

学习贯彻全国生态环境保护大会精神

持续巩固“四个重大转变” 开创美丽中国建设新局面

王璇 朱丽瑛 郭红燕

在今年全国生态环境保护大会上,习近平总书记全面总结和精辟概括了新时代我国生态文明建设“四个重大转变”,即实现由重点整治到系统治理的重大转变,实现由被动应对到主动作为的重大转变,实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变,实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。

“四个重大转变”是新时代生态文明理论创新、制度创新、实践创新的高度凝练,蕴含着丰富的科学世界观和方法论,为我们在新时代新征程上建设美丽中国提供了重要指引。未来一段时期,面对大会提出的全面推进美丽中国建设的重大任务,我们必须持续巩固“四个重大转变”,以习近平生态文明思想为指导,坚持系统治理,主动担当作为,生动谱写新时代生态文明建设新篇章。

持续巩固系统治理,推动经济社会全面绿色转型

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。习近平总书记指出:“必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”生态环境治理是一项复杂的系统工程,必须不断强化生态文明建设各项工作的系统性整体性协同性,注重统筹兼顾、协同推进。

一是统筹推进高质量发展与高水平保护。要坚持系统观念,站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展,坚持在发展中保护、在保护中发展,平衡好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系,使创新、协调、绿色、开放、共享发展协同发力、形成合力。要全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上,不断塑造发展新动能、新优势,实现环境效益、经济效益、社会效益多赢。

二是协同推进降碳、减污、扩绿、增长。统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局,构建降碳、减污、扩绿、增长系统推进的制度安排和统筹协调机制,做到

一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。统筹水、气、土、固废等环境要素治理和温室气体减排要求,强化多污染物与温室气体协同控制。坚持多措并举、综合施策,综合运用行政、市场、法治、科技、社会等多种手段,系统推进生态环境保护工作。在协同推进降碳、减污、扩绿、增长等多重目标中,寻求探索最佳平衡点。

三是开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。要从生态系统整体性和流域系统性出发,坚持追根溯源、系统施策、靶向治疗,要注重综合治理、系统治理、源头治理,强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理,重点区域的协同治理,以及流域中上下游、江河湖库、左右岸、干支流的协同治理。要推进实施重要生态系统保护和修复重大工程,加强生态保护修复效果评估,建立健全自然保护地体系。

持续巩固主动作为,增强美丽中国建设的自觉性主动性

党的十九大报告提出,要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。当前,我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,全党全国人民更要踔厉奋发、埋头苦干,以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精神,增强“我要环保”的思想自觉和行动自觉,共同参与美丽中国建设。

一是党委政府要主动作为,自觉践行生态文明建设责任。要心怀“国之大者”,自觉强化责任担当,坚决落实生态文明建设“党政同责、一岗双责”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保党中央关于生态文明建设的各项决策部署落地见效。要坚持正确的政绩观,算好政治账、长远账,不简单以生产总值增长率论英雄,不被短期经济指标的波动所左右,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。要坚持人民至上,积极回应人民群众所想、所盼、所急,把生态文明建设作为重大民生实事紧紧抓在手上,始终把人民群众满意作为根本出发点和落脚点,集中攻克群众身边的突出生态环境问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二是企业要主动守法,自

觉履行环境社会责任。企业既是污染物排放的主体,也是环境污染治理的主体。在我国经济转向高质量发展的新阶段,企业要更加主动地履行环境责任和社会责任,将绿色理念融入企业生产经营全过程,不断健全内部环境管理制度体系,落实排污单位依证排污主体责任,自愿参与碳减排。同时,还要加大绿色投入,加大绿色低碳科技投入力度,主动谋划和加快转型升级步伐,加快布局绿色创新前沿技术,努力提升企业绿色竞争力。

