

# 广州首例大气环境损害赔偿异地替代修复实施

## 市生态环境局与华南国家植物园共建生态环境损害赔偿与生态修复科普示范基地

新征程  
新作为

◆本报见习记者郑秀亮 通讯员魏环宣

鸡蛋花、夹竹桃、花叶艳山姜……一朵朵鲜花在华南国家植物园里盛开,美丽的花朵不仅扮靓城市,还能减污固碳。

近日,广州市首例大气生态环境损害赔偿异地替代修复在华南国家植物园实施,广州市生态环境局与华南国家植物园共建的生态环境损害赔偿与生态修复科普示范基地随之建成,对公众开放。

这是广州市生态环境部门深化生态文明体制改革,强化企业治污主体责任,深入打好蓝天保卫战,推动空气质量持续改善,探索大气生态环境损害赔偿和异地替代修复的生动实践。

2022年7月,广州市生态环境局天河分局(以下简称天河分局)执法人员在日常巡查中发现,天河区某公司在进行生产含

挥发性有机废气的生产活动时,未按照规定安装使用污染防治设施。执法人员向该公司宣讲了《中华人民共和国大气污染防治法》《生态环境损害赔偿管理规定》等相关规定,并指引其积极落实整改。

经释法说理,该公司深刻认识到相关行为对大气环境造成的污染,主动提出愿意履行生态环境损害赔偿责任,积极改正违法行为。经综合考量,天河分局启动生态环境损害赔偿程序,按照自愿、合法、公平、公开原则,与该公司就生态环境损害事实、程度、赔偿责任及承担方式等内容进行积极磋商。

3月15日,广州市生态环境局与该公司签订《生态环境损害赔偿协议》,约定该公司除承担鉴定评估费用外,因客观条件限制无法在原地修复,将以异地替代修复方式投入67093.95元(生态环境损害价值量化赔偿数额)在华南国家植物园内进行补植复绿。为确保协议的有效履行,双方共同向广州市中级人民法院申请司法确认,保障生态环境损害赔偿磋商效果依法依规落地落实。

记者了解到,今年2月22日,天河分局与华南国家植物园,就充分发挥华南国家植物园作用、积极促进地方生态环境保护进行交流座谈,双方表示要在生态环境损害赔偿和生态修复等方面加强协作,助力建设人与自然和谐共生的绿美天河。4月30日,经协商,双方达成共建生态环境损害赔偿与生态修复科普示范基地的意向,并签订了合作框架协议。

科普示范基地位于华南国家植物园内的抗污染植物示范区,总体规划面积约1400平方米,围绕生态修复、绿色种植的理念设有四大分区,分别为“抗大气污染植物区”“抗粉尘植物区”“重金属耐受或富集植物区”和“水土保持植物区”,从多方面展示不同植物对修复大气、土壤和水污染的效果。

其中,“抗大气污染植物区”种植有鸡蛋花、含笑、九里香、米兰、变叶木等植物,对大气中的二氧化硫、氨气、氯化氢和氟化氢等气体有较高吸收或降解能力;“抗粉尘植物区”种植有夹竹桃、木槿、粉纸扇、红花檵木、鹅掌藤等植物,能够吸附空气中的细

微粉尘;“重金属耐受或富集植物区”种植有桂花、山茶、锦绣杜鹃、肾蕨、鸢尾和风车草等植物,对土壤中的铅、锌、镉、铜和钴等重金属污染物有着较强的耐受性或富集能力;“水土保持植物区”种植有花叶艳山姜、朱蕉和凤仙等植物,可有效截留雨水,实现良好的水土保持效果。科普示范基地植物以组团式方式布置,形成色彩丰富、高低错落、疏密有致的景观效果,既有生态修复、固碳增汇效果,又具展示示范、警示教育作用。经初步估算,此次生态环境损害赔偿异地替代修复,每年固碳量将达0.2吨。

