"要加快构建减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的机制,建立健全减污降碳统筹融合的战略、规划、政策和行动体系,并完善碳交易制度。"

中国工程院院士、清华大学碳中和研究院院长贺克斌同样认可这一观点。他指出,我国重大减排工程效果显著。截至2020年底,达到超低排放限值要求的煤电机组累计9.5亿千瓦,全面完成燃煤机组超低排放改造,建成世界上最大的清洁煤电体系。非电行业污染治理稳步推进,重点行业烟气排放达标率由52%提高至90%以上,6.2亿吨粗钢产能已完成或正在开展超低排放改造。

"我国在大气污染防治行动计划和重大减排工程、能源转型和产业结构优化、交通结构调整等方面取得的成效显著,各项措施同样推进了二氧化碳协同减排。"贺克斌认为,迈向碳中和将为空气质量的持续改善提供动能,从根本上解决空气污染问题。而减污降碳需要转变观念,通过技术创新来解决发展和减排之间的深层次问题。

中国工程院院士、火箭军工程设计研究院正高级工程师侯立安表示,实现"双碳"目标与能源结构和能源消费密切相关,建立新的新型能源系统是核心之一。他指出,推进实现"双碳"目标,要努力找到减污降碳协同路径,加强非化石能源的高效利用,同时推进光伏组件的回收再利用,如发展退役产品循环再利用技术等。

发展氢能促进能源转型

"现在中国的工作重心是实现高质量发展,包括促进人与自然和谐共生,推动实现中国式现代化。""一带一路"绿色发展国际联盟副理事长、世界资源研究所高级顾问埃里克·索尔海姆指出,中国在能源等领域亟须技术驱动绿色转型。

据中国工程院院士、哈尔滨工业大学教授任南琪介绍,氢能是我国当前重要的能源发展方向,氢燃料电池能源转化效率目前可以达到80%以上。如何选取合适的制氢方式,对于氢能发展尤为重要。

"绿氢的生产,应当符合全生命周期低碳减排的要求,同时实现对废物资源有效利用,并对可再生自然资源有效利用。"他认为,将生物制氢技术推向规模化工业生产水平,要紧密围绕提高产氢效率、实现连续流产氢、完善规模化装备、获取廉价原料4个方向展开技术创新,并指出实现厌氧发酵高值化利用是规模化生物制氢技术未来的技术突破点。

美国环保协会首席科学家史蒂文·海姆伯格在主旨报告中分析了氢气的产生、氢能源有效利用途径及氢能如何在利用过程中对气候变化产生积极的影响。他表示,用好氢能需要关注技术、政治、经济、社会和环境等方面的可行性。为用好氢能,需要在制氢、用氢的过程中加强管理,关注压缩、储存、输配氢气时的泄漏等问题。

"四个聚焦"守护安义生态底色

◆谭伯乐

近年来,江西省南昌市安义县积极探索生态优先、绿色发展的新路径,2022年成功创建"国家生态文明建设示范区",归结起来有以下经验。

一是聚焦制度建设,把生态文明制度建设摆在突出位置科学统筹。"一张蓝图"绘到底。科学制定《安义县国家生态文明建设示范县规划》等指导性文件,编制"三线一单",完成县域内河湖划界工作,划定98.38平方公里生态保护红线,实行最严格的管控制度。"一套体系"管到底。成立以县主要领导担任"双主任"的生态环境保护委员会,系统推进生态文明建设。发挥考核指挥棒作用,将生态文明考核分值占比提高到25%,全面提升工作质效。"一道防线"守到底。严格执行环评"三同时"制度,推进完善"河长+检察长+警长""林长+检察长+警长"机制,实现水土保持信息化监管全覆盖。

二是聚焦污染防治,紧盯重点领域,突出精准、科学、依法治污,打好蓝天、碧水、净土保卫战。保护好一片蓝天。大力开展重点行业废气处理、除尘设施改造升级、工地扬尘防治专项行动,连续5年$PM_{2.5}$、PM_{10}平均浓度二级达标,连续两年空气质量优良率达到92.9%以上。守护好一河碧水。启动工业、生活污水处理厂提标扩容工程,日处理能力将各提高至3万吨,乡镇集镇污水处理设施实现全覆盖。建成城区污水管网68.5公里、园区污水管网43.8公里,基本实现"雨污分流"。完成排污企业在线监测系统、入境断面水质自动监测站建设,断面水质达到Ⅱ类标准。呵护好一方净土。全面加强生活垃圾、农村面源污染、固废危废综合治理,推进城乡环卫保洁一体化,垃圾无害化处理率、危险废物安全处置率均达100%。

三是聚焦绿色产业,坚定不移发展绿色经济,统筹治理山水林田湖草沙,对全县生态资源价值进行预评估,加快打通"两山"转化通道,推动生态产品价值实现。提升一产增绿。形成了一朵油菜花、一盘生态水果、一碟绿色蔬菜、一片花卉苗木、一袋有机大米、一座古村群"六个一"产业,全县共有绿色农产品13个、有机农产品25个、地理标志产品3个,获评全国农业全产业链典型县。提质二产护绿。高质量推进55个节能技改项目,工业能耗、用水量有效下降7.2%。大力推进标准厂房建设,单位GDP建设用地使用面积下降10.4%,县高新园区获评省级循环化改造园区、绿色园区。提效三产添绿。大力推进"文旅+生态"融合发展模式,探索乡村运营新路径,高标准建设乡村旅游点位,擦亮了"多彩山水、画里安义"名片,成功创建省级全域旅游示范区。