三是社会要主动参与,做生态文明建设的实践者和推动者。建设美丽中国是全体人民的共同事业,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。要主动加强环境科学知识和环保技能学习,弘扬生态文明生活理念,牢固树立尊重自然、爱护自然的绿色价值观,不断提升自身生态文明素养。积极践行绿色低碳生活方式,包括绿色消费、低碳出行、垃圾分类等,以实际行动减少能源资源消耗和污染排放,形成绿色文明生活风尚。主动参与生态文明宣教、呵护自然生态、环境社会监督、生物多样性保护等生态环境志愿服务活动,自发成为生态文明建设的生力军。

持续巩固引领者作用,推动构建更加公平合理、合作共赢的全球气候治理体系

习近平总书记强调:“建设美丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体,没有哪个国家能独善其身。”“建设全球生态文明,需要各国齐心协力,共同促进绿色、低碳、可持续发展。”面对全球生态环境危机与挑战,作为全球环境治理的重要参与者、引领者,中国将继续与世界各国共谋生态文明之路,共走绿色发展之路,为实现人类和地球更加美好的未来作出新的更大贡献。

一是推动解决全球重大环境问题。党的十八大以来,中国坚定不移推进生态文明建设,推动应对气候变化《巴黎协定》达成、签署、生效和实施,宣布碳达峰碳中和目标,成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议,推动建立全球清洁能源合作伙伴关系,率先在世界范围内实现土地退化“零增长”,连续30多年保持森林覆盖率、森林蓄积量“双增长”,为全球环境治理贡献了中国智慧与中国力量,也让越来越多的国家和地区获益。面对全球三大环境危机,包括气候变化、生物多样性遭破坏及污染问题,中国将继续秉持人类命运共同体理念,以中国生态环保经验携手世界环境可持续发展,积极落实全球发展倡议,践行真正的多边主义,更具建设性地参与新的国际规则制定,加强对气候变化、海洋污染治理、生物多样性保护等领域国际合作,发挥全球生态文明建设引领者作用。

二是推动应对气候变化南南合作。认真落实气候变化领域南南合作政策承诺,立足发展中国家实际需求,尽己所能帮助发展中国家特别是小岛屿国家、非洲国家和最不发达国家提高应对气候变化能力,减少气候变化带来的不利影响。通过推动建设低碳示范区,打造光伏资源利用合作示范带,援助绿色低碳和节能环保等应对气候变化相关物资等,帮助有关国家提高应对气候变化能力。加强对发展中国家的资金、技术和能力建设等方面的支持。

三是推动绿色“一带一路”建设。充分发挥“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台作用,凝聚“一带一路”绿色发展国际共识,完善绿色发展伙伴关系,深化务实合作。加强和推动与共建“一带一路”国家在不同领域、不同层面和不同机制的合作,进一步统筹推进绿色发展重点领域合作与支持保障体系,特别是加强绿色投资、绿色金融、绿色基建、节能减排、应对全球气候变化等领域的合作,提升共建“一带一路”国家环境治理能力和水平,推动绿色发展成果共享共用。

持续巩固习近平生态文明思想学习研究宣传,更好地引领美丽中国建设

习近平生态文明思想是我们党领导生态文明建设实践成就和宝贵经验提炼升华的重大理论创新成果,是全面推进美丽中国建设的定盘星、指南针和金钥匙。在新时代新征程上,更要持续深入贯彻落实

治工作规划,并纳入城市整体空间规划布局,建立建筑垃圾回收利用体系等。

四是改革宣传,激活市场。加大建筑垃圾资源化再生产品生产技术创新力度,提升再生产品的质量。制定统一的再生产品生产、利用标准,给予相关企业税收、补贴等金融措施优惠。主动扩围、引导再生产品市场使用范围,在城市更新和存量住房改造提升中优先应用建筑垃圾再生产品,提高建筑垃圾资源化利用率。

五是加强宣传,营造氛围。要充分发挥舆论宣传作用,使社会公众和从业人员深刻认识建筑垃圾减量化、资源化的重要意义。开展建筑垃圾减量化、资源化项目示范引领,促进经验交流,推广普及成熟做法和先进经验,在全行业形成自觉推动建筑垃圾减量化、资源化的良好氛围。