“行政处罚不是目的,保护环境、修复生态才是根本。”天河分局负责人表示,首例大气环境污染生态环境损害赔偿案件磋商成功,首个生态环境损害赔偿与生态修复科普示范基地在华南国家植物园落地生根,充分体现了“环境有价、损害担责”的理念,有助于进一步提升公众生态环境保护意识,为深入打好污染防治攻坚战,以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展凝聚广泛合力。

# 浙江召开减污降碳协同创新区建设现场会 把“试验田”深耕为“示范田”

本报见习记者王雯嘉报道

浙江省日前在嘉兴召开减污降碳协同创新区建设现场会。浙江省副省长胡伟在会上强调,要坚持问题导向,以更高标准、更大力度、更实举措推进减污降碳协同创新区建设,力争形成更多具有浙江辨识度、全国显示度的标志性成果,打造减污降碳降碳协同创新高地。

胡伟指出,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,是推动高质量发展的重要抓手,要从三个维度理解和把握减污降碳协同的重要意义。要把推进减污降碳协同作为践行习近平生态文明思想的“政治必答卷”,积极推动生态环境质量改善由量变到质变的飞跃。要把推进减污降碳协同作为落实省委、省政府重大决策的“工作责任书”,对标建设“重要窗口”“打造生态文明高地”,坚决扛起生态文明先行示范的责任担当,以减污降碳协同增效促进绿色低碳高质量发展。

量发展。要把创新区建设的良好开局作为加快绿色低碳高质量发展的“先行动员令”,创新政策措施、优化治理路线,强化源头治理、系统治理、综合治理,切实发挥减污降碳协同对生态环境质量改善的源头牵引作用,全方位全领域推动减污降碳协同创新区建设实现更大突破。

胡伟强调,要坚持制度创新,把“试验田”深耕为“示范田”,探索全链条协同管理制度,创新全方位协同激励机制,推动要素协同配置机制;要坚持科技创新,把“孵化器”转化为“加速器”,推动核心技术攻关,强化适用技术应用,激发企业创新活力;要坚持模式创新,把“先行者”升级为“领跑者”,在区域、城市、产业园区、企业层面组织实施减污降碳协同创新试点,率先实现减污降碳协同增效,促进绿色低碳高质量发展。



为了消除国控断面水质安全隐患,7月8日,江西省萍乡市莲花生态环境局监测人员不畏骄阳,在国控断面上游全面开展水质监测工作。  
颜志高 刘军摄

# 《2022年内蒙古自治区生态环境状况公报》发布 空气、水体均达到有监测记录以来最好水平

本报讯 内蒙古自治区政府新闻办日前召开新闻发布会,发布《2022年内蒙古自治区生态环境状况公报》。

据介绍,内蒙古黄河流域内35个国考断面优良水体比例为77.1%,较2021年上升2.8个百分点,黄河干流9个国考断面水质全部为Ⅱ类,支流小黑河三闸断面成功消劣。

2022年,内蒙古深入开展污染防治攻坚战,继续加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理,全区5474家企业建立了“一企一档”重污染天气应急减排清单。对97个重点断面开

展汛前问题排查整治和汛期加密监测,发现问题“一市一单”督促盟市整改,推动24个断面水质实现达标;全区受污染耕地安全利用率达到98%以上,重点建设用地安全利用得到有效保障。坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展,在全国率先开展并圆满完成火电行业碳排放环境影响评价试点。各级生态环境部门查处环境违法案件1967件。提高生态环境监测能力,全区重点单位自动监控设施安装联网率达到98.9%。

2022年,全区环境空气质

量、国考断面优良水体比例均达到有监测记录以来最好水平。全区平均优良天数比例92.9%,较2021年上升3.3个百分点;全区12个盟市六项大气主要污染物除乌海市PM<sub>10</sub>浓度1项指标外,其余全部达标。全区地表水国考断面优良水体比例为76.9%,较2021年上升4.0个百分点;劣Ⅴ类水体比例为2.5%,较2021年下降2.8个百分点;地下水考核点位I—IV类水质比例为73.5%。地市级集中式饮用水水源地水质优良率86.0%。