四是聚焦环境整治,坚持人居、水域、路域环境整治三向发力,全面打造美丽宜居生态环境,实现"生态乡镇""水美乡村""路美乡村"全覆盖。深入推进农村人居环境整治,持续开展植绿增绿工作,全县森林覆盖率达45.62%,10个乡镇全部获评"省级生态乡镇",3个乡镇获评"国家级生态乡镇"。大力实施全国水系连通及水美乡村试点县项目,加快推进潦河综合整治工程,建成了122个农村生活污水处理项目,率先在全市实现建制村污水处理设施全覆盖。围绕"畅安舒美"目标,打造了6条省级美丽生态文明示范路,修建整治道路702条949.2公里,国省道黑化率达100%,获评全国"四好农村路"示范县。

作者系江西省南昌市安义县委书记

全球气候治理彰显中国制度优势

深观察

◆樊良树

气候是重要的自然资源,关乎人类文明兴衰演替。工业革命以来,建立在大量消费化石能源基础上的人类活动产生的二氧化碳累积排放,加剧了以变暖为主要特征的全球气候变化。世界气象组织发布的《2022年全球气候状况报告》指出,由于吸热温室气体达到创纪录水平,陆地、海洋和大气发生全球范围的变化。2015年—2022年是有记录以来最暖的8年。如果不积极应对,气候变化日积月累,将造成全球生态系统错综复杂的连锁反应。

党的二十大报告强调,积极参与应对气候变化全球治理。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,将制度优势转化为积极应对气候变化潜能和高质量发展机遇,推动全球气候治理行稳致远。

统筹规划国土空间布局,发挥生态功能区比较优势

土地是生态文明建设的"底盘"。在一个国家制度体系中,土地制度关系到国家能否有效提升生态系统多样性、稳定性、持续性。由于土地制度、历史沿革等原因,一些蕴涵丰富生态价值的土地在一些国家属于不同的土地所有者。这些所有者对土地有较高话语权,能在很大程度上决定土地的用途。比如,生态价值极高、攸关全球气候变化走向的亚马逊雨林,被不同的土地所有者条块分割,转化为能产出经济效益的养牛场、大豆地,不能纵横一体成为不间断的自然保护区。

党的十八大以来,我国坚持在生态文明建设上算大账、算长远账,根据不同区域的资源环境承载能力统筹谋划人口分布、生产力布局,形成人口、经济、环境相协调的国土空间开发保护格局。推行大范围国土绿化和自然保护区建设,将应该保护的地方保护起来,给自然生态留下休养生息的时间和空间。实施积极有效的财政转移支付政策,确保生态功能区专心致志守护绿水青山,提供更多更好的优质生态产品。

立足区域资源禀赋,将应对气候变化和高质量发展有机结合

绿色发展的本质,是要解决好人与自然和谐共生的问题。我国地域辽阔,不同地方的自然环境迥然相异,需要因地制宜施策,将蕴涵于绿水青山中的生态优势转化为发展优势,让人们在守护绿水青山、做大金山银山中共享自然之美、生活之美、发展之美。比如,云南充分利用不同地理海拔的物候景观、云雾景观及避暑气候、康养气候等气候资源发展旅游业;湖北西部山区依托本地多山多水的资源禀赋发展茶产业;海南在红树林深处养蜂酿蜜,蜜蜂在穿梭中也滋养了红树林的生物多样性。

我国有宽宏的地理体量、疆域纵深、生态容量,在应对全球气候变化新征程中,各地应积极探索能体现地方特色的以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展道路,保护绿水青山,推动绿色发展。

"集中力量办大事",构建应对气候变化的普惠技术支撑

能源转型关系全球应对气候变化的成败。新能源产业前期投资巨大,技术发展路径仍有很多不确定性。在新能源技术拓荒过程中,会有相当多的"沉没成本"。但如果不积极推广新能源,新能源价格有可能在当前和今后一个时期居高不下,人类有可能错失应对气候变化、推动能源转型的"关键时间窗口"。

我国充分发挥工业生产体系的规模效应、超大国内市场的集聚效应,将能源转型、应对气候变化与培育经济新增长点、改善人民生活有机结合,推动可再生能源生产消费快速发展、新能源装备和新能源终端产品价格稳定下降。如今,新能源走近千家万户,为应对全球气候变化提供坚实技术支撑。我国为推动新能源走向普惠,大力输出环境友好型能源技术,与世界其他国家一道分享新能源发展机遇。

展现大国担当,推动全球气候治理合作共赢

20世纪90年代初,国际社会就致力于通过《联合国气候变化框架公约》规避"危险性气候变化"。但受制于不同国家在全球化格局、地理空间和世界经济分工中不同,发达国家和发展中国家应对气候变化能力参差不齐,幅员辽阔的大陆国家和海拔较低的小岛屿发展中国家受气候变化影响截然不同,国际社会应对气候变化一度蹒跚前行。

在气候变化面前,画地为牢、单边主义没有出路。多年来,我国矢志不渝加强生态文明建设,主动承担与发展阶段相匹配的减排责任,为全球气候治理贡献中国力量。同时,积极参与生态环保国际合作,开展区域环境合作和南南环境合作,与广大发展中国家分享生态环境保护经验,推动我国绿色技术"走出去",惠及更广大地区、更广泛人群,推动全球走向气候韧性和可持续发展。

作者单位:华北电力大学生态文明研究中心