习近平生态文明思想,坚持用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作,以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进美丽中国建设。一是深入学习贯彻习近平生态文明思想,准确把握习近平生态文明思想的科学性、真理性、人民性、实践性、开放性和时代性,系统掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,深思细悟领会其核心要义、精神实质、丰富内涵、理论贡献和实践要求,做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。及时跟踪学习习近平生态文明思想最新创新发展,准确理解和把握全国生态环境保护大会提出的“四个重大转变”“五个重大关系”“六项重大任务”“一个重大要求”,增强美丽中国建设的信心、决心和战略定力,更加自觉地扛起生态文明建设的历史使命与责任。

二是做好习近平生态文明思想的研究阐释。深化习近平生态文明思想的学理化阐释、学术化表达、系统化构建等研究,援助绿色低碳和节能环保等应对气候变化相关物资等,帮助有关国家提高应对气候变化能力。加强对发展中国家的资金、技术和能力建设等方面的支持。

三是做好习近平生态文明思想大众化传播。加快建构生态文明大众化传播的叙事体系,讲好生态文明的理论创新、制度创新与实践成果,深入总结和宣传推广国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“无废城市”、美丽河湖、美丽海湾建设等习近平生态文明思想的实践案例,阐释习近平生态文明思想的真理力量与实践伟力,增进全社会对习近平生态文明思想的理解和认同。加强传播手段和话语方式创新,引导全社会牢固树立生态文明价值观,筑牢发展的思维方式和价值理念贯彻落实到社会生活的各个领域,增强参与生态文明建设的“向心力”。

作者单位:习近平生态文明思想研究中心、生态环境部环境与经济政策研究中心

◆王进健

大运河与长江是中华民族的代表性符号,是中华文明的标志性象征。2020年11月,习近平总书记到江苏省扬州市考察调研,提出“让古运河重生”的殷切期望,强调“要把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升统一起来”。扬州市始终牢记习近平总书记嘱托,认真贯彻落实全省大运河长江文化遗产保护和研究座谈会精神,以勇当尖兵、先行示范的使命担当,坚决把大运河、长江文化遗产保护好,切实推动扬州在大运河文化带和大运河、长江国家文化公园建设上走在前列。

立足自身优势,着力打造美美与共的生态江河

扬州地处千年大运河和万里长江交汇处,兼具打造大江风光带、运河风光带的显著优势。多年来,扬州始终把系统性整体性保护作为贯穿始终的首要任务,坚持生态优先,注重绿色发展,牢牢守护好中华文化血脉。强化运河共同体建设。2009年,扬州市发起成立国际性非政府组织WCCO(世界运河历史文化城市合作组织),连续举办十五届世界运河城市论坛、两次世界运河大会以及江苏省首届大运河文旅博览会、多国驻华使节、全球运河管理者和专家学者来扬互访、共建、共享运河保护与发展的探索与经验。截至目前,WCCO的会员已经从最初的13个发展到206个,其中国外城市会员47个,遍及五大洲,全球运河共同体初步形成。

强化沿线名城名镇保护修复。扬州全域划入大运河文化保护传承利用规划核心区,在全省率先颁布实施大运河市段保护规划,制定大运河遗产保护地方规范性文件,并将线性保护拓展为沿线名城名镇保护和修复。聚焦18.25平方公里扬州古城,按照“护其魂、美其颜、扬其韵、铸其魂”工作思路,制定出台《扬州历史文化名城保护和有机更新总体方案》和8项专项行动方案,每年从全市土地出让金中提取2%作为专项资金,采取修旧如旧的方式,重点实施古城保护特色工程,进一步探索具有全国示范价值和意义的古城保护更新模式。聚焦大运河、长江沿线古镇和美丽乡村建设,打造瓜洲、湾头、邵伯、大桥等特色古镇,实施一批“微改造”项目,全力保持运河、长江历史的真实性、风貌的完整性和功能的延续性。