李俊伟

# 安徽创新开展环境应急大练兵活动

## 建立“1+16+N”多层次环境应急演练体系

本报讯 2022年以来,安徽省生态环境厅聚焦关键环节、重点领域,连续两年开展环境应急大练兵,不断夯实基础,提升处理突发环境事件能力。

2023年,安徽省生态环境厅在总结2022年全省环境应急大练兵活动经验的基础上,进一步优化2023年大练兵方案,考核指标由去年的17项增至今年21项。

聚焦党建引领。明确要求各市要强化党建引领,加强纪律监督,筑牢党风廉政建设底线。对在廉政纪律问题的单位或个人,不得评为表现突出集体

或个人。

聚焦更高目标。严格执行环境应急值班值守和信息报告制度要求,坚持在突发环境事件应对处置中练兵;不断完善总结提升机制,开展典型事件复盘模拟,总结分析事件应对和现场应急处置经验教训,防止发生较大及以上突发环境事件。

聚焦实战实效。将“南阳实践”应急行动方案编制,政府、部门、水源地环境应急预案修订,物资储备库建设,跨界(市界)县(区)上下游联防联控机制建设等年度重点工作纳入考核内容;组织开展突发水污

染事件风险隐患排查整治,组织开展全省交叉帮扶,点面结合检查各地工作成效,锤炼应急队伍;建立“1+16+N”的多层次环境应急演练体系。“1”是省厅组织开展省级应急演练;“16”是各市以检验完善“南阳实践”实施河流环境应急响应方案,上下游联防联控机制为重点,开展多部门、跨区域“无脚本”综合演练;“N”是市级督促指导突发环境事件频发、环境风险隐患突出的县(市、区)开展实战化环境应急演练。

关银堂

◆周雁凌 董若义 陈娜

“这几条加油枪的气液比均在1.1左右,油气回收系统无漏点,现场检查全部达标。”近日,在山东省淄博市桓台县某加油站,山东省机动车排气污染监控中心联合淄博市环境污染防治中心、市生态环境局桓台分局工作人员对加油站油气回收情况进行了随机抽检。

当日,山东省机动车排气污染监控中心对前期移动源污染治理调研帮扶情况开展“回头看”。正值盛夏,户外气温逾40℃,大家不顾烈日炙烤,马不停蹄开展抽检抽测。

在山东华夏神丹新材料有限公司,工作人员现场抽检非道路移动机械尾气排放情况。了解到企业有更换电动机械的意愿,山东省机动车排气污染监控中心有关负责人向企业详细介绍了更换电动机械的优势和其他地市的先进经验,一番“经济账”和“生态账”算下来,让企业更加坚定了升级电动叉车等设备的信心。

在桓台县的一个机动车检测站,工作人员仔细查看了环保检测线视频监控、汽车底盘测功机检测时效、标准气体有效期、尾气检测设施运行维护等情况。

“每一条检测线,我们都要求检测机构配备‘黑匣子’,全程监督检测流程、记录和固定有关数据,再加上全方位无死角的视频监控,确保检测流程规范,数据真实有效。”淄博市环境污染防治中心的王军说。

山东省机动车排气污染监控中心主任郭元春介绍,开展移动源污染治理调研帮扶及“回头看”行动,是中心以提高移动源污染防治水平为突破口,助力各市进一步改善环境空气质量的有力抓手。

今年以来,聚焦环境空气质量排名靠后和移动源环境管理存在短板弱项的重点城市,山东省机动车排气污染监控中心坚持目标导向、问题导向、结果导向,采取远程帮扶与现场帮扶相结合、实地调研与座谈交流相结合的方式,持续开展移动源污染治理调研帮扶。

山东省机动车排气污染监控中心非道路机械监控室主任梁凤贺告诉记者:“帮扶行动中,我们坚持提前谋划,认真梳理重点城市工作情况和存在问题,形成背景材料,结合监控平台数据分析和平时掌握信息,针对超标和可疑问题,提前筛选调研点位,直奔现场,独立开展工作,掌握一手实情。”

针对帮扶中发现的问题,当场告知当地监管部门和企业单位并提出整改建议,现场帮扶结束后立即形成问题清单,研究探讨整改措施。对掌握的问题、信息全面汇总分析,形成“一市一策”,通过正式文件反馈各市,定期调度进展情况,确保调研帮扶取得实效。

截至目前,山东省机动车排气污染监控中心已调研走访县(市、区)24个、各类企业单位(含机动车排放检测机构、工业企业、物流园区、施工工地、加油站等)132家,座谈交流十余场(次),发现并帮扶解决具体问题300余个。

下一步,山东省机动车排气污染监控中心将紧盯重点城市问题整改和“举一反三”落实情况,持续强化技术帮扶,帮助重点城市不断提升移动源污染防治水平,适时开展“回头看”,确保问题整改到位。同时,总结调研帮扶经验,逐步在其他城市推广,推动全省移动源污染防治总体水平不断提升。

# 武汉经开区分局优化审批流程提高审批效能 让企业“一次不跑,事就办好”

本报讯 “非常感谢你们的热情服务和细心帮助,让我们少走了很多弯路。”近日,一家宠物医院负责人来到湖北武汉经开区政务服务中心办理辐射安全许可证,通过武汉市生态环境局武汉经开区分局工作人员全程指导和热心帮助,当天就完成了辐射安全许可证网报流程。不仅如此,工作人员还第一时间送证上门,让企业切实感受到了生态环境服务的速度和温度,赢得了企业的好评。

据了解,一段时间以来,

武汉市生态环境局武汉经开区分局从企业需求出发,通过靠前服务指导,不断优化审批流程,真正为企业做到“减环节、减时间、减成本”。为实现数据多跑路、企业少跑腿,经开区分局积极推行“不见面审批”和“一次性办好”的高效服务,企业可在办事平台在线提交符合规定的办事材料,足不出户就能在网上进行材料审核,做到线上线下一样热情、同样高效,让企业“一次不跑,事就办好”。  
柯晶 卢升



盛夏时节,位于新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市米东区铁厂沟镇的哈能沟景区林草葱郁,景色宜人,吸引了众多游客前来游玩。近年来,当地依托哈能沟风景区、天山森林公园等优势,不断采取措施加强生态环境保护,如今,景区附近的乡村环境美、产业兴、村民富、气象新,已成为米东区发展生态旅游产业、实施乡村振兴战略的典型。  
杨涛利摄

上接一版

## 建立台账精准帮扶,服务重大项目入园入园

做好沿黄重点地区园区规划环评工作,是推进黄河重大国家战略落实落地的重要抓手,是推动绿色低碳高质量发展的内在需求。

为加速推进沿黄重点地区园区规划环评工作进展,山东省生态环境厅先后组织召开视频会、推进会,研究会商精准帮扶举措,督促各市早摸底、早介入,精准开展指导帮扶。

山东省建设项目环评评审服务中心副主任李峻介绍:“为服务好规划环评工作,我们专门制定并下发了山东省沿黄重点地区省级审查园区环评进展调查表,以此为基础制定园区规划环评台账,对所有台账内的规划环评进行定期对接,及时了解环评进展情况。”

对于进展缓慢的园区,主动联系管委会了解影响进展的因素,对涉及的环境问题开展指导帮扶,分类提出解决方案。在评估阶段阶段进行评估,实行并联提速,即来即审,提升评估效率。安排“一对一”精准帮扶服务,在规划和环评编制阶段,即与管委会和环评单位随时对接,将有关技术问题及时解决在环评文件编制中,确保报上来的报告书满足审查的质量要求。

山东省生态环境厅还积极整合专家、部门技术资源,成立园区规划环评服务团队,建立畅通的沟通渠道,对提出帮扶申请的地方环评审批部门和园区管委会提供专家指导、政策和技术问题解答。

## 依法依规快速推进,保证质量守牢底线

“加强沿黄重点地区园区规划