强化生态环境保护治理。坚决服从服务南水北调工程,一体化推进长江大保护,运河两岸生态环境治理修复,实行最严格的生态环境保护制度,倡导建设江淮生态大走廊,实施江都水利枢纽环境综合整治、“三河六岸”景观建设等一批先导工程,完成淮河入江水道切滩整治工程,深化“美丽岸线”建设,严格落实“十年禁渔”,关停转移化工企业469家,建成10个生态中心,长江生态岸线占比提升至56.9%,送水期内水质始终稳定在Ⅲ类以上,真正当好“一江清水向北送”的第一站。

突出活态传承,着力打造生生不息的文化江河

素有“淮南北海西头”的扬州,拥有盐运文化、“诗渡”文化、大国水工文化、绿色航运文化等众多特色地域文化。在大运河和长江沿线城市中拥有独特的文化地位和魅力。一直以来,扬州坚持江河为媒,以高度文化自信、文化自信、向世界讲好运河故事、长江故事,让大运河、长江“流动的文化”更好地融入当下、传承后世。

打造文化遗产保护示范样板。作为运河原点城市,2004年率先投入大运河“申遗”工作,2008年携手运河沿线8省(直辖市)35座城市组成大运河申遗联盟,2014年牵头申遗成功,共有6段河道和10个遗产点列入世界文化遗产名录。做好“后申遗时代”大运河遗产保护管理,设立运河文化保护缓冲区,建成数字管理和监测预警示范平台,打造13个非遗文化传承保护基地,为全国大运河文化遗产保护提供示范样板。

打造标志性精品文化工程。强化全局观念,通过系统化思维、项目化落地,扎实推动扬州大运河文化带和大运河、长江国家文化公园建设,先后建成开放扬州中国大运河博物馆、扬州运河大剧院和大运河非遗文化园一期,北护城河文旅集聚区、高邮明清运河故道等一批重大项目加快推进,古老运河正焕发勃勃生机。围绕建设扬州长江国家文化公园先行示范段,制定出台方案,加快推进重点项目梳理和建设,同时因地制宜预排梳理出一批市级层面的重点项目,统筹抓好推进落实。

打造一批经典文艺精品。深入挖掘大运河、长江承载的文化价值和内涵,推动江都水利枢纽国家水情教育体验中心、三江营“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等文化展示载体建设,形成《世界运河名录》《中国大运河蓝皮书》等一批研究成果。编创扬州、歌舞剧等一批当代文艺精品,以群众喜闻乐见的形式讲好运河、长江故事,传承好运河、长江精神。

注重造福人民,着力打造惠及子孙的幸福江河

着眼大运河和长江的“致富”属性、“幸福”属性,进一步发挥大运河、长江的文化价值、生态价值、经济价值,推动大运河、长江资源优势向发展优势转变,让人民群众获得更多实惠。

进一步提升航运功能。坚持把提升大运河航运功能作为构建现代综合交通运输体系的重要一环,2019年实施京杭运河绿色现代航运示范区建设,2021年底建成全长29.5公里的绿色现代航运示范区先导段。重点实施航运效能提升、运河文化展示、绿色生态廊道、船舶污染防治等四大工程,全方位提升大运河航运能力和绿色发展水平。2022年,京杭运河扬州段船舶通过量达3.73亿吨,货物运量达3亿吨。

进一步促进文旅融合。坚持政府引导、市场运作,有效利用上级专项资金、政府专项债、大运河文旅发展基金等投资渠道,探索试点EPCO建设模式,打造一条世界级运河文化遗产旅游廊道,打响“千年运河·水韵扬州”文化旅游品牌。探索建设一批展示长江扬州段文化风貌的文旅融合示范区和无限定空间非遗进景区示范项目,加强“绿道”等慢行系统建设,让长江文化更好地融入群众生活。

进一步发展富民产业。立足扬州发展基础,始终锚定产业科创名城建设不动摇,大力发展汽车及零部件、高端装备、新型电力装备等先进制造业集群,全力做大做强生物医药、航空等战略性新兴产业,先后创成国家创新型城市和全国小微企业“双创”示范基地,去年位居工信部发布的《先进制造业百强市》榜单第33位,全市全体居民人均可支配收入同比增长6.0%、增幅列全省第1位,推动高质量发展与高品质生活互促并进。

作者系中共扬州市委书记

努力打造生态江河文化江河幸福江河

探索与思考

推动建筑垃圾全链条治理要疏通哪些堵点?

◆颜培炎 余美

建筑垃圾是指建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等,以及居民装饰装修房屋过程中产生的弃土、弃料和其他固体废物,包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾等。据住建部门的数据统计,我国城市建筑垃圾年产生量超过20亿吨,是生活垃圾产生量的8倍左右,约占城市固体废物总量的40%。建筑垃圾已成为我国城市单一种类排放量最大、最集中的固体废物,逐步取代生活垃圾成为“垃圾围城”的主角。

2018年,住房和城乡建设部在35个城市开展建筑垃圾治理试点工作,摸索可复制可推广的经验做法。经过近年来试点工作的持续推进,35个试点城市的建筑垃圾治理工作取得积极成效。试点城市的建筑垃圾资源化利用率达到50%左右,比试点前提高15个百分点,高出全国城市平均水平约10个百分点。建筑垃圾资源化将带来明显环境效益,北京建筑垃圾相关学者研究发现,与实心黏

土砖相比,使用建筑垃圾制成1.5亿块再生砖,可消纳建筑垃圾40多万吨,减少取土24万立方米,节约土地340亩。如果采取资源化利用措施,1亿吨的建筑垃圾可以节约270万吨煤炭、减少130万吨二氧化碳排放,将成为建筑领域实现“双碳”目标的关键。

把脉问诊,治理堵点有待疏通

当前,我国建筑垃圾治理工作仍存在一些堵点。中央生态环境保护督察发现建筑垃圾治理问题呈多样化,如建筑垃圾无序堆放、非法倾倒、违规跨省转移倾倒、混装生活垃圾、填占江滩、粗放运输、资源化综合利用率低、消纳能力不足、多头管理协作不畅等,生态环境风险很大。建筑垃圾全链条治理症结也呈多元化。

一是源头治理方面,工程建设方思想上不重视,认识不到位,偏向专注于施工进度和质

编先建”问题。建筑垃圾源头分类不到位,尤其装修垃圾与生活垃圾混合排放问题严重。

二是收运治理方面,渣土车管理不力,存在超载超速运输、车棚密闭不严、车体不净带泥上路、无证运输等违规行为,带来扬尘扰民、噪声扰民、环境卫生污染等问题,增加道路安全隐患。

三是末端治理方面,大部分城市未将建筑垃圾处理设施列入城市土地利用空间规划,末端处置项目选址难、落地难、建设运行难,处置能力不满足实际需求;资源化利用企业面临收料难、再生产品质量不稳定、市场价格优势不明显等问题,经常处于“生产吃不饱、产品卖不出”的尴尬境地;违规堆存点屡禁不止,扰乱行业规范运行。

四是行业监管方面,发改、规划等部门负责建设项目审批规划,住建部门负责源头减量

对症下药,治理措施亟待深化

疏通建筑垃圾全链条管理堵点,提升城市精细化管理水平,需要各方以更高站位、更宽视野、更大力度破解“建筑垃圾围城”问题,以促进城市绿色低碳高质量发展,实现城乡人居环境改善、生态环境质量提升的目标。

一是摸清“家底”,通盘规划。掌握建筑垃圾的空间分布、体量变化等“家底”是精细化管理建筑垃圾的基础,是实现减量化、资源化、无害化的重要支撑。要搭建全链条数据平台或建立“三联单”制度,产生方、运输方、处置方均准确记录外排或收纳数量。管理部门需结合城市建设发展速度,预计建筑垃圾产生量变化趋势,为资源化利用、末端处置设施建设等提供数据支撑。

二是健全制度,形成规范。主要领导要亲自抓,建立健全部门分工协作的工作机制,理顺建筑垃圾管理体制,形成部门管理合力。要建立建筑垃圾分类处理制度,制定包括源头减量、分类处理、处置设施和场所布局及建设等在内的